СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

ЛЕКЦИИ
ДЛЯ РАБОТНИКОВ НИЗОВОГО СОВЕТСКОГО АППАРАТА

под редакцией
проф. Г. С. ГУРВИЧА, Ф. Т. ИВАНОВА,
В. Н. МАКСИМОВСКОГО

БИБЛИОТЕКА РАЙОННОГО И СЕЛЬСКОГО АКТИВА

ПРИЛОЖЕНИЯ

ОБЩЕСОЮЗНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСНОВАХ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ТЕКСТЫ КОНСТИТУЦИЙ СОЮЗА ССР, РСФСР, УССР, БССР, ТУРК. ССР, УЗ. ССР, ЗСФСР, ССР ГРУЗИИ, ССР АРМЕНИИ И АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР

СХЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ТАБЛИЦЫ СОСТАВА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

1930
МОСКВА

Изд. „ВЛАСТЬ СОВЕТОВ" при Президиуме ВЦИК

БИБЛИОТЕКА РАЙОННОГО И СЕЛЬСКОГО АКТИВА

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

ЛЕКЦИИ ДЛЯ РАБОТНИКОВ НИЗОВОГО СОВЕТСКОГО АППАРАТА

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ПРОФ. Г. С. ГУРВИЧА,
Ф. Т. ИВАНОВА и В. Н. МАКСИМОВСКОГО

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Общесоюзный закон об основах организации сельских советов.
2. Тексты Конституций Союза ССР, РСФСР, УССР, БССР, Турк ССР, Узбек ССР, ЗСФСР, ССР Грузии, ССР Армении и Азербайджанской ССР.
3. Схемы построения органов власти (8 схем).
4. Таблицы состава органов власти (4 таблицы).

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЛАСТЬ СОВЕТОВ“ ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВЦИК
Москва—1930

Школа ФЗУ им. Ильича «Мосполиграф»

Мособлит № 4290. Зак. 535 Тираж 10.000.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЯ

В. Схемы построения органов власти

Г. Таблицы состава органов власти

Эта книга сложилась из лекций, написанных в 1927-1928 г. для Заочных курсов советского строительства, организованных журналом „Власть советов". Ее характер определило назначение курсов — служить целям подготовки и переподготовки работников низового советского аппарата. Она рассчитана на широкие массы актива сельских советов и районных исполкомов.

Книга посвящена основам советского политического строя — Конституции советского социалистического государства.

Установка книги на подготовку низового актива отразилась на изложении предмета в том смысле, что освещение вопросов государственного устройства дано с учетом потребностей и интересов практической работы этого актива. В частности в тех же интересах в книге особое внимание уделено организации района и сельского совета.

Освещая основы организации местных советов, мы, помимо текста конституций Союза и союзных республик, пользовались также и относящимися сюда общесоюзными законодательными актами и наиболее важными законами союзных республик.

Из числа организаций, тесно примыкающих к государственным, в книге не освещены общества крестьянской взаимопомощи и земельные общества; их изучение, согласно плану Заочных курсов советского строительства, отнесено к предметам практических отделений. Что касается системы общественных организаций (в том числе кооперации и групп бедноты), являющихся органической частью советской демократии, то по тому же плану освещение их значения и устройства было отнесено к специальному курсу, посвященному политике ВКП (б) и советской власти, как основе работы местных советов. Таким образом книга охватывает предмет лишь в пределах содержания конституционных актов и основного законодательства о советах, являющегося непосредственным развитием основ государственного устройства, данных в Конституции.

* * *

Для настоящего издания текст лекций был пересмотрен в связи с изменениями, происшедшими за последние годы в законодательстве Союза ССР и союзных республик.

Дополнения и изменения завершены 1929 годом; следовательно, в книгу не вошли изданные в 1930 г. постановление Президиума ЦИК Союза ССР **„О новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией деревни"** (от 25 января с. г.) и постановление Президиума ЦИК и СНК Союза **„О мероприятиях по укреплению со-**

циалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством" (от 1 февраля 1930 г.).

Эти акты правительства Союза ССР кладут правовое начало новому этапу в развитии советов, открытому стремительно развертывающимся колхозным движением многомиллионной массы бедняцкого и среднего крестьянства. Они отвечают лишь на первоочередные вопросы строительства советов, выдвинутые практикой социалистической перестройки земледелия.

Постановление о новых задачах советов обращено непосредственно к местным советам. Оно ставит перед ними в качестве важнейшей задачи момента такую перестройку их работы, которая обеспечила бы решительный поворот сельсоветов к разрешению задач коллективизации деревни. „Сельсовет, который не перестроит своей работы применительно к новым задачам в связи с массовой коллективизацией и не станет во главе колхозного движения, будет на деле кулацким сельсоветом, неспособным проводить политику социалистического строительства",— говорится в постановлении.

Следующий важнейший момент постановления, касающийся основ устройства сельских советов, составляют директивы, намечающие общие начала взаимоотношений и разграничения деятельности сельсоветов с колхозами.

Как известно, в местной практике кое-где в районах сплошной коллективизации наметился уклон в сторону ликвидации сельсоветов, передачи их функций („делегирования их прав") правлениям колхозов. Лозунг ликвидации советов, по существу полностью отвечающий контрреволюционным стремлениям и интересам кулацко-эсеровских элементов, получил свое отражение и в дискуссии, недавно происходившей на страницах „Известий". Разумеется, постановление ЦИК Союза о новых задачах советов должно было прежде всего дать суровый отпор этой ликвидаторской, извращенной трактовке вопроса о взаимоотношении совета и колхоза. И действительно, постановление подчеркивает, что „все попытки ликвидировать сельсоветы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией — как в откровенной, так и в замаскированной форме, путем передачи прав сельсоветов правлениям колхозов — все эти попытки являются по существу антисоветскими и отражают настроения наших классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата и ослабить силу ее органов".

Взаимоотношения и разграничение деятельности сельсоветов с колхозами должны строиться на основе того, что советы являются органами, мобилизующими активность трудящихся масс для переделки всей жизни деревни на социалистических основах; колхозы же и их руководящие органы суть об'единения производственные. Постановление отмечает, что сельсоветы должны стоять во главе колхозного движения. Они должны участвовать в составлении производственных планов колхозов и в осуществлении этих планов, усиливая процессы обобществления и способствуя правильной организации труда. Они должны наблюдать

за выполнением колхозами их обязательств перед государством. Сельсоветы обязаны не допускать в колхозы кулаков, проводить ликвидацию кулачества как класса и вовлекать в колхозы бедняцко-середняцкие хозяйства.

На них должно лежать руководство социально-культурными учреждениями и благоустройством села, распоряжение земельными фондами и наблюдение за их использованием в колхозах.

Ходатайства колхозов о предоставлении кредитов должны утверждаться сельсоветами.

Таковы наиболее существенные черты постановления о новых задачах советов в смысле значения его для основ организации местных советов.

Постановление ЦИК Союза и СНК от 1 февраля 1930 г. дает новые основы для работы советов в районах сплошной коллективизации, определяя переход этих советов от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулака как класса.

Оно, во-первых, отменяет действие закона об аренде земли и о применении наемного труда в единоличных крестьянских хозяйствах в районах сплошной коллективизации (исключения из этого правила в отношении середняцких хозяйств должны регулироваться рИКами под руководством окрисполкомов); во-вторых, предоставляет краевым и областным исполкомам и правительствам автономных республик право применять в районах сплошной коллективизации нужные меры борьбы с кулаками, вплоть до конфискации их имущества и выселения их из пределов края (области).

Относительно направления конфискованного имущества кулаков постановление указывает, что оно должно передаваться в неделимые фонды колхозов в качестве взносов вступающих в колхозы бедняков и середняков. В неделимый фонд колхоза поступает не все имущество кулака, а лишь за исключением той части, которая идет на покрытие долгов кулака государству и кооперации.

Помимо приведенных постановлений, касающихся основ организации местных органов власти, читатель нашей книги должен учесть также изменения, вносимые в организацию центральных органов власти Союза ССР и союзных республик **постановлением ЦИК и СНК Союза от 23 января 1930 г.** Этим постановлением упразднено Центральное статистическое управление Союза ССР, а его функции и аппарат переданы Госплану Союза, председателю которого предоставлено право решающего голоса в СНК Союза. Соответствующие изменения должны быть проведены ЦИК'ами союзных республик в отношении их центральных и местных статистических органов. Об'единение плановой и статистической работы вызвано потребностями ее согласования и усиления, потребностями, выдвинутыми успехами хозяйственного развития Союза ССР.

* * *

Как было отмечено, книга выходит в самом начале нового этапа в развитии советов. Несомненно, ближайшие $1^1/_2$-2 года будут временем

значительных изменений, особенно в области организации низовых советов, как органов, теснейшим образом смыкающихся с широкими массами трудящихся, осуществляющих под руководством нашей коммунистической партии непосредственную организацию и направление движения масс в процессе социалистического строительства. Величайший перелом, наступивший в развитии деревни и протекающий в условиях ожесточенного сопротивления обреченного на гибель эксплоататорского кулацкого класса, уже поставил и поднимает все новые сложнейшие проблемы в указанной области. В разрешении этих проблем главная трудность падает на долю низового актива — ибо „вначале было дело", — в развитии организации советов первое место всегда принадлежало и принадлежит местной практике, местному опыту. Вот почему сейчас, быть может, как никогда задача вооружения низового актива — передовых строителей социалистического государства — необходимыми знаниями есть самая насущная задача. Эта книга рождена горячим желанием оказать посильную помощь в разрешении данной задачи.

В составлении книги, в авторской работе приняли участие т.т. В. И. Игнатьев, Э. Э. Понтович, С. И. Чугунов, Ф. Т. Иванов и А. И. Колесников.

Книга снабжена текстами конституций Союза ССР и союзных республик, а также конституциями Грузии, Армении и Азербайджана. Кроме того, к ней приложены схемы строения органов власти (сост. т. В. А Гороховым) и таблицы состава советов и исполкомов (сост. т. С. И. Сулькевичем).

Москва, 15/II 1930 г. **Редакция**

ЛЕКЦИЯ ПЕРВАЯ

УЧЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕ

Для чего рабочий и крестьянин должны знать, что такое государство. — Для чего существует государство по учению буржуазных ученых. — Учение тов. Ленина о государстве. — Существующие буржуазные государства. — Кто же прав в своем учении о государстве. — Государство не всегда существовало. — Государство не всегда будет существовать. — Государство является орудием подавления и эксплоатации. — Представительное (парламентарское) демократическое государство также является организацией для подавления одного класса другим. — Выводы. — Каким же образом может быть уничтожено буржуазное государство. — Государство переходного периода от капитализма к коммунизму. — Для чего нужна власть пролетариату. — Союз рабочих и крестьян. — Участие в управлении государством рабочих и крестьянских масс. — Партия и государство. — Международное значение пролетарского государства. — Самоопределение наций в пролетарском государстве. — Формальное и фактическое равноправие народов. — Простое и сложное государство. — Переход пролетарского государства к коммунизму. — Выводы.

Для чего рабочий и крестьянин должны знать, что такое государство

В царское время немногие из рабочих и крестьян знали, что такое на самом деле государство. Так было потому, что правительство стремилось всеми мерами закрывать перед рабочими и крестьянами путь к знанию. Это правительство больше всего боялось, что в народ проникнут политические знания, т.-е. знания о том, что такое государство, кто в нем правит, какие силы движут государственную машину, какое значение в государстве имеют различные классы общества и различные партии. Помещики и капиталисты считали, что править государством должны и могут только они, что для крестьянства и для рабочего класса знакомство с учением о государстве — излишняя роскошь, потому что управлять государством все равно ни рабочие, ни крестьяне не будут; что политические знания для народа — вещь вредная, так как благодаря этим знаниям рабочие и крестьяне поймут, на чем основана сила правительства. В дореволюционной России излюбленным лозунгом правящих классов был приблизительно следующий: царю повинуйся, властей бойся, а помещиков и капиталистов слушайся. И страх правящих классов перед просвещением, перед развитием сознания рабочих и крестьян был вполне основателен, потому что те рабочие и крестьяне, которые и в старое время все-таки успевали пробить себе путь к знанию, быстро уходили в открытую или подпольную работу по свержению царского и буржуазного гнета.

В 1905 году рабочие и крестьяне восстали против царского самодержавия, против помещиков и капиталистов. Революционное движение, руководимое партией большевиков, охватило широкие массы; оно было настолько сильно, что дезорганизовало всю царскую правитель-

ственную машину, и уже тогда создались открытые организации масс—советы, которые в некоторых местах России взяли власть в свои руки. Но в те времена союз между рабочим классом и крестьянством был еще недостаточно прочен, революционные массы были еще мало организованы, правительство получило поддержку от русской, а еще больше от иностранной буржуазии; поэтому революция 1905 года была подавлена, и царское правительство продолжало существовать еще свыше десятка лет.

Революционное движение вновь поднялось в связи с империалистической войной. Произошла Февральская революция 1917 года. Царское правительство было свергнуто руками рабочих и солдат, т.-е. тех же рабочих и крестьян, одетых в солдатские шинели; однако власть захватила буржуазия, которая решила продолжать в своих интересах войну и под этим предлогом отложила в долгий ящик проведение требований рабочих и крестьян. Но рабочие и солдаты, а кое-где и крестьяне, уже тогда организовали советы, а партия большевиков, руководимая В. И. Лениным, повела борьбу за переход власти в руки советов рабочих и крестьянских депутатов, за диктатуру пролетариата, опирающуюся на прочный союз пролетариата и крестьянства. Тогда впервые во всей широте был поставлен вопрос об участии рабочих и крестьян в управлении государством через советы, как форму диктатуры пролетариата у нас, в России. Ленин говорил про то, что каждая кухарка должна научиться управлять государством, участвуя в работе советов. Но для этого нужна большая, серьезная, продолжительная работа, необходимы политические знания.

За долгие годы своей борьбы против царизма тов. В. И. Ленин написал много работ по этому поводу и в их числе замечательную книгу под названием: «Государство и революция». Там, в предисловии, он точно и ясно поставил вопрос, зачем рабочему и крестьянину, особенно после революции, нужно знать, что такое государство: «Вопрос об отношении социалистической революции пролетариата к государству приобретает... не только практически-политическое значение, но и самое злободневное значение, как вопрос о раз'яснении массам того, что они должны будут делать для своего освобождения от ига капитала в ближайшем будущем».

Для чего существует государство по учению буржуазных ученых

Ученые разных классов по-разному об'ясняют, что такое государство. Буржуазные ученые говорят, что государство существует для того, чтобы примирить интересы различных классов населения — помещиков, капиталистов, рабочих, крестьян. Каждый из этих классов имеет свои, отличные от других интересы. Но имеются, мол, у них и «общие» интересы, например защита отечества, поддержка царя и его правительства, защита церкви и т. п. И вот именно государственная власть и существует для того, чтобы примирить интересы всех этих классов и защищать их «общие» интересы. Если бы не было государства и государственной власти, то не было бы порядка, — отдельные классы находились бы друг с другом в борьбе, государство же примиряет их, и поэтому государственная власть защищает интересы всех классов, всего общества в целом.

Учение тов. Ленина о государстве

Совсем по-иному учат Карл Маркс его ближайший соратник Ф. Энгельс и В. И. Ленин. По их учению, государство возникло вследствие разделения общества на классы. «Государство есть продукт и проявление *непримиримости* классовых противоречий. Государство возникает там, тогда и постольку, где, когда и поскольку классовые противоречия об'ективно *не могут быть*

примирены. И, наоборот, существование государства доказывает, что классовые противоречия непримиримы» («Государство и револ.»). По учению революционных марксистов, самое существование государства показывает, что в обществе идет непримиримая борьба классов, то-есть, прежде всего, эксплоататоров и эксплоатируемых, из которых одни живут за счет других. Государство и государственная власть служат интересам одних классов и подавляют другие. Как говорит тов. Ленин, «государство есть орган классового господства, орган угнетения одного класса другим, есть создание «порядка», который узаконивает и упрочивает это угнетение» («Госуд. и револ.»).

Таким образом, мы видим, что существуют два в корне противоположных учения о том, что такое государство. По теории буржуазных ученых оно является организацией для примирения классов в интересах всего общества в целом, а по учению марксистов — наоборот, государство существует для угнетения эксплоатируемых классов в интересах эксплоататоров. С точки зрения марксовой и ленинской теории, буржуазные ученые попросту обманывают массы, доказывая, что буржуазное государство действует на пользу всех граждан, в том числе и трудящихся, когда на самом деле оно действует на пользу одних эксплоататоров.

Существующие буржуазные государства

Какое же из этих двух учений на самом деле верно? Перед нами целый ряд буржуазных государств: Англия, называемая иначе Великобританией, Германия, Франция, Япония и т. п. Примиряет ли там государство различные классы, защищает ли государственная власть в этих государствах интересы всех классов, в том числе и эксплоатируемых?

Положение вещей в буржуазных государствах показывает нам, что там нет социального мира, там идет ожесточенная, непрерывная классовая борьба между рабочими и трудовым крестьянством, с одной стороны, и капиталистами и помещиками — с другой. Непрекращающиеся забастовки в Австрии, в Польше — в Варшавском и Лодзинском районах, во Франции, знаменитая стачка углекопов в Англии (1926 г.)— свидетельствуют о непрекращающейся борьбе труда с капиталом. На чьей же стороне оказывается правительство буржуазных стран во время стачек? Оно всегда поддерживает капиталистов. В Англии правительство Болдуина направило полицию и войска против бастующих и голодом и угрозами вынудило углекопов к сдаче. А когда обессиленные рабочие уступили, парламент принял закон против профсоюзов, делающий фактически невозможной сколько-нибудь значительную стачку. Во всех странах правительства запрещают пролетарские организации и в то же время организуют и поддерживают фашистские дружины. В Австрии и Германии правительства поощряют манифестации и шествия фашистов и одновременно запрещают пролетарские празднества. 1 мая 1929 года обагрилось на улицах Берлина кровью рабочих, вышедших мирно на улицу с обычными лозунгами пролетарской солидарности.

Кто же прав в своем учении о государстве

Итак, чье же учение о государстве действительно правильное: буржуазных ученых или В. И. Ленина? Совершенно ясно, что прав тов. Ленин: в существующих буржуазных государствах классовые противоречия непримиримы; там государственная власть является средством для подавления рабочего класса и крестьянства. Совершенно то же происходило раньше у нас. Разве правительство царя стремилось примирить классы, охранять интересы рабочего класса и кре-

стьянства? Разве не в интересах помещиков и капиталистов действовало царское правительство, разве не подавляло оно пулей, виселицей, тюрьмами рабочих и крестьян, когда они выступали с самыми умеренными требованиями против своих эксплоататоров—помещиков и капиталистов? Буржуазно-помещичье государство — царская Россия — строилось на основе классового господства помещиков и капиталистов.

Но современное буржуазное государство является не только орудием угнетения рабочих и крестьян внутри каждой страны. В империалистических странах оно является орудием подавления и закабаления рабочих и крестьян других стран в эксплоататорских интересах империалистов.

«Характерная черта империализма, — говорит тов. Ленин, — состоит в том, что весь мир, как это мы видим, разделяется в настоящее время на большое число угнетенных народов и ничтожное число народов угнетающих, располагающих колоссальными богатствами и могучей военной силой». (Доклад комиссии по национальному и колониальному вопросу. Собр. сочин., т. XVII).

И сейчас на наших глазах так называемые «великие державы» — Англия, Франция, Япония Америка и Италия — борются за сохранение неравноправных, порабощающих китайский народ договоров. Существование буржуазных (в настоящее время империалистических) государств особенно ярко подтверждает учение тов. Ленина о государстве.

Государство представляет собой организацию принуждения, общественно-организованное насилие, осуществляемое в интересах господствующего класса. Оно представляет собою сложный аппарат, состоящий, прежде всего, из вооруженной силы — армии, подчиненной строгой дисциплине, обученной и вышколенной таким образом, чтобы она была готова в любой момент защищать эксплоатирующий класс против внешних и внутренних его врагов; затем государство имеет свою бюрократическую организацию из чиновников, назначаемых центральным правительством, подчиненную такой же дисциплине, как и армия; государство имеет, наконец, в своем распоряжении полицию, суд, тюрьмы и все другие орудия насилия.

Государство не всегда существовало

Но государство — это орудие подавления одного класса другим — не всегда существовало. В те времена, когда люди жили первобытными коммунистическими общинами, не имея почти никаких орудий труда, сообща добывая себе пропитание и выполняя каждый одинаковую с другими работу, не было разделения труда, эксплоатации, деления общества на классы. Поэтому не было тогда и государства.

Государство не всегда будет существовать

И в будущем коммунистическом обществе, когда частной собственности на средства производства не будет, когда вся земля, все фабрики и заводы будут принадлежать всем трудящимся и все одинаково будут трудиться и участвовать в управлении хозяйством, классов не будет. «Классы исчезнут, — писал Энгельс, — так же неизбежно, как неизбежно они в прошлом возникли. С исчезновением классов исчезнет неизбежно и государство. Общество, которое по-новому организует производство на основе свободного и равного союза производителей, отправит всю государственную машину туда, где ей будет тогда настоящее место, — в музей древностей, рядом с прялкой и бронзовым топором» (Ф. Энгельс. «Происхождение семьи, частной собственности и государства»). К этому вопросу об уничтожении и отмирании государства мы еще вернемся.

Государство является орудием подавления и эксплоатации

Везде, где появляется государство, каково бы оно ни было, оно всегда служит орудием подавления и эксплоатации одними классами других. Мы знаем в настоящее время различные виды государств: Англия — королевство, Франция — республика, Германия — также республика, Франция — простое государство, а Германия — сложное, состоящее из нескольких республик, — но все эти государства являются организациями для подавления буржуазией рабочего класса и крестьянства. Не только в наше время, но и прежде существовали различные способы эксплоатации и подавления в государстве одним классом другого. «Древнее государство было, по преимуществу, государством рабовладельцев, основанным для удержания в повиновении рабов; феодальное государство было органом дворян ради господства над крепостными крестьянами; новейшее представительное государство есть орудие эксплоатации труда капиталом». (Ф. Энгельс, «Происхождение семьи, частной собственности и государства»).

Представительное (парламентарное) демократическое государство также является организацией для подавления одного класса другим

Буржуазные ученые любят говорить о том, что насилие, эксплоатация одного класса другим имели место раньше, во времена прежних государств, когда были рабы, крепостные, когда правил король или император-деспот; теперь же, мол, совершенно другое положение вещей: теперь мы имеем во всех странах демократическое государство, т.-е. такое, в котором правит, мол, сам народ через своих выборных представителей. А раз правит сам народ, весь народ, то тут не может быть никакого насилия, никакой эксплоатации.

На самом же деле народа, как чего-то единого, цельного, не существует. Как мы уже отметили выше, народ распадается на классы, отличные друг от друга по своим интересам, ведущие между собой непримиримую борьбу. Это одинаково относится как к государству монархическому во главе с царем, императором или королем, так и к демократическому парламентарному государству, т.-е. буржуазной демократии. В царской России защитники самодержавия по сути утверждали то же самое, что и буржуазные ученые, когда говорили, что царь защищает «интересы русского народа». Разве «русский народ» был един? И капиталисты, и помещики, и рабочие, и крестьяне — все они одинаково были «русскими»; а разве царь одинаково защищал их интересы, разве он не защищал лишь интересы помещиков и капиталистов, разве не закабалял он рабочих и крестьян?

Буржуазные ученые затемняют классовую сущность демократического парламентарного государства болтовней о том, что в нем управляет не буржуазия, а «народ», и этим стремятся обмануть трудящиеся массы, укрепив ярмо тяжкого буржуазного гнета на шее рабочих и крестьян.

Нет, пожалуй, ни одной буржуазной конституции, которая не указывала бы, что ее установил сам народ. Иными словами, основные законы буржуазных государств пытаются убедить рабочих и крестьян, что они сами добровольно поставили над собою власть помещиков и капиталистов. Так, например, современная конституция Германской республики торжественно заявляет, что ее принял и утвердил германский народ. Точно так же швейцарская конституция говорит о том, что воля народа Швейцарии ее установила, при чем этот народ понимается в высшей степени оригинально: большая половина граждан, женщины, не имеют права голоса и не участвуют в управлении. Само собою разумеется, что трудящиеся массы устранены в этих государствах от власти, и принятые якобы всем народом конституции являются не чем иным, как оформлением диктатуры буржуазии. Ссылки на волю народа необходимы этим конституциям для того, чтобы скрыть истинную насильническую природу буржуазного государства. Иногда идут дальше и пытаются устрашить темные массы ссылкой в конституциях на «всемогущего бога». Так поступает современная польская конституция (да и та же Швейцария). В статье 2-й конституции этого государства сказано: «Верховная власть в Польской республике принадлежит народу».

Сам, дескать, народ управляет Польшей. Так ли это на самом деле? Нам хорошо известно, что в Польше управляет не народ, а пан Пилсудский и его приспешники, что там в руках у помещиков вся земля, что фабриками и заводами там владеют капиталисты, а что крестьяне погибают от безземелья, работают на помещиков, рабочие несут каторжный труд на фабриках и заводах, обогащая капиталистов. Неужели сам народ, т.-е. польские рабочие и крестьяне, установил у себя такой государственный порядок и сам навязал себе на шею такое ярмо? Конечно, нет. Конечно, эту конституцию утвердили и приняли буржуазные классы; народ польский, т.-е. польские рабочие и крестьяне, не участвовали в образовании польского государства. Польским правящим классам — помещикам и капиталистам — нужно приклеить ярлык бога и народа на созданное ими в своих эксплоататорских интересах государство, чтобы в глазах темных масс сделать его авторитетным.

Возьмем другой пример — Ирландское «свободное государство», входящее в состав Великобритании. Вводная часть учредительного акта об его образовании (т.-е. конституции) заявляет: Ирландское народное собрание сознает, что «вся земная власть дается от господа народу». Далее в статье 2-й конституции говорится: «Все полномочия правительства и всякая власть — законодательная, исполнительная и судебная—в Ирландии исходит от ирландского народа»... Сильно и громко сказано. Но тут же рядом в других статьях понемножку разоблачается, что это за власть в Ирландии, происходящая якобы от народа. В статье 1-й конституции указывается, что «Ирландское свободное государство есть равноправный сочлен в обществе наций, образующих Британское государство национальностей». Оказывается, что и господь бог и ирландский народ почему-то пожелали организовать Ирландское свободное государство так, с такими правами, на таких основаниях, на которых образованы и другие государства, составляющие Британскую империю. А нам известно, каковы права этих государств, порабощенных Англией — Египта, Индии и т. п. Это — государства, находящиеся под экономической и политической пятой английского империализма. Выходит, что ирландский народ, получив власть от господа бога, употребил ее только на то, чтобы поработить самого себя английским банкирам, капиталистам и помещикам.

А вот статья 12-я той же конституции Ирландии еще более обнаруживает обман ирландской демократической конституции. Она говорит: «Настоящим создается законодательное учреждение под именем Ирландского парламента. Оно будет состоять из короля и двух палат». Опять выходит, что ирландские рабочие и крестьяне во что бы то ни стало захотели иметь во главе своего государства короля и парламент из двух палат. Здесь уже становится совершенно очевидно, что вся эта конституция Ирландского свободного государства принята не от имени народа, а исключительно от имени правящего класса капиталистов.

Приведем еще статью 17-ю той же конституции Ирландского свободного государства. Она говорит о той присяге, которую приносят члены парламента. Эта присяга следующего содержания: «Я торжественно присягаю, что буду верен и воистину буду подчиняться конституции Ирландского свободного государства, как установлено законом, и что я буду верен его величеству Георгу V, его законным наследникам и преемникам». Этой статьей устанавливается наследственная монархия в Ирландском свободном государстве, монархия навсегда. И приходится только удивляться бесстыдству английской и ирландской буржуазии, которая установленную ею в своих классовых интересах конституцию Ирландского свободного государства выдает за конституцию, установленную не то господом богом, не то самим народом — рабочими и крестьянами Англии и Ирландии. Вот к каким мерам обмана, лжи прибегают господствующие классы буржуазии для того, чтобы скрыть истинное классовое существо своего буржуазного, так называемого «демократического» государства. Получается демократическое государство, которое требует короля и наследственной монархии, которое требует обязательного господства капиталистов и помещиков.

И правильно поэтому писал Энгельс: «В действительности же государство есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим, и в демократической республике ничуть не меньше, чем в монархии» (приведено у Ленина, см. «Госуд. и революц.»). А поэтому какое бы мы ни взяли буржуазное государство—монархию ли или республику, хотя бы и самую «демократическую», во всех их осуществляет власть буржуазия, осуществляет ее, подавляя другие классы, она руководит всей государственной жизнью, она — правительница государства, она — диктатор, т.-е. неограниченный властелин. Вот почему В. И. Ленин пишет: «Формы буржуазных государств чрезвычайно разнообразны, но суть их одна: все эти государства являются, так или иначе, в последнем счете обязательно диктатурой буржуазии» («Государ. и револ.»).

Выводы

Итак, на основании предыдущего, мы можем сделать следующие выводы из учения В. И. Ленина о государстве, подтверждаемые практикой борьбы классов в существующих государствах: государство не существовало вечно, оно появилось лишь там и тогда, где и когда появились классы; государство возникло как «особая сила для подавления» (Энгельс) одних классов другими. Буржуазное государство есть орудие подавления буржуазией рабочего класса и крестьянства. Какие бы формы ни принимало буржуазное государство — монархии, демократической республики, — по существу все это формы диктатуры буржуазии. Цель всех разговоров о существовании демократических буржуазных государств, в которых правит якобы народ, — обман рабочих и крестьян: в этих государствах правят буржуазные классы, в этих государствах подавляются рабочий класс и крестьянство.

Каким же образом может быть уничтожено буржуазное государство

Ведя борьбу за свое освобождение от капиталистической эксплоатации, рабочие и крестьяне неизбежно приходят к необходимости уничтожить средство этой эксплоатации — буржуазное государство.

Может ли буржуазное государство быть уничтожено мирным путем? Чтобы ответить на этот вопрос, следует поставить другой вопрос: может ли буржуазия уступить власть другим классам — рабочим и крестьянам, может ли без сопротивления отказаться от такого могущественного аппарата насилия? Ясно, что нет. Ведь это значило бы фактически самоупраздниться, отказаться от своих богатств и привилегий. Буржуазия не может без боя сдать свою власть другому классу. Поэтому не приходится говорить, что рабочему классу следует ждать того времени, когда фабриканты и заводчики, а также помещики какой-либо буржуазной страны сами постановят передать безвозмездно рабочим фабрики и заводы, а крестьянам — землю. История подтверждает, что нигде никогда ни один класс господствующий, стоящий у власти, не сдавал без боя своих позиций, не уступал без вооруженной борьбы своей власти: были кровопролитные войны между старым помещичьим строем и молодой буржуазией в Англии, во Франции, в Германии. История же показывает неоднократные попытки со стороны рабочего класса и крестьянства вооруженной борьбой свергнуть ненавистное иго капиталистов и помещиков: история знает крестьянские войны, длившиеся десятки лет под ряд: царская Россия хорошо помнила крестьянские восстания Степана Разина и Емельяна Пугачева, революцию 1905 года. Везде, всегда новый класс приходил к власти путем завоевания этой власти у другого класса. И смешно было бы думать, что без такой борьбы, без насильственного захвата власти рабочими и крестьянами может быть разрушено само буржуазное государство. На это не раз указывает тов. Ленин в своей книге «Государство и революция» и в других работах. Он писал это незадолго до октября, а в октябре революция уже совершилась, и путем революции пролетариат сверг буржуазию, разрушил буржуазную государственную машину и организовал советскую власть.

Государство переходного периода от капитализма к коммунизму

Кто может совершить революционный переворот и свергнуть буржуазию, какой класс? Только класс, который лишен орудий и средств производства, который в самой прямой и неприкрытой форме эксплоатируется буржуазией в самом производстве и является ее прямым противником, который закалился и организовался в боях против нее и в котором сильно раз-

вито классовое самосознание. Таким классом является рабочий класс, или пролетариат. Маркс и Ленин учили, что только под руководством пролетариата может быть совершена социалистическая революция и только пролетариат может на смену буржуазии взять в свои руки власть и строить новое пролетарское государство. Трудящиеся массы, в том числе прежде всего крестьяне, должны итти за пролетариатом. Первейшая задача — организация социалистической промышленности, а это по плечу только пролетариату. Только он в состоянии перевести и деревню на социалистические рельсы, ввести социализм в земледелии и организовать все сельское хозяйство на социалистических началах. Понятно, что в этой работе пролетариат по-разному относится к различным слоям крестьянства: в бедноте он видит свою естественную опору, в кулаке — непримиримого врага, а основная масса крестьянства — середнячество — его верный союзник.

Тов. Ленин писал: «Развитие вперед, т.-е. к коммунизму, идет через диктатуру пролетариата и иначе итти не может, ибо сломить сопротивление эксплоататоров-капиталистов больше некому и иным путем нельзя» («Госуд. и revol.»). Если все буржуазные государства, независимо от их формы, представляют собой диктатуру буржуазии, то государство переходного периода от капитализма к коммунизму, т.-е. государство, приходящее на смену господству буржуазии, будет организацией власти рабочего класса, пролетариата — диктатурой пролетариата.

Для чего нужна власть пролетариату

Во время революции пролетариат разрушает старую государственную машину, созданную буржуазией в ее интересах, — полицию, армию, бюрократию, суд, организует новое пролетарское государство, т.-е. берет власть в свои руки. Так устанавливается диктатура пролетариата, как временная государственная форма, при которой пролетариат строит новый социалистический строй.

Для чего нужна эта государственная форма? Она нужна прежде всего для того, чтобы отбить все нападения буржуазии на новый строй. При диктатуре пролетариата буржуазия продолжает свою борьбу против пролетариата и крестьянства путем гражданской войны, путем внутренних заговоров, интервенции и т. п. Пролетариат должен отбить эти нападения. Железной рукой он должен подавить сопротивление эксплоататоров, их борьбу против социалистического строительства. Маркс и Энгельс говорят в Коммунистическом манифесте: «Пролетариат использует свое политическое господство для того, чтобы постепенно вырвать у буржуазии весь капитал, централизовать все орудия производства в руках государства, т.-е. организованного как господствующий класс пролетариата, и возможно более быстро увеличить сумму производительных сил», т.-е. передать в руки государства все фабрики, заводы, всю землю и возможно быстрее поднять общими силами трудящихся все народное хозяйство. Рабочий класс не должен забывать, что он создает государство переходного периода к коммунизму и что поэтому основная его задача — захватить власть, сосредоточить в своих руках все средства производства и, организовав социалистическое хозяйство, уничтожить деление общества на классы. Об этом тов. Ленин говорит: «Эксплоататорским классам нужно политическое господство в интересах поддержания эксплоатации, т.-е. в корыстных интересах ничтожного меньшинства против громаднейшего большинства народа. Эксплоатируемым классам нужно политическое господство в интересах полного уничтожения всякой эксплоатации, т.-е. в интересах громаднейшего большинства народа против ничтожного меньшинства современных рабовладельцев («Госуд. и революц.»).

Таким образом, пролетарское государство по самому существу отличается от всех других государств, в которых у власти стоят не трудящиеся классы, а эксплоататоры. Поэтому и все учреждения пролетарского государства имеют совершенно иной характер, чем у всякого другого государства.

Союз рабочих и крестьян

Пролетариат должен вести за собою крестьянство в деле социалистического строительства. В пролетарском государстве нет непримиримого противоречия интересов между рабочим классом и крестьянством. И рабочие, и крестьяне кровно заинтересованы в построении социализма. В 1918 г. тов. Ленин писал: «Пролетариату необходима государственная власть, централизованная организация силы, организация насилия и для подавления сопротивления эксплоататоров и для *руководства* громадной массой населения — крестьянством, мелкой буржуазией, полупролетариями — в деле «налаживания» социалистического строительства» («Госуд. и револ.»). Вновь, в 1921 г., когда уже было создано первое пролетарское государство, тов. Ленин говорил: «Впервые в истории существует государство, где имеются только эти два класса — только *пролетариат и крестьянство*. Крестьянство образует громадное большинство населения. Оно, конечно, очень отстало. Как выражается практически в развитии революции отношение пролетариата, держащего в своих руках власть, к крестьянству? Первая форма — *союз*, тесный союз. Это очень трудная задача, но во всяком случае экономически и политически возможная» (Речь на III конгрессе Коминтерна, 1921 г. Собр. соч., т. XVIII, ч. I). Как более политически и культурно развитый и как более организованный класс, пролетариат ведет за собой крестьянские массы, организует их в советы, вовлекает в управление государством и народным хозяйством, проясняет их политическое сознание, обращает особое внимание на все виды сельской кооперации и ставит в порядок текущего дня широкую коллективизацию сельского хозяйства.

Участие в управлении государством рабочих и крестьянских масс

Таким образом, по учению тов. Ленина, государство переходного периода, т.-е. пролетарское государство, должно быть построено пролетариатом в союзе с бедняцко-середняцкими массами и при этом их собственными руками. Без творчества широчайших масс рабочих и крестьян не может быть построено социалистическое общество. Строительству социализма в Союзе ССР предстоят большие трудности, так как страна наша в хозяйственно-культурном отношении отсталая, широкие массы трудящихся у нас еще недостаточно организованы и сознательны, должны учиться управлению государством — учиться не только в школах, но и на самой работе, в советах, партии, профсоюзах, кооперации и в других государственных организациях. Но тов. Ленин указывал, что «с каждым шагом советской власти будет выделяться все большее и большее количество людей, освободившихся до конца от старого буржуазного предрассудка, будто не может управлять государством рабочий и крестьянин» (Доклад о деятельности Совета Народных Комиссаров. Собран. соч., т. IV).

Партия и государство

Свою победу в октябре 1917 г. русские рабочие и крестьяне совершили под руководством партии большевиков-коммунистов. Всесоюзная коммунистическая партия большевиков, ВКП(б), есть наиболее сознательная и революционная часть рабочего класса. Она организована тов. В. И Лениным и состоит из самых передовых, дальновидных и самоотверженных рабочих, которые ведут активную работу по осуществлению ее программы и решений партийных органов.

У коммунистической партии, как части рабочего класса, нет интересов и задач, отличных от интересов и задач всего рабочего класса. Во всей своей деятельности по организации и руководству освободительным движением пролетариата она исходит из интересов рабочего класса в целом, а не отдельных групп рабочих или отдельных профессий. Под руководством тов. Ленина она прошла весь тяжелый путь борьбы с царизмом, помещиками и буржуазией, организовала рабочие и крестьянские массы и повела их на победоносный штурм капиталистического строя; под его руководством она начала и строительство социализма.

Являясь истинным вождем рабочего класса и крестьянства в их борьбе за освобождение от капиталистического ига и за строительство социализма, ВКП(б) политически руководит и нашим государством. Она определяет на своих с'ездах, конференциях и в решениях ЦК общую линию, которую проводят члены партии, работающие в советах, профсоюзах, кооперации и в других общественных организациях. Будучи организатором Октябрьской победы, коммунистическая партия является организатором и других побед Союза ССР на военном и хозяйственном фронтах.

Международное значение пролетарского государства

Государство переходного периода, как мы видели, находится под руководством рабочего класса, пролетариата, и поэтому является государством пролетарским. Задача его — охранять и защищать интересы рабочего класса и крестьянства, строить социализм. Одинаковы ли цели и задачи пролетарского государства с целями и задачами рабочих и крестьян, живущих в буржуазных государствах? Конечно, да, потому что и у рабочего класса и у крестьянства во всем мире интересы одни и те же, одна и та же коренная задача — борьба против капиталистического рабства за социализм. Вот почему в настоящее время все буржуазные государства — и Англия, и Америка, и Франция и другие — ведут такую бешеную кампанию против пролетарского государства — Союза ССР.

Буржуазия много раз пыталась интервенциями, т.-е. вооруженной рукой, или экономической блокадой, т.-е. голодом, задушить Союз ССР, но рабочие и крестьяне Союза ССР давали ей отпор, получая поддержку со стороны рабочих буржуазных государств. Буржуазные ученые и политики любят говорить о патриотизме, т.-е. о любви к своей родине, к своему отечеству. Они утверждают, что всякий гражданин должен прежде всего отстаивать свое государство, что всякое государство, всякий народ является врагом другому: русские — французам, французы — англичанам и т. п., что поэтому нужно быть всегда на-чеку и готовиться к войне; что войны в человеческом обществе неизбежны. Но (как мы выше видели) народа, как единого целого, не существует: каждый народ состоит из различных классов — буржуазии, пролетариата и крестьянства. Буржуазия одного государства не может примирить своих интересов с буржуазией другого государства в виду того, что каждая из них стремится подчинить себе как можно более широкие массы трудящихся для того, чтобы, эксплоатируя их, увеличить свои прибыли; единым фронтом они выступают лишь против рабочих и угнетенных народов во всем мире. Поэтому-то буржуазные ученые и политики и проповедуют особую любовь к своему отечеству.

Совершенно иначе обстоит дело с рабочим классом. Его интересы во всем мире одинаковы. Интересы эти заключаются в полном уничтожении эксплоатации, грабежа человека человеком, т.-е. в построении коммунистического общества, где не будет частной собственности на землю, фабрики, заводы и пр., а следовательно и никакого разделения людей на классы. Уничтожение частной собственности на орудия и средства производства освободит труд от буржуазного ига, разрешит мирно вопрос о рынках сырья и сбыта и сделает невозможным соперничество и вооруженную борьбу за них.

Поэтому, когда дело идет о защите нашего пролетарского государства, мы отстаиваем его не из буржуазного патриотизма, а потому, что

оно есть первое государство трудящихся, что оно есть опора всего международного рабочего движения. В Союз советских социалистических республик смогут легко войти и другие страны, когда они свергнут у себя господство буржуазии.

По нашим законам каждый трудящийся иностранец, принадлежащий к рабочему классу или крестьянству, не пользующийся чужим трудом, наделяется в Союзе ССР всеми политическими правами наравне с гражданами Союза ССР и может при желании стать советским гражданином.

Самоопределение наций в пролетарском государстве

Как мы выше видели, в настоящее время буржуазные государства подчинили себе много других более слабых народов. Англия подчиняет себе сотни миллионов индусов, ирландцев, негров и др. Империалистические государства, переделяя все время между собой колонии, продолжают порабощать их и беспощадно эксплоатировать. В настоящее время идет борьба между империалистами и китайским народом, между испанцами, французами, с одной стороны, и арабами — с другой, и т. п. Империалистическое, буржуазное государство устанавливает свое господство над подвластными ему народами силой оружия. Пролетарское же государство устанавливает совершенно иные взаимоотношения с народами — своими и чужими. Не преследуя империалистической, захватнической политики, оно стремится, наоборот, обеспечить самоопределение всех народов. Все народы должны получить возможность строить свою жизнь так, как они сами этого хотят.

Формальное и фактическое равноправие народов

Но мало признать за народами право на самоопределение. Можно предоставить возможность тому или иному народу образовать даже самостоятельное государство, но от этого государство с народом отсталым в культурном и экономическом отношении не обеспечит фактически своего самостоятельного существования и своего хозяйственного развития. Мало было бы, например, выделить проживающих на территории бывшей царской России киргизов в самостоятельное государство и сказать им: вы пользуетесь одинаковыми правами с русскими и украинцами. У русских, у украинцев остались бы промышленные предприятия, фабрики, заводы, высокая культура, а у киргизов—лишь пастбища и скот. Само-собой разумеется, это было бы лишь равенство на словах, формальное равенство. Пролетарское государство не может ограничиться таким формальным признанием равноправия киргизов с русскими и украинцами. Пролетарское государство ставит своей задачей — фактически поднять киргизскую культуру и хозяйство, развить их таким образом, чтобы приобщить киргизов к общей экономической, культурной жизни и русских, и украинцев. Только таким путем отсталые народы добьются фактического равноправия и смогут догнать более передовые.

Простое и сложное государство

Государства по своему составу распадаются на две группы: простые и сложные. В простое государство не входят другие государства. Такими государствами являются, например, Персия, Турция, Франция и т. п. Сложные же государства состоят из нескольких государств. Таким государством является, например Германская республика, состоящая из ряда республик — Баварии, Вюртемберга, Саксонии, Пруссии и т. п. Сложным государством является и наш Союз ССР, в состав которого входит Российская социалистическая федеративная советская республика, Украинская социалистическая советская республика, Белорусская социалистическая советская республика, Закавказская социа-

листическая советская федеративная республика, Узбекская социалистическая советская республика, Туркменская социалистическая советская республика и Таджикская ССР; среди них сложными государствами является РСФСР и ЗСФСР, в состав которых входит несколько автономных республик и областей: в РСФСР—Казакская, называвшаяся ранее Киргизской, Башкирская, Татарская, Крымская, Немцев Поволжья и др., в ЗСФСР — Грузинская, Армянская и Азербайджан. Сложное государство называется союзным государством или федерацией.

Но и сложное государство также строится на различных основаниях у буржуазии и у нас. Буржуазные государства возникли вследствие насилия более сильных государств, которые заставили другие, более слабые, об'единиться с ними; обыкновенно эти более сильные государства и играют руководящую роль в таком союзе: например, в Германии союз образовался под давлением наиболее крупного германского государства — Пруссии. Пролетарское союзное государство образуется добровольно входящими в его состав нациями; так именно, как мы увидим далее, образовался Союз ССР.

Переход пролетарского государства к коммунизму

Выше мы уже указывали, что государство не вечно, что было время, когда его не было, и что настанет такое время, когда оно снова станет излишним; это время наступит тогда, когда будет уничтожена частная собственность на средства производства и разделение общества на классы. Мы видели, что буржуазное государство должно быть разрушено пролетариатом в союзе с крестьянством. Образовавшееся вместо него пролетарское государство имеет своей задачей переход к бесклассовому обществу и построение социализма, т.-е., в конце концов, уничтожение государства. Вот что об этом говорил тов. Ленин: «Мы ставим своей конечной целью уничтожение государства, т.-е. всякого организованного и систематического насилия, всякого насилия над людьми вообще. Мы не ждем пришествия такого общественного порядка, когда бы не соблюдался принцип подчинения меньшинства большинству. Но, стремясь к социализму, мы убеждены, что он будет перерастать в коммунизм, а в связи с этим будет исчезать всякая надобность в насилии над людьми вообще, в подчинении одного человека другому, одной части населения другой его части, ибо люди привыкнут к соблюдению элементарных условий общественности без насилия, без подчинения» («Государство и революция»). Когда же придет это время? Тогда, очевидно, когда пролетарское государство сможет настолько развить производительные силы, настолько поднять хозяйство страны, что исчезнет всякое стремление к какой бы то ни было экономической борьбе между людьми. «Государство, — говорит Ленин, — сможет отмереть полностью тогда, когда общество осуществит правило: «каждый—по способностям, каждому по потребностям», т.-е. когда люди настолько привыкнут к соблюдению основных правил общежития и когда их труд будет настолько производителен, что они добровольно будут трудиться по способностям» («Госуд. и револ.»).

Но если для уничтожения бружуазного государства нужно насилие, нужна революция, то для перехода от пролетарского государства к коммунизму никакого насилия не нужно, потому что в нем крупнейшими классами являются пролетариат и крестьянство, а между ними никакого непримиримого противоречия нет. Государство постепенно, по мере прекращения борьбы против него со стороны буржуазных элементов, по мере экономического и культурного под'ема страны, по мере кооперирования, об'единения крестьян в одном общественном хозяйстве с рабочими, отомрет, сделается излишним и ненужным.

Тогда не нужно будет никакой организации принуждения для подавления одних другими.

Выводы Итак, согласно учению В. И. Ленина о государстве, буржуазное государство может быть свергнуто лишь революционным путем. На смену буржуазному государству должно явиться государство переходного периода от капитализма к коммунизму — государство пролетариата. Руководящая роль в этом государстве принадлежит пролетариату, опирающемуся на бедноту и вступающему в союз со средним крестьянством. Интересы рабочего класса и крестьянства в этом государстве не расходятся, так как оба они стремятся к освобождению труда от кабалы капитализма, т.-е. к бесклассовому обществу — коммунизму. Новое пролетарское государство управляется рабочим классом и крестьянством под руководством партии пролетариата — коммунистической партии, являющейся авангардом рабочего класса. Пролетарское государство опирается на поддержку рабочего класса всего мира, так как интересы рабочего класса во всем мире одинаковы; пролетарское государство, в противовес империалистическому, строится на мирных отношениях с народами, входящими в его состав, на их не только формальном, но и фактическом самоопределении и равноправии. Задача пролетарского государства—осуществить переход к коммунизму, к бесклассовому обществу. В результате социалистического строительства необходимость в государстве переходного времени отпадет, и оно отомрет.

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИИ 1-й

Н. Ленин. Государство и революция. ГИЗ. 1924 г. Ц. 30 к.

М. И. Калинин. Союз рабочих и крестьян. ГИЗ. 1926 г. Ц. 10 к.

Резолюции и постановления XV с'езда ВКП(б). ГИЗ. 1929 Ц. 20 к.

XVI Всесоюзная партийная конференция. Резолюции и постановления. ГИЗ. 1929 г. Ц. 12 к.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 1-й

1. Какие знания дает рабочим и крестьянам учение о государстве?
2. Каковы задачи государства по учению буржуазных ученых?
3. В чем видят задачу государства революционные марксисты?
4. Кто правил в царской России и в чьих интересах?
5. Какие классы угнетаются в буржуазных государствах и в чьих интересах?
6. Что такое государство по учению тов. Ленина?
7. Каким путем может быть уничтожено буржуазное государство?
8. Что такое диктатура пролетариата?
9. Как должен произойти переход от диктатуры пролетариата к бесклассовому обществу?

ЛЕКЦИЯ ВТОРАЯ

КЛАССОВЫЙ ХАРАКТЕР СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Что такое конституция. — Образование Союза. — Союз ССР и РСФСР. — Советское государство — пролетарское, в нем нет места эксплоататорам.— Диктатура пролетариата и союз его с крестьянством.— Система советов.— Советская демократия.— Участие рабочих и крестьян в управлении государством.— Выводы.

В предыдущей лекции мы говорили об основах учения В. И. Ленина о государстве. Перейдем теперь к изучению нашего государства — Союза советских социалистических республик.

Что такое конституция

Что собою представляет Союз ССР, каковы в нем отношения власти и населения, кто осуществляет власть в нем, как построены его государственные учреждения — на все эти вопросы дает ответ, прежде всего, основной закон Союза — конституция Союза ССР. Конституцией называются основные, наиболее важные законы государства, которые определяют организацию его, государственное устройство и государственное управление. Слово конституция — иностранное, оно происходит от латинского слова «конституо», т.-е. устанавливаю, утверждаю; следовательно, конституция обозначает установленный, утвержденный порядок, на основании которого действуют все органы государственной власти. Кто устанавливает конституцию? Ответить на этот вопрос нам нетрудно, если мы вспомним, что государство является не чем иным, как организацией классового господства. Совершенно очевидно, что конституция, или основной закон, отражает интересы того класса, который господствует или стоит у власти. В Союзе ССР у власти стоит пролетариат, управляющий в союзе с крестьянством, поэтому конституция Союза ССР является не чем иным, как выражением интересов рабочих и крестьян. Конституцию обыкновенно оформляет, утверждает высший, так называемый верховный орган власти в государстве. Таким верховным органом власти в Союзе ССР является Всесоюзный с'езд советов; он утверждает конституцию, он же может изменить ее положения.

Конституция есть писанный закон, который принят и утвержден с'ездом советов Союза ССР. Основной закон не является чем-то неподвижным, раз навсегда установленным. Если меняется хозяйственная жизнь страны, меняются условия жизни, меняются взаимоотношения классов, — изменяется и конституция. Конституция должна строго отвечать назревшим потребностям того класса, который стоит у власти, конституция должна видоизменяться в соответствии с требованиями жизни. Вот почему и конституция Союза ССР, правда в незначительных своих частях, уже подвергалась изменению со времени утверждения ее — 6 июля 1923 года.

Образование Союза

Союз Советских Социалистических Республик является, как выше было указано, государством не простым, а сложным, союзным государством. В его состав входят семь республик, которые называются союзными потому, что они образуют Союз ССР. Эти союзные республики уже перечислены нами в предыдущей лекции. Союз образовался в 1922 году. Возник он не сразу. Как же он образовался?

После Октябрьской революции народы, населявшие бывшую царскую Россию, получили возможность свободно строить свою собственную судьбу. Вполне понятно, что и украинцы, и белоруссы, и татары, и калмыки, и другие народы приступили к образованию своих национальных республик и областей. Руководителями и организаторами в этом деле явились передовые рабочие и крестьяне этих народов под руководством коммунистической партии. Одновременно с образованием национальных государств: РСФСР, УССР, БССР, самостоятельной Грузии, Армении, Азербайджана и т. п. шла и энергичная работа по об'единению сил рабочего класса и крестьянства на фронте борьбы с помещиками, капиталистами. Но в начале гражданской войны Украина и Белоруссия были отрезаны от РСФСР так же, как и закавказские республики; каждое из этих государств некоторое время вело самостоятельную борьбу и против внутренних своих врагов, и против натиска империализма, пытавшегося с помощью русских белогвардейцев подавить пролетарскую революцию. Самой большой по территории, по количеству населения, самой могучей экономически и образовавшейся раньше всех остальных являлась Российская социалистическая федеративная советская республика, в состав которой вошел целый ряд наций: русские (великороссы), татары, башкиры, калмыки, немцы и др. Эта наиболее сильная республика помогала и средствами, и людьми, и руководством другим братским республикам — УССР, БССР, закавказским республикам в борьбе против общего классового врага.

И мы видим, что с первых же дней гражданской войны эти республики — БССР, УССР ищут более тесной связи с РСФСР.

Уже в ноябре 1918 года временное рабоче-крестьянское правительство УССР заявляло, обращаясь к рабочим и крестьянам Украины: «В полном единении с революционной Россией, рабочими Германии и советскими частями бывшего Австро-Венгерского государства должны вы организовать отпор, встав все, как один, в ряды социалистической армии Украины. Настает последний и решительный бой капитала с мировым пролетариатом». Через несколько месяцев, в январе 1919 года, правительство Украины обратилось с новым воззванием, с новой декларацией к рабочим и крестьянам ее, в которой определенно уже говорит о необходимости союза с РСФСР. В этом воззвании говорилось: «В первую очередь мы заявляем громко свою солидарность с РСФСР, колыбелью всемирной революции, моральной и материальной опорой всемирного пролетарского восстания». Таким образом, если не было еще формально образовано единого союзного государства из РСФСР и УССР, то фактически обе эти республики стремились к об'единению своих усилий как в борьбе с внешним врагом, так и в деле восстановления разрушенного хозяйства. Очень ясно это единство задач было выражено в указанной выше декларации правительства Украины от 28 января 1919 года: «Врагов советской России, — заявляло советское правительство УССР, — мы об'являем врагами советской Украины; полный разгром русской буржуазии и русских помещиков является условием укрепления советской власти не только в России, но и Украине: все это предрешает об'единение Украинской советской республики с советской Россией на началах социалистической федерации. Формы этого союза будут установлены III полномочным Всеукраинским с'ездом советов». Вот с каким призывом обращались рабочие и крестьяне Украины к рабочим и крестьянам РСФСР. Они предлагали тесный союз для борьбы с общим врагом, они предлагали организовать социалистическую федерацию, т. е. союз классовый, союз длительный — для осуществления великой задачи построения социализма. Почти в тех же словах заявляли о своем желании итти нога в ногу с РСФСР рабочие и крестьяне Белоруссии. Первый Белорусский с'езд советов в начале 1919 года заявил: «Самоопределившаяся окраина крепостнической царской России, советская Белоруссия, признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим

старшим братом — РСФСР, оказавшей БССР существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства». Одновременно I Белорусский с'езд советов постановил начать переговоры с РСФСР «по установлению федеративной связи между ней и советской Белоруссией». И здесь, следовательно, было стремление придать отношениям между РСФСР и БССР форму тесного дружеского союза. А вот призыв военно-революционного комитета Азербайджанской независимой республики, с которым она в разгаре борьбы в начале 1920 года обратилась к советской России: «Не имея возможности собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контрреволюции, военно-революционный комитет предлагает правительству Российской социалистической федеративной советской республики вступить в братский союз для борьбы с мировым империализмом».

РСФСР с своей стороны прилагала все усилия, чтобы этот союз действительно осуществить. Первого июня 1919 года ВЦИК об'явил в декрете, что дать отпор попытке ввергнуть в рабство десятки миллионов русских, украинских, латышских, литовских, белорусских и крымских рабочих и крестьян можно лишь путем теснейшего об'единения боевых сил. Поэтому, — говорил декрет, — «военный союз всех упомянутых советских социалистических республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов».

Этим декретом, по соглашению с соответствующими республиками, было установлено более тесное об'единение их деятельности не только в области военной политики — в области обороны, но также и в области хозяйственного строительства. Признано было необходимым создать единое руководство военной организацией и военным командованием, об'единить руководство народным хозяйством, железнодорожным делом, финансами, трудом и т. п. Но быстро осуществить более тесное единство всех республик оказалось, вследствие гражданской войны, невозможным. Стремясь к прочному об'единению, Украина и Белоруссия приступили к заключению договоров и соглашений с РСФСР. Сохраняя свою независимость, договаривающиеся республики об'единяли те или иные отрасли управления. С дальнейшими успехами на военном фронте, с установлением прямой связи между РСФСР и республиками Закавказья было и здесь приступлено к об'единению. Поэтому, когда 13 декабря 1922 года образовалась Закавказская социалистическая федеративная советская республика, то в своей декларации она указала, что находит «неотложным образование Союза ССР — этого прообраза всемирного мощного союза всех советских стран».

Таким образом, мы видим, как шаг за шагом рабочие и крестьяне советских республик стремились создать одно союзное государство — Союз ССР. В конце 1922 года он и был образован, и, как сказано в декларации об этом, целью Союза ССР явилось об'единение усилий отдельных республик в области хозяйственного строительства и военной обороны. Вот причины, которые привели, в конце-концов, к образованию Союза Советских Социалистических Республик. Само собой разумеется, что эти стремления к созданию единого фронта против общих врагов и единого фронта хозяйственного возможны были лишь при условии единства интересов рабочего класса и крестьянства во всех этих республиках.

В декабре 1922 года был созван I Всесоюзный с'езд советов, на который с'ехались представители РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР.

Эти представители единогласно постановили образовать единое союзное государство — Союз ССР, образовать его на добровольных началах. Этот момент и следует считать началом Союза ССР.

Первый с'езд советов Союза ССР, составленный из делегатов рабочих и крестьян всех советских республик, в следующей декларации заявил об образовании Союза ССР: «Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,— национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира — внутренних и внешних, только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик. С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь об'единения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют об'единения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на с'езды своих советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что союз этот является добровольным об'единением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из союза, что доступ в союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем; что новое союзное государство является достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов; что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути об'единения трудящихся всех стран в Мировую социалистическую советскую республику».

В 1925 году в состав Союза ССР вошли еще две новые союзные республики — Узбекская и Туркменская. В 1929 г. путем свободного волеизявления образовалась Таджикская ССР.

Союз ССР и РСФСР

Историческое положение РСФСР, как наиболее промышленной страны Союза с наиболее многочисленным и классово-сознательным пролетариатом, возложило на нее обязанности старшего товарища по отношению к другим советским республикам. Она во многом оказалась для них образцом, которому они сознательно и добровольно следовали.

Советское государство — пролетарское, в нем нет места эксплоататорам

Посмотрим же далее, как организовано наше советское государство. Рабочий класс России, взяв власть в свои руки в октябре 1917 года, поставил своей задачей построение социализма. В конституции первого советского государства—РСФСР, в «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа», вошедшей в основу конституций всех советских республик, рабочие и крестьяне заявили, что они ставят своей основной задачей «уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах». Таким образом, задача, определенная «Декларацией

трудящегося и эксплоатируемого народа» и конституциями, вполне отвечает назначению пролетарского государства, о котором говорил тов. Ленин. Первые шаги советского государства были, конечно, направлены на борьбу с теми, чью власть рабочие и крестьяне только-что свергли, — на борьбу с эксплоататорами, на создание таких условий, при которых они не могли бы в какой бы то ни было степени влиять на дела нового пролетарского государства. Ст. 7-я «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа», включенная в конституцию РСФСР, устанавливала, что «теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов».

Этим конституция только закрепила то положение, которое фактически сложилось в самом ходе истории. Советы с самого начала были организованы так, что буржуазия не принимала в них участия. Теперь, когда после Октября буржуазия повела вооруженную борьбу против советов при помощи иностранного капитала, для нее, конечно, не могло быть тем более никакого места в советах.

Вот, следовательно, основа построения советского государства. В нем власть осуществляют трудящиеся под руководством рабочего класса, это — государство, где политическими правами пользуются только трудящиеся. Эксплоататорам, капиталистам, помещикам ни в одном органе власти не должно и не может быть места: возьмем ли мы советы — органы общего управления советской власти, мы увидим, что право выбирать в советы имеют только трудящиеся. Возьмем ли мы народный суд, мы увидим, что, согласно закону, народными судьями могут быть только трудящиеся, рабочие и бедняцко-середняцкое крестьянство; возьмем ли мы советскую общественность, например кооперацию, — мы увидим, что по советскому законодательству, как правило, членами потребительской кооперации могут быть только трудящиеся; лишь в сельских местностях некоторые категории нетрудовых элементов допускаются в потребительскую кооперацию, но без права участия в исполнительных и ревизионных органах кооперации; в сельскохозяйственной кооперации и в колхозах нетрудящимся нет места совсем. В советской конституции снизу доверху проведено это основное требование. Старый класс эксплоататоров сломлен, он от власти полностью отстранен.

Диктатура пролетариата

В советском государстве у власти пролетариат, который совершил великую революцию. Вот почему и ст. 1-я конституции РСФСР указывает: «... конституция... имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти».

Диктатура пролетариата и союз его с крестьянством

Но может ли пролетариат в советском государстве, в котором большинство населения — крестьяне, руководить государством без помощи крестьянства, без союза с ним? Конечно, нет, и рабочий класс России, руководимый коммунистической партией, во главе с тов. Лениным, построил новое советское государство сообразно задачам поголовного привлечения к управлению им всего трудового крестьянства. В советском строе осуществляет свою диктатуру пролетариат, самый передовой и последовательный революционный класс современного общества, но он осуществляет свою власть в интересах не только своих, но и огромнейшего большинства крестьянства, в интересах кре-

стьянина-бедняка и середняка, потому что их интересы могут быть согласованы с интересами пролетариата. Советское правительство есть рабоче-крестьянское, так как оно защищает интересы и рабочих, и крестьян.

О широком непосредственном участии трудового крестьянства в управлении страной красноречиво говорит и социальный состав органов советской власти. Возьмем, например, сельские советы и районные (волостные) исполкомы, т.-е. органы, наиболее близко стоящие к деревне, — кто в их составе? В составе членов риков, виков и сельсоветов 95 процентов составляют крестьяне. Это отнюдь не означает, что советское государство не знает классовой борьбы. Напротив, диктатура пролетариата есть ожесточенная борьба с остатками капиталистического класса, с кулачеством, для которого срыв социалистического строительства стал теперь вопросом жизни или смерти. Отсюда и необходимость строго-классового состава и сельских и городских советов.

Система советов

Рабочий класс, опираясь на союз с крестьянством, построил новое государство, которое называется советским. Советы являются теми органами власти, через которые рабочие и крестьяне управляют страной. По положению о сельских советах, все трудящиеся села участвуют в выборах в советы. Следовательно, сельские советы действительно являются органами власти трудящихся. Точно так же и городские советы образуются трудящимися города. Сельский совет является руководителем государственной и общественной жизни в деревне, городской совет — в городе. Советы — основные ячейки советской власти в деревне и городе. Но этого мало. Советы образуют все вышестоящие органы советской власти. Районный с'езд советов составляется из представителей советов на территории района. Они избирают районный с'езд советов, а последний избирает районный исполнительный комитет. Окружной с'езд советов состоит из представителей районных с'ездов советов и городских советов.

В РСФСР существуют также более крупные административные об'единения — края или области. Краевые и областные с'езды советов составляются из представителей окружных с'ездов советов и городских советов. Автономные республики, входящие в состав области, имеют также своих представителей на краевых или областных с'ездах советов. Всероссийский с'езд советов составляется из представителей окружных с'ездов советов и городских советов; Всесоюзный с'езд советов состоит из представителей окружных с'ездов советов и городских советов. Мы видим, что все звенья руководящих правительственных органов снизу доверху образуются советами. Наконец, само правительство пролетарского государства — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР (ЦИК) и СНК Союза ССР, а также цики и совнаркомы союзных республик избираются: цики на с'ездах советов, а совнаркомы — циками, т.-е. опять-таки учреждениями, которые избираются на с'ездах советов. Вот почему пролетарское государство называется советским: в нем осуществляют власть советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Заслуга советов перед революцией, перед рабочими и крестьянами велика. Они заменили собой старые буржуазные органы власти, они явились строителями новой жизни. «Лишь благодаря советам, — говорил тов. Ленин в 1918 г., — удалось в России то, что не удавалось ни в одной из европейских революций: народ выдвинул и дал опору подлинному народному правительству» (Речь во ВЦИК 21/XI 1917 г. Собр. соч., т. XV).

Советская демократия

Советы являются высшей формой демократии. Буржуазия хвастается демократичностью своих государственных учреждений, своими парламентами, своими

земскими, городскими учреждениями. Но мы знаем, что там — это лишь демократия для богатых, она предоставляет возможность управлять государством лишь представителям буржуазии; эта демократия является не чем иным, как насилием меньшинства над большинством. В буржуазных государствах все блага мира предоставлены господствующим классам, меньшинству населения: и материальные средства, и возможность учиться, пользоваться всякого рода свободами и т. п.; рабочие и крестьяне подавлены там, у них нет свобод: и школы, и печать, и свобода собраний — не для них. Там господствующие классы только обманывают народ лозунгами свободы и равенства. Например, обычно буржуазные конституции предоставляют всем гражданам свободу печати, но на самом деле все газеты и другие органы печати находятся там в руках буржуазии, а для того, чтобы рабочим самим организовать, как следует, свои газеты, нужны прежде всего деньги, которых у рабочих нет. Но этого мало. Рабочая печать в буржуазных странах на деле жестоко преследуется, так как преследуется всякая действительная защита интересов рабочего класса. Поэтому, несмотря на об'явленную во всех буржуазных конституциях свободу печати, рабочая печать за границей совершенно бессильна. Свободой же пользуется буржуазная печать. То же самое происходит и со всеми другими свободами и с формальным равенством всех граждан перед законом, которое является пустым звуком, потому что существует только на бумаге, рядом с вопиющим экономическим и имущественным их неравенством в действительной жизни.

На совершенно иных основах строится советская демократия. «Только диктатура пролетариата, — писал тов. Ленин, — в состоянии освободить человечество от гнета капитала, от лжи, фальши, лицемерия буржуазной демократии — этой демократии для б о г а т ы х, в состоянии установить демократию д л я б е д н ы х, т.-е. сделать блага демократии доступными ф а к т и ч е с к и для рабочих и беднейших крестьян» («О демократии и диктатуре». Собр. соч., т. XV). Советская конституция и обеспечивает пользование так называемыми демократическими благами и свободами за большинством населения, за трудящимися: для обеспечения за ними «действительной свободы выражения своих мнений» она уничтожает зависимость печати от капитала, предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию и распространению газет, брошюр, книг, всяких других произведений печати (ст. 5); для обеспечения за трудящимися свободы собраний ст. 6 конституции РСФСР и соответствующие статьи конституций других союзных республик предоставляют в распоряжение рабочего класса и крестьянства «все пригодные для устройства народных собраний помещения»; для обеспечения свободы союзов советская власть, «сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их об'единения и организации» (ст. 7); и, наконец, для обеспечения за трудящимися доступа к знанию советская конституция ставит перед государством задачу предоставить рабочим и крестьянам возможно полное, притом бесплатное образование. Мы видим, что советская конституция действительно устанавливает демократию, и демократию для большинства населения — для трудящихся, и в этом коренное отличие советской системы от буржуазной.

Участие рабочих и крестьян в управлении государством

Как уже было указано выше, советское государство управляется через советы, а советами руководят только трудящиеся — рабочие и крестьяне. Этим осуществляется основное требование тов. Ленина о том, чтобы сами рабочие и крестьяне непосредственно управляли государством. И мы уже имеем в сельских советах и в районных исполнительных комитетах несколько сот тысяч крестьян, ведущих государственную работу; мы видим, что в городских советах руководство осуществляется рабочим классом; мы видим рабочих и крестьян на важнейших государственных постах — и в Центральном исполнительном комитете, и в Совнаркоме.

Но не только в качестве членов советов и исполнительных комитетов рабочие, крестьяне и все трудящиеся могут непосредственно участвовать в социалистическом строительстве. Советская конституция и советские законы дают возможность не только членам советов, но и избирателям непосредственно осуществлять большую государственную работу. Во-первых, при советах и исполнительных комитетах имеется ряд комиссий и секций, в которые могут и должны включаться не только члены советов, но и избиратели. Как правило, существуют расширенные заседания исполнительных комитетов, на которые, помимо их членов, приглашаются деятели рабоче-крестьянской общественности, члены профсоюзов, кооперации и т. п. По советскому законодательству, перед избирателями в городах могут быть поставлены предварительно на обсуждение вопросы, которые затем будут проходить через городской совет. При сельсоветах и райисполкомах существуют ревизионные комиссии, состоящие из рабочих и крестьян, которые избираются трудящимися села и волости и имеют право проверять всю материально-хозяйственную деятельность сельского совета или районного исполкома. Мы, наконец, имеем такое проявление демократии, которого нигде в мире нет: право избирателей досрочно отзывать своих депутатов — представителей в советах. Если почему-либо член совета не выполняет своих обязанностей или действует вразрез с наказом избирателей, то избиратели обязаны отозвать его досрочно и заменить другим. Наконец, организации советской общественности: профсоюзы, кооперация, общества взаимопомощи, всякого рода женские организации, партийные организации представляют широкое поле для проявления инициативы, для вложения труда со стороны всех рабочих и крестьян, желающих работать для советского государства.

Выводы

Что же мы узнали из второй лекции? Ее задачей было — указать, на каких основаниях строится советское государство — Союз ССР и союзные республики, отвечают ли эти основания учению В. И. Ленина о государстве. В первую очередь мы познакомились с вопросом о том, что такое конституция Союза ССР, кем она устанавливается; и первое, что мы отметили, это то, что конституция Союза ССР, как и конституции союзных республик, являются выражением интересов класса, стоящего во главе советского государства, т.-е. пролетариата. В дальнейшем мы проследили, как образовался Союз ССР, как в первый период существования советской власти руководительницей всех советских республик фактически была РСФСР, как потом эти советские республики, осуществляя волю своих рабочих и крестьян, всеми силами стремились об'единиться на внешнем фронте борьбы против своих врагов и на внутреннем хозяйственном фронте. Иными словами, мы видели, что Союз ССР образовался не путем какого-либо давления сильнейшей нации, а исключительно на основании добровольного соглашения советских республик; про это особенно ясно говорит декларация об образовании Союза ССР.

Далее в этой лекции было отмечено, что для уяснения классового характера советского государства необходимо знакомство с конституцией Союза ССР, и с конституциями союзных республик. В дальнейшем мы разобрали классовые основы построения советского государства, уничтожение частной собственности на орудия и средства производства, установление диктатуры пролетариата; вместе с тем мы видели, что рабочий класс осуществляет свою власть в союзе с трудовым крестьянством; затем мы уяснили, что советское государство — наиболее демократическое из всех государств, так как в буржуазных странах существует «демократия» для меньшинства, для привилегированных классов, для капиталистов и помещиков. Наконец, вторая лекция показала нам, что власть в советском государстве — в Союзе ССР — находится в руках самих рабочих и крестьян, что советское государство обеспечивает различные формы их участия в управлении государством сверху донизу. Мы видели, что образование и деятельность пролетарского государства оказались возможными лишь в форме советского государства, т.-е. в условиях существования советской системы. Советы явились организаторами и руководителями пролетарского государства.

В дальнейшем мы более подробно остановимся на том, как советская конституция обеспечивает исключительное участие трудящихся в советском строительстве; какими мерами она устраняет эксплоататоров от какой бы то ни было активной роли в государственном управлении.

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИИ 2-й

П. Стучка. СССР и РСФСР. Советская конституция в вопросах и ответах. Девятое переработанное и дополненное издание. «Прометей». 1929 г. Ц. 25 к.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 2-й

1. Что такое конституция?
2. Чьи интересы выражает конституция?
3. Какие союзные республики входят в состав Союза ССР?
4. Как образовался Союз ССР (история образования его, причины, вызвавшие к жизни Союз ССР)?
5. Кто утвердил конституцию Союза ССР? Кто может изменить ее?
6. Почему наше государство называется советским?
7. Почему наше государство называется социалистическим?
8. Какая разница между буржуазной и советской демократией?

ЛЕКЦИЯ ТРЕТЬЯ

КТО МОЖЕТ ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ В СОВЕТЫ

Активное и пассивное избирательное право.— Избирательный закон.— Оседлость. — Возраст. — Пол. — Имущество.— Вероисповедание. — Советское законодательсто о выборах в советы.— Кто имеет право выбирать в советы по конституции и по инструкциям о выборах в советы. Кто лишается избирательного права в Союзе ССР. — Избирательные права крестьян. — Избирательные права кустарей и ремесленников. — Избирательные права владельцев трудовых вкладов и облигаций займов. — Избирательные права лиц, занимающихся мелкой торговлей. — Избирательные права членов семей лиц, лишенных избирательных прав. — О восстановлении в избирательном праве. — Избирательные права иностранцев. — Кто же лишается избирательных прав в советском государстве и в буржуазных государствах. — Выводы.

В советском государстве вопрос о том, кто может выбирать и быть избранным в советы, имеет огромное значение, потому что советы являются у нас действительно органами власти, осуществляющими интересы большинства трудящихся. Порядок выборов и избирательное право у нас и в буржуазных государствах построены на совершенно различных основаниях. В нашем советском государстве у власти нет и не может быть места эксплоататорам. Поэтому право выбирать и быть избранным в советы имеют трудящиеся, т.-е. огромное большинство населения. В противоположность этому в буржуазных государствах, где парламенты служат опорой буржуазии, избирательное право так построено, чтобы в законодательных учреждениях большинство всегда сохранялось за ставленниками состоятельных классов, т.-е. меньшинства населения.

Активное и пассивное избирательное право

Право избирать в советы и быть избранным называется и з б и р а т е л ь н ы м п р а в о м, а законы, которые устанавливают это право, называются избирательными законами, законами о выборах. При этом в буржуазных государствах различается активное и пассивное избирательное право. Право выбирать, подавать свой голос за того или иного кандидата, посылать его в парламент, как своего представителя, называется активным избирательным правом. Право же быть избранным называется пассивным избирательным правом.

В буржуазных государствах не все граждане, которые обладают активным избирательным правом, имеют и пассивное. Это делается для того, чтобы обеспечить избрание в парламент таких людей которые были бы более угодны буржуазному правительству и лучше защищали бы его интересы. Так, например, в Польше активным избирательным правом обладают граждане с 21 года, а пассивным — с 25 лет; также и во Франции активным избирательным правом пользуются мужчины, достигшие 21 года, а пассивным — лишь достигшие 25 лет. Молодежь везде представляет собою более живую, революционную часть населения, и поэтому избирательное право в буржуазных государствах затрудняет молодежи доступ в парламент.

По советскому законодательству нет различия между активным и пассивным избирательным правом. Здесь все, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными в советы. Этот возраст принят у нас потому, что наша советская молодежь уже с 18 лет является активным строителем советского государства. В городах фабрики и заводы полны молодежью, привыкшей с детских лет вести трудовую жизнь самостоятельного работника; в деревне 18-летние крестьяне — часто уже батраки или самостоятельные хозяева; в ряды Красной армии идет подготовка с 18-летнего возраста, и в ряде общественных организаций молодежь играет руководящую роль. Достаточно вспомнить миллионную армию комсомола. Поэтому у советской власти нет никаких оснований ограничивать избирательные права молодых граждан.

Избирательный закон

Избирательные законы затрагивают непосредственно интересы всех трудящихся — рабочих и крестьян. Вот почему знакомство с ними совершенно необходимо. Быть сознательным гражданином союза ССР — это значит участвовать в работе советского государства, а участвовать в ней трудящиеся могут, прежде всего, через свою активную деятельность в советах. Избирательные законы в буржуазных государствах — очень хитрая механика. На бумаге у них выходит так, как будто решительно все граждане имеют право избирать. Во многих конституциях буржуазных государств написано, что избирательное право всеобщее, т.-е. что весь народ имеет право участвовать в выборах, и в то же время на практике выходит, что вместо народа, вместо рабочих и трудовых крестьян, везде в парламентах большинство имеют представители не трудящихся, а буржуазных классов, везде в парламентах руководят капиталисты и помещики. Почему же это так? Да потому, что в этих избирательных законах, на ряду с красивыми словами, имеется целый ряд статей, которые сильно ограничивают избирательные права рабочих и крестьян; такого рода ограничения называются избирательным цензом. Мало того, буржуазные правительства имеют в своих руках много других средств, чтобы руководить выборами так, как им угодно. Некоторым избирателям предоставляется возможность по нескольку раз голосовать, а рабочие и крестьяне под разными предлогами устраняются от выборов; если же эти способы не помогают, то пускают в ход подкуп, обещание хорошего места и т. п.

Оседлость

Одно из необходимых условий буржуазного избирательного права есть оседлость. Обычно существует ценз оседлости, т.-е. устанавливается, что только граждане, проживающие в определенном месте год или полгода, имеют право участвовать в выборах. Это делается под тем предлогом, что участвовать в выборах могут только люди, достаточно связанные с определенной местностью, достаточно известные местному населению, как «благонадежные» граждане. Для чего на самом деле это делается? Для того, чтобы лишить избирательного права наиболее несостоятельные классы населения: представители буржуазии имеют постоянное место жительства, обыкновенно имеют еще землю, дом, усадьбу в определенном месте, тогда как рабочие и крестьяне часто уходят на заработки, да и целый ряд сезонных рабочих не могут подолгу жить на одном месте. Вот эти-то трудовые группы населения по буржуазным законам и лишаются избирательных прав. В советских избирательных законах ценз оседлости исключен. По нашему закону каждый, достигший 18-летнего возраста, имеет право выбирать, где бы его ни застали происходящие выборы в совет.

Возраст

О другом ограничении мы уже говорили: требование наиболее зрелого возраста (возрастный ценз) для того, чтобы иметь право быть выбранным, является также средством ограничить доступ в парламент.

Пол

Следующим способом, которым буржуазные законы стараются сузить круг лиц, пользующихся избирательными правами, является лишение избирательных прав целой половины населения — женщин; женщины в буржуазных государствах неравноправны. Мужчина там — глава семьи, он пользуется всеми правами — и политическими, и граждан-

скими; женщина считается существом как бы ему подвластным и подчиненным. Имуществом жены в буржуазных государствах распоряжается муж, право наследования у женщины значительно уже, чем у мужчины: например, по старым царским законам дочь получала $^{1}/_{7}$ долю в наследстве. Точно так же во многих странах женщины не допускаются и к осуществлению избирательных прав. Женщины лишены избирательного права во Франции, Швейцарии, Италии и др. государствах. Наоборот, в нашем советском Союзе женщины вполне равноправны с мужчинами: у нас трудящиеся, достигшие 18 лет, без различия пола, имеют право выбирать и быть выбранными в совет. Только в советском Союзе произведено полное раскрепощение женщин: даже на восточных окраинах бывшей царской России, среди мусульманского населения, где процветало многоженство, где женщины были особенно загнаны, забиты, — там в настоящее время сов. власть разбила эти цепи угнетения и унижения женщины: многоженство отменено, продажа женщин запрещена, женщина и там имеет одинаковое право с мужчинами на участие в политической жизни.

Имущество

В буржуазных государствах избирательный закон старается обеспечить участие в выборных органах представителям буржуазии, имущим классам и всячески ограничить прямо или косвенно участие в этих органах представителей трудящихся, рабочих и крестьян. Во многих буржуазных государствах был установлен так называемый имущественный ценз для выборов в парламенты и органы местного самоуправления, т.-е. к выборам могли допускаться лишь граждане, обладающие определенным, в большинстве случаев недвижимым имуществом. Так, например, в царской России для участия в выборах в государственную думу нужно было иметь или собственность на землю или собственный дом; точно так же право участия в выборах в земские и городские учреждения предоставлялось только лицам, обладающим имущественным цензом, т.-е. имеющим землю, дом и т. д. В той же Англии для того, чтобы иметь право выбирать в местные учреждения, граждане должны быть собственниками или арендаторами в данном округе земли или дома. Нужно сказать, что требование имущественного ценза для выборов в парламент и местные органы самоуправления имеет наиболее откровенный классовый буржуазный характер. В настоящее время под давлением рабочего класса буржуазия стремится эту свою классовую наготу несколько затушевать, скрыть ее различными хитроумными способами, при помощи которых не менее успешно идет устранение трудящихся от участия в политической жизни буржуазных стран.

Вероисповедание

Буржуазные конституции косвенно лишали иногда избирательных прав также лиц, принадлежащих к вероисповеданиям, которые не являлись в данном государстве господствующими. Достаточно вспомнить, как в царское время преследовались евреи, мусульмане, какие затруднения ставились католикам и лютеранам, а что касается так называемых язычников, то они вообще никаких политических прав не имели. Советская власть отделила церковь от государства, разоблачила всякую религию, как прислужницу господствующих классов, и твердо установила, что с вероисповеданием не должны связываться политические права или политическое бесправие. Все трудящиеся, достигшие 18-летнего возраста, независимо от того, исповедуют ли они какую-либо веру или не исповедуют никакой, имеют у нас избирательные права.

Мы видим, таким образом, что советское избирательное право значительно шире избирательных прав буржуазных государств, но подробнее об этом мы скажем ниже.

Советское законодательство о выборах в советы

Основные законы о выборах установлены в конституциях союзных республик, в частности, в конституции РСФСР. В конституциях различных союзных республик избирательное право установлено на одних и тех же основаниях. В конституции Союза ССР нет статей, которые определяли бы круг лиц, лишенных избирательного права или имеющих избирательное право; нет потому, что не было необходимости вновь в общесоюзной конституции повторять то, что уже было установлено в конституциях союзных республик. Но и в конституциях союзных республик изложены только основные начала избирательных прав; подробные же правила, касающиеся выборов в советы, содержатся в инструкциях и специальных распоряжениях, издаваемых Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и центральными исполнительными комитетами союзных республик на основании конституции для ее развития и об'яснения. Поэтому ознакомиться с действующим избирательным правом можно, лишь изучив конституции Союза ССР и союзных республик и избирательные инструкции. Нужно отметить, что инструкция ЦИК Союза ССР является

законом, обязательным для всего Союза, а инструкции союзных республик являются также законом, но обязательны в пределах каждой союзной республики. Эти инструкции издаются в развитие инструкции ЦИК Союза ССР, при чем они должны находиться в полном соответствии с инструкцией ЦИК Союза и не должны допускать каких бы то ни было отступлений от нее.

Кто имеет право выбирать в советы по конституции и по инструкциям о выборах в советы

Основные категории граждан, имеющих право выбирать в советы, устанавливаются конституциями республик. Избирательная же инструкция ЦИК Союза ССР дает исчерпывающий перечень избирателей. Основные категории везде одинаковы: возьмем хотя бы ст. 68 конституции РСФСР. Эта статья говорит:

«Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производственного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских красных армий и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность».

Постараемся разобраться, какие же именно граждане имеются в виду этими пунктами «а», «б» и «в»статьи 68-й конституции РСФСР.

Из пункта «а» ясно, что в нашем советском государстве избирательное право имеют все, кто трудится, кто не эксплоатирует чужого труда. Сюда относятся рабочие, крестьяне, служащие и др. слои трудящихся. Само-собой разумеется, что избирательным правом пользуются рабочие и служащие, независимо от того, у кого они работают по найму: рабочие и служащие в государственных предприятиях и учреждениях, в частных предприятиях, на частных заводах, в частных магазинах и конторах.

Следующая категория, тоже относящаяся к пункту «а», — это лица, ведущие домашнее хозяйство, которые стряпают, стирают белье, воспитывают детей своей семьи и т. п., и этим своим трудом обеспечивают трудящемуся возможность выполнять его полезную обществу работу, нести его государственные и общественные обязанности.

В п. «б» ст. 68-й, как мы видим, особо оговорено избирательное право красноармейцев и краснофлотцев. В ряде буржуазных стран армия лишена избирательных прав: так, например, военные лишены избирательных прав в Польше; не так давно был проведен такой же закон в Чехо-Словакии. Почему солдаты и матросы в буржуазных государствах лишены избирательных прав? Потому, что солдаты и матросы являются рабочими и крестьянами, т.-е. принадлежат к классам, угнетенным и эксплоатируемым буржуазией. Имея избирательное право, они могли бы использовать его против буржуазии, подав свои голоса против буржуазного правительства. Совершенно понятно, что буржуазия больше всего боится выпустить из рабского повиновения себе армию, при помощи которой она осуществляет свое господство над рабочими и крестьянами. Вот почему буржуазные законодатели считают, что участие солдат и матросов в выборах депутатов в парламент «ослабляет дисциплину в армии», и конституции буржуазных государств лишают военных, состоящих на действительной службе, избирательных прав.

Наше советское государство является государством пролетарским, его Красная армия и Красный флот состоят только из трудящихся — рабочих и крестьян, доступ же в армию нетрудовым элементам закрыт. Классовые интересы государства и каждого солдата армии едины; поэтому участие наших красноармейцев и краснофлотцев в политической жизни во всем строительстве советского государства естественно и желательно. Красноармейцы и краснофлотцы являются сознательными, активными строителями социалистического государства; они сыграли огромную роль в дни Октябрьского переворота и последовавшие затем годы гражданской войны. И сейчас, в годы хозяйственного строительства, Красная армия и флот, кроме выполнения задач обороны рабоче-крестьянской страны, являются мощным центром политического и культурного просвещения трудящихся масс, т.-е. опять-таки центром государственного строительства. Вот почему советская конституция особо оговаривает полное политическое равноправие наших красноармейцев и краснофлотцев со всеми другими гражданами.

Наконец, последний пункт «в» ст. 68-й конституции РСФСР наделяет избирательными правами граждан, которые принадлежат к перечисленным выше категориям, но почему-либо потеряли трудоспособность — из-за увечья, болезни и т. п.; сюда же относятся и безработные. Эти категории трудящихся также имеют избирательное право, что понятно само-собой.

Кто лишается избирательного права в Союзе ССР

Выше мы видели, что избирательным правом в советском государстве пользуются только трудящиеся. Посмотрим же, кто по нашему законодательству лишается права, кто не может принимать участие в выборах в советы.

Советское законодательство о выборах лишает избирательного права всех классовых врагов рабочих и крестьян. Лишенные права участия в выборах распадаются на три основные категории: во-первых, это лица, прибегавшие раньше или прибегающие сейчас к наемному труду с целью извлечения прибыли; во-вторых, лица, живущие сейчас или жившие раньше на нетрудовые доходы, а также занимавшиеся или занимающиеся сейчас торговлей, и, в-третьих, лица, относящиеся по своему классовому положению в момент выборов или своей прошлой деятельности к категории лишенных избирательного права согласно соответствующим статьям конституций союзных республик.

Рассмотрим подробнее, кто именно составляет эти категории.

Прежде всего — это прямые эксплоататоры труда рабочих и крестьян — владельцы фабрик, заводов, кулаки в деревне, мелкие предприниматели и ремесленники, ведущие свои предприятия при помощи наемного труда, б. помещики.

Затем сюда относится вся торговая буржуазия: все крупные и мелкие частные торговцы, перекупщики, а также торговые и коммерческие посредники.

Точно так же лишаются избирательного права лица, жившие раньше или живущие сейчас на нетрудовой доход, т.-е. получавшие и получающие доход от капитала, аренды и т. п.

Следует запомнить, что по инструкции Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о выборах лишаются избирательного права не только те, кто сейчас принадлежит к перечисленным слоям буржуазии, но также и те, кто принадлежал к ним в прошлом (конечно, если они не были восстановлены в этом праве по закону).

Следующую группу лишенцев составляют служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов, члены царствовавшего в России дома Романовых, а также лица, непосредственно или

косвенно руководившие деятельностью полиции, жандармерии, карательных органов, т.-е. все те приспешники старого царского строя, которые вешали, расстреливали рабочих и крестьян, гноили их по тюрьмам. Нечего и говорить, что и родственники царя—Романовы и бывшие министры и их товарищи, губернаторы, исправники, земские начальники, урядники, городовые, предводители дворянства, служащие тюремного ведомства, — все они были кровными врагами рабочего класса и крестьянства. Но эти полицейские охранники и чиновники вредили рабочим и крестьянам и при контрреволюционных правительствах во время гражданской войны; поэтому по советской конституции и по инструкции о выборах в советы лишаются избирательного права все эти категории служащих и чиновников, перечисленные выше, независимо от того, служили они при царе или при белых правительствах. Здесь следует отметить, что офицеры и чиновники белых армий и руководители контрреволюционных банд также лишены избирательного права.

Лишены этого права и служители религиозных культов, т.-е. духовенство: попы, дьяконы, псаломщики и т. п. Религия и ее служители всегда рьяно поддерживали царское правительство и буржуазное государство, церковь всегда была орудием классового угнетения рабочих и крестьян. Лишая права выборов в советы духовенство всех толков и вероисповеданий — православного, лютеранского, католического, иудейского и проч., наше законодательство о выборах охраняет интересы трудящихся от огромного, враждебного им паразитического слоя. Конечно, закон не относит к этому слою таких церковных служителей, как сторожа, уборщики, звонари, — все они сохраняют свое право выбирать в советы.

Вот в общих чертах те категории лиц, которые по советской конституции и по избирательной инструкции лишаются избирательного права.

Мы остановимся теперь подробнее на избирательных правах отдельных групп населения и, прежде всего, на избирательных правах крестьян.

Избирательные права крестьян

В деревне нужно следить за тем, чтобы не были лишены избирательных прав крестьяне-середняки. Врагами советской власти являются кулацкие элементы деревни. До революции кулаки сами эксплоатировали крестьян, поддерживая помещиков, поддерживая господство буржуазии; они и теперь заинтересованы в том, чтобы старый строй вернулся и дал им возможность попрежнему закабалить крестьянство. Особенную злобу против советского государства они проявляют сейчас — в период широкого социалистического строительства, чувствуя, что с укреплением и усилением социалистических элементов в хозяйстве настают их последние дни. Наоборот, середняк — союзник, друг советской власти, а бедняк ее опора в деревне. Прошедшая избирательная кампания показала, что кулак силой, хитростью, угрозами и подкупом стремится пролезть в советы, в избирательные собрания. Для того, чтобы обеспечить права бедняцко-середняцкой части деревни и преградить дорогу кулаку, наши законы подробно и точно говорят, кто из крестьян и в каком случае лишается избирательных прав и кто выбирает. Инструкция ЦИК Союза ССР о выборах в советы от 28 сентября 1926 г. говорит, что избирательным правом могут пользоваться все крестьяне, которые ведут трудовое хозяйство. Все же земледельцы, «применяющие наемный труд, сезонный или постоянный, в таком об'еме, который расширяет их хозяйство за пределы трудового» (п. «а» ст. 11-й инструкции), избирательных прав лишаются. Отсюда ясно, что надо знать, какое крестьянское

хозяйство следует считать трудовым. На этот вопрос мы находим ответ в примечании ст. 11 указанной инструкции о выборах в советы: «основным признаком трудового хозяйства в данном случае является подсобный характер наемного труда и обязательное участие в повседневной работе в сельском хозяйстве наличных трудоспособных членов его». Таким образом, трудовым хозяйством является лишь такое, в котором сама крестьянская семья, сам двор своими силами ведет свое хозяйство, все трудоспособные его члены участвуют в ведении хозяйства, наемный же труд допускается в таком хозяйстве лишь в силу особых условий и если этот труд является подсобным. Об этих условиях говорит пункт «а» ст. 12-й инструкции ЦИК Союза ССР: «крестьяне-земледельцы, применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного постоянного рабочего при особых обстоятельствах, как-то: болезнь, мобилизация, избрание на общественную должность, требующую отрыва от хозяйства, и т. п., на все время данного состояния хозяйства», не лишаются избирательных прав. Если же этих исключительных обстоятельств, требующих найма рабочего-батрака, нет, а он все-таки нанимается, то такие хозяева — эксплоататоры, и они избирательных прав лишаются. Следует ли давать избирательные права тем крестьянам, которые нанимают постоянных рабочих-батраков в виду больших размеров своего хозяйства или в силу того, что им надо использовать рабочих на машинах и т. п. Нет, не следует, потому что крестьяне, которые увеличивают свое хозяйство за счет наемной силы батраков, являются кулаками, эксплоатируют чужой труд батрака, на его счет живут.

А могут ли пользоваться избирательным правом крестьяне-земледельцы, нанимающие сезонного работника? По инструкции ЦИК Союза ССР и по специальному раз'яснению Президиума ЦИК Союза ССР, земледельцы, нанимающие во время страдной поры рабочих, не лишаются избирательных прав, но, конечно, не лишаются избирательных прав только те наниматели сезонных рабочих, которые нанимают их небольшое, ограниченное число. Если бы этого в законе установлено не было, то тогда крестьяне-кулаки получили бы избирательные права. Президиум ЦИК Союза ССР раз'яснил, что «в исключительных случаях для уборки хлеба, трав, хлопка (вследствие особых климатических условий и т. д.) и других связанных с ней работ применение труда временных наемных рабочих может быть допущено не свыше двух человек на один день, но с таким расчетом, чтобы применение в общем наемного труда не превышало 100 рабочих дней за весь сезон».

Это значит, что обычно, как общее правило, разрешается во время сезонных работ, во время страдной поры крестьянам-земледельцам иметь не свыше двух временных наемных рабочих в день для уборки хлебов и трав. В тех же случаях, когда, как сказано, «по климатическим условиям», т.-е. в силу особого климата, страдная пора бывает довольно короткой, тогда крестьянин-земледелец может пользоваться временным наемным трудом и свыше двух человек одновременно, но с таким расчетом, чтобы за время всего сезона им было применено не больше 100 поденщин наемного труда. Если бы, например, во время страдной поры потребовалось взять в день по пяти человек для уборки трав и хлебов, то такое количество рабочих крестьянин-земледелец мог бы нанять на срок не свыше 20 дней, чтобы в общей сложности получилось не более 100 рабочих дней. Эта цифра в 100 рабочих дней в отдельных районах, как показала практика, необходима для подсобного сезонного рабочего труда в деревне.

Совершенно очевидно, что крестьяне-земледельцы, нанимающие по нескольку десятков рабочих на весь сезон, являются эксплоатато-

рами, наживающимися за счет рабочих, и такие крестьяне-земледельцы избирательных прав лишаются.

Само собой разумеется, что избирательных прав лишаются те крестьяне-земледельцы, которые на ряду с земледельческим хозяйством имеют промысловые или промышленные заведения и предприятия: мельницы, крупорушки, кузницы и т. п., если эти предприятия ведутся ими с применением постоянного или сезонного наемного труда. Такие крестьяне-земледельцы являются одновременно предпринимателями. Если же эти крестьяне-земледельцы ведут свои промышленные заведения и предприятия без наемного труда, то, конечно, избирательных прав они лишены быть не могут.

Закон предусматривает еще одну категорию крестьян-земледельцев, которая лишается избирательных прав: эту категорию составляют «лица, закабаляющие окружающее население путем систематического предоставления в его пользование имеющихся у них с.-хоз. машин, рабочего скота и проч. или постоянно занимающиеся снабжением населения кредитом (товарным или денежным) на кабальных условиях» (п. «в» ст. 11-й инструкции). Этот пункт инструкции о выборах направлен против деревенских мироедов, ростовщиков, пользующихся несчастьем других и наживающихся на бедственном положении маломощных крестьян. Но к этому вопросу закон относится с должной осторожностью: нужна твердая уверенность, что данный крестьянин действительно занимается ростовщичеством.

Нам остается в заключение остановиться на вопросе об избирательном праве крестьян, казаков и рабочих, мобилизованных белыми во время гражданской войны. Советская власть очень бережно относится к избирательным правам крестьян и рабочих. Она считает, что весь рабочий класс и огромное большинство крестьянства, за исключением кулацких элементов, не может не быть на стороне советской власти. Поэтому она считает недоразумением участие отдельных групп рабочих и крестьян в течение некоторого времени в рядах врагов советской власти. Она считает, что это произошло по несознательности, по темноте и невежеству, а потому избирательные права предоставляются также рабочим и трудовым крестьянам и казакам, которые в свое время были привлечены в ряды белых армий через мобилизацию принудительным путем.

Крестьянам-беднякам и середнякам нужно твердо знать советское законодательство, касающееся их избирательных прав. Только зная его, они могут защитить свои интересы и не допустить пролезания в советы эксплоататорских кулацких элементов.

Избирательные права кустарей и ремесленников

Для районных работников, для крестьян вообще имеет значение наше законодательство об избирательных правах кустарей и ремесленников. Кустарь и ремесленник — это зачастую тот же крестьянин, дополнительно к своему крестьянскому хозяйству вырабатывающий те или иные предметы: кустарь и ремесленник, следовательно, являются также трудящимися. Советский избирательный закон говорит, что кустари и ремесленники, не применяющие наемного труда, избирательных прав не лишаются. Кроме того, кустарь и ремесленник, пользующиеся трудом двух учеников, не лишаются избирательных прав. Это делается для того, чтобы не мешать им обучать производству молодежь и этим обеспечить знающую смену в кустарном и ремесленном производстве. Но, более того, по советскому закону кустари и ремесленники не лишаются избирательных прав и тогда, когда они пользуются наемным трудом одного взрослого рабочего «в силу условий производства», т.-е. тогда, когда само производство технические его условия требуют применения наемного труда; напри-

мер, в кузнице должен быть молотобоец, без него кузница работать не может, и т. п. Само собой разумеется, что следует зорко следить за тем, чтобы под видом кустарей-одиночек не скрывались торговцы, кулаки и нэпманы.

Избирательные права владельцев трудовых вкладов и облигаций займов

Так как избирательных прав лишаются все граждане, имеющие нетрудовые источники дохода, то возникает вопрос, являются ли эксплоататорами те, кто имеет трудовые вклады в сберегательных, например, кассах, в кооперативных, кредитных учреждениях и т. п. На этот вопрос надо ответить — нет, они не эксплоататоры, потому что трудовые вклады являются результатом их трудовых сбережений, и получаемые ими проценты не могут быть для них основным источником дохода в виду их небольших размеров. В таком же положении находятся и трудящиеся, купившие облигации государственных выигрышных займов, а также коммунальных, кооперативных займов, хотя бы они и получали процент с этих облигаций. Поэтому лица, получающие проценты с трудовых вкладов, с облигаций, коммунальных и кооперативных займов, а также имеющие доходы от сбережений, находящихся в государственных трудовых сберегательных кассах, не лишаются избирательных прав, если они не лишены таковых по другим основаниям.

Избирательные права лиц, занимающихся мелкой торговлей

Выше мы отмечали, что все бывшие и настоящие торговцы избирательных прав лишены; но к этой категории нельзя отнести тех, кто вынужден заниматься мелкой торговлей в силу особых обстоятельств, для поддержания своего существования. Таковы, например, инвалиды труда или войны, которые не могут заниматься производительным трудом, или безработные рабочие и служащие (при чем безработные рабочие и служащие — временно), в том случае, если эти категории граждан занимаются мелкой розничной торговлей единолично на улицах, площадях и в других местах, с рук, с земли, с лотков, переносимых вместе с товаром одним человеком, и т. п. Эти инвалиды труда и войны и безработные рабочие и служащие избирательных прав не лишаются.

Избирательные права членов семей лиц, лишенных избирательных прав

Говоря о лицах, лишенных избирательных прав, необходимо упомянуть об их семьях. Лишаются ли они избирательных прав? При решении этого вопроса важно установить, имеется ли связь между лицом, лишенным избирательных прав, и членами его семьи, выяснить, зависят ли они друг от друга или не зависят, имеют ли они общее хозяйство или прочную хозяйственную связь, помогают ли материально друг другу. Вот почему советский избирательный закон говорит, что «члены семей, лишенных избирательных прав на основании конституций союзных республик и настоящей инструкции, не лишаются избирательных прав в тех случаях, когда они материально не зависят от лиц, лишенных избирательных прав, и источником своего существования имеют самостоятельный общеполезный труд».

О восстановлении в избирательном праве

В прямую противоположность законодательству буржуазных государств, советские законы о выборах прочно гарантируют избирательное право всему трудовому населению Союза ССР и лишают этого права эксплоататоров и вообще паразитические общественные элементы, живущие от нетрудовых доходов.

Но лишенные избирательного права могут быть в нем восстановлены при известных условиях.

Для восстановления в избирательном праве закон требует от лишенца, во-первых, участия в производительном и общественно-полезном труде и, во-вторых, доказательства лойяльности по отношению к советской власти.

Закон устанавливает двоякий порядок восстановления в избирательном праве. Бывшие служащие и чиновники царской полиции, жандармерии, карательных органов и т. п. могут быть восстановлены только особым постановлением Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР или соответствующей союзной республики.

Остальные — б. капиталисты и помещики, торговцы, попы и пр. — могут быть восстановлены в избирательном праве по решениям губернской (или соответствующей), областной и краевой избирательных комиссий, с утверждения соответствующего исполкома. К этой группе лишенцев закон пред'являет, кроме указанных выше двух требований, еще одно: это — требование не менее чем пятилетней производительной и общественно-полезной работы восстанавливаемого. Если эти лица состоят членами профсоюза, то они могут допускаться краевыми и окружными исполкомами к участию в выборах в советы по представлению соответствующих избирательных комиссий и без наличия указанного пятилетнего трудового стажа.

Избирательные права иностранцев

Советское государство есть государство классовое, пролетарское. Но пролетарии всех стран об'единены общими интересами. Точно так же и трудовые крестьяне разных государств заинтересованы в том, чтобы установить единый фронт против эксплоататоров — землевладельцев и капиталистов. Поэтому советская республика есть общее кровное дело всех трудящихся, и наши законы предоставляют избирательные права всем иностранцам, принадлежащим к рабочему классу или трудовому крестьянству. Об этом говорит ст. 11-я конституции РСФСР:

«Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу, равно как не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановления верховных органов Союза советских социалистических республик».

В этом предоставлении всех политических, в том числе и избирательных, прав рабочим и крестьянам — иностранцам лучше всего проявляется международный характер советского государства, солидарность рабочих и крестьян Союза ССР с трудящимися всего мира.

Кто же лишается избирательных прав в советском государстве и в буржуазных государствах

Цифры показывают, что всего за последнюю избирательную кампанию 1928/29 года избирательных прав было лишено по РСФСР в сельских местностях 4,2%, а в городах 6,9%; по УССР — 4,8% и 11,3% и т. д. Избирательных прав лишаются исключительно нетрудовые и эксплоататорские элементы, в то время как в буржуазных государствах, это мы видели, лишаются избирательных прав трудящиеся. По советскому законодательству имеют избирательное право граждане с 18 лет; в буржуазных государствах пользуются активным избирательным правом лишь с 21 года, а пассивным — с 25 лет. Этим самым устраняется от политической жизни значительная масса рабочих и крестьян. Кроме того, как мы видели, в некоторых государствах лишаются избирательных прав женщины. Наконец в буржуазных странах значительная часть трудящихся лишена избирательных прав вследствие ценза оседлости, имущественного положения и т. п. Иными словами, так называемое всеобщее избиратель-

ное право в этих государствах является всеобщим только для буржуазии. Это одна из причин того, что в буржуазных государствах, где большинство населения так же, как у нас, состоит из рабочих и крестьян, в парламентах руководят буржуазные партии.

К этому еще следует добавить, что у нас в Советском Союзе каждый гражданин всегда имеет лишь один голос. В буржуазных же государствах иногда устанавливается особая система голосования, которая дает возможность более состоятельным, т.-е. буржуазным, избирателям подавать свой голос по нескольку раз. Так, например, в Англии в настоящее время какой-нибудь торговец или фабрикант может голосовать и по месту своего жительства, и по месту нахождения своего производства.

Выводы

Итак, из третьей лекции мы узнали, какое значение имеет избирательное право для жизни государства, что называется избирательным правом, что такое активное и пассивное избирательное право, выяснили разницу между активным и пассивным избирательным правом в буржуазных государствах и отсутствие такой разницы в советском государстве. Далее мы видели, какое значение для избирательного права имеют имущество, оседлость, возраст, пол, состояние на военной службе, вероисповедание. Затем мы ознакомились с источниками советского законодательства об избирательном праве, установили круг лиц, имеющих избирательное право по советской конституции и по инструкции о выборах в советы. Особенно внимательно мы остановились на категориях лиц, лишенных избирательных прав по советскому закону и в буржуазных государствах. Мы вполне правильно пришли к выводу, что ограничения избирательного права по советской конституции касаются эксплоататоров, а по конституциям буржуазных государств, главным образом, — трудящихся.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 3-й

1. Кто лишен избирательных прав в буржуазных государствах?

2. Кто лишается избирательных прав по советской конституции и по инструкции ЦИК Союза ССР о выборах в советы?

3. Подлежит ли лишению избирательных прав крестьянин, имеющий хозяйство с несколькими головами крупного скота, если он ведет свое хозяйство без применения наемной рабочей силы?

4. Лишается ли избирательных прав крестьянин, нанимающий одного постоянного рабочего в своем хозяйстве?

5. Лишается ли избирательных прав крестьянин, имеющий в деревне кузницу, в которой работают два ученика и один взрослый постоянный рабочий?

6. Лишаются ли избирательных прав кустари и при наличии каких условий?

7. Лишаются ли избирательных прав члены семей лишенцев?

8. Как восстанавливаются в избирательных правах граждане, лишенных их ввиду того, что жили ранее на нетрудовые доходы?

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИИ 3-й

1. Проф. **Гурвич.** Политический строй современных государств. Англия. Гиз. Ц. 1 р. 30 к.

2. Проф. **Гурвич.** Соединенные Штаты Америки. Гиз. 1929 г. Ц. 1 р. 60 к.

(Для более глубокого ознакомления с буржуазным государством следует познакомиться с одной из этих книг).

3. **П. Стучка.** СССР и РСФСР. Советская конституция в вопросах и ответах. Изд. 6-е, «Прометей». 1929 г. Ц. 25 коп.

4. К перевыборам советов в 1928 г. Сборник статей и материалов. «Власть Советов». 1928 г. 130 стр.

5. Выборы в советы и наши задачи. Сборник статей и материалов к избирательной кампании. 1928 — 1929 г. «Вл. Сов.». 1928 г. 160 стр.

6. **В. Молотов.** Новые выборы в советы. Гиз. 1927 г. Ц. 5 коп.

7. Резолюции и постановления XV с'езда ВКП(б). Гиз. 1919 г. Ц. 20 коп.

ЛЕКЦИЯ ЧЕТВЕРТАЯ

ПОЛОЖЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Национальная политика советской власти.— Единая неделимая Россия и Союз советских социалистических республик. — Право на самоопределение народов. — Взаимоотношения Союза ССР и союзных республик. — Суверенитет союзных республик и его охрана.— Автономные республики в области.— Органы, руководящие национальной политикой.— Совет национальностей ЦИК Союза ССР и его значение.— Отдел национальностей ВЦИК.— Национальные меньшинства. — Выводы.

Национальная политика советской власти

Национальная политика определяет отношение того или иного государства или государственной власти к народам, входящим в состав данного государства. Но в виду того, что в настоящее время влияние отдельных государств и их правительств распространяется далеко за границы их собственной территории и в проведении целого ряда мероприятий эти государства непосредственно связываются с народами, им не подвластными, можно сказать, что национальная политика есть не только отношение данного государства или государственной власти к народам, входящим в состав этого государства, но и к народам, проживающим за пределами его. В настоящее время мало таких буржуазных государств, в которых проживал бы или которым был бы подвластен какой-нибудь один только народ, одна национальность.

Возьмем, например, Великобританию, — ей подвластен целый ряд народов: англичане, ирландцы, шотландцы, индусы, негры, арабы и др.; возьмем Францию, — у нее под властью находятся не только французы, но и немцы, евреи, арабы и индусы; возьмем Японию, — под ее властью находятся также не только японцы, но и, например, корейцы. Но все эти государства тесно соприкасаются также с другими народами, входящими в состав других государств. Английский капитал имеет свои промышленные и торговые предприятия в Европе, Америке, Персии и Китае.

Поэтому для буржуазных государств в настоящее время далеко не безразлично, как живут различные народы в этих неподчиненных им непосредственно государствах. Отношения империалистических держав к этим государствам составляют одну из важнейших сторон их национальной политики, и пролетарское государство — Союз Советских Социалистических Республик, как было выше указано, имеет в своем составе целый ряд народностей. В то же время он имеет общие интересы с Китаем, Персией и т. п.

Иными словами, в виду тесной взаимной зависимости частей мирового хозяйства, все народы, населяющие земной шар, находятся в известных отношениях между собою, но буржуазная национальная политика и советская национальная политика — вещи совершенно различные.

Отношение, скажем, Англии или Америки таково: они стремятся захватить китайские рынки, выгодно вложить свои капиталы в торговлю (например, опиумом), эксплоатировать китайский народ в интересах английского или американского капитала. Следовательно, основа национальной политики буржуазных государств — это захват новых рынков, организация в отсталых странах своих промышленных предприятий, порабощение и эксплоатация малых и малокультурных или недостаточно сильных народов. Национальная политика буржуазных государств — это насильническая, грабительская политика капиталистов и помещиков.

У нас в Советском Союзе наша национальная политика является политикой рабочего класса, пролетариата. Стремится ли пролетариат к захвату рынков и порабощению в этих целях других народов? Мы знаем из предыдущего, что нет. В основе советского государства лежит классовая солидарность рабочего класса всего мира и идущего за ним крестьянства. Задача советского государства — не порабощение народов, а тесный их союз. В октябре 1917 года за подписями т.т. Ленина и Сталина от имени республики Российской была опубликована «Декларация прав народов России», в которой были намечены основы национальной политики советской власти. В этой декларации говорилось: «В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов — с другой.

Этой позорной политике нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России».

Далее декларация указывала, что Совет народных комиссаров, исполняя волю с'езда советов, решил положить в основу своей национальной политики следующие начала: «1) Равенство и суверенность народов России; 2) право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; 3) отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; 4) свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России».

Вот почему немедленно вслед за образованием первого советского государства — РСФСР правительство его признало полную независимость Финляндии, начало вывод своих войск из Персии, об'явило свободу самоопределения Армении, т.-е., другими словами, тотчас же стало на деле доказывать, что советская национальная политика основана не на порабощении, а на освобождении всех народов.

С полным правом поэтому заявляет декларация об образовании Союза ССР, что только в лагере советов стал возможен дружеский братский союз, равноправное положение наций.

Единая неделимая Россия и Союз советских социалистических республик

Поэтому есть громадная разница в построении бывшей царской «единой и неделимой» России и Союза советских социалистических республик. Оба они — единые государства. Но «единство» царской России означало господство великорусской национальной буржуазии и помещиков. В жертву ему приносились интересы и украинцев и белоруссов, и грузин, и армян, и татар, и десятков других народностей. Внешне это выражалось в гонении на национальную культуру этих народностей, их язык, их самобытность, в их насильственной русификации, которая делала болезненной и обостренной их привязанность к своей национальной стране, к родным обычаям и к преследуемому языку. При царском строе производилось гонение на языки этих народов, запрещалось говорить на них, запрещались газеты и книги

на этих языках; и среди татар, и среди грузин, белоруссов и других народов царской России школы разрешались лишь на русском языке и т. д., и т. п. Следовательно, единая и неделимая Россия — это было такое единое государство, в котором господствующая буржуазия стремилась уничтожить национальное самосознание отдельных народностей и силой привязать их к государству.

Союз же Советских Социалистических Республик построен на добровольных началах, которые обеспечивают возможность всем народам строить свой быт, развивать свою культуру, применять свой язык.

Союз ССР, как мы знаем уже, образовался по почину и желанию отдельных союзных республик. Они на своих с'ездах советов приняли решение об образовании этого Союза. Точно так же мы знаем, что автономные республики и области, входящие в состав РСФСР, еще в первые годы гражданской войны, в целях защиты от натиска иностранных и внутренних классовых врагов, волею своих с'ездов советов, т.-е. волею рабочих и крестьян, об'единились с РСФСР. Основой этого единства является единое народное хозяйство, главным об'единяющим центром которого является национализированная промышленность. Ее плановое регулирование, необходимое в интересах социалистического строительства, требует единства, но это не империалистическое об'единение кровью и железом. В настоящее время все наши союзные и автономные республики строят свою культуру, развивают свою промышленность, имеют школы, суды и делопроизводство на своих языках. Вот разница между бывшей Россией и союзным государством — Союзом ССР. Действительно крепкое, сильное, единое государство можно построить только через развитие культурного и экономического под'ема отдельных наций, входящих в его состав; поэтому путь укрепления и развития Союза ССР — через развитие и укрепление наций, его населяющих.

Право на самоопределение народов

Важнейшим правом наций, обеспечивающим их свободу, является их право на самоопределение, т.-е. их право самим строить свою жизнь, свою судьбу так, как они хотят. Поэтому конституция РСФСР 1918 года в ст. 8 предоставила право рабочим и крестьянам каждой нации самостоятельно решить на своем собственном полномочном с'езде советов, желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве РСФСР. Именно этим путем она имела в виду «создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный, прочный союз трудящихся классов всех наций России». И эта политика немедленно же оправдала себя: нации, получившие возможность со времени Октябрьской революции свободно строить свою жизнь в собственных национальных государствах — автономных республиках, немедленно же заявили о своей классовой солидарности с пролетарской Россией и образовали с нею союз — федерацию — РСФСР.

Точно так же и конституция Союза ССР предусматривает право каждой нации на самоопределение, а именно: ст. 4 конституции Союза ССР устанавливает, что «за каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза». Любая из союзных республик может выйти из состава Союза ССР. Может ли буржуазное государство предоставить такое право какому-нибудь из угнетаемых им народов, — может ли, положим, Британская империя предоставить право свободного выхода, например, Индии? Конечно, нет, потому что порабощенные, неоднократно восстававшие против своих поработителей индусы немедленно бы отделились. Такое право выхода из состава государства может быть предоставлено лишь при советской системе, когда самые кровные интересы отдельных народов толкают их не на отделе-

ние, а наоборот — на об'единение с другими народами Союза ССР. И мы видим, действительно, что за все время существования Союза ССР ни одно государство не подпимало вопроса о своем выходе из него; наоборот, через несколько лет после его образования три новых республики — Туркменская, Узбекская и Таджикская, расположенные частью на территории, ранее не входившей в советское государство,— Хивы и Бухары, вошли в состав Союза ССР. В чьих интересах в настоящее время единство всех союзных республик? Конечно, в интересах рабочих и крестьян этих республик. Всякое их расчленение и раз'единение, несомненно, ослабило бы их и сделало бы добычей империализма.

Взаимоотношения Союза ССР и союзных республик

Из предыдущего мы, следовательно, можем сделать вывод, что Союз ССР является единым союзным государством, но единство это очень своеобразно. Согласно ст. 7 конституции Союза ССР, для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство, т.-е. все граждане союзных республик являются в то же время гражданами и Союза ССР. Также и перед лицом всего мира, при сношениях с иностранными державами, Союз ССР выступает как единое союзное государство, от его имени ведутся все сношения. Но это государство построено на добровольном союзе республик и обеспечивает свободное развитие всех этих республик.

Выше мы уже говорили, что образование Союза ССР не нарушило интересов наций, об'единяемых в Союзе, и отдельных союзных республик. Остановимся теперь на вопросе, какие же отрасли управления отнесены к предметам ведения, к «компетенции» Союза ССР и какие — к ведению союзных республик. Ведь, сам Союз ССР образовался в целях укрепления обороноспособности советских государств, в целях усиления их хозяйственной и экономической работы. Понятно поэтому, что и вопросы, связанные с обороной, с хозяйством, в значительной степени отнесены к компетенции, к ведению Союза ССР. О разграничении компетенции между Союзом ССР и союзными республиками говорит ст. 1 конституции ССР. Все, что связано с обороной, отнесено к исключительному ведению верховных органов власти Союза ССР: об'явление войны и заключение мира, ратификация, т.-е. утверждение международных договоров, изменение внешних границ Союза ССР, организация и руководство вооруженными силами Союза ССР. Точно так же отнесено к исключительному ведению Союза ССР и ведение всех сношений с иностранными государствами. Только Союз ССР имеет право назначать своих полномочных представителей в иностранные государства, только он ведет дипломатические сношения, только он может заключать различного рода договоры с другими государствами и т. п. Также и в области хозяйственной деятельности к исключительным предметам ведения верховных органов власти Союза ССР отнесено: установление основ общего плана всего народного хозяйства Союза ССР, руководство транспортным и почтово-телеграфным делом, утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик, разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик, установление единой денежной кредитной системы, руководство внешней торговлей и т. п. Но, с другой стороны, конечно, вопросы хозяйственные, вопросы промышленности, торговли не могут быть из'яты целиком и из ведения союзных республик. Поэтому-то и указывается в ст. 1 конституции Союза ССР, что только установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза ССР относится к предметам ведения верховных органов власти Союза

ССР. Однако в ведении Союза ССР находится непосредственно ряд отраслей хозяйства, которые в силу экономических условий требуют централизации в крупнейшем масштабе, — таковы пути сообщения, почта, телеграф и др.; по отношению к таким отраслям союзные республики сохраняют право контроля и наблюдения. Следовательно, союзные республики имеют право сами на основании общесоюзных законов вести и разрешать дела, связанные с их доходами и расходными сметами. Такое же положение и в отношении внутренней торговли: к компетенции верховных органов власти Союза ССР относится лишь установление системы внутренней торговли, т.-е. ее построение, основы ее организации, а непосредственное руководство внутренней торговлей относится к ведению союзных республик. Сходное положение и в отношении регулирования сельским хозяйством. Наконец, есть еще такие отрасли управления, которые преимущественно отнесены к компетенции союзных республик, — это вопросы суда, гражданского законодательства, народного просвещения, здравоохранения и т. п. Всеми этими вопросами непосредственно ведают союзные республики и их местные органы. Поэтому из центра, от верховных органов Союза ССР по этим отраслям управления могут быть даны лишь общие законы, основные законы и по судопроизводству, и по вопросам народного просвещения и т. п.

Взаимоотношения Союза ССР и союзных республик построены так, что часть отраслей управления отнесена к исключительному ведению Союза ССР, а другие части управления одновременно руководятся и Союзом ССР и союзными республиками, потому что в общей, принципиальной, области они должны быть определены Союзом ССР, а в области практической, оперативной, они должны приспособляться к местным условиям той или другой союзной республики. Те же отрасли управления, которые особенно тесно связаны с местной жизнью, отнесены к ведению союзных республик. Иными словами, мы видим, что союзным республикам предоставляются широкие возможности и после образования Союза ССР продолжать большую самостоятельную работу, согласовывая ее с общими планами, с общими законами, издаваемыми верховными органами власти Союза ССР.

Суверенитет союзных республик и его охрана

Из конституции Союза ССР дальше мы видим, что Союз ССР не только не стремится нарушить интересы союзных республик, умалить их достоинство, но, наоборот, он призван, согласно ст. 3 конституции Союза ССР, охранять, как она говорит, «суверенные права союзных республик». Что эти слова означают, что такое суверенные права? Это и есть право свободного самоопределения. Ведь союзные республики добровольно вошли в СССР. За ними осталось право свободного выхода из Союза ССР. В целях охраны этих прав союзных республик, ст. 6 конституции Союза ССР требует, чтобы территория союзных республик не могла быть изменена без согласия соответствующей союзной республики. И мы видим на деле, что за все время существования Союза ССР границы союзных республик менялись лишь по их собственному желанию. Так, РСФСР по собственному желанию передала Белорусской социалистической федеративной республике часть своей территории, на которой большинство населения — белоруссы. Таким же образом мы видим, что добровольно, по соглашению, меняли свои государственные границы и другие союзные республики — РСФСР и УССР, РСФСР и ЗСФСР и т. д.

Автономные республики и области

Союз ССР является сложным государством, в его состав входят семь республик, но мы видим также, что и Российская социалистическая федеративная советская республика является сложным государством. В ее состав входят 11 автономных республик и 14 автономных областей. Республики следующие: Бурято-Монгольская, Якутская, Башкирская, Карельская, Казакская (б. Киргизская), Татарская, Чувашская, Немцев Поволжья, Крымская, Киргизская и Дагестанская. Не будем перечислять автономных областей; они отличаются от автономных республик главным образом тем, что они являются автономными образованиями более мелких народов. Итак, целых 125 автономных единиц входят в состав РСФСР, все нации, угнетенные при царском строе, получили возможность на своей собственной территории создать свои автономные республики, области. И что же. Мы — свидетели быстрого культурного и экономического развития этих наций. Какую большую работу приходится вести в этих национальных республиках и областях, видно хотя бы из того, что для некоторых народов приходится создавать даже азбуку. Разве это не говорит о том, что при советской власти народы получили действительно полную возможность самоопределяться, строить свою судьбу так, как они хотят.

Точно так же и Закавказская социалистическая федеративная советская республика является сложным государством. В нее входят три «договорные» республики: Грузинская, Армянская и Азербайджан, при чем в состав Грузии входят, в свою очередь, две автономные республики — Абхазская и Аджарская и автономная область Юго-Осетия, а в Азербайджан — Нахичеванская автономная республика и автономная область Нагорного Карабаха, в Украине находится Молдавская автономная республика, в Таджикской республике — автономная область Горно-Бадашанская.

Что такое автономные республики, чем они отличаются от союзных республик, которые входят в состав Союза ССР? Слово «автономия» означает право издавать свои законы. Автономная республика и на самом деле есть такое национальное образование, которое имеет право само издавать законы. Автономные республики по конституции РСФСР действительно обладают этим правом. Ст. 48-я ее говорит: «В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики». Но, сказано в этой статье, — «в пределах прав, предоставленных автономным республикам». Эти пределы устанавливает конституция РСФСР.

Автономные республики по существу не отличаются от союзных, они только обладают меньшей сферой самодеятельности, так как по своему хозяйственному положению нуждаются в большей поддержке и руководстве центра. Автономные области по площади и числу населения менее значительны, чем автономные республики, и их значение в составе Союза ССР соответственно меньше.

Юридические формы, определяющие положение союзных и автономных республик и автономных областей по всему СССР, вполне соответствуют их интересам. Поэтому можно привести ряд примеров, свидетельствующих о том, какие достижения за время существования советской власти сделаны в области культурного экономического развития отдельных национальных государств. Так, бюджеты союзных республик неуклонно растут. В 1927/28 году по УССР государственный бюджет составлял свыше 276 млн. рублей, на 1928/29 год ее бюджет исчислен в 400 с лишним миллионов рублей; по БССР аналогичные цифры (круглые) составляют 58 млн. и 86 млн. рублей; по ЗСФСР — 97 млн. рублей и 134 млн. рублей; по ТуркССР — 22 млн. и 29 млн. руб-

лей; по УзССР — 64 млн. рублей и 97 млн. рублей. В национальных республиках идет быстрыми шагами развитие народного хозяйства. Об этом ярко свидетельствуют ассигнования на него. Так, по УССР за год эти ассигнования поднялись с 48 млн. рублей до 75 млн. рублей; по БССР — с 12 млн. рублей до 20 млн. рублей; по ЗСФСР — с 27 млн. рублей до 38 млн. рублей; по ТуркССР — с 9 млн. руб. до 10½ млн. рублей; по УзССР — с 12 млн. рублей до 26 млн. рублей. Следует особо отметить, что увеличение бюджетов союзных республик шло из их собственных доходных источников — это свидетельствует о действительном под'еме их хозяйства: с 1927/28 по 1928/29 гг доходная часть бюджета по ТуркССР увеличилась на 24%, по ЗСФСР — на 16,4%, по УзССР — на 14,6%, по БССР — на 23%, по УССР — на 12,7%, по РСФСР — на 13,6%. Большое внимание при этом уделялось и уделяется культурному под'ему наиболее отсталых народов. В то время как рост расходов культурно-социального характера по РСФСР на 1927/28 год составлял 13,5%, по ТуркССР он выразился в 35,9%, а по УССР — 47,6%. Этим путем выполняется основная задача национальной политики советской власти — оказать помощь отсталым республикам в их стремлении догнать ушедшие вперед культурные народы Союза ССР. То же мы наблюдаем и в автономных республиках и областях. Возьмем для примера рост финансирования промышленности в автономиях: по отношению к финансированию всей промышленности РСФСР финансирование национальной промышленности составляло в 1924—1925 г. 27%, в 1925/26 г. — 35%, а в 1927/28 году — уже 40,4%. Так, шаг за шагом советская власть стремится ранее отсталые народы, забитые, образовавшие в советских условиях автономные республики и области, культурно и экономически поднять, осуществить в полной мере не только юридическое, но и фактическое их равенство.

Во всех этих национальных республиках и областях имеются свои правительственные органы, центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров, избранные на их с'ездах советов и состоящие из лиц, принадлежащих к соответствующей национальности: сами татары, сами киргизы, сами карелы правят своими национальными республиками и областями. То, что казалось невозможным при царском строе, что невозможно в рамках буржуазных государств, оказалось возможным при советской власти.

Органы, руководящие национальной политикой

Однако непосредственного участия представителей отдельных народов в управлении своими автономными республиками и областями еще недостаточно. Ведь есть целый ряд законов республиканского и общесоюзного значения, которые, несомненно, затрагивают и не могут не затрагивать интересы отдельных национальностей. Мы только что видели выше, что по ряду вопросов исключительное право издания законов принадлежит общесоюзным органам власти. Такое, например, важное право, как устанавливать новые налоги или отменять старые, принадлежит органам власти Союза ССР. Поэтому крайне важно, чтобы эти общесоюзные законы учитывали потребности, интересы отдельных автономных республик и областей. Советская пролетарская власть, построенная на основе равноправия и добровольного союза всех народов, входящих в состав Союза ССР, всегда будет относиться внимательно к нуждам всех отдельных частей Союза. Но тем лучше еще, если представители национальностей смогут принять непосредственное участие в выработке, в утверждении также и общесоюзных законов.

Совет национальностей ЦИК Союза ССР и его значение

Именно в этих целях, чтобы обеспечить участие представителей отдельных народов в законодательной работе общесоюзного органа власти, в составе Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР образован Совет национальностей. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР сотоит из двух советов — Союзного совета и Совета национальностей — двух совершенно равноправных частей. Совет национальностей составляется из представителей всех союзных и автономных республик — по пяти человек и из представителей автономных областей — по одному человеку. Совет национальностей разрабатывает все законы, главным образом, с точки зрения

обеспечения в этих законах интересов отдельных национальностей и общесоюзного национального строительства. Конституция Союза ССР говорит, что ни один проект не может стать законом, если Совет национальностей выскажется против него. Значит, Совет национальностей имеет такое же решающее значение в законодательной работе ЦИК Союза ССР, как и Союзный совет. Кроме того, Совет национальностей на тех же началах участвует в образовании правительства Союза ССР. И Президиум ЦИК Союза и Совнарком образуются ЦИК Союза ССР. Следовательно, представители автономных республик и областей принимают прямое участие в образовании высших центральных органов власти Союза ССР. Нет ни одной страны в мире, где бы такое право было предоставлено небольшим, экономически слабым народам. Вот как об этом говорит ст. 22-я конституции Союза ССР: «Законопроекты, входящие на рассмотрение ЦИК Союза ССР, получают силу лишь при условии принятия их как Союзным советом, так и Советом национальностей и публикуются от имени ЦИК Союза ССР».

Отдел национальностей ВЦИК

Но, конечно, автономные республики и области РСФСР заинтересованы также в том, чтобы принимать участие в управлении и в законодательстве РСФСР. С самых первых дней революции руководство национальной политикой составляло заботу советской власти. До образования Союза ССР общее руководство национальной политикой исходило от РСФСР и для этой цели был организован специальный Народный комиссариат по национальным делам. Но с тех пор, как образовался Союз ССР и в составе его верховного органа был выделен Совет национальностей, стало излишним существование Народного комиссариата по национальным делам, и он был ликвидирован. В РСФСР, вместо него, был образован Отдел национальностей при ВЦИК, а непосредственную связь с национальными республиками и областями стали осуществлять их представители в Москве.

В работе Отдела национальностей принимают участие представители всех автономных республик и областей. Кроме того, как мы сказали, при ВЦИК имеются представители автономных республик и областей. Эти представители принимают участие в заседаниях СНК РСФСР, его подготовительных органах, президиума ВЦИК и всегда могут своевременно указать насущные потребности той или иной автономной республики или области. *Отдел же национальностей ВЦИК имеет своей задачей обслуживать интересы национальностей* РСФСР, рассматривать законопроекты, вносимые в президиум ВЦИК, с точки зрения соответствия их интересам отдельных национальностей, давать по этим законопроектам свои заключения и т. п. Здесь, в подготовительной работе, при рассмотрении проектов происходит их увязка с национальными нуждами. Помимо этого Отдела национальностей, при ВЦИК есть еще специальные национальные учреждения, обслуживающие ту или иную национальность или нужды всех национальностей по отдельным отраслям управления. Так, имеется при НКЗеме РСФСР Федеральный комитет по земельным делам, в котором рассматриваются вопросы, связанные с землеустройством, землепользованием в отношении всей РСФСР и, в частности, в отношении отдельных автономных республик и областей, — о том, как им провести землеустройство и землепользование, как приспособить общие законы земледелия, например, к скотоводческим районам Киргизии и т. п. Имеется также Комитет Севера, имеющий своей задачей обслужить особенно отсталые народы северных окраин, и т. п.

В других союзных республиках также выделены органы, которые следят за проведением в жизнь мероприятий, связанных с обеспече-

нием национальных интересов народов, входящих в состав этих республик. Так, например, в Белоруссии с 1924 г. при центральном исполнительном комитете организована комиссия по осуществлению национальной политики правительства БССР. Эта комиссия является постоянным органом, в задачи которого входят: проверка осуществления постановлений правительства по национальной политике; проверка соответствующих планов всех государственных, профессиональных и общественных учреждений и организаций БССР; разработка, по своей инициативе, мероприятий по осуществлению национальной политики; рассмотрение проектов постановлений и планов разных учреждений и организаций по проведению в жизнь национальной политики и дача по этому вопросу указаний. Комиссия по всем вопросам, входящим в круг ее деятельности, входит непосредственно в президиум ЦИК БССР и не реже двух раз в год представляет последнему отчет о своей деятельности.

Национальные меньшинства

Однако с образованием союзных республик, автономных областей и республик вопрос, конечно, разрешен еще не в полной мере, потому что не всякую национальность удалось выделить в самостоятельную автономную республику или область. Есть ряд мелких национальностей, проживающих на территории республики или области, которые нецелесообразно было бы выделять в самостоятельные административные единицы. Так, например, великороссы и евреи живут более или менее значительными массами в самых различных местностях Союза, в Белоруссии есть поляки, в Грузии — армяне и турки, на Украине — немцы и румыны, но они составляют меньшинство по сравнению с основной массой населения — белоруссов, грузин, киргиз и т. п. Разве можно было бы оставлять эти национальные меньшинства без особого внимания со стороны советской власти? Поэтому на ряду с законодательством об образовании союзных республик и областей есть также законодательные акты, определяющие положение национальных меньшинств в различных республиках и областях. По советской конституции этим национальным меньшинствам предоставлено право, если они живут сплошной массой в том или ином районе — республике или области, выделяться в самостоятельные советы, пользоваться своим языком при разрешении дел в правительственных учреждениях, судах, иметь право сноситься на этом языке с органами власти и т. д. Вот почему, на ряду с общими мероприятиями советской власти в области национальной политики, в республиках и областях проводится целый ряд мер, направленных к под'ему и развитию национальных меньшинств. В настоящее время мы имеем уже тысячи советов национальных меньшинств на Украине, в БССР, в РСФСР и многие десятки выделенных национальных районов. Во всех союзных республиках существуют школы национальных меньшинств, литература, суды и делопроизводство на их языках и т. п. Следовательно, наделяя правами союзные республики, автономные республики и области, советская власть в то же время не забывает и те национальности, которые остались в пределах этих территорий республик и областей в меньшинстве.

Выводы

В настоящей лекции мы познакомились с вопросом об отношении советского государства к народам, его населяющим. Мы узнали, что национальная политика советской власти основана на признании самоопределения народов и что эта политика отвечает интересам рабочего класса и крестьянства. И, наоборот, что в буржуазных государствах национальная политика служит интересам капиталистов и помещиков. Дальше мы познакомились на примере царской России и Союза ССР с тем, как осуще-

ствляется национальная политика в буржуазных государствах и пролетарском государстве. После этого мы остановились на взаимоотношениях между Союзом ССР и союзными республиками, проследили разграничения их компетенций по отдельным отраслям управления и увидели, что Союз ССР не поглотил и не заменил собою союзных республик. Больше того, мы узнали, что, согласно конституции Союза ССР, союзные республики обладают суверенитетом. Одновременно мы познакомились с тем, что такое суверенитет. Дальше мы перешли к изучению автономных республик и областей, определили их положение в Союзе, в тех федерациях и союзных республиках, в состав которых они входят. Оказалось, что принципиального различия между союзными республиками и автономными республиками и областями нет. Их неодинаковое формально-правовое положение об'ясняется различием в их экономическом и культурном развитии; более тесная связь автономных образований с федерацией об'ясняется желанием народов, образующих эти республики и области, при помощи федерации обеспечить свое развитие. Мы видели, что задача советской власти — приблизить отдельные народы к действительному экономическому и культурному равенству их. Наконец, в этой лекции мы познакомились с органами, руководящими национальной политикой в Союзе ССР и в союзных республиках, — Советом национальностей ЦИК Союза ССР и Отделом национальностей ВЦИК, а также и с тем, что такое национальные меньшинства.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 4-й

1. В чем заключается разница между национальной политикой буржуазных государств и национальной политикой советского государства?

2. В чем заключается формальное и фактическое равноправие наций?

3. Что такое право на самоопределение наций и в чем оно выражается по конституции Союза ССР? (Ст. 4 конституции Союза ССР).

4. Имеется ли разница между союзными советскими социалистическими республиками и автономными социалистическими советскими республиками?

5. Что такое Совет национальностей Центрального исполнительного комитета Союза ССР, каково его значение, права и обязанности? (Ст. ст. 13, 15, 16, 22 конституции Союза ССР).

6. Как охраняются и защищаются интересы национальных меньшинств в Союзе ССР?

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИИ 4-й

1. **И. Сталин.** Марксизм и национальный вопрос. В сборнике статей «Национальный и колониальный вопрос и РКП (б)», часть 1. Изд. «Московский рабочий». 1925 г. Ц. 1 р.

2. **Н. Ленин.** Избранные статьи по национальному вопросу. С предисловием и примечанием И. Товстухи. Изд. 2-е. Гиз. 1925 г. Цена 50 коп.

3. **П. Стучка.** Ленинизм в вопросах и ответах. Вып. V. Ленинизм и национальный вопрос. Изд. «Прометей». 1926 г. Ц. 40 коп.

Для более глубокого изучения рекомендуется:

Н. Ленин. (В. Ульянов). Собрание сочинений, т. XIX. Гиз.

ЛЕКЦИЯ ПЯТАЯ

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СТРОЙ СОЮЗА ССР

Национализация средств производства.— Капиталистическое и социалистическое хозяйство.— Национализация банков.— Частное хозяйство в советском государстве: а) крестьянское хозяйство; б) частное промышленное хозяйство, в) частная торговля; г) общества со смешанным капиталом; д) концессии. Главный концессионный комитет (Главконцессском).— Плановость советского народного хозяйства. Государственная плановая комиссия (Госплан). — Совет труда и обороны. — Высший совет народного хозяйства Союза ССР. — Выводы.

Национализация средств производства. Капиталистическое и социалистическое хозяйство

Основой могущества буржуазии является собственность на средства производства, т.-е. фабрики, заводы, землю. Владея всем этим, она имеет возможность эксплоатировать труд рабочих и крестьян, накоплять богатства, покупать и подкупать людей, организовывать силу для подавления трудящихся. До тех пор, пока производство продуктов и их распределение (товарообмен) будут находиться в руках буржуазии, никакого освобождения трудящихся от гнета капитализма, никакого ослабления этого гнета не будет. Только полное уничтожение частной собственности на средства производства, только организация производства и распределения продуктов самими трудящимися на основе собственности общественной освободит их от капиталистического ярма и вырвет из рук буржуазии ту страшную экономическую силу, которая обеспечивает ей ее политическое господство.

«Буржуазная республика,— говорит программа всесоюзной коммунистической партии, — даже демократическая, освящаемая лозунгами всенародной, общенациональной и внеклассовой воли, неизбежно оказывалась на деле, в силу того, что существовала частная собственность на землю и другие средства производства, диктатурой буржуазии, орудием эксплоатации и подавления громадного большинства трудящихся горсткой капиталистов».

Поэтому коренной задачей пролетариата после захвата власти являлось из'ятие из рук помещиков и капиталистов средств производства — фабрик, заводов и земли, об'единение их в руках пролетарского государства, организация производства и распределения продуктов в интересах трудящихся.

Говоря словами Маркса, пролетариат должен был использовать свое политическое господство «для того, чтобы постепенно вырвать у буржуазии весь капитал, централизовать все орудия производства

в руках государства, т.-е. организованного как господствующий класс пролетариата, и возможно более быстро увеличить массу производительных сил».

Разрешая эту задачу, советское государство отменило частную собственность на фабрики, заводы, землю, транспорт и средства связи, национализировав их, т.-е. сделав их собственностью самого государства.

Конституции союзных республик указывают, что вся земля, леса, недра, воды, равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность социалистического государства. Новый закон о земле — основное положение о землепользовании и землеустройстве — устанавливает, что земля является собственностью Союза ССР. А со времени XV с'езда ВКП(б) коллективизация земледелия сделала столь значительные успехи, что и здесь можно будет в ближайшем будущем говорить о решительном перевесе социалистического сектора над индивидуалистическим.

В Союзе ССР крупнейшие и важнейшие средства производства находятся в руках трудящихся масс, советское государство организует и направляет народное хозяйство в интересах всех трудящихся.

В буржуазных государствах фабриками и заводами распоряжаются капиталисты; в советском государстве крупнейшие фабрики и заводы принадлежат государству. В буржузных государствах земля составляет собственность отдельных лиц; у нас земля принадлежит государству и на ней широко организуется коллективное земледелие. В буржуазных государствах торговля целиком частная; в советском же государстве существует государственная и связанная с государственной кооперативная торговля, которые постепенно вытесняют частную торговлю. В настоящее время почти вся оптовая торговля внутри Союза ССР находится уже в руках государства и кооперации. Розничная торговля также больше чем наполовину находится в руках кооперации и государства. Остальная часть товарооборота еще находится в руках преимущественно мелких торговцев-частников и регулируется соответствующими государственными органами. Что касается внешней торговли — торговли с иностранными государствами, то она целиком находится в руках советского государства. На внешнюю торговлю государство об'явило свою монополию (исключительное право), и торговая буржуазия, частный торговый капитал лишен возможности использовать внешний товарооборот — торговлю с заграницей — в интересах срыва социалистического переустройства нашей страны и нового закабаления рабочих и крестьян буржуазией.

Таким образом, хозяйственный строй Союза ССР коренным образом отличается от хозяйственного строя буржуазных государств, от капиталистического строя, основанного на частной собственности на средства производства и обращения товаров, на угнетении и грабеже трудящихся масс буржуазией. Хозяйственный строй советского государства отличается следующими основными признаками: государственной собственностью на важнейшие средства производства, ведением хозяйства в интересах всех трудящихся самим государством, широкой коллективизацией земледелия, государственной монополией на внешнюю торговлю, значительной долей участия государства и кооперации во внутреннем товарообороте, государственным регулированием частных хозяйств и частной торговли. Обладая значительной частью средств производства, транспортом и связью (почта, телеграф, телефон, радио), вместе с кооперацией все более подчиняя себе товарное обращение пролетарское государство все шире развертывает свое общественное хозяйство, т.-е. хозяйство социалистическое. Хозяйственная система Союза ССР есть система строющегося социализма.

Национализация банков

Господствующее положение в хозяйстве капиталистических стран занимает финансовый капитал. За границей финансовый капитал составляет руководящую верхушку всего капиталистического хозяйства: банки финансируют там предприятия, кучка крупнейших банкиров — финансовой буржуазии — об'единяет под своим командованием все отрасли хозяйства, все синдикаты, тресты и т. п.; она держит в своих руках государственную власть и финансирует ее мероприятия.

Поэтому Октябрьская революция, национализируя, т.-е. передавая в собственность государства землю, промышленность и транспорт, должна была национализировать и банки.

Вот как об этом говорил закон 17 декабря 1917 года: «В интересах правильной организации народного хозяйства, в интересах решительного искоренения банковской спекуляции и всемерного освобождения рабочих и крестьян и всего трудящегося населения от эксплоатации банковского капитала и в целях образования подлинного, служащего интересам народа и беднейших классов единого народного банка Российской республики, Центральный исполнительный комитет постановляет: 1) банковское дело об'является государственной монополией, 2) все ныне существующие частные акционерные банки и банкирские конторы об'единяются с Государственным банком...». Иными словами, частные банки, все их капиталы были национализированы и переданы Государственному банку. В дальнейшем, с развитием советского народного хозяйства, правительство Союза ССР приступило к организации ряда специальных банков. Так, в настоящее время существуют: Центральный с.-х. банк, Промышленный банк и т. п. Но все эти банки находятся в руках советского государства. Их средства, их помощь народному хозяйству регулируются исключительно по указаниям советской власти в интересах социалистического строительства.

Частное хозяйство в советском государстве

Советское законодательство на ряду с государственным социалистическим хозяйством допускает существование частного хозяйства — хозяйства, ведущегося частными лицами в целях личной выгоды. Так, в сельском хозяйстве мы имеем хозяйство крестьянское, в промышленности — владельцев мелких предприятий, кустарей, ремесленников, арендаторов небольших государственных предприятий, в торговле — частных торговцев, главным образом, мелких розничников. Кроме того, государство допускает участие в хозяйственной жизни страны иностранного капитала в форме сдачи, на основе особых договоров, так называемых концессий предпринимателям-иностранцам.

а) Крестьянское хозяйство

Основную массу частных хозяйств составляют крестьянские хозяйства, в подавляющей части своей принадлежащие беднейшему и среднему крестьянству.

Крестьяне ведут свое хозяйство на земле, принадлежащей государству, потому что, как мы отметили выше, в советском государстве, согласно воле рабочих и крестьян, частная собственность на землю отменена навсегда. Общие начала землепользования и землеустройства запрещают какую бы то ни было спекуляцию землей — продажу, куплю земли, залог ее, дарение, нетрудовую аренду и т. п. Национализация земли и запрещение покупки и продажи ее делают невозможным возврат к прошлому, когда землей владели помещики, когда земля являлась средством для закабаления и эксплоатации трудящихся. Разрешение купли и продажи земли привело бы к тому, что более сильные и богатые сосредоточили бы в своих руках, в своем владении крупные земельные участки, а бедняки, малосильные хозяйства обезземелились бы.

По основному общесоюзному закону о земле землю в собственность иметь нельзя; ее можно иметь лишь в трудовом пользовании. Ст. 7 этого закона прямо об этом говорит: «Все желающие обрабатывать землю своим трудом граждане Союза ССР без различия пола, вероисповедания и национальности, а также проживающие в пределах Союза ССР трудящиеся иностранцы, пользующиеся политическими правами, имеют право в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, получить землю в трудовое пользование путем вступления в одно из существующих об'единений землепользователей или образования новых землепользований». Следующая статья этого закона—8-я—устанавливает, что «преимущественное право на получение земли в трудовое пользование имеют сельскохозяйственные коллективы, а также бедняцкое и середняцкое безземельное и малоземельное население». Прямым добавлением этой статьи является ст. 9 закона о земле, требующая, чтобы лицам, лишенным права избирать в советы, земля предоставлялась в пользование лишь в последнюю очередь.

Стремясь к поднятию производительных сил страны и полному построению социализма, советское государство во всей своей работе заботится о том, чтобы сельскохозяйственное производство отвечало потребностям развития социалистической промышленности, чтобы производительность трудовых крестьянских хозяйств поднималась и развитие их шло по социалистическому пути, по пути кооперирования и коллективизации. Развертывая строительство крупных совхозов, в то же время советская власть всемерно способствует развитию колхозного движения, охватившему уже много миллионов трудовых крестьянских хозяйств, бурный рост которого ярко свидетельствует, что бедняцко-середняцкие массы крестьянства твердо встали на путь социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Советское государство заботится также о том, чтобы охранить трудовое крестьянское хозяйство от закабаления его кулаками, ростовщиками и торговцами.

б) Частное промышленное хозяйство

Советское государство направляет по пути кооперирования также и развитие хозяйства трудовых ремесленников и кустарей, которые составляют вторую по числу и по их производственному значению группу мелких самостоятельных производителей после крестьян. Как указано было выше, советское государство национализировало только наиболее важные средства производства и обращения, более или менее крупные хозяйства землевладельцев и капиталистов, оставив в руках частных собственников мелкие предприятия. В хозяйстве Союза ССР мелкие промышленные предприятия еще имеют значение. Советская власть учитывает эту их роль, допуская существование частных предприятий на ряду с государственными, увеличивая тем самым производительные силы страны. Государство, в целях развития кустарного и ремесленного производства, оказывает ремесленникам и кустарям различные поощрительные льготы.

Среди других промышленных предприятий, ведущихся частниками, имеются и такие (мелкие и средние) владельцы (или арендаторы), которые применяют для производства наемный труд. Существование таких предприятий временно допускается государством с той же целью увеличения производительных сил страны. Понятно, что пролетарское государство относится к предприятиям этого рода иначе, чем к хозяйствам трудовых крестьян и трудовых кустарей и ремесленников. Предприятия, ведущиеся при помощи наемного труда, не могут итти к социализму путем кооперирования. Эти предприятия с развитием социалистического производства вытеснятся государственной промышлен-

ностью. Подчиняя их своему надзору и контролю, пролетарское государство стремится направить и использовать их возможно шире в интересах развития социалистического хозяйства.

в) Частная торговля

Частная торговля точно так же подчинена, в интересах трудящихся, надзору и регулированию государства. По мере развития кооперативной и государственной торговой сети, частная торговля будет все более терять свое значение в распределении товаров (обмене), пока не будет целиком заменена общественным распределительным аппаратом. Уже сейчас, как отмечено выше, частный торговый капитал почти не играет никакой роли в оптовой, крупной торговле и держится, отступая с каждым годом лишь в торговле более мелкой.

г) Общества со смешанным капиталом

Преследуя цель поднятия производительных сил страны, советское государство использует частный капитал и допускает частную инициативу в хозяйстве еще в форме так называемых акционерных обществ смешанного характера. Смешанными эти акционерные общества называются потому, что в них вложен и государственный капитал и частный капитал. Но и в смешанном акционерном обществе государству, в лице его учреждений и предприятий, должно принадлежать в акциях обществ не менее половины его уставного капитала, либо же право на замещение не менее половины мест в выборных органах общества, либо право на получение не менее половины дивиденда по операциям общества.

Помимо использования частного капитала в деле хозяйственного восстановления страны, такие общества позволяют нам перенять у капиталистов их знание хозяйственной работы, их умение работать. Само собой разумеется, что эта форма приложения частного капитала в хозяйстве страны ни в какой мере не может препятствовать социалистическому строительству, а, наоборот, прямо предназначена для того, чтобы ему способствовать.

д) Концессии, Главный концессионный комитет (Главконцессном)

Чтобы закончить обзор частного хозяйства в советском государстве, нам следует остановиться на концессиях.

Целью концессий (сдачи иностранным капиталистам предприятий для ведения хозяйства, недр земли для разработки и т. п. на основе особых так называемых концессионных договоров) является привлечение и использование иностранного капитала в тех отраслях промышленности и народного хозяйства вообще, которые в настоящее время мы не можем поднять своими собственными силами.

Концессионный капитал, как сказано, допускается на основе специальных договоров, и обычно в этих договорах указывается, что через определенный ряд лет — 10, 20 и больше — все оборудование, произведенное иностранными концессионерами, переходит в полную собственность советского государства. А во время деятельности концессионеров советское правительство получает определенный процент с выработки концессионных предприятий. Для разрешения концессионных вопросов существует специальное учреждение при Совете народных комиссаров — Главный концессионный комитет, на который и возлагается руководство всем делом допущения иностранного капитала в промышленность, торговлю или иные отрасли народного хозяйства. Концессионные договоры обычно утверждаются Совнаркомом и СТО Союза ССР.

Плановость советского народного хозяйства. Государственная плановая Комиссия (Госплан)

Теперь, после тех сведений, которые мы получили о хозяйственном строе Союза ССР, о том, в каком положении находится в советском государстве промышленность, сельское хозяйство, торговля, транспорт, средства связи, мы должны остановиться еще на одной особенности этого строя. Мы имеем в виду плановость советского народного хозяйства. Выше мы видели, что в буржуазных государствах и промышленность, и сельское хозяйство, и торговля находятся в руках частных собственников. Каждый из них ведет предприятие в своих интересах. Ему неизвестно, насколько нужны потребителю производимые им продукты, для него важно только сбыть их и получить как можно больше прибыли. Конкуренция с другими такими же частными предпринимателями или союзов этих предпринимателей между собой заставляет каждого производить все больше товаров. Благодаря этому, в капиталистическом хозяйстве возникает перепроизводство товаров, являющееся одной из основных причин экономических кризисов; эти кризисы представляют собой общее потрясение всего капиталистического хозяйства и заключаются в застое сбыта товаров и их производства, обострении безработицы, крахе банков, промышленных и торговых фирм и т. п. Все это показывает, что капиталистическое хозяйство не организовано, в нем нет плановости, нет общего регулирования.

В советском государстве, где имеется и государственное и частное хозяйство, но где интересы всего народного хозяйства подчинены одной цели — строительству социализма, проводится плановое ведение хозяйства. Ведется учет потребностей страны, потребностей рабочих и крестьян, ведется учет и возможностей Советского Союза, и на основе этих данных составляется общий план ведения всего народного хозяйства; для этой цели в советском государстве создано специальное учреждение, так называемая плановая комиссия (Госплан) Союза ССР, состоящая при Совете труда и обороны. На государственную плановую комиссию возлагается «разработка единого общесоюзного переспективного плана государственного хозяйства, а также, на основе его календарных годовых планов и способов, — и порядка их осуществления». Перспективный план — это такой план народного хозяйства, который предвидит, прежде всего, хозяйственное развитие на ближайшие годы. В задачу Госплана входит, прежде всего, разработка такого общего плана народного хозяйства, который предусматривал бы возможность его развития в ближайшее пятилетие, десятилетие и т. д. Одновременно Госплан разрабатывает и календарные годовые планы развития народного хозяйства.

Совет труда и обороны

Нам остается теперь сделать обзор тех органов и учреждений советского государства, посредством которых оно организует и направляет народное хозяйство, руководит им и, таким образом, строит социалистическое хозяйство.

Среди советских центральных органов имеется один, который специально занят вопросами руководства всем хозяйством нашей страны в целом. При Совете народных комиссаров Союза ССР, который ведает общим государственным управлением, имеется Совет труда и обороны Союза ССР, организованный, как говорит положение о нем, «в целях осуществления хозяйственного и финансового плана Союза ССР, корректирования их в соответствии с экономической и политической обстановкой, а также в целях ближайшего руководства народными комиссариатами Союза ССР в области хозяйственных мероприятий и в области мероприятий по обороне».

Это учреждение имеет широкие полномочия, его постановления обязательны для всех учреждений и для всех граждан Союза ССР. Оно не только рассматривает тот или иной хозяйственный или финансовый план, но и проводит его в жизнь. Больше того, оно наблюдает, контролирует, каким образом исполнительные органы — народные комиссариаты — исполняют законы и распоряжения правительства, связанные с развитием народного хозяйства.

Задачи построения социалистического хозяйства требуют большой продуманности всех хозяйственных планов; постройка новых фабрик, заводов, развитие основного капитала промышленности требуют хорошо разработанного плана промышленного строительства, руководства разработкой и проведением в жизнь этих планов строительства; такого рода мероприятия также должны проходить через Совет труда и обороны. Индустриализация страны, далее, требует огромных материальных затрат, а отсюда — необходимость изыскать соответствующие источники средств, отсюда — соответствующее построение государственного хозяйства, связанного с бюджетом. И Совет труда и обороны обязан одновременно с хозяйственным планом рассматривать и финансовый план советского строительства, обеспечить хозяйственное его развитие необходимыми средствами.

На ряду с общим планом всего народного хозяйства в целом, Совет труда и обороны обязан рассматривать положение в различных отдельных отраслях народного хозяйства — финансах, промышленности, торговле, транспорте — и принимать необходимые меры к их развитию.

Совет труда и обороны руководит плановыми органами Союза ССР и союзных республик, т.-е. Государственной плановой комиссией и экономическими совещаниями союзных республик. Кроме того, Совет Труда и Обороны непосредственно ведает вопросами, связанными с утверждением уставов трестов общесоюзного значения, и т. п.

Совет труда и обороны имеет право разрешать разногласия между хозяйственными народными комиссариатами Союза ССР — разногласия между ними, с одной стороны, и народными комиссариатами, Экосо и советами народных комиссаров союзных республик — с другой стороны. Следовательно, он является не только подсобным органом Совета народных комиссариатов, но и органом руководящим, директивным.

Непосредственная же разработка планов всего народного хозяйства, различных его отраслей, возложена, как указано выше, на особую комиссию при СТО — так называемую Государственную плановую комиссию.

В целях укрепления экономических связей между УзССР, Турк ССР, Таджикской автономной республикой* и Киргизской автономной республикой и в целях упрощения экономической связи их с Союзом ССР в целом, при СНК Союза ССР учрежден Средне-азиатский экономический совет, рассматривающий хозяйственные планы этих республик и дающий экономические директивы их хозяйственным органам. При Средне-азиатском экономическом совете находится специальный орган, ведающий водным хозяйством Средней Азии, в виду исключительного значения здесь водного хозяйства, — Главное управление водного хозяйства Средней Азии.

* Ныне Таджикской СССР.

Высший совет народного хозяйства Союза ССР

Руководство и управление всей промышленностью в пределах Союза ССР осуществляет особый народный комиссариат — Высший совет народного хозяйства.

К предметам ведения Высшего совета народного хозяйства Союза ССР относится общее регулирование государственной промышленности и торговой деятельности предприятий Высшего совета народного хозяйства, наблюдение за кооперативной и частной промышленностью. Вот основные его задачи: во-первых, он сам руководит государственными промышленными предприятиями, имеющими общесоюзное значение; во-вторых, он наблюдает за кооперативными промышленными организациями и за частной промышленностью, иными словами, он имеет право издания обязательных для всей промышленности постановлений и распоряжений.

Частная промышленность подчиняется распоряжениям органов советской власти, прежде всего — Высшего совета народного хозяйства, и регулируется им.

Что же касается государственной промышленности, то здесь регулирование более непосредственно, т.-е. здесь советская власть через ВСНХ руководит всей ее работой.

Но руководство, управление государственной промышленностью осуществляется советской властью двояким способом. Одними предприятиями советская власть руководит так же, как она руководит государственными учреждениями или ведомствами, т.-е. такого рода предприятия находятся на полном содержании государства, и оно финансирует их из своего бюджета.

Другой способ руководства государственной промышленностью заключается в том, что государство ставит данному предприятию или целому об'единению предприятий лишь определенные условия планового хозяйства; иными словами, оно говорит, что такая-то отрасль промышленности должна произвести столько-то продукции товара, и данное предприятие этой отрасли промышленности обязуется выполнить такой-то процент плана, установленного для всей отрасли промышленности. Этот план предприятие должно выполнить, но в его выполнении оно получает некоторую самостоятельность, согласно особому уставу. В его текущую работу государственная власть не вмешивается.

Такого рода предприятия и группы предприятий действуют на основе хозяйственного расчета и называются государственными промышленными трестами. Тресты эти действуют на основе особого устава в виде самостоятельных хозяйственных единиц с правами юридического лица. В отличие от акционерного общества, в тресты вкладывается неделимый на паи капитал. Тресты самостоятельны как в области производства, так и в области сбыта своих продуктов. Они работают по планам и заданиям, утверждаемым теми учреждениями, при которых эти тресты состоят. Но, конечно, раз государство дает им основной и оборотный капиталы, то оно контролирует и ревизует их деятельность, оно распределяет и получаемую ими прибыль

Основной формой управления является управление путем организации так называемых трестов, т.-е. групп предприятий, действующих на хозяйственном расчете.

Тресты бывают общесоюзного, республиканского и местного значения. Тресты общесоюзного значения управляются Высшим советом народного хозяйства Союза ССР, тресты республиканского значения — высшими советами народного хозяйства союзных республик, а тресты

местного значения — местными советами народного хозяйства и исполкомами. Тресты могут об'единяться в так называемые синдикаты; основной задачей этих синдикатов является реализация продукции трестов или приобретение и заготовка для них основных видов сырья и предметов материального и технического снабжения.

Таким образом, Высший совет народного хозяйства управляет промышленностью и непосредственно, ведомственным порядком, руководит промышленными предприятиями, об'единенными в тресты.

Регулирование сельским хозяйством осуществляется Наркомземом Союза ССР.

Выводы

Какие же сведения мы почерпнули из пятой лекции, посвященной хозяйственному строю Союза ССР? Прежде всего мы убедились в том, что самое существование пролетарского государства обеспечено экспроприацией у бывших эксплоататоров всех основных и наиболее крупных средств производства, фабрик, заводов, земли, транспорта, средств связи и т. п. Советская конституция и советское законодательство национализировали промышленность, землю, транспорт, средства связи и т. п., установили монополию внешней торговли.

Эти основные черты социалистического советского народного хозяйства в корне отличают его от буржуазной системы народного хозяйства, основанной на частной собственности.

Мы видели, что в пролетарском государстве, как государстве переходного периода, еще сохраняется мелкое самостоятельное хозяйство в деревне и в городе. На ряду с государственным хозяйством имеются еще мелкие крестьянские хозяйства, кустарно-ремесленные и др. частные промышленные предприятия, торговые предприятия. Кроме того, есть еще смешанные общества, в которые привлекается частный капитал, но в которых обеспечено преобладание государственного капитала.

Все частное самостоятельное хозяйство подчинено государственному регулированию в соответствии с интересами социалистической перестройки страны, укрепления и роста социалистического сектора народного хозяйства. В настоящее время трудовые индивидуальные крестьянские хозяйства, составляющие в СССР основную массу частнохозяйственного сектора, твердо вступили на путь коллективизации, облегчая социалистическому государству быстрое и успешное разрешение его основных задач.

Мы видели далее, что основной отличительной чертой советской системы народного хозяйства является его плановость.

В заключение мы дали обзор тех органов советской власти, которые руководят промышленной и хозяйственной жизнью Союза ССР (СТО, Госплан, ВСНХ, Главконцесском). Особое внимание при этом мы обратили на порядок руководства промышленностью со стороны органов советской власти и отметили два способа ее руководства: руководство промышленными предприятиями в ведомственном порядке и руководство промышленностью, переведенной на хозяйственный расчет, через так называемые тресты.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 5-й

1. Что говорит конституция советского государства о частной собственности на средства производства?
2. Кому принадлежат крупные фабрики и заводы в Союзе ССР?

3. Можно ли в советском государстве купить, продать или заложить землю, почему?

4. Допускается ли советским государством участие частного капитала в промышленности, сельском хозяйстве, внутренней торговле, торговле внешней?

5. Что такое концессии?

6. Что такое Совет труда и обороны и Госплан и каково их назначение?

7. Какие органы руководят центральной и местной промышленностью в Союзе ССР и союзных республиках?

ЛЕКЦИЯ ШЕСТАЯ

ОРГАНЫ ВЛАСТИ СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Общее понятие об органах власти.— С'езд советов Союза ССР.— ЦИК Союза ССР. — Президиум ЦИК Союза ССР. — СНК Союза ССР. — Народные Комиссариаты Союза ССР. — Центральные органы власти союзных республик. — Выводы.

Общее понятие об органах власти

В предыдущих лекциях мы познакомились с тем, что представляет собою Союз ССР в политическом и хозяйственном отношениях. Теперь мы перейдем к изучению тех органов, которые управляют советским государством. Они распадаются на две основные группы: центральные и местные. Центральными называются те, которые обслуживают все государство в целом, местными — те, деятельность которых распространяется лишь на какую-нибудь часть государства, отдельную административно-территориальную единицу, на край, область, округ, район и т. д. Среди центральных органов особую группу составляют так называемые верховные, т.-е. такие, которые имеют право вносить изменения в конституцию и которым подчинены все остальные органы и учреждения. Такими верховными общесоюзными органами на территории Союза ССР являются с'езд советов Союза советских социалистических республик и Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик (ЦИК Союза ССР).

С'езд советов Союза ССР

Ст. 8-я конституции Союза ССР говорит: «Верховным органом власти Союза советских социалистических республик является с'езд советов, а в период между с'ездами советов — Центральный исполнительный комитет Союза ССР, состоящий из Союзного совета и Совета национальностей». Следовательно, с'езд советов Союза ССР и является тем органом власти, который руководит всей жизнью Союза ССР. Как же он образуется и из кого составляется? Само собой разумеется, что, являясь верховным органом пролетарского государства, он может состоять, на точном основании конституции Союза ССР, лишь из трудящихся. Только трудящиеся могут избирать и быть избранными на с'езд советов Союза ССР. С'езд советов Союза ССР составляется из представителей городских советов, советов городских поселений и губернских и окружных с'ездов советов. Советы городов и городских поселений избирают одного делегата на 25 тыс. избирателей, а губернские и окружные с'езды советов — одного делегата на 125 тыс. жителей. Делегаты на с'езд советов Союза ССР избираются на губернских и окружных с'ездах советов; следовательно, в пределах областей, образованных на основе экономического районирования, на с'езд советов Союза ССР посылают своих делегатов не областные или краевые с'езды советов, а окружные с'езды.

С'езд советов Союза ССР созывался до последнего времени каждый год. Но IV с'езд советов Союза ССР постановил, что с'езд должен собираться один раз в два года. Такое изменение об'ясняется тем, что хозяйственная жизнь Союза ССР стала сложнее, и в течение одного года нет возможности перед с'ездом советов Союза ССР дать отчет о проведенной работе и дать правительству Союза ССР директивы на следующий год. С другой стороны, избирательная кампания стала действительно массовой, широкой кампанией, требующей затраты крупных сил, времени и средств. Проводить ее ежегодно невозможно.

Каковы же предметы ведения с'езда советов Союза ССР? Он один только имеет право изменять основные положения конституции Союза ССР. Кроме того, с'езд советов Союза ССР образует руководящий орган Союза ССР — Центральный исполнительный комитет Союза ССР. С'езд советов Союза ССР, как верховный орган власти, имеет право рассматривать любой вопрос, какой он найдет нужным, разрешать любое дело и издать или отменить любой закон, но на отмену права свободного выхода союзных республик из Союза ССР и на изменение размеров их территории необходимо согласие их самих. Перед с'ездом советов Союза ССР отчитывается правительство Союза ССР. С'езд заслушивает доклады о его деятельности, выносит решения о его работе.

С'езд советов Союза ССР обычно принимает решения общего характера, направляющие всю деятельность правительства Союза ССР на предстоящие годы, он дает указания, как строить ту или иную отрасль управления. Это имеет огромное значение для государства.

Например, на V с'езде советов Союза ССР были заслушаны доклады правительства о пятилетнем плане развития народного хозяйства, о путях под'ема сельского хозяйства и о кооперативном строительстве в деревне. Обсудив эти доклады, V с'езд советов наметил задачи правительства на ближайшие два года.

Итак, с'езд советов Союза ССР является верховым органом власти. Он проверяет и оценивает работу правительства Союза ССР, дает этой работе общее направление в зависимости от тех или иных экономических и политических условий жизни Союза ССР.

ЦИК Союза ССР

Как указано в приведенной статье 8-й конституции, ЦИК Союза ССР также является верховным органом власти в период между с'ездами советов Союза ССР. Как верховный орган власти в период между с'ездами советов, он имеет право издавать законы и распоряжения, обязательные для всех. Может ли ЦИК Союза ССР между с'ездами советов Союза ССР принимать все решения, которые по конституции имеет право принимать с'езд советов Союза ССР? Между с'ездами он вполне заменяет собой с'езд советов Союза ССР и только не имеет права изменять основы конституции Союза ССР. Вот как определяет ст. 17-я конституции Союза ССР предметы ведения ЦИК Союза ССР: он «издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, об'единяющие работу по законодательству и управлению Союза ССР, и определяет круг деятельности Президиума ЦИК Союза ССР и СНК Союза ССР». Из этого следует, что ЦИК Союза ССР не только издает законы, но, кроме законодательной, ведет и распорядительную работу, работу по управлению, так как он об'единяет деятельность СНК и Президиума ЦИК Союза ССР, он дает им руководящие указания и определяет круг их деятельности. Таким образом, ЦИК есть верховный законодательный и распорядительный орган власти Союза ССР. Далее мы увидим, что на ряду с ЦИК имеются еще и другие органы власти — Президиум ЦИК Союза ССР и СНК Союза ССР, но права этих органов ограничены. Конституция требует, чтобы через ЦИК про-

водились все значительнейшие законы. Она говорит, что «все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение ЦИК Союза ССР». Следовательно, все основные мероприятия должны проходить через ЦИК, а если это сопоставить с тем, что с'езд советов Союза ССР собирается лишь один раз в два года, а в период между с'ездами верховным органом власти является ЦИК Союза ССР, то его значение станет совершенно ясным.

ЦИК составляется из работников центра и мест, при чем большинство обычно составляют местные работники, остающиеся каждый на постоянной работе на местах. Все члены ЦИК с'езжаются в место заседаний ЦИК (обычно — в Москву, но ЦИК может заседать в любом месте; одна из сессий его происходила в Тифлисе, а юбилейная сессия, в связи с 10-летием Октябрьской революции, заседала в Ленинграде).

Сессии ЦИК Союза ССР собираются несколько раз за время от с'езда до с'езда. Поэтому ЦИК имеет возможность систематически проверять правильность тех или иных мероприятий правительства, направленных к осуществлению директив с'езда, и давать правительству Союза ССР указания. Большое значение имеет право ЦИК образовывать руководящие органы власти — правительство Союза, т.-е. Президиум ЦИК и СНК. Поэтому крайне существенно знать и его устройство. Об этом мы уже вкратце упоминали, когда говорили о национальном строительстве в советском государстве. По ст. 13 конституции Союза ЦИК состоит из двух частей: из Союзного совета и Совета национальностей. Союзный совет и Совет национальностей, следовательно, вместе составляют ЦИК Союза ССР. Союзный совет «избирается на с'езде советов из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, в количестве, определяемом с'ездом советов Союза ССР». Пропорционально значит — из представителей каждой союзной республики таким образом, что на одинаковое количество населения посылается в Союзный совет одинаковое количество представителей: чем больше населения в республике, тем большее число ее представителей войдет в Союзный совет. Союзный совет, по самому характеру своему, является органом, прежде всего представляющим весь Союз ССР, всех трудящихся Союза ССР.

Другая часть ЦИК Союза ССР называется Советом национальностей. Выше мы указывали, как он образуется. Повторим это. По ст. 15 конституции он «образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик, по пяти представителей от каждой, и из представителей автономных областей, по одному представителю от каждой. Состав Совета национальностей в целом утверждается с'ездом советов Союза ССР». Мы видим, что Совет национальностей образуется на совершенно других основаниях, чем Союзный совет. Союзные и автономные республики и авт. области сами выбирают своих представителей в Совет национальностей, а с'езд советов Союза ССР лишь в целом утверждает намеченных ими представителей. Совет национальностей является, следовательно, представителем, главным образом, отдельных республик и областей. По самому своему существу он, защищая интересы всех трудящихся масс, в то же самое время должен особенное внимание обращать на защиту интересов и прав трудящихся отдельных национальностей, входящих в состав Союза ССР. В этом его задача. Составленный в большинстве из представителей малых национальностей, он дает им возможность непосредственно участвовать в руководстве Союзом ССР. Выше мы видели, что все важнейшие

вопросы и законы проходят через ЦИК Союза ССР, и, следовательно, они не могут пройти мимо Совета национальностей.

Наша конституция устанавливает, что обе части ЦИК—и Союзный совет и Совет национальностей — совершенно равноправны: ни один закон, внесенный на рассмотрение ЦИК Союза ССР, не может иметь силу, если он не будет одобрен Союзным советом и Советом национальностей. Союзный совет и Совет национальностей, как правило, заседают раздельно, но для заслушания общих докладов и прений по этим докладам оба совета могут заседать и совместно. Но и на совместных заседаниях они голосуют раздельно. Это очень важное условие, обеспечивающее равноправие обоих советов. Ведь в Союзном совете 450 членов и 199 кандидатов, в Совете национальностей — 135 членов и 63 кандидата, и если бы они на совместных заседаниях голосовали не раздельно, то большинство всегда имели бы члены Союзного совета, и Совет национальностей потерял бы свое значение. Но ведь может случиться, что Союзный совет и Совет национальностей примут различные решения по одному и тому же вопросу. Как быть в таком случае? Тогда для рассмотрения вопроса, вызвавшего разногласия Союзного совета и Совета национальностей, избирается согласительная комиссия на равных (паритетных) началах, т.-е. в нее посылают по одинаковому количеству представителей и Союзный совет, и Совет национальностей. Если эта комиссия достигла соглашения, то ее решение передается на утверждение обоих советов. Если же соглашение не достигнуто, то вопрос ставится на обсуждение в совместном заседании обоих советов. Если же и здесь соглашения не будет достигнуто, то вопрос по инициативе того или другого совета может быть передан на разрешение с'езда советов. В практике непримиримых разногласий между Союзным советом и Советом национальностей за все годы существования Союза не было.

Президиум ЦИК Союза ССР

ЦИК Союза ССР, как выше мы отметили, собирается несколько раз в два года на сессии по две — три недели и принимает решения по важнейшим вопросам. Вся же текущая руководящая работа в государстве ведется Президиумом ЦИК Союза ССР, который, как говорит конституция, «в период между сессиями ЦИК Союза ССР является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР». В отличие от ЦИК Союза ССР, Президиум действует постоянно. Он ведет общее руководство всеми делами — и законодательными, и по управлению. Президиум состоит из 27 человек, и в состав его входят целиком президиум Совета национальностей в числе 9 членов, президиум Союзного совета — 9 членов, а остальные 9 избираются на совместном заседании Совета национальностей и Союзного совета.

Президиум ЦИК по конституции Союза ССР обязан следить за проведением в жизнь самой конституции. Он имеет право издавать законы, приостанавливать или отменять постановления СНК, постановления ЦИК и СНК союзных республик, но постановления с'ездов советов союзных республик он может лишь приостанавливать. Президиум ЦИК Союза ССР имеет право издавать любые законы, но важнейшие из них он выносит на утверждение ближайшей сессии ЦИК Союза ССР.

ЦИК имеет председателей по числу вошедших в состав Союза ССР союзных республик. Председатель ЦИК Союза ССР не заменяет собой ЦИК или его Президиума, он не имеет права издавать законы, но распоряжения его обязательны для всех органов власти и о всех своих распоряжениях председатель ЦИК сообщает на ближайшем заседании Президиума. Ближайшим помощником председателя

ЦИК является секретарь ЦИК, руководящий всем аппаратом ЦИК, избираемый из числа членов Президиума.

СНК Союза ССР

Органом, непосредственно руководящим отдельными отраслями управления в советском государстве и в то же время об'единяющим их, является СНК Союза ССР. Ст. 37 конституции следующим образом определяет его права: Совет народных комиссаров Союза ССР является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза, но в то же время СНК имеет право издавать законы. Это право ограничено целым рядом пунктов, указанных в конституции и в положении о СНК. Так, СНК не может утверждать единый государственный бюджет, т.-е. общую смету приходов и расходов государства. СНК не может ввести новый налог или увеличить ставку существующего налога. Вопросы бюджетные и налоговые СНК лишь предварительно рассматривает, а затем вносит на утверждение Президиума ЦИК или через последний — на утверждение ЦИК Союза ССР. СНК в праве входить от имени СССР лишь в менее важные соглашения с иностранными государствами; более важные из них он вносит на утверждение ЦИК или Президиума; не может, например, СНК об'явить войну или заключить мир, не может образовать новый народный комиссариат и т. д.

Но что касается текущего управления, то СНК Союза ССР является тем органом власти, который непосредственно ведает этим управлением, непосредственно руководит деятельностью народных комиссариатов и всех других государственных органов и учреждений в центре и на местах. СНК, прежде всего, несет ответственность за управление в соответствии с общими началами и принципами советской власти. Каждый народный комиссариат Союза изо дня в день ведет общую распорядительную работу, и СНК изо дня в день наблюдает за тем, чтобы эта работа шла без перебоев и в интересах трудящихся, в этом — огромное значение СНК для всей жизни Союза.

СНК состоит из председателя и его заместителей и из народных комиссаров. Как выше было указано, СНК избирается ЦИК.

Народные комиссариаты Союза ССР

Народные комиссариаты ведают отдельными отраслями управления. Они распадаются на две основные группы: *общесоюзные* и *об'единенные*. Общесоюзные народные комиссариаты имеются только в Союзе ССР, одноименных им народных комиссариатов союзных республик нет. Эти общесоюзные народные комиссариаты ведают теми отраслями управления, которые по конституции отнесены к непосредственному ведению верховных органов власти Союза ССР. Какие же отрасли управления отнесены к исключительному ведению Союза ССР? Это — военное дело, иностранные дела, внешняя торговля, пути сообщения, почта и телеграф. Вот почему и народные комиссариаты — по военным и морским делам, по иностранным делам, путей сообщения, почт и телеграфов, внешней и внутренней торговли — являются общесоюзными. Они издают распоряжения по всему Союзу ССР; находящиеся на местах округа путей сообщения, почтово-телеграфные округа, военные округа и т. п. непосредственно подчиняются их руководству. В целях же увязки всей работы по этим союзным отраслям управления с отдельными союзными республиками при совнаркомах этих республик имеются уполномоченные общесоюзных наркоматов. Они об'единяют деятельность в пределах союзных республик по той или иной отрасли управления и подчиняются непосредственно соответствующему общесоюзному наркомату.

На Народный комиссариат по иностранным делам возложено дело представительства и защиты политических и экономических интересов Союза ССР в сношениях с другими странами. Он выполняет постановления о заключении договоров, ведет сношения с иностранными государствами и руководит проведением в жизнь заключенных с ними договоров.

Народный комиссариат по военным и морским делам ведает сухопутными и морскими вооруженными силами Союза, а также воздушными силами. Он разрабатывает и осуществляет всякого рода планы и меры по сухопутной и морской обороне Союза. Он содержит вооруженные силы Союза в должной и постоянной готовности.

В задачу Народного комиссариата внешней и внутренней торговли входит, прежде всего, руководство внешней торговой деятельностью Союза ССР на основе государственной монополии внешней торговли, — он должен охранять ее и проводить в жизнь. В отношении же внутренней торговли он пользуется лишь правом об'единенного народного комиссариата.

Народный комиссариат путей сообщения руководит всеми видами транспорта: железнодорожным, водным, грунтовым, шоссейным и т. п., при чем в области регулирования и планирования дорожного (шоссейного и грунтового) хозяйства и автомобильного дела он пользуется правами об'единенного наркомата.

Народный комиссариат почт и телеграфов ведает всеми видами связи: радио-связью, почтой, телеграфом, телефоном и т. п.

Об'единенными народными комиссариатами называются такие, которые имеются не только в Союзе ССР, но и в союзных республиках. Они руководят теми отраслями управления, которые отнесены одновременно к предметам ведения и Союза и союзных республик. Так, мы видели, что вопросы промышленности одновременно должны разрешаться и органами Союза и органами союзных республик. Ведь промышленность имеется и общесоюзная, и республиканская, и местная. Союз ССР разрабатывает общий план ведения народного хозяйства, а союзные республики на основании этого плана строят промышленные предприятия.

Среди об'единенных наркоматов особо важное значение имеет Рабоче-крестьянская инспекция, в задачи которой входит разработка и проведение мероприятий по улучшению государственного аппарата и приспособлению его к задачам социалистического строительства. Вопросы научной организации труда, борьба с бюрократизмом, волокитой и всякими другими извращениями советской системы, контроль над деятельностью государственных органов относится к ведению рабоче-крестьянской инспекции. По вопросам об упрощении и сокращении учета и отчетности, о ликвидации излишних органов и представительств, о сокращении излишних штатов, об уменьшении накладных расходов, о наложении дисциплинарных взысканий и отстранении и увольнении должностных лиц за явную бесхозяйственность, бюрократизм и волокиту решения НК РКИ Союза ССР признаются окончательными и обязательными к исполнению для всех государственных учреждений и предприятий. Само собой разумеется, что этот контроль осуществляется и в Союзе ССР и в союзных республиках. Поэтому и имеются народные комиссариаты рабоче-крестьянской инспекции и в Союзе, и в союзных республиках. Об'единенными являются также наркоматы: финансов, труда и земледелия. Наконец, на правах об'единенного комиссариата в состав СНК Союза ССР включено еще Центральное статистическое управление. Статистика, в связи с развитием народного хозяйства, с необходимостью строить его по точно определенному плану,

приобретает особое значение: план без цифр невозможен, а цифры получаются путем статистических исчислений; поскольку промышленность, труд, финансы руководятся в общесоюзном масштабе соответствующими наркоматами, постольку и статистика должна разрабатываться по единому плану, устанавливаемому в Союзе ССР.

При СНК Союза ССР состоит Об'единенное государственное политическое управление — ОГПУ, ведающее борьбой с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом. Оно явилось на смену ВЧК — Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, учреждения, которое выполнило ответственнейшую работу по укреплению советской власти в первые годы революции. Председатель ОГПУ входит с совещательным голосом в СНК Союза ССР. На местах, в союзных республиках, при СНК союзных республик ОГПУ имеет своих уполномоченных.

Для проведения революционной законности при ЦИК Союза ССР учрежден Верховный суд. Укреплять раволюционную законность Верховный суд может несколькими путями: он дает заключения по вопросу о соответствии конституции Союза тех или иных постановлений союзных республик, опротестовывает постановления и решения верховных судов союзных республик, противоречащие общесоюзному законодательству или интересам других союзных республик; он, наконец, разрешает судебные споры между союзными республиками, дает раз'яснения их верховным судам по вопросам общесоюзного законодательства и рассматривает дела по обвинению высших должностных лиц в преступлениях по должности. При нем состоит прокурор, который дает заключения по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного суда, выступает обвинителем в судебных заседаниях его, имеет право опротестовывать его решения в Президиум ЦИК Союза ССР и осуществляет надзор за конституционностью и законностью как по собственной инициативе, так и по директивам Президиума ЦИК Союза ССР.

Во главе народных комиссариатов стоят народные комиссары, избираемые ЦИК Союза ССР. При них состоят коллегии, которые помогают народным комиссарам в управлении комиссариатами. Коллегия ВСНХ называется Президиумом ВСНХ, а коллегия Народного комиссариата по военным и морским делам — Революционным военным советом. Народные комиссары, как выше было отмечено, руководят непосредственно порученными им отраслями управления. Распоряжения их обязательны для всех нижестоящих органов власти Союза ССР. Но ЦИК союзных республик имеют право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов Союза, доводя об этом до сведения СНК Союза. Это право дано ЦИК потому, что они наблюдают за тем, чтобы деятельность народных комиссариатов Союза шла в полном соответствии с конституцией Союза и не затрагивала компетенции союзных республик.

Центральные органы власти союзных республик

Центральные органы власти союзных республик строятся, примерно, таким же порядком, как и центральные органы власти Союза ССР. Так, верховным органом РСФСР является Всероссийский с'езд советов, который составляется из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на 25 тысяч избирателей, и из представителей окружных с'ездов советов, а также республиканских с'ездов автономных республик, не имеющих окружных центров, по расчету 1 делегат от 125 тысяч человек населения. По тому же принципу образуется с'езд советов и в других союзных республиках.

Разница в представительстве городского и сельского населения на с'езды советов союзных республик незначительна. Среди городского населения значительно больше достигших избирательного возраста, чем среди сельского, так как в города постоянно прибывает взрослое население из деревни для работы в промышленности, ремесле, на транспорте и т. д. Поэтому на одно и то же число населения в деревне и в городе процент избирателей в городе значительно выше, чем в деревне. В связи с этим разница, хотя и небольшая, в представительстве на с'езды советов в пользу города имеется, так как в 125 тысячах сельского населения не 25.000 избирателей, а, примерно, 35.000 или 40.000. Эта разница в избирательных нормах есть следствие той руководящей роли в революции и переустройстве общества на социалистических основах, которую играет сосредоточенный в городских советах рабочий класс. Будучи силен своей сплоченностью и сознательностью, рабочий класс организует производство и распределение наивыгоднейшим для пролетариата, беднейшего и среднего крестьянства образом, чего распыленные мелкие производители своими силами сделать не могут. Обеспечивая за рабочим классом некоторое преимущество в представительстве на с'ездах советов, конституция облегчает ему выполнение руководящей роли в великой освободительной борьбе трудящихся против капиталистического гнета, против буржуазии, кулаков, скупщиков, спекулянтов и прочих тунеядцев-эксплоататоров.

Представители на с'езд советов союзной республики избираются окружными или соответствующими им с'ездами советов и городскими советами, выделенными в самостоятельные административные единицы.

Всероссийский с'езд советов (как и с'езды других союзных республик) является верховным органом власти для РСФСР. К исключительному ведению его относятся дополнения и изменения основных начал конституции РСФСР, а также утверждение частичных изменений конституций, утверждение конституций автономных социалистических советских республик. Все остальные вопросы, подведомственные ему в период между с'ездами, разрешаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

ВЦИК избирается с'ездом советов и является в период между с'ездами, как говорит ст. 24 конституции РСФСР, «верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР».

В период между сессиями ВЦИК высшим органом власти служит президиум ВЦИК. Он имеет право в период между сессиями издавать законодательные акты, давать те или иные распоряжения, но всякого рода декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни РСФСР или вносящие коренные изменения в существующую практику ее государственных органов, а также ее бюджет, должны обязательно восходить на рассмотрение и утверждение ВЦИК.

Но на территории РСФСР, как и других союзных республик, являются обязательными и распоряжения высших органов власти Союза ССР. Поэтому ст. 19 конституции РСФСР и говорит, что «в пределах, указанных в основном законе (конституции) Союза ССР, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской социалистической федерации советской республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР. ЦИК Союза, а также его Президиум имеют право отменять любое постановление ВЦИК или его президиума: ЦИК Союза имеет право отменять постановление с'езда советов РСФСР, а Президиум ЦИК — приостанавливать таковые. В свою очередь, как было указано выше, ВЦИК и его президиум имеют право приостанавливать распоряжения

наркоматов Союза ССР, доведя об этом до сведения СНК Союза. Таким образом, верховные органы власти Союза осуществляют контроль над деятельностью всех органов власти РСФСР, как и других союзных республик, выясняя, насколько эта деятельность соответствует конституции и законодательству Союза, а верховные органы власти РСФСР, как и других союзных республик, имеют право осуществлять надзор за деятельностью наркоматов Союза также с точки зрения того, насколько она соответствует конституции и законодательству как Союза, так и союзных республик.

Органом, которому вручено общее управление РСФСР, является СНК РСФСР, избираемый ВЦИК. СНК ответственен перед ВЦИК и перед его президиумом.

СНК РСФСР состоит из 12 наркоматов. Часть из них уже известна, это — об'единенные наркоматы: ВСНХ, внутренней торговли, труда, финансов, рабоче-крестьянской инспекции, земледелия и Статистическое управление. Кроме того, при Совнаркоме РСФСР, как и при совнаркомах других союзных республик, состоят главные управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта; в СНК союзных республик входят также уполномоченные общесоюзных наркоматов с решающим или совещательным голосом, уполномоченные ОГПУ. В состав СНК РСФСР могут входить и другие лица в соответствии с особыми постановлениями ВЦИК или его президиума. Другие же народные комиссариаты ведают теми отраслями управления, которые отнесены к непосредственному ведению союзных республик и в отношении которых Союзу ССР предоставляется лишь право устанавливать общие начала, общие основы. Эти народные комиссариаты союзных республик называются необ'единенными. Таковы народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения.

Народный комиссариат внутренних дел ведает милицией, ее организацией, коммунальными делами, вопросами, связанными с администрированием, руководит делом записи актов гражданского состояния, ведает местами заключения в республике и т. д.; Народный комиссариат юстиции является органом, в ведении которого находятся судебные учреждения республики; Народный комиссариат юстиции руководит судебной политикой республики, и он же или его заместитель, как прокурор республики, наблюдает за законностью. Народный комиссариат просвещения ведает народным просвещением, вопросами культурного характера, культурного под'ема трудящихся; Народный комиссариат здравоохранения руководит постановкой медицины, санитарии. Народный комиссариат социального обеспечения ведает пенсиями, пособиями инвалидов труда.

Во главе народных комиссариатов РСФСР также стоят народные комиссары, при которых состоят коллегии, помогающие народным комиссарам в управлении комиссариатами.

При СНК РСФСР имеется Экономическое совещание, которое предварительно прорабатывает вопросы, связанные с хозяйственным строительством, согласует деятельность хозяйственных наркоматов и дает соответствующие обязательные для исполнения указания всем органам власти РСФСР.

В качестве существенных отличий в строении центральных органов власти Узбекской и Туркменской союзных республик следует отметить наличие в них особых управлений водного хозяйства, состоящих при совнаркомах этих республик на положении наркоматов.

Более существенно отличается от РСФСР в данном отношении, а также и в отношении устройства местных органов власти, Закавказская социалистическая федеративная советская республика.

Закавказскую федерацию образовали в 1922 г. три социалистических советских республики — Азербайджанская ССР, ССР Грузии и ССР Армении. В марте 1922 года эти государства заключили договор об образовании федеративного Союза социалистических советских республик Закавказья. Этот договор был подтвержден специальной полномочной конференцией представителей Грузии, Армении и Азербайджана. Им устанавливалась независимость и суверенность договаривающихся сторон, вступающих в тесный военный, политический и экономический союз. Та же конференция превратилась в высший орган власти созданного таким образом Союза республик. Она образовала свой исполнительный орган — Союзный совет из восьми членов (3 председателей), которому было предоставлено право издавать декреты и распоряжения и «вообще принимать все меры, необходимые для осуществления возложенных на него задач». Союзный совет являлся фактически Советом народных комиссаров. В декабре 1922 г. образовалась ЗСФСР, явившаяся следующей ступенью в сближении Грузии, Армении и Азербайджана.

В образовании Закавказской федерации, помимо интересов совместной обороны, хозяйственного и государственного строительства, крупнейшую роль сыграло стремление рабочих и крестьян Закавказья установить межнациональный мир и братское сотрудничество взамен издавна существовавшей между населяющими Закавказье народами национальной вражды, поддерживавшейся и разжигавшейся как царским, так и сменившими его буржуазными правительствами.

«Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма вначале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую республику с сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контр-революцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Армении бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь». Так характеризует Закавказский с'езд советов предсоветский период истории Закавказья в декларации об образовании ЗСФСР (см. конституцию ЗСФСР, раздел 1-й).

Отсюда совершенно понятно, что после свержения господства угнетателей и установления власти рабочих и крестьян перед советскими республиками Закавказья встала насущная задача уничтожения позорного помещичье-буржуазного наследства — националистической розни между народами, задача создания такого органа, который мог бы регулировать взаимоотношения между национальностями, устранять трения и конфликты, возникающие между ними на почве пережитков, оставшихся от буржуазно-помещичьего строя. Таким органом, органом национального мира, и явилась образовавшая ими ЗСФСР, открывшая народам Закавказья путь братского сожительства и совместного строительства и борьбы против общего врага трудящихся.

Исторические особенности Закавказья наложили своеобразный отпечаток на государственный строй ЗСФСР и на отношения Армении, Грузии и Азербайджана.

Союз Закавказских республик регулируется конституцией, состоящей из декларации об образовании ЗСФСР и договора о том же. По этому договору суверенитет Грузии, Армении и Азербайджана ограничен лишь в пределах, указанных в конституциях СССР и ЗСФСР, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции СССР и ЗСФСР. Вне этих пределов каждая из республик, входящих в эту федерацию, осуществляет свою государственную власть самостоятельно (ст. 3). Территория Грузии, Армении и Азербайджана не может быть изменена без их согласия. Граждане этих республик одновременно являются гражданами и СССР и ЗСФСР.

Верховным органом власти ЗСФСР является Закавказский с'езд советов, составляющийся из представителей городских советов, по расчету 1 депутат на 3.000 избирателей, и представителей уездных с'ездов советов — по расчету 1 депутат на 15.000 жителей. Делегаты на Закавказский с'езд советов могут быть посылаемы и республиканскими с'ездами, если последние ему предшествуют.

Закавказский с'езд советов избирает ЦИК ЗСФСР в составе 210 членов и 117 кандидатов.

ЦИК ЗСФСР избирает Президиум в составе 23 членов, в том числе 3 председателей, по числу республик, входящих в ЗСФСР.

Ст. 1-я Конституции ЗСФСР относит к предметам ведения верховных органов власти федерации по целому ряду отраслей управления лишь установление основ или основных начал. Так, например, в области народного хозяйства ЗСФСР имеет право лишь устанавливать основы и общий план всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории ЗСФСР.

В соответствии с этим построены в ЗСФСР и наркоматы, ведающие теми или иными отраслями управления.

Построение СНК ЗСФСР значительно отличается от построения СНК в РСФСР.

Так, ЗСФСР не имеет в составе Совета народных комиссаров ЦСУ и так называемых необ'единенных или автономных народных комиссариатов — юстиции, внутренних дел, просвещения, здравоохранения и социального обеспечения, как это имеет место в РСФСР и других союзных республиках. Эти наркоматы имеются только в Грузии, Армении и Азербайджане. В составе СНК ЗСФСР нет также Высшего совета народного хозяйства. При нем есть лишь Высший экономический совет, «как орган, направляющий экономическую политику ЗСФСР и руководящий работой республиканских советов народного хозяйства и республиканских экономических советов» (ст. 17).

СНК ЗСФСР состоит из председателя, 2 его заместителей и наркомов — финансов, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции, труда, земледелия и председателя Закавказской ЧК (ГПУ).

В его состав могут входить с правом совещательного или решающего голоса (по решению ЗакЦИК'а) уполномоченные общесоюзных наркоматов — по иностранным делам, по военным и морским, внешней торговли, путей сообщения и почты и телеграфа.

В ЗСФСР имеется Верховный суд федерации, состоящий при ЗакЦИК'е. Верховный суд ЗСФСР построен по типу Верховного суда СССР, он является органом надзора за законностью, с точки зрения Конституции ЗСФСР, действий органов ЗСФСР и договорных республик, разрешает судебные споры между республиками и судит высших должностных лиц.

Грузинская республика состоит из собственно Грузии, автономных республик Абхазии и Аджарии и автономной области Юго-Осетии. Абхазия именуется договорной республикой, и ее положение в составе ССРГ определяется специальной, ей посвященной главой в Грузинской конституции. Общие же нормы организации и компетенции автономных республик (как и автономных областей) изложены в главе IV той же конституции, и существенных отличий в правах и устройстве Абхазии и Аджарии не имеется. Здесь, как и в РСФСР и в других союзных республиках, применяется та же система, о которой мы говорили, когда исследовали основы автономного и федеративного устройства в СССР.

Отличен от автономных республик состав СНК как Грузии, так и других республик, входящих в состав ЗСФСР. Согласно ст. 51 Конституции ЗСФСР, ст. 48 конституции Грузии и 31 Конституции Армении, он состоит из наркоматов — Высшего совета народного хозяйства, финансов, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения, труда и рабоче-крестьянской инспекции. По постановлению ЦИК данной республики в состав СНК может входить с совещательным или решающим голосом уполномоченный Закавказского наркомата внутренней торговли.

В состав Азербайджанской ССР, кроме собственно Азербайджана, входят Нахичеванская республика и автономная область Нагорного Карабаха. Из более существенных особенностей стоит отметить отличное от других двух республик образование с'езда советов Грузии. Он составляется из представителей с'ездов советов Аджарии, Абхазии и Юго-Осетии и из представителей уездных с'ездов советов, тогда как в Азербайджане и Армении республиканские с'езды советов образуются из представителей уездных с'ездов советов.

В заключение остановимся еще на организации городских советов. Образование их в ЗСФСР регулируется конституциями Армении, Грузии и Азербайджана, а не конституцией федерации, как это имеет место в РСФСР. Конституция Армении предусматривает организацию городских советов по расчету 1 депутат на 500 человек. Конституция Грузии учреждает городские советы по норме 1 депутат на 100 жителей, за исключением Тифлиса, Кутаиса и Чиатур, для которых устанавливаются иные избирательные нормы, в зависимости от количества избирателей. Конституция Азербайджана предусматривает образование городских советов лишь в Баку с его районами и в других городах, имеющих значительное рабочее население, при общем числе жителей не менее 10.000. Города, не удовлетворяющие этим условиям, управляются уездными с'ездами советов и исполкомами.

Выводы

В шестой лекции мы ознакомились с центральными, в том числе и верховными, органами власти Союза ССР и союзных республик.

Верховными органами власти в Союзе ССР являются с'езд советов и (в период между с'ездами) Центральный исполнительный комитет. Им подчинены все остальные органы и учреждения. ЦИК в промежутках между с'ездами советов издает законы и распоряжения, обязательные для всех. Всесоюзный с'езд, собирающийся один раз в два года, обычно принимает решения общего характера, направляющие всю деятельность правительства на предстоящие годы, он дает указания, как строить ту или иную отрасль управления; ЦИК об'единяет повседневную работу по законодательству и управлению Союза и определяет круг деятельности Президиума ЦИК и Совета народных комиссаров.

ЦИК состоит из двух равноправных частей: Союзного совета и Совета национальностей. Союзный совет избирается на союзном с'езде

пропорционально населению союзных республик и является органом, представляющим интересы Союза ССР, как целого.

Совет национальностей образуется из представителей всех республик и автономных областей, избираемых каждой республикой и областью. В целом он утверждается союзным с'ездом. Согласно Конституции Союза, ни один закон, рассматриваемый ЦИК, не считается принятым, если он не будет одобрен и Союзным советом и Советом национальностей. Хотя оба совета могут обсуждать вопросы и на совместных заседаниях, но голосование решений по этим вопросам производится всегда раздельно. Такой порядок образования и построения верховных органов Союза ССР как нельзя лучше связывает их с широкими массами трудящихся Союза и охраняет интересы мелких национальностей.

По нескольку раз между с'ездами ЦИК Союза ССР собирается для работы на сессии, а в промежуток между сессиями законодательствуют и управляют Президиум и Совнарком, избираемые ЦИК.

Президиум ЦИК в промежутках между сессиями ЦИК есть высший законодательный, исполнительный и распорядительный орган. Важнейшие среди издаваемых им законов он вносит на утверждение ЦИК Союза. Он имеет право приостанавливать или отменять постановления Совнаркома Союза, постановления ЦИК и СНК союзных республик, а также приостанавливать постановления с'ездов советов союзных республик.

Президиум ЦИК Союза ССР образуется из президиумов обоих советов, входящих в него целиком, и 9 членов, избираемых на совместном заседании Союзного совета и Совета национальностей.

Совет Народных Комиссаров Союза есть исполнительный и распорядительный орган ЦИК. Конституция наделяет его и законодательными правами в пределах, очерчиваемых ЦИК. Он об'единяет и руководит отдельными отраслями управления, деятельностью народных комиссаров и всех других государственных органов и учреждений. ЦИК или его Президиум могут отменять декреты и распоряжения СНК.

СНК состоит из председателя, его заместителя и народных комиссаров.

Народные комиссариаты Союза ССР делятся на общесоюзные и об'единенные. Общесоюзными являются комиссариаты: 1) по военным и морским делам, 2) по иностранным делам, 3) путей сообщения, 4) почт и телеграфов и 5) внешней и внутренней торговли. Они непосредственно ведают важнейшими областями управления, требующими об'единения сил всего Союза. Они непосредственно руководят всеми соответствующими органами и учреждениями, имеющимися в Союзе ССР, а для об'единения работы в пределах союзной республики и для увязки с союзными республиками имеют при тамошних совнаркомах своих уполномоченных.

Нужно отметить, что Народный комиссариат по внешней и внутренней торговле в отношении торговли внутренней пользуется правами об'единенного наркомата.

Об'единенные народные комиссариаты ведают теми отраслями управления, которыми одновременно руководят в союзных республиках одноименные народные комиссариаты, — это: 1) Высший Совет Народного Хозяйства, 2) Народный комиссариат труда, 3) Народный комиссариат финансов, 4) Народный комиссариат земледелия, 5) Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции. Прибавим, что правами об'единенного наркомата обладает и Центральное статистическое управление Союза ССР.

Распоряжения об'единенных наркоматов могут приостанавливаться ЦИК союзных республик (с доведением о том до сведения СНК Союза) в случаях несоответствия их конституции и нарушения компетенции союзных республик.

При СНК Союза состоит Об'единенное государственное политическое управление, ведающее борьбой с контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом. Представитель ОГПУ входит в СНК Союза с совещательным голосом. При СНК союзных республик ОГПУ имеет своих уполномоченных.

Деятельность верховных судов в союзных республиках и прокуратуры направляет Верховный суд, находящийся при ЦИК Союза ССР.

В союзных республиках верховными органами власти являются республиканские с'езды советов и избираемые ими центральные исполнительные комитеты; текущую законодательную работу ведут президиумы ЦИК и совнаркомы. Наркоматы же союзных республик делятся на об'единенные (соответствующие об'единенным Союза ССР) и на автономные (просвещения, здравоохранения, юстиции, внутренних дел и социального обеспечения), ведающие отраслями управления, входящими в исключительную компетенцию союзных республик.

Далее мы ознакомились с некоторыми особенностями в построении центральных органов власти по отдельным союзным республикам.

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИИ 6-й

П. Стучка. СССР и РСФСР. Советская конституция в вопросах и ответах. Изд. 9-е, «Прометей», 1929 г., ц. 25 коп.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 6-й

1. Какие органы власти Союза ССР являются верховными?
2. Как образуется с'езд советов Союза ССР и каковы его права?
3. Как организован Центральный исполнительный комитет союза ССР?
4. Как образуется президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР, каковы его права и обязанности?
5. Каковы права и обязанности Совета народных комиссаров Союза ССР?
6. На какие группы распадаются народные комиссариаты Союза ССР и почему?
7. Какие в Союзе ССР общесоюзные наркоматы и чем они ведают?
8. Какие в Союзе ССР об'единенные наркоматы?
9. Какие органы власти в союзных республиках являются высшими?
10. Какие необ'единенные наркоматы имеются в РСФСР и других союзных республиках и чем они ведают?
11. Какие договорные и автономные республики входят в ЗСФСР?

ЛЕКЦИЯ СЕДЬМАЯ

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Общие вопросы организации советской власти на местах.— Административное деление в царской России.— Местная власть в царской России.— Земство.— Октябрьская революция и административно-территориальное деление.— Советская система административно-территориального деления.— Современное деление территорий союзных республик.— Районирование областей и условия вхождения в них национальных республик и областей. — Значение местных органов в общей системе советского управления.— Контроль вышестоящих советских органов над органами нижестоящими.— Система двойного подчинения.— Порядок образования советов.

Общие вопросы организации советской власти на местах

В предыдущих шести лекциях мы ознакомились с основными вопросами учения о государстве, с главными особенностями советского государства, с хозяйственным строем Союза ССР, положением национальностей в советском государстве и с устройством центральных органов власти Союза ССР и союзных республик.

Теперь мы переходим к вопросам организации советской власти на местах. Раньше (см. лекцию 6-ю) уже было выяснено различие между центральными и местными органами власти. Напомним, что органы, обслуживающие все государство в целом, называются центральными; местными называются органы, деятельность которых распространяется лишь на какую-нибудь определенную часть государства (область, округ и т. п.).

Так же как и центральные органы, органы местные строятся на определенных началах, и эти начала надо выяснить прежде, чем изучать особенности устройства различных местных органов.

Существующие области, округа и другие административные единицы появились в результате деления территории государства на некоторые части или районы в целях управления. Местная власть существует у нас в областях, округах, районах, городах и т. д. Следовательно, нам нужно прежде всего выяснить вопрос об установленном в советском государстве административно-территориальном делении, необходимо выяснить как разделяется территория входящих в Союз республик и каковы основания этого разделения.

Вслед за этим возникает другой, тоже общий вопрос: о значении местных органов власти среди других советских учреждений. Местные органы находятся в различных взаимоотношениях с центральной властью. Значит, нужно выяснить, на каких началах построены взаимоотношения советских органов власти между собою.

Необходимо также выяснить, в какой мере советская система приемлет начала централизации, подчинения местных органов центру, сколь широка у нас децентрализация, т.-е. самодеятельность местных

советов, и как сочетаются начала децентрализации и централизма в советской государственной системе.

Итак, перед нами две группы общих вопросов: первая связана с административно-территориальным делением союзных республик, вторая — со значением местных органов в общей системе советского управления.

Административное деление в царской России

В царской России основной административно-территориальной единицей была губерния. Губернии были образованы для того, чтобы легче было из единого центра управлять всем государством. Начало губерниям положил Петр I в 1710 году.

Тогда было образовано лишь восемь губерний: Московская, Ингерманландская, переименованная впоследствии в С.-Петербургскую, Киевская, Смоленская, Архангельская. Казанская. Азовская и Сибирская. В 1719 году число губерний было увеличено до 11; впоследствии число губерний непрерывно возрастает и перед революцией доходит до 78. На ряду с губерниями существовали области и наместничества. Образование их вызывалось политическими соображениями царского правительства. Для того, чтобы успешнее вести борьбу с революционным движением, проводить обрусение (руссификацию) какого-нибудь края с нерусским населением, осуществлять политику национального угнетения, — для всего этого правительство стремилось об'единить управление обширными (по преимуществу окраинными) местностями под властью специально назначаемых правительством лиц, получавших особые, исключительные полномочия (в частности по применению военной силы). С этой же целью иногда несколько губерний об'единялись в одно генерал-губернаторство, во главе которого ставился военный генерал-губернатор. К моменту Октябрьской революции число областей было 21. Кроме того, существовали еще 2 округа.

Губернии об'единяли по нескольку уездов, которые появились значительно раньше губерний, еще в старой, так называемой Московской Руси. Существовавшие во время Петра I уезды были разделены им между вновь образованными территориально более крупными единицами — губерниями. Впоследствии число уездов из соображений административного удобства было значительно увеличено.

Местная власть в царской России

В царской России местная власть была разделена между органами чиновничьего — назначенного сверху царским правительством — управления и выборными органами сословного, земского и городского самоуправления.

Губернатор в губернии и исправник в уезде являлись назначенными сверху представителями центральной власти, ничем не связанными с местным населением, но принадлежащими к дворянскому сословию или к чиновничеству. Права этой чисто чиновничьей бюрократической власти были весьма обширны. Губернатора не даром называли «хозяином губернии». Вполне понятно, что эта власть отстаивала интересы своего господствующего класса. К губернской и уездной территории были приурочены губернские, уездные и городские сословные учреждения, которые представляли собой классовые организации помещиков и буржуазии. Это были дворянские собрания во главе с губернским и уездным предводителями дворянства, купеческие, мещанские и ремесленные управы и старосты. Наконец после освобождения крестьян в 1864 г. появилось земство.

Земство

Основным формальным отличием земства от агентов центральной власти на местах было то, что земское «самоуправление» возглавлялось выборными лицами, агенты центра целиком назначались сверху.

Земство возникло благодаря усилению буржуазии. Окрепшую, разбогатевшую буржуазию уже не удовлетворяло управление царских чиновников: она хотела управлять сама. Однако царское правительство не слишком поступилось своей властью, и земства пользовались ограниченными правами. Конечно, закон о выборах в зем-

ство был составлен так, чтобы в земстве командовали имущие классы. Органами земского самоуправления были уездные и губернские земские собрания, избиравшиеся отдельно от дворян-землевладельцев, имевших не менее определенного количества земли (обычно 200 — 500 дес.), от владельцев имущества определенной, очень высокой стоимости (различной в разных районах) и от крестьян. Крестьяне, которые составляли в России не менее 90% всего сельского населения, имели в земстве не более ¼ — ⅕ депутатов земских собраний, но и эти ¼ — ⅕ были представителями кулачества. До 1906 г. крестьянство (волостные сходы) выбирало даже не членов земских собраний (они назывались гласными), а только кандидатов, из числа которых губернатор «избирал» гласных. С 1906 года эти сходы выбирали выборщиков, а уже последние выбирали из своей среды гласных. Больше всего мест в земстве было предоставлено дворянам; в некоторых уездах число всех дворян было меньше, чем число гласных, которых следовало выбрать от них.

Земство ведало школами, больницами, содержало ветеринаров, агрономов, строило дороги и т. п. Разумеется, все это делалось лишь настолько, насколько было выгодно буржуазии и помещикам. Доходы земства составлялись в большей части из земельного обложения, главным образом, крестьян, так как ставка налога для помещиков была меньше, чем для крестьянской земли, а часто помещики совсем не платили налогов.

Права земств ограничивались еще территорией: земства — губернское и уездные — управляли территорией уезда или губернии только за пределами городской черты. В городах были свои особые органы самоуправления — городские думы и управы. Они избирались также из имущих классов; чтобы иметь право избирать в них, также требовался имущественный ценз, т.-е. владение определенным имуществом и приписка к данному городу.

Города имели такие же в общем права, как и земства.

Земство, несмотря на ограниченность его прав, было введено правительством не во всей России. Так, в Сибири и в значительной части теперешней Белоруссии земских учреждений не было.

Таким образом, местная власть царской России характеризовалась двумя основными чертами: 1) преобладанием централизованной бюрократии и 2) сословным характером. Обе эти особенности обеспечивали целиком права господствующих классов и лишали всяких прав трудящиеся массы населения: ни рабочие, ни подавляющее большинство крестьянства никакого участия в земском и городском управлении не принимали.

Октябрьская революция и административно-территориальное деление

Октябрьская революция уничтожила классовое господство помещиков и буржуазии. Созданные революцией органы власти вначале должны были так или иначе приспособляться к тому делению территории, которое осталось в наследство от старого строя. Место губернатора, исправника и т. д. заняли губернские и уездные советы с их исполнительными комитетами и другими стоящими при них учреждениями. Но вскоре под давлением крестьян, деливших между собой пользование конфискованной землей и стремившихся прежде всего оградить свои интересы, началась — первоначально чисто стихийная — перестройка существовавших губерний и уездов. С другой стороны, местности, центральные пункты, которые прежде не играли политической и административной роли, приобрели во время революции крупное значение. В связи с этим были образованы новые губернии (например, Иваново-Вознесенская, Брянская, Рыбинская и др.). Это «стихийное» районирование — перекройка территории государства сообразно потребностям рабочих и крестьян — отразилось в еще более сильной степени на низовых административных единицах. Перекраивались границы между волостями, между уездами, при чем делалось это в начале революции без согласования с центральной властью. Эта перестройка территории не соответствовала интересам об'единения хозяйственной работы и развития производительных сил страны. Для того, чтобы правильно организовать это дело в интересах пролетариата и внести в него необходимое единство,

VII Всероссийский с'езд советов поручил ВЦИК «разработать практические вопросы о новом административно-хозяйственном делении РСФСР», а впредь до решения этого вопроса ВЦИК установить, что Президиум ВЦИК может разрешать образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории РСФСР по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными исполнительными комитетами и народными комиссариатами».

Советская система административно-территориального деления

Проводя ныне существующее на территориях союзных республик административно-территориальное деление, советская власть стремилась, с одной стороны, обеспечить права различных национальностей Союза ССР согласно нашей конституции, которая, как мы знаем, предоставила всем народам, живущим на территории Союза, право самоопределения.

С другой стороны, советская власть стремилась в интересах под'ема всего народного хозяйства провести экономическое районирование, т.-е. разделить всю страну на области и районы в зависимости от хозяйственных особенностей. Надо установить такое административное деление территории, при котором задачи управления были бы увязаны с задачами хозяйственного обслуживания широчайших слоев населения. Районирование необходимо для того, чтобы осуществить плановость в народном хозяйстве Союза ССР, а плановость, как мы знаем, является необходимым условием для построения социалистического хозяйства. Поэтому мысль об экономическом районировании, выдвинутая в 1920 г. Госпланом, и была одобрена ВЦИК, положившим начало административному районированию.

Экономическое районирование не мирилось со старым административным делением. Взамен его Госплан разработал новое деление на области, округа и районы. Самое построение областей было задумано таким образом, чтобы оно позволило вести в плановом порядке народное хозяйство.

По этой системе округ должен быть единицей, которая по размерам меньше губернии, но больше уезда.

Таковы главные черты системы экономического районирования. Система эта разрабатывалась в 1920/21 г., еще до образования Союза ССР. Согласно системе Госплана, территория должна была быть разделена на 12 областей, при чем каждая область должна была представлять собой в экономическом отношении нечто единое и цельное. Впоследствии, при своем практическом осуществлении, эта система сильно изменилась, потому что пришлось считаться с интересами мест и, особенно, отдельных национальностей СССР.

Современное деление территорий союзных республик

Национальное самоопределение наиболее полно осуществлено в теперешнем делении Союза ССР и союзных республик. В РСФСР существует в настоящее время 11 автономных республик и 14 автономных областей. Автономными республиками являются: Башкирская, Бурято-Монгольская, Дагестанская, Казакская, Карельская, Крымская, Киргизская, Немцев Поволжья, Татарская, Чувашская и Якутская. Автономные области суть: Адыгейская, Вотская, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Кара-Калпакская, Карачевская, Коми (Зырянская), Марийская, Мордовская, Ойратская, Северная Осетия, Черкесская и Чеченская. Из поименованных областей 7 принадлежат к Северо-Кавказскому краю: Адыгейская, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаевская, Северная Осетия,

Черкесская и Чеченская. Как составные части края, они занимают в нем положение округов. Здесь скрещиваются две системы: национальная и районная, при чем в отношении конституционных прав преимущества имеет национальная система (каждая область посылает своего представителя в Совет национальностей), тогда как в отношении административно-плановом преимущество принадлежит, как видим, районной системе.

В составе Украинской ССР имеется Молдавская автономная республика.

В ЗСФСР, в составе Грузии, имеются автономные республики: Аджарская и Абхазская и Юго-Осетинская автономная область. В Азербайджане существуют Нахичеванская автономная республика и автономная область Нагорного Карабаха.

В составе Узбекской ССР была абразована Таджикская автономная ССР, в которую входит Горно-Бадахшанская автономная область. В настоящее время Таджикская АССР стала союзной республикой.

На территории Союза ССР почти все, даже самые малые народы получили собственное управление.

Проведение экономического районирования потребовало больших подготовительных работ. Полное осуществление системы районирования растянулось поэтому на целый ряд лет.

В настоящее время районирование осуществлено почти полностью во всех союзных республиках. Особо сложной задачей было районизование в РСФСР, где оно не могло быть осуществлено без образования обширных областных (краевых) об'единений. Образование этих об'единений необходимо было проводить постепенно, после завершения в каждом отдельном случае подготовительных работ.

Сначала в РСФСР созданы были: Уральская область, края — Северо-Кавказский, Сибирский, Дальневосточный и Ленинградская область. На ряду с областным делением в РСФСР существовало деление губернское: в начале 1928 г. число губерний равнялось 27. В течение 1928 г. были образованы новые областные об'единения. Согласно постановлениям ВЦИК и СНК РСФСР от 14 и 21 мая 1928 г., ныне образованы: Средневолжский край (центр — г. Самара); Центрально-Черноземная область (центр — г. Воронеж) и Нижневолжский край (центр — г. Саратов), но на этом районирование не остановилось. В 1929 г. ВЦИК было принято постановление об образовании в РСФСР новых административно-территориальных об'единений краевого и областного значения. К 1 октября 1929 г. созданы следующие об'единения: 1) Северный край (с центром в г. Архангельске) из губерний Архангельской, Вологодской, Северо-Двинской и автономной области Коми; 2) Западная область (с центром в г. Смоленске) в составе Смоленской, Брянской и Калужской губерний, Ржевского уезда, южной части Осташковского уезда и некоторых волостей Новоторжского уезда — Тверской губернии; 3) Нижегородский край (с центром в г. Нижнем-Новогороде) из Нижегородской и Вятской губерний, Муромского уезда — Владимирской губернии и автономных областей Марийской, Чувашской АССР и Вотской; 4) Московская область (с центром в г. Москве) из губерний: Московской, Тверской, Тульской и Рязанской и 5) Ивановская область (с центром в г. Иваново-Вознесенске) из губерний Иваново-Вознесенской, Владимирской, Ярославской и Костромской *.

* Постановлением Президиума ВЦИК от 3 июня 1929 г. (С. Уз. 1929, № 41, ст. 438) в состав Московской, Западной и Ивановской областей, Нижегородского края и Северного края включены дополнительно новые районы.

С образованием всех этих областей на территории РСФСР упразднены губернии и уезды, так как каждая из областей (краев) делится на округа, а округа — на районы. Исчезла та, довольно значительная пестрота территориального деления, которая существовала в РСФСР до последнего времени. К концу 1929 г. вся территория РСФСР переведена, таким образом, на областное деление.

Следует, впрочем, отметить, что полной однородности административно-территориального деления на территории РСФСР добиться все же невозможно, ибо слишком велико национальное разнообразие отдельных частей в РСФСР, слишком различны бытовые и хозяйственные условия отдельных ее местностей. В настоящее время Калмыцкая автономная область делится не на районы, а на улусы; Марийская автономная область и автономные республики: Башкирская, Татарская и Немцев Поволжья — на кантоны; Бурят-Монгольская АССР делится на аймаки. Улусы, кантоны и аймаки приблизительно соответствуют уездам и районам.

Территория УССР не имеет областного деления. Она делится на 40 округов (исключая отсюда Молдавскую АССР), а округа — на районы. БССР разделена на 8 округов (Бобруйский, Витебский, Гомельский, Минский, Могилевский, Мозырский, Оршанский, Полоцкий), Туркменская ССР — на 5 округов, Узбекская ССР — на 10 округов, а Таджикская СССР — на 7 округов. В ЗСФСР проводится разделение на округа, которые, в свою очередь, делятся на районы. Исключение составляет Нахичеванская АССР и автономная область Нагорного Карабаха, где уездов нет: Нахичевань делится прямо на 12 участков, а Нагорный Карабах — на 5; Юго-Осетинская автономная область разделена на 14 теми (теми приблизительно соответствует району РСФСР).

Таково в основных своих чертах в данный момент административное деление территории республик Союза ССР.

Районирование областей и условия вхождения в них национальных республик и областей

При проведении районирования возникли вопросы о взаимоотношениях между вновь образованными обширными областями (краями) и автономными республиками и областями. Национальные автономии не могли остаться в стороне от районирования, проводившегося во имя интересов хозяйственных. Но вместе с тем вхождение республик и областей в районированные области возможно лишь при условии сохранения за национальными единицами всех признанных ранее прав. Перед правительством РСФСР возникла задача найти формы, которые позволили бы, на ряду с сохранением для национальных республик и областей их автономий, дать им возможность вхождения в краевые об'единения. Вопрос этот практически стоял еще при образовании Уральской области. При образовании Северо-Кавказского края он получил свое практическое разрешение, ибо в состав Северо-Кавказского края вошли некоторые автономные национальные единицы (автономные области: Адыгейская, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаевская, Северная Осетия, Черкесская и Чеченская). При образовании же Нижне-Волжского края возник вопрос о формах вхождения в этот край уже не областей, а республик, и именно — автономной республики Немцев Поволжья. Она сама и разрешила его на своем с'езде советов, который признал необходимым вхождение республики в Нижне-Волжский край при условии сохранения за ней прав, предоставленных ей конституцией РСФСР и изданными в ее развитие законами. Правительство РСФСР утвердило постановление с'езда советов АССР Немцев Поволжья о вхождении ее в состав Нижне-Волжского края и вместе с тем установило общие основания, определяющие условия вхождения автономных республик

в районированные об'единения. Автономные республики могут быть включаемы в состав краевых об'единений лишь на началах добровольности и не иначе, как по решениям республиканских с'ездов советов заинтересованных автономных республик, утвержденным ВЦИК. Автономные республики, вошедшие в состав той или иной области или края, сохраняют за собой право свободного выхода из этого об'единения по решению с'езда советов данной республики.

Тот же принцип применяется и при вхождении в краевые и областные об'единения автономных областей. Согласно специальному закону, автономные области, вошедшие в краевые об'единения, управляются своими областными исполкомами и пользуются всеми правами, предоставленными им постановлениями ВЦИК об их образовании и положениями о каждой из них. Они сохраняют независимость от краевых органов управления в сфере организационной и административной, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, юстиции, земельного управления, местного хозяйства, местного бюджета и архивного дела. В краевых и областных с'ездах советов автономные республики и области участвуют путем избирания на эти с'езды делегатов по особым нормам, устанавливаемым ВЦИК. Таким образом, как автономные республики, так и автономные области могут извлечь из своего вхождения в те или иные области все связанные с этим экономические выгоды и вместе с тем сохранить признанные за ними права и преимущества.

Значение местных органов в общей системе советского управления

Мы ознакомились с территориальным делением республик, входящих в состав Союза ССР, в том виде, как оно сложилось в настоящее время. Обратимся теперь ко второму вопросу — к вопросу о положении местных органов в общей системе советского управления.

Советская власть построена таким образом, что ее основой являются местные советы. Единое построение хозяйства, единство классовых интересов, защищаемых органами советского государства, выражаются в единой системе, сверху донизу основанной на советах. В этом—одна из главных особенностей советской демократии. Вот почему в конституциях всех союзных республик говорится, что «вся власть принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов». Вот почему каждый местный совет и каждый с'езд советов рассматриваются к конституциях союзных республик, как орган, которому принадлежит—в пределах данной территории и в границах ее ведения—высшая власть.

Октябрьская революция уничтожила старую бюрократию, взяла в свои руки и совершенно перестроила местное управление, уничтожив чиновничьи и сословные учреждения, земское и городское самоуправление; вместо этого она все местное управление как городское, так и сельское, об'единила в руках местных советов.

Местные советы и с'езды советов являются в силу этого одинаково и органами центральной власти, выполняющими ее постановления, и органами местного самоуправления. Они обсуждают общегосударственные вопросы и проводят в жизнь директивы центральной власти, но в то же время они разрешают и вопросы местные — принимают меры к поднятию своей местности в культурном и хозяйственном отношениях.

Таким образом, советская система не знает разделения управления и самоуправления. Советы различаются между собой только по размерам той местности, которой они управляют.

Контроль вышестоящих советских органов над органами нижестоящими

Каждый местный совет является, как было уже сказано, высшим органом власти в пределах данной территории и в границах своего ведения. Однако, вышестоящие с'езды советов и их исполнительные комитеты руководят деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов. Постановления местных с'ездов могут быть отменяемы высшими с'ездами и исполнительными комитетами. Постановления же исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменены избравшими их с'ездами, высшими исполнительными комитетами, их президиумами и Советом Народных Комиссаров.

Конституции всех союзных республик различают две линии, по которым проходит соподчинение советских органов: линия исполкомов и линия народных комиссариатов. Совет Народных Комиссаровв праве отменить постановление любого исполнительного комитета (кроме, конечно, республиканского ЦИК), но не может отменять постановлений с'ездов советов. Каждый вышестоящий с'езд и действующий его именем исполком отменяет постановления нижестоящего с'езда или нижестоящего исполкома, если в этом встречается необходимость.

Таким образом, центральная власть, в лице Совета Народных Комиссаров, руководит деятельностью местных исполнительных комитетов, деятельность же избирающих их с'ездов советов руководится ЦИК. Кроме того, каждый местный исполком образует отделы, в общем и целом соответствующие народным комиссариатам и обслуживающие различные специальные отрасли управления: сельское хозяйство, промышленность, просвещение и т. п. Вполне понятно, что эти отделы местных исполкомов должны быть как-то связаны с соответствующими им наркоматами.

Система двойного подчинения

Здесь перед нами порядок двойного подчинения. Он получился благодаря соединению порядка ведомственного и исполкомского. Ведомственный или комиссариатский порядок состоит в том, что при нем руководство об'единено в централизованном порядке, по той или иной отрасли государственной деятельности (напр., наркомату финансов подчинен окружной финотдел). Порядок исполкомский состоит в том, что каждый совет и каждый с'езд советов есть высшая на данной территории власть; ему подчинены не только все нижестоящие советы, находящиеся на его территории, но и все его отделы. Отделы исполнительных комитетов и оказываются, таким образом, подчиненными: во-первых, исполкомам — по территории и, во-вторых, народным комиссариатам — по ведомственной линии. Такой порядок дает возможность проводить в жизнь директивы ведомств и в то же время обеспечивает единство власти, об'единяя в руках исполкомов руководство всеми его отделами.

Порядок образования советов

Прежде чем обратиться к изучению нашей местной организации, остановимся на порядке образования советов. Вопрос этот частью уже был рассмотрен в лекции, посвященной советскому избирательному праву. Здесь необходимо остановиться на вопросе о нормах представительства трудового населения в советах.

Согласно новому тексту ст. 59 конституции РСФСР, нормы представительства для городских и сельских советов, а равно количество депутатов этих советов устанавливаются ВЦИК в зависимости от количества избирателей и населения.

Нормы эти могут быть изменяемы Президиумом ВЦИК лишь в исключительных случаях для отдельных местностей.

В отношении городских советов ст. 8 Положения о горсоветах устанавливает следующие нормы: в городах с населением в 1.000 человек избирается 1 депутат на 15 избирателей; с населением от 1.000 до 3.000 человек—1 депутат на 20 избирателей; с населением от 3.000 до 5.000 человек—1 депутат на 30 избирателей; от 5.000 до 10.000 человек—1 депутат на 50 избирателей; от 10.000 до 15.000 человек—1 депутат на 60 избирателей; от 15.000 до 20.000 человек — 1 депутат на 70 избирателей; от 20.000 до 25.000 человек—1 депутат на 75 избирателей; от 25.000 до 50.000 человек — 1 депутат на 100 избирателей; от 50.000 до 100.000 человек—1 депутат на 150 избирателей; от 100.000 и более—1 депутат на 200 избирателей; в городах Москве и Ленинграде — 1 депутат на 400 избирателей.

В отношении сельских советов в РСФСР действует норма 1 депутат на 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждый сельсовет (ст. 14 Полож. о сельсоветах). ЦИК автономных республик, краевые, областные и губернские исполкомы могут повышать и понижать эту норму. Повышение нормы (в крупных сельсоветах) должно производиться с таким расчетом, чтобы состав совета не превышал 50 депутатов; при понижении нормы (при малонаселенности территории совета) состав сельсовета не должен превышать 25 членов. О повышении или понижении нормы представительства указанные исполкомы обязаны немедленно сообщать ВЦИК (С. Уз. 1929 г. № 3, ст. 41).

В БССР норма представительства определена ст. 65 Конституции следующим образом: в городах число депутатов в городском совете должно быть не менее 50 и не более 500; в селах, деревнях и местечках 1 депутат избирается на каждые 200 человек населения, при чем эта норма может опять-таки быть изменяема постановлениями ЦИК БССР, который устанавливает в указанных пределах и нормы представительства в городах.

ЦИК БССР 10 октября 1928 г. в указанные нормы уже внес соответствующие изменения, по которым в сельские и местечковые советы депутаты избираются не от 200, а от 100 человек населения.

29 декабря 1928 года Президиум ЦИК БССР установил следующие нормы представительства в городские советы: в городах с населением от 3.000 до 5.000 человек избирается 1 депутат на 30 избирателей; от 5.000 до 7.000 человек — 1 депутат на 35 избирателей; от 7.000 до 10.000 человек—1 депутат на 45 избирателей; от 10.000 до 15.000 человек — 1 депутат на 50 избирателей; от 15.000 до 20.000 человек — 1 депутат на 60 избирателей; от 20.000 до 30.000 человек — 1 депутат на 75 избирателей; от 30.000 до 80.000 человек—1 депутат на 100 избирателей и в городах с населением более 80.000 человек избирается 1 депутат на 150 избирателей.

Конституция УССР не содержит в себе определения норм представительства населения в советах. Ст. 19 Украинской конституции предоставляет определение норм представительства ВУЦИК, а инструкция о выборах в советы определяет эту норму различно для сельских советов. Сельские советы избирают 1 депутата на 100 человек всего населения и 1 депутата на каждые 20 избирателей рабочих и воинских частей; городские советы избираются по расчету: один депутат на 100 избирателей от рабочих и один депутат на 200 избирателей остального населения.

Ст. 56 Туркменской конституции в отношении городов и поселков городского типа не отличаются от ст. 8 Положения о горсоветах РСФСР.

Для выборов в аульные (сельские) советы ст. 56 конституции Туркменской ССР устанавливает норму — 1 депутат на каждые 50 че-

ловек населения для селений, об'единяющих не более 1.000 жителей; если аульный совет об'единяет от 1.000 до 2.000 жителей, то на каждые 100 жителей сверх 1.000 избирается еще по одному депутату; в аулах с населением свыше 2.000 человек на каждые 200 жителей сверх первых 2.000 избирается еще по одному депутату. ЦИК предоставлено и здесь право изменять установленные нормы.

Ст. 81 конституции Узбекской ССР содержит по рассматриваемому вопросу следующее постановление: советы депутатов избираются в городах по расчету 1 депутат на каждые 150—200 избирателей, в зависимости от количества населения города, но в числе не более 340 депутатов, на основании особого положения, издаваемого ЦИК Узбекской ССР; в селениях депутаты избираются по расчету — 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Из сделанного нами краткого обзора норм представительства можно видеть, что нормы эти определяются в зависимости от местных условий, при чем главное значение имеет населенность городов, местечек, аулов, деревень, густота населения, степень связанности отдельных селений между собой и прочее.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 7-й

1. Каково было административное деление царской России?
2. Каковы основы административного деления Союза ССР?
3. Каким образом осуществлено национальное самоопределение при образовании административно-территориальных единиц?
4. В какой мере осуществлено в различных союзных республиках районирование?
5. Какое положение занимают местные советы в общей системе советского управления?
6. Что такое двойное подчинение?
7. Какие существуют нормы представительства для выборов в советы?

ЛЕКЦИЯ ВОСЬМАЯ

КРАЕВЫЕ (ОБЛАСТНЫЕ) И ОКРУЖНЫЕ ОРГАНЫ. — ГОРОДСКИЕ СОВЕТЫ

Органы местной власти.— С'езды советов.— Исполнительные комитеты (исполкомы). — Президиумы исполнительных комитетов. — Отделы исполнительных комитетов. — Предметы ведения краевых (областных) органов РСФСР и окружных органов власти союзных республик. — Организационно-административная работа: а) организационная работа; б) административная работа (борьба с контрреволюцией и охрана порядка); в) деятельность исполкома в области судебной; г) право издания обязательных постановлений. — Бюджетно-хозяйственная работа: а) плановая работа; плановые комиссии; б) промышленность. Тресты; в) сельское хозяйство; г) торговля; д) транспорт; е) кооперация; ж) коммунальное хозяйство; з) труд; и) налоги и бюджет.— Культурная работа.— Специальные отрасли работы органов местной власти.— Опытно-показательные округа.— Городские советы.— Выборы городских советов.— Исполнительные органы городских советов.— Секции и комиссии городских советов.— Предметы ведения городских советов. — Городские советы и исполнительные комитеты. — Городские районные советы.— Выводы.

Органы местной власти

Органами советской власти на местах являются: 1) советы депутатов, образуемые в городах и селениях; 2) с'езды советов — краевые, областные, окружные, районные; 3) избираемые с'ездами советов исполнительные комитеты.

В настоящей лекции мы должны изучить органы власти крупнейших местных территориальных единиц — края (области) и округа.

За основу нашего изложения мы примем Положение о краевых (областных), окружных и районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах, утвержденное ВЦИК 6 апреля 1928 г., но будем при этом отмечать также главные особенности окружной системы, действующей в других союзных республиках.

В нашем изложении, в целях определенного порядка, системы, мы описываем в каждой отдельной главе или все эти органы вместе, или сначала работу, права и обязанности краевых и областных органов, а затем окружных. Однако, для работника низового аппарата особенно важно изучить окружные органы, как более близкие к нему в его практической работе. Поэтому при чтении и проработке настоящей лекции нужно особое внимание обратить на те части отдельных ее глав, где мы указываем специально особенности окружных органов власти. Ознакомившись с организацией краевых (областных) и окружных органов, мы изучим затем основы организации городских советов.

С'езды советов

Высшим органом власти в области, крае и округе является соответствующий с'езд советов. Он решает местные вопросы и обсуждает вопросы общегосударственные. Он утверждает местный бюджет и отчет об его исполнении, избирает исполком и делегатов на вышестоящий с'езд, заслушивает отчеты своего

исполкома и нижестоящих исполкомов, утверждает эти отчеты, определяя порядок и направление дальнейшей деятельности местных органов. Областной или краевой с'езд советов, окружной с'езд советов в союзных республиках, кроме РСФСР (прежде — губ. с'езд в РСФСР), подчинены только центральному исполнительному комитету республики и его президиуму, а через них — Центральному Исполнительному Комитету СССР и его Президиуму. Постановления с'ездов советов могут отменяться, изменяться и приостанавливаться лишь вышестоящими с'ездами советов и их исполкомами, а также Президиумом республиканского ЦИК. В исключительных случаях это могут делать и президиумы вышестоящих исполкомов. Они обязаны тогда представлять свое решение на рассмотрение ближайшего заседания исполкома.

С'езды советов созываются соответствующими исполкомами. Для руководства работами с'езда советов **избирается президиум.** Проверка полномочий членов с'езда советов производится через специально избираемую **мандатную комиссию.**

С'езды советов бывают очередные и внеочередные. Для созыва **очередных** с'ездов Президиум республиканского ЦИК устанавливает общие предельные сроки; местные исполкомы, в пределах общих сроков, назначают точные сроки для созыва каждого с'езда; очередные с'зды созываются соответствующими исполкомами, внеочередные с'езды точно так же созываются соответствующими исполкомами, по их инициативе или по предложению вышестоящих с'ездов советов и их исполкомов или, наконец, по требованию нижестоящих исполкомов и советов, об'единяющих не менее одной трети населения района, округа или края (области).

Все вопросы на с'ездах советов разрешаются **открытым голосованием и простым большинством голосов.**

По Конституции **РСФСР** с'езды советов образуются следующим образом.

Краевые и областные с'езды составляются из представителей от советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских местностей, по расчету—1 делегат на 5 тысяч избирателей, и от окружных с'ездов, по расчету — 1 делегат на 25 тысяч населения.

Делегаты на краевой (областной) с'езд советов избираются: на окружных с'ездах советов, на пленумах советов тех городов, в которых число избирателей достаточно для избирания хотя бы одного делегата на с'езд советов, по указанной нами норме представительства.

Окружные с'езды советов образуются из представителей от советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету—1 делегат на 1.000 избирателей и от районных с'ездов советов, по расчету — 1 делегат на 5.000 населения. Делегаты на окружной с'езд советов выбираются районными с'ездами советов и пленарными заседаниями городских советов.

Такова норма представительства, устанавливаемая ст. 51 конституции РСФСР. В примечании к этой статье указывается, что в исключительных случаях ВЦИК имеет право изменять установленные нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

В других союзных республиках нормы представительства, в зависимости от местных условий, более или менее отличаются от принятых в РСФСР: так, **окружные с'езды БССР** созываются из представителей городских советов по норме—1 депутат на 500 избирателей и от районных с'ездов советов по норме — 1 депутат на 2.500 жителей; **окружные с'езды УССР** созываются из представителей городских советов по рас-

чету—1 делегат на 600 избирателей и от районных с'ездов по расчету—1 делегат на 3.000 жителей и т. д.

Исполнительные комитеты (исполкомы)

Исполнительные комитеты избираются с'ездами советов и в период между с'ездами являются высшими органами власти на соответствующей территории.

По Положению о краевых (областных), окружных и районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах, утвержденному ВЦИК 6 апреля 1928 г., число членов каждого краевого (областного) исполкома определяется отдельно, особым постановлением Президиума ВЦИК. В настоящее время Уральский областной исполком избирается в составе до 100 членов, кандидатов же не более одной трети этого числа; то же правило действует в Сибири и на Северном Кавказе.

Окружной исполком районированной области РСФСР имеет не более 45 членов, кандидатов же не более одной трети; число членов каждого из окружных исполкомов определяется краевым (областным) исполкомом в пределах указанных норм.

Число членов окружного исполкома на Украине определено Положением, утвержденным 4-й сессией ВУЦИК X созыва 1 декабря 1928 г., — в 60, кандидатов — $^1/_3$;

в БССР соответственно — 55 и 15:

в Узб. ССР — не более 61 члена, а кандидатов — $^1/_3$.

При определении количественного состава исполкомов приходится считаться с местными условиями.

Срок полномочий исполкома во всех случаях — 1 год.

Областной (краевой) исполком созывается не реже 1 раза в три месяца. Заседания окружного исполкома РСФСР происходят не реже 1 раза в два месяца. Заседания окрисполкома УзССР должны созываться не реже 1 раза в 3 месяца. В заседаниях краевого (областного) исполкома могут участвовать, с правом совещательного голоса, заведующие отделами и другими органами краевого исполкома, уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, хотя бы они и не являлись членами краевого исполкома, а также представители краевого (областного) совета профессиональных союзов, краевой (областной) прокуратуры и другие особо приглашаемые лица. Для рассмотрения же наиболее важных для края (области) вопросов созывается расширенное заседание краевого (областного) исполкома с участием представителей местных советов и исполкомов, а также других лиц, по усмотрению краевого исполкома. Все лица, участвующие в расширенных заседаниях краевого (областного) исполкома, кроме членов исполкома, пользуются правом совещательного голоса.

Те же правила действуют и в отношении заседаний окружных исполкомов.

Президиумы исполнительных комитетов

Исполкомы избирают для руководства всей текущей работой по управлению, по проведению в жизнь декретов и постановлений высших органов власти и вышестоящих исполкомов, для направления и об'единения деятельности всех подведомственных исполкому органов президиум. В период между заседаниями исполкома президиум пользуется всеми правами исполкома. Количественный состав президиума краевого (областного) исполкома устанавливается в РСФСР особым постановлением Президиума ВЦИК. Число членов президиума окружного исполкома районированной области РСФСР должно быть не более 9 (в том числе председатель, его заместитель и секретарь) при кандидатах к ним в числе не более 4-х; в Белоруссии — не более 11. Словом, в различных республиках количественный состав президиума окрисполкома определен различно. Президиум подготовляет дела к заседаниям исполкома,

заслушивает предварительно, до внесения на обсуждение исполкома, доклады и отчеты отделов, имеет право налагать административные и дисциплинарные взыскания на основании специальных законов, инструктирует все нижестоящие исполкомы и их органы.

Все дела в президиуме решаются простым большинством голосов.

Председатель исполкома избирается из членов его президиума. В пределах предоставленных ему исполкомом прав председатель проводит от имени исполкома необходимые мероприятия, доводя о них до сведения президиума на ближайшем его заседании. Секретарь исполкома избирается также из числа членов президиума.

Отделы исполнительных комитетов

Свою непосредственную практическую работу исполкомы ведут при помощи отделов; число отделов и назначение их в различных исполкомах различно.

По Положению о губернских с'ездах советов и губернских исполнительных комитетах РСФСР 1922 г. отделов было 13: управления, военный, финансовый, земледелия, совет народного хозяйства, народного образования, труда, рабоче-крестьянской инспекции, продовольствия, здравоохранения, политический (ГПУ), коммунальный, статистический, социального обеспечения. По специальным разрешениям Президиума ВЦИК губисполкомы могли образовывать и другие отделы, но в 1923 году было вынесено постановление 3-й сессии ВЦИК X созыва об упрощении аппарата губисполкомов: были упразднены отделы управления и работа их была распределена между президиумами губисполкомов и вновь образуемыми административными отделами. Организационная работа по строительству советов и по руководству губотделами и нижестоящими исполкомами сосредоточилась целиком в президиумах уисполкомов; работа же административно-исполнительная и заведывание милицией отошли к административным отделам; упразднены были и продовольственные отделы; работа этих отделов в области взимания налогов была передана финансовому отделу, а остальные отрасли их работы были распределены между другими отделами. Совет народного хозяйства и коммунальный отдел были об'единены в отдел местного хозяйства. Постановлением ВЦИК в 1925 г. губернские советы народного хозяйства были упразднены в 42-х губернских и областных центрах и сохранены лишь в губерниях с развитой промышленностью. Все остальные отделы губисполкома были сохранены; впоследствии к ним были присоединены на 2-й сессии ВЦИК XII созыва в 1925 году организационные отделы; последние являются непосредственным аппаратом исполкома и его президиума в их работе по строительству советов и руководству деятельностью нижестоящих исполкомов. В 1924 году было утверждено постановление ВЦИК и СНК об образовании губернских (областных) отделов внутренней торговли. Еще раньше — в 1923 г.—были образованы управления губернских инженеров.

В составе краевого (областного) исполкома организуются следующие отделы (управления): 1) совет народного хозяйства, 2) земельный, 3) торговли, 4) финансовый, 5) коммунальный, 6) труда, 7) народного образования, 8) здравоохранения, 9) социального обеспечения, 10) рабоче-крестьянской инспекции, 11) административный, 12) военный, 13) политический, 14) статистический, 15) архивное бюро и 16) шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта.

Функции военного отдела краевого исполкома осуществляются местными органами Наркомвоенмора Союза ССР, действующими на основе положения и штатов, утверждаемых этим народным комиссариатом.

При краевом (областном) исполкоме состоят также уполномоченные народных комиссариатов Союза ССР — путей сообщения и почт и телеграфов.

Кроме отделов, при президиуме исполкома состоят: секретариат, организационный отдел и плановая комиссия. Эти органы являются непосредственным аппаратом президиума краевого (областного) исполкома. Затем при президиуме состоят еще следующие учреждения: арбитражная комиссия, управление строительного контроля и совет физической культуры. Работа краевого исполкома в области национальной политики ведется непосредственно его президиумом, который выделяет из своего состава или из состава членов исполкома уполномоченного для защиты прав и интересов национальных меньшинств и для

наблюдения за проведением в жизнь различных мероприятий в области национальной политики.

Следует указать, наконец, что на территории края (области) действуют, согласно Положению о судоустройстве, краевой (областной) суд и краевая (областная) прокуратура.

В составе окружных исполкомов районированных областей РСФСР образуются следующие отделы: 1) местного хозяйства, 2) земельный, 3) торговли, 4) финансов, 5) народного образования, 6) здравоохранения, 7) военный, 8) административный, 9) социального обеспечения, 12) статистический, 11) шоссейных и грунтовых дорог. При окружном исполкоме, кроме того, состоят: уполномоченный ГПУ, уполномоченный краевого отдела РКИ, камера инспекции труда и архивное бюро.

При президиуме окрисполкома, в качестве его непосредственного аппарата, образуются: секретариат, организационный отдел, плановая комиссия. При президиуме, кроме того, состоят: окружной инженер и окружной совет физической культуры. На территории округа образуется далее окружной суд, окружная и участковая прокуратура. Работа окрисполкома в области национальной политики ведется непосредственно президиумом, который, как и президиум краевого исполкома, выделяет из своего состава или из членов окрисполкома уполномоченного.

Следует, впрочем, отметить, что число образуемых в составе окружного исполкома отделов и число состоящих при нем учреждений может в отдельных случаях уменьшаться и увеличиваться: так, в округах с развитым коммунальным хозяйством или развитой промышленностью крайисполком может учреждать коммунальный отдел и совет народного хозяйства; вместо камер инспекции труда, в округах с развитой промышленностью могут быть организованы отделы труда. Для этого требуется в каждом отдельном случае постановление краевого (областного) исполкома, принятое по соглашению с Народным комиссариатом труда и Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции РСФСР. С другой стороны, в отдельных округах, по решению окрисполкома, взамен статистического отдела может быть организовано статистическое бюро. В отдельных округах, где в этом, по мнению крайисполкома, нет надобности, могут не назначаться уполномоченные краевого отдела управления РКИ. Краевому исполкому предоставляется право не образовывать в отдельных округах окружного суда; права и обязанности окружного суда возлагаются в этих случаях на близлежащий окружной суд.

Работа военного отдела окрисполкома осуществляется местными органами Наркомвоенмора.

Отделы окрисполкомов ведут также работу по обслуживанию окружного города во всех областях управления и хозяйства, кроме заведывания городским хозяйством. Для этой цели в отделах окрисполкома выделяются особые части с отдельным делопроизводством, учетом и отчетностью. Отделы окрисполкома, ведущие работу по окружному городу, обязаны выполнять все постановления горсовета и его президиума.

Такова внутренняя организация работы краевых (областных) и окружных исполкомов в районированных местностях РСФСР. От нее отличается несколько организация работы окружных исполкомов других союзных республик.

Окрисполком УССР имеет, согласно Положению об окружных с'ездах советов, окружных исполкомах, их отделах и инспектурах, утвержденному 4-й сессией ВУЦИК X созыва в 1928 г., следующие отделы: 1) административный, 2) финансовый, 3) местного (коммунального)

хозяйства, 4) дорожный, 5) местной промышленности (в округах с развитой промышленностью), 6) торговли, 7) земельный, 8) труда (в промышленных и полупромышленных округах), 9) рабоче-крестьянской инспекции, 10) военный комиссариат (на правах отдела), 11) государственное политическое управление, 12) статистическое бюро (на правах отдела). Кроме указанных отделов, украинский окрисполком имеет инспектуру по народному просвещению, социальному обеспечению, здравоохранению, труду (в тех округах, где не организованы отделы труда). При президиуме украинского окрисполкома состоят: окружная плановая комиссия, секретариат, окружное архивное управление, управление окружного инженера, совет физической культуры, бюро национальных меньшинств, постоянное территориальное совещание и постоянное совещание по вневойсковой подготовке трудящихся, арбитражная комиссия (в округах — по списку, утверждаемому украинским экономическим совещанием) и комиссия по организации и распоряжению фондом В. И. Ленина помощи беспризорным детям.

В составе окружных исполкомов БССР восемь отделов: 1) секретариат, 2) административный, 3) финансовый, 4) земельный, 5) военный, 6) шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта, 7) рабоче-крестьянской инспекции и 8) статистическое бюро. Для обслуживания других отраслей хозяйства образуется семь инспекций: народного просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, коммунальных дел, местной промышленности, торговли и инспекции труда. При президиумах окружных исполкомов БССР состоят: плановая комиссия, совет физической культуры, национальная комиссия, отделение центрального архива. При окрисполкоме состоит, кроме того, уполномоченный ГПУ.

Образованы инспектуры также в УзССР: инспекция местного хозяйства и инспекция местной и кустарной промышленности.

Положение об окружных с'ездах советов и их исполнительных комитетах, утвержденное 4-й сессией ЦИК Уз. ССР II созыва (13 — 19 ноября 1928 г.), предусматривает на ряду с теми отделами, которые образуются на Украине и в Белоруссии, еще отдел водного хозяйства. Образование этого отдела вызывается особенностями сельского хозяйства УзССР.

Как видим, в разных республиках Союза ССР внутренняя организация окружного аппарата в некоторых отношениях различна; различно число отделов, их названия, различно распределение работы между отделами, с одной стороны, и иными органами окрисполкома, с другой стороны. Однако эти различия в организации окрисполкомов не имеют принципиального значения. Наличие их об'ясняется местными условиями, в которых складывалась и развивалась организация и работа окружного госаппарата.

Во главе каждого отдела краевого и окружного исполкома стоит избираемый исполкомом заведующий; во главе каждой инспекции стоит избираемый окрисполкомом окружной инспектор; право отвода при назначении и протеста при смещении заведующих отделами окружных исполкомов районированных областей РСФСР принадлежит заведующим соответствующими отделами вышестоящих исполкомов. В случае разногласия между заведующим отделом вышестоящего исполкома и окрисполкомом по вопросу о назначении или смещении заведующего окружным отделом, вопрос разрешается президиумом вышестоящего исполкома.

Право отвода при назначении и право протеста при смещении заведующих отделами (управлениями) крайисполкомов РСФСР, а также заведующих отделами окрисполкомов других союзных республик и

окружных инспекторов УССР, БССР и Уз. ССР принадлежит соответствующим народным комиссариатам этих республик. В случае разногласия между краевым исполкомом и соответствующим наркоматом или другим центральным органом (имеющим в этом отношении права наркомата) РСФСР вопрос разрешается Президиумом ВЦИК. В случае разногласия в вопросе о назначении или смещении заведующего отделом окружного исполкома других союзных республик или окружного инспектора УССР, БССР или Уз. ССР, дело передается для разрешения в президиум ЦИК соответствующей республики.

Распоряжения отделов исполкомов могут отменяться, приостанавливаться и изменяться исполнительным комитетом и его президиумом, а также и отделами вышестоящих исполкомов, народными комиссариатами и другими соответствующими центральными органами. Исполкомам предоставляется право в исключительных случаях приостанавливать решения вышестоящих исполкомов (а крайисполкомам — распоряжения наркоматов РСФСР и уполномоченных общесоюзных наркоматов — см. постан. 2-й сессии ВЦИК XIV созыва об измен. п. «в» ст. 53 Полож. о краях — обл.) с немедленным уведомлением об этом вышестоящего исполкома (со стороны крайисполкомов — Президиума ВЦИК, СНК РСФСР и соответствующего народного комиссариата или уполномоченного общесоюзн. наркомата; для окружных исполкомов, подчиненных непосредственно органам центральной республиканской власти, — соответствующего центрального органа).

Отдел исполкома находится, как видим, в состоянии двойного подчинения: соответствующим народным комиссариатам или заведующим отделами вышестоящего исполкома, с одной стороны, и исполкому, в составе которого данный отдел находится, с другой стороны. Крайисполком в случае, если его распоряжение, данное по тому или иному отделу, расходится с распоряжением соответствующего народного комиссариата, обязан либо отменить это распоряжение, либо использовать принадлежащее ему право протеста. Народный комиссариат с своей стороны может просить ВЦИК об отмене того или иного постановления крайисполкома.

Возникает вопрос, как же поступить в том случае, если распоряжение одного из указанных органов расходится с распоряжением другого. В этих случаях применяется следующий порядок.

В случае разногласия между распоряжениями, наприм., окружного исполкома и отдела краевого исполкома, а также если отдел окрисполкома не может исполнить тех или других распоряжений по каким-либо причинам, заведующий отделом обязан немедленно довести об этом до сведения своего исполкома и соответствующего отдела краевого исполкома. Окрисполком, получив об этом сообщение, обязан в 7-дневный срок или отменить свое распоряжение, или опротестовать в установленном порядке. Заведующий отделом вышестоящего исполкома, получив указанное сообщение, может, если находит это нужным, поставить перед крайисполкомом вопрос об отмене распоряжения окрисполкома.

В отношении отделов (управлений) краевого (областного) исполкома действуют те же правила, но применительно к распоряжениям соответствующих народных комиссариатов и центральных органов РСФСР, с одной стороны, и постановлений крайисполкома, с другой стороны. Те же правила установлены и в отношении окружных исполкомов, подчиненных ЦИК республик (УССР, БССР, ТССР и др.). Если распоряжения этих исполкомов расходятся с распоряжениями соответствующих наркоматов, то исполкомы обязаны или отменить свое распоряжение, или внести в ЦИК протест. Наркомат с своей стороны

в праве просить Президиум ЦИК об отмене постановления окрисполкома.

Конституция РСФСР определяет задачи местных органов власти следующим образом.

Предметы ведения краевых (областных) органов РСФСР и окружных органов власти союзных республик

Краевые, областные, окружные и районные органы советской власти имеют своей задачей: принимать все необходимые меры к поднятию своей территории в хозяйственном и культурном отношениях; составлять и утверждать местные бюджеты; проводить в жизнь постановления высших органов власти; разрешать вопросы, имеющие местное значение; об'единять советскую деятельность в пределах своей территории; обеспечивать революционную законность и охрану государственного порядка и общественной безопасности; обсуждать вопросы общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполкомов.

Из приведенного перечня видно, что задачи органов советской власти на местах по своему предмету можно разбить на 3 группы: административно-организационную, бюджетно-хозяйственную и культурную. Все остальные указания ст. 64 Конституции относительно задач местных органов власти касаются уже не предмета их, а иных признаков. Обсуждение вопросов общегосударственного значения указывает на политическую роль местных советов и их с'ездов, как органов пролетарской диктатуры. Разрешение вопросов, имеющих местное значение, определяет степень власти местных органов. Проведение в жизнь постановлений высших органов советской власти устанавливает обязанность местных органов выполнять по всем предметам своей деятельности постановления и директивы центра. Наконец, об'единение советской деятельности в пределах данной территории указывает направление работы местных органов власти.

Изучение предметов ведения (компетенции) местных органов власти мы и будем вести по трем областям их работы.

Конституция РСФСР по этим вопросам вполне соответствует конституциям других союзных республик.

Перед тем, как рассматривать компетенцию исполкомов по отдельным предметам ведения, следует указать на некоторые общие права исполкомов, относящиеся ко всем областям их работы.

Краевым (областным) исполкомам РСФСР предоставлено право возбуждать перед законодательными органами РСФСР вопросы об издании новых законодательных актов и об изменении действующих, а также вносить в законодательные органы и другие вопросы, касающиеся жизни края (области). Те же права законодательной инициативы имеют окружные исполкомы в других союзных республиках. Окружные исполкомы районированных областей РСФСР не имеют такой широкой законодательной инициативы. Они в праве лишь возбуждать перед центральными органами ходатайства об изменении тех или иных постановлений и распоряжений, касающихся округа, и в праве командировать на заседания вышестоящих органов докладчиков по делам округа.

Краевым (областным) исполкомам предоставлен далее контроль над деятельностью всех государственных учреждений и предприятий, непосредственно подведомственных центральным органам (за исключением учреждений Наркомвоенмора, частей РККА, органов НКИД и краевой прокуратуры), *не входящих в состав отделов исполкома*. Исполком обязан о производимых им контрольных действиях доводить до сведения соответствующего центрального учреждения. При этом он не должен непосредственно вмешиваться в оператив-

ную деятельность указанных учреждений и предприятий. То же право контроля имеют окружные исполкомы других союзных республик, а также окружные исполкомы районированных областей РСФСР.

На краевые (областные) исполкомы возложено согласование деятельности уполномоченных центральных правительственных учреждений, действующих в пределах края (области), и направление ее в соответствии с местными условиями. Краевому (областному) исполкому предоставляется право приостанавливать и, в случае необходимости, отменять распоряжения уполномоченных, немедленно доводя об этом до сведения соответствующего народного комиссариата.

Организационно-административная работа

Организационно-административная работа охватывает область организации и руководства нижестоящими советами, исполкомами и всем советским аппаратом, область администрирования, т.-е. борьбу с контрреволюцией, охрану революционного порядка, спокойствия и безопасности и другие административные мероприятия; наконец, деятельность советов и исполкомов в области судебной.

а) Организационная работа

В области организационной краевой (областной) исполком издает циркуляры, распоряжения, инструкции и указания нижестоящим советам и исполкомам по вопросам их организационного строительства и организационной работы; устанавливает и осуществляет связь между всеми советами и исполкомами губернии; инструктирует их; об'единяет инструкторскую работу отделов; краевой исполком устанавливает и изменяет сроки созыва нижестоящих советов; организует и проводит кампанию перевыборов советов; краевой исполком информирует нижестоящие советы и исполкомы о деятельности вышестоящих советов; крайисполком составляет отчеты и доклады о работе советских органов края; наблюдает за выполнением ими постановлений вышестоящих органов; заботится об улучшении и укреплении работы всех местных советов и исполкомов; на нем лежит в связи с этим учет всех местных квалифицированных работников советского аппарата в крае (области).

Краевой (областной) исполком в праве назначать, устранять, смещать членов нижестоящих исполкомов и их президиумов и налагать на них дисциплинарные взыскания. Права эти не применяются, однако, к лицам, находящимся на действительной военной службе и подчиненным специальной дисциплине.

Те же права принадлежат и окружным исполкомам в пределах округа.

б) Административная работа (борьба с контрреволюцией и охрана порядка)

В области борьбы с контрреволюцией и охраны революционного порядка, спокойствия и безопасности крайисполком наблюдает за тем, чтобы в пределах края не было каких-либо контрреволюционных выступлений и действий, направленных к подрыву советской власти. Для этого крайисполком в праве прибегать в нужных случаях к военной силе, милиции и особым частям войск, расположенным в пределах края. Крайисполком заботится об охране железнодорожных и водных путей сообщений и учреждений особой государственной важности; он возбуждает ходатайства об об'явлении и снятии военного положения, в пограничных местностях осуществляет политическую охрану границ; наблюдает за соблюдением правил о с'ездах, публичных собраниях, обществах и союзах; наблюдает за всякого рода печатными изданиями, а также за публичными зрелищами; он может принимать меры в отношении лиц, совершивших преступные деяния, в случае нужды предавая их суду, производя обыски, выемки и аресты.

Для осуществления всех этих прав и обязанностей крайисполком имеет право принимать жалобы и протесты от всех подведомственных ему органов нижестоящих исполкомов, от частных лиц и обществ на постановления и действия местных органов власти и уполномоченных центральных ведомств и давать этим жалобам нужное направление. В области административной на крайисполком возложено также принятие иностранцев в советское гражданство, борьба с контрабандой, регулирование торговли, принятие мер к предупреждению стихийных бедствий, борьба с этими бедствиями и оказание помощи пострадавшим, наблюдение за находящимися под стражей и за административно-высланными.

Те же обязанности в области охраны порядка возложены на окружные исполкомы.

в) Деятельность исполкомов в области судебной

В области судоустройства и судопроизводства окружному исполкому принадлежит право утверждать и отзывать народных судей, утверждать следователей, наблюдать за деятельностью коллегии защитников с правом отвода ее членов. Окружной исполком избирает состав окружного суда и представляет избранных (в РСФСР) на утверждение крайисполкома, устанавливает сеть нотариальных контор, организует юридическую помощь населению, рассматривает доклады окружной прокуратуры о ее деятельности. Утверждение состава окружного суда в УССР предоставлено народному комиссару юстиции.

Краевой (областной) исполком избирает состав краевого (областного) суда и представляет избранных на утверждение НКЮста; определяет число окружных судов и территорию их деятельности; утверждает число и границы участков народных судей и следователей; рассматривает доклады краевой прокуратуры о ее деятельности; осуществляет предоставленные ему уголовным и уголовно-процессуальным кодексами права об ослаблении приговоров.

г) Право издания обязательных постановлений

Со всеми перечисленными полномочиями исполкомов тесно связано право их издавать обязательные постановления и налагать за их нарушение взыскания в административном порядке. Это право исполкомов и горсоветов регулируется специальными положениями, утвержденными ЦИК союзных республик.

По РСФСР право издания местными органами обязательных постановлений регулируется постановлением ВЦИК и СНК от 28 июня 1926 г. Краевые, областные и окружные исполкомы и их президиумы издают обязательные постановления по следующим вопросам: а) охрана революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества; б) проведение противопожарных мер; в) борьба со стихийными бедствиями; г) охрана здоровья населения и борьба с заразными и социальными болезнями; д) борьба с эпизоотиями и вредителями; е) порядок открытия и деятельности театров, кино и проч.; ж) порядок деятельности предприятий общественного пользования (трамваи, столовые, рестораны и проч.); з) санитарное содержание жилищ, дворов, улиц, мест общественного пользования; и) ремонт, восстановление и снос строений; к) ремонт и содержание в исправности тротуаров, мостовых, водопроводных сетей; л) охрана лесов и насаждений, лугов, посевов и зеленей от хищения и истребления; м) порядок деятельности торгово-промышленных предприятий в соответствии с требованиями общественной безопасности; н) время и порядок производства торговли, установление распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли, и о) расквартирование проходящих войск.

За нарушение обязательных постановлений налагается одно из следующих взысканий: а) предупреждение, б) штраф и в) принудительные работы.

За нарушение обязательных постановлений, издаваемых краевыми, областными и окружными исполкомами, а также советами краевых, областных и окружных городов, предельный размер взысканий определен: для городов — в сумме не свыше 100 рублей штрафа или одного месяца принудительных работ; для сельских поселений — не свыше 10 рублей штрафа или двух недель принудительных работ.

Право наложения административных взысканий за нарушение обязательных постановлений предоставлено начальникам административных отделов областных и окружных исполкомов.

Подвергшийся взысканию в административном порядке может просить тот орган, который наложил взыскание, о пересмотре постановления, а также обжаловать взыскание в установленном порядке. Жалобы на взыскания, наложенные начальниками окружных административных отделов или их заместителями, подаются в президиум соответствующего городского совета, если нарушено обязательное постановление, изданное горсоветом, или в президиум окружного исполкома, если нарушение постановление, действующее в остальной части округа

Если жалоба подана не позднее трех дней после того как жалобщику вручено постановление о наложении взыскания, то приведение взыскания в исполнение приостанавливается. Если жалоба отклоняется указанными выше органами, то жалобщик может обратиться в президиум вышестоящего исполкома или во ВЦИК, при чем тогда приведение взыскания в исполнение не приостанавливается. В случае неправильного наложения взыскания, они отменяются, и виновные привлекаются к ответственности.

В УССР право издания обязательных постановлений регулируется административным кодексом, утвержденным ВУЦИК 12 октября 1927 г. Окружные исполкомы УССР издают обязательные постановления, согласно упомянутому кодексу, по вопросам: а) охраны революционного порядка, общественной тишины и безопастности, а также охраны государственного, общественного и частного имущества; б) борьбы с пьянством и незаконным винокурением; в) благоустройства; г) коммунального хозяйства; д) предупреждения и борьбы с пожарами, наводнениями и другими стихийными бедствиями; е) народного здравия (борьба с эпидемиями и проч.); ж) жилищного дела; з) расквартирования проиходящих войск; и) борьбы с вредителями сельского и лесного хозяйства, с вредителями садов и огородов и с эпизоотиями; к) охраны лесов, парков, скверов, борьбы с потравами и порчей посевов лугов и зеленых насаждений; л) борьбы с нарушением правил в отношении охоты, а также рыболовства в водах местного значения; м) установления места, времени и порядка производства торговли в закрытых и в открытых помещениях, а также на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли, а равно установления надзора за пользованием мерами и весами; н) регулирования порядка уличного и дорожного движения; о) дорожного строительства в пределах, установленных законом; п) охраны памятников культуры и природы; р) по другим вопросам, специально указанным в законодательстве Союза ССР и УССР.

За нарушение обязательных постановлений окружных исполкомов административный кодекс устанавливает следующие меры административного воздействия: 1) об'явление общественного порицания устно или через печать; 2) штраф не свыше 100 рублей; 3) принудительные работы на срок не свыше 1 месяца; 4) арест не свыше 4 недель.

В БССР права окрисполкомов и других органов в отношении издания обязательных постановлений регулируются специальным Положением, утвержденным ЦИК БССР 17 мая 1928 г. и дополненным законом 23 февраля 1929 г.

Окружные исполкомы в БССР издают обязательные постановления по следующим вопросам: а) общественного порядка и безопасности (о порядке открытия и деятельности мест для зрелищ и игр, о предприятиях общественного пользования, правилах движения на улицах и площадях, о запрещении появляться на улицах и в других публичных местах в пьяном виде, о времени и порядке торговли в лавках, на ярмарках, рынках и пр., о порядке размещения проходящих воинских частей и т. д.); б) народного здравоохранения (борьба с эпидемиями, социальными болезнями, вредителями, распространяющими болезни, о санитарном поддержании улиц, жилищ, дворов, прачечных, водопроводов, колодцев); в) народного образования (борьба с беспризорностью, установление перерывов занятий в школах и проч.); г) благоустройства (очистка с крыш снега, ремонт и содержание в исправности тротуаров, мостов, водопроводов и водосточных труб и проч.); д) борьбы со стихийными бедствиями, пожарами, наводнениями, заносами и проч.; е) строительства (о строительных правилах планирования и застройки заселенных пунктов); ж) охраны от расхищения и уничтожения лесов, парков, скверов, садов и зелени на улицах.

За нарушение обязательных постановлений налагается одно из следующих взысканий: выговор, штраф или принудительные работы. Размеры штрафов определяются: в сумме до 100 руб. на территории окружного города, до 50 руб.—на территории неокружных городов, имеющих менее 5.000 человек населения. Принудительные работы определяются соответственно для первой группы городов сроком до 1 месяца, для II группы—до 2-х недель и для III группы—до 4-х дней.

В УзССР право издания местными органами обязательных постановлений регулируется Положением, утвержденным 26/27 ноября 1927 г. В соответствии с особенностями местных условий обязательные постановления издаются не только по предметам охраны порядка, борьбы с антисанитарией и проч., но также предме-

там охраны ирригационной сети местного значения и борьбы с незаконным винокурением. Предельный размер налагаемых административных взысканий установлен в виде штрафа (не свыше 100 руб.) и 1 месяца принудительных работ.

Из закавказских республик рассматриваемый вопрос урегулирован наиболее законченным образом Грузией (Положением, утвержденным 4 июля 1927 г). За нарушение обязательных постановлений уездных исполкомов и горсоветов Положение предусматривает следующие налагаемые в административном порядке взыскания: а) предупреждение; б) штраф (не свыше 100 руб. для городских местностей и не свыше 10 руб. для сельских поселений); в) принудительные работы (не свыше 1 месяца для городов и не свыше 1 недели для сельских поселений); г) арест (от 1 суток до 1 месяца для городов).

Бюджетно-хозяйственная работа

Бюджетно-хозяйственная работа советов включает в себя работу в области промышленности, коммунального благоустройства, сельского хозяйства, торговли, транспорта, труда, кооперации, налогов и бюджета. Здесь исполкомы, с одной стороны, выступают организаторами и руководителями государственного хозяйства краевого и окружного масштаба, а с другой — осуществляют регулирование и надзор за частными и кооперативными хозяйственными предприятиями.

а) Плановая работа

В области бюджетно-хозяйственной играет большую роль, в условиях социалистического строительства, плановая работа исполкомов. На крайисполком возложена разработка и составление перспективного плана хозяйства и социально-культурного строительства края и представление этого плана в центральные органы для согласования с общим планом хозяйства РСФСР и Союза ССР. Та же работа возлагается на окружные исполкомы РСФСР в окружном масштабе. Окружные исполкомы, непосредственно подчиненные центральным органам власти (исполкомы УССР, БССР и т. д.), разрабатывают и составляют перспективный план хозяйства социально-культурного строительства также представляют его центральным органам своей республики для согласования с общим планом как этой республики, так и Союза ССР.

Исполкомы разрабатывают и составляют контрольные цифры народного хозяйства и представляют их на утверждение вышестоящих органов, утверждают операционные планы по отдельным отраслям народного хозяйства, на основе утвержденных контрольных цифр, рассматривают планы бюджетного финансирования и банковского кредитования хозяйства. С этим связаны разработка и утверждение планов и мероприятий по исследованию производительных сил и изучению народного хозяйства в местном масштабе. Исполкомы наблюдают за действительным проведением в жизнь планов развития народного хозяйства и социально-культурного строительства. В отношении к перспективным и операционным планам учреждений и предприятий общесоюзного и республиканского значения крайисполкомы (и окружные исполкомы других, кроме РСФСР, союзных республик) имеют право только рассматривать эти планы в части, касающейся деятельности этих учреждений и предприятий на территории края, и представляют соответствующие заключения. Окружные исполкомы РСФСР имеют те же права в отношении учреждений и предприятий краевого значения.

Еще VIII с'езд советов РСФСР постановил образовать при губисполкомах губернские экономические совещания, возложив на них согласование деятельности местных органов экономических наркоматов. Впоследствии ВЦИК издал постановления, подробно устанавливающие организацию и деятельность местных экономических совещаний (экосо).

Сеть экосо должна была охватить собою не только области и губернии, но также уезды, районы, волости и даже сельские советы. Образование каждого отдельного экосо разрешалось постановлением

СТО. Экосо действовали на правах комиссий соответствующих исполкомов. Эти совещания должны были наблюдать за выполнением постановлений всех высших государственных органов по экономическим вопросам, согласовать и руководить работой нижестоящих экосо. Они должны были рассматривать, согласовывать и представлять в вышестоящий экономический орган хозяйственные планы по соответствующей административно-территориальной единице. Эти хозяйственные планы — производственные программы, планы заготовок, снабжения, перевозок — вырабатывались на основе директив наркоматов и учете местных условий. Кроме того, экосо должны были контролировать выполнение производственных программ, наблюдать за целесообразным и правильным использованием всех материальных средств и вообще заботиться о развитии местной хозяйственной инициативы и производительных сил.

В состав экосо входили представители различных ведомств (НКПС, ВСНХ, Наркомпроса и др.).

Постановлением ВЦИК в 1923 году об упрощении аппарата губисполкомов губернские экономические совещания были распущены и работа их передана непосредственно в ведение президиумов губисполкомов, которым было предоставлено право образовывать плановые комиссии. Губернские экосо сохранялись лишь в губерниях, где по местным условиям сохранение этих совещаний являлось необходимым.

Смысл этого преобразования заключался в том, чтобы возложить плановую работу непосредственно на президиум исполкомов. Плановые комиссии, заменившие экосо, являются лишь подсобным аппаратом президиумов исполкомов в плановой работе. Выше уже указывалось, что во всех районированных местностях плановые комиссии существуют при президиумах исполкомов (краевые, областные, окружные) в качестве непосредственного аппарата президиума.

б) Промышленность

На исполкомы возложено принятие мер к развитию местной промышленности. Эти меры должны быть сообразованы с общегосударственным планом промышленного развития. Исполкомы заботятся об улучшении существующих промышленных предприятий и об организации новых общегосударственного и местного значения. Исполкомы должны при этом руководить мероприятиями по снижению себестоимости и рационализации производства. Вышестоящие исполкомы направляют деятельность нижестоящих и участвуют в проведении необходимых мер, касающихся промышленности общереспубликанского и общесоюзного значения.

Исполкомы управляют государственными промышленными предприятиями, переданными в их ведение; они утверждают производственные программы этих предприятий; разрабатывают и руководят осуществлением общих мер по финансированию, снабжению местной промышленности сырьем, топливом и пр. Вместе с тем они организуют промышленные предприятия, действующие на началах хозяйственного расчета, выделяя необходимые для них имущества и капиталы; разрешают вопросы о концентрации, трестировании промышленных предприятий (крайисполкомы), о сдаче их в аренду и о переброске их оборудования. При выполнении всей этой работы вышестоящие исполкомы руководят деятельностью нижестоящих. Таковы основные полномочия исполкомов в отношении находящихся в их ведении государственных промышленных предприятий. В отношении частных промышленных предприятий, кооперативных, арендных, концессионных и пр. исполкомы осуществляют права надзора; при этом исполкомы обязаны оказывать содействие организации и развитию мелкой и кустарной промышленности.

Тресты

Еще в 1923 г. был издан общесоюзный закон о трестах. Трест является об'единением нескольких промышленных предприятий. Так как он представляет собой в хозяйственном отношении единое целое, закон рассматривает его как единое предприятие, действующее на началах коммерческого расчета.

В краях, областях и округах тресты организуются и состоят в ведении местных советов народного хозяйства, а где советов нет, — в ведении отделов местного хозяйства. Правление или единоличный управляющий треста действуют под контролем этих органов.

Согласно новому закону о трестах 1927 г. соответствующие отделы окружных и областных исполкомов утверждают производственный и финансовый планы трестов с уставными капиталами не ниже 100.000 рублей, общую стоимость капитальных ремонтов, планы строительства новых производственных предприятий этих трестов, а также дооборудование и переоборудование существующих предприятий. Кроме того, учреждения, в ведении которых находятся тресты, разрешают вопросы об отчуждении и залоге сооружений, строений, оборудования, сдаче предприятий в аренду, о расходовании резервного капитала, об участии в синдикатах и о заключении долгосрочных займов.

Указанные отделы исполкома назначают и увольняют членов правлений и единоличных управляющих; утверждают представления правлений о назначении и увольнении главных бухгалтеров; утверждают инструкцию правлению и главному бухгалтеру; утверждают отчеты, балансы, счета прибылей и убытков, распределение прибылей и способы покрытия убытков. Кроме всего этого, отделы устанавливают отпускные цены трестов, разрешают вопросы о занаряживании продукции, производят ревизии и обследования трестов.

в) Сельское хозяйство

В области сельскохозяйственной на исполкомы возлагается проведение мероприятий по регулированию, организации, коллективизации и развитию сельского хозяйства, по его социалистической перестройке. В РСФСР эта задача возлагается, в первую очередь, на краевые исполкомы. Исполкомы принимают меры к развитию производственных сил сельского хозяйства; заботятся о введении улучшенных форм землепользования, интенсификации и механизации сельского хозяйства; разрабатывают и осуществляют агрономические и экономические меры в области полеводства, садоводства, луговодства, огородничества и других отраслей сельского хозяйства; принимают меры к развитию технических и специальных культур, содействуя при этом самодеятельности населения в области поднятия, улучшения и коллективизации сельского хозяйства. Со всем этим связано руководство сельскохозяйственными кампаниями, а в частности — кампаниями посевными, кампаниями по борьбе с вредителями и засухой.

Исполкомы должны осуществлять необходимые мероприятия в специальных отраслях сельского хозяйства. Они разрабатывают и проводят необходимые меры по культуре и эксплоатации лесов, по лесомелиорации и лесоустройству; принимают меры для охраны, восстановления и развития животноводства и коневодства, организуют ветеринарный надзор; они же регулируют охотничий промысел и рыбное хозяйство; организуют и руководят мелиоративной работой; регулируют водное хозяйство.

Особое значение имеют задачи исполкомов в области проведения работ землеустроительного характера. При организации землеустройства исполкомы заботятся об обеспечении интересов беднейших слоев крестьянского населения. На исполкомы возложено использование земельных имуществ местного значения и наблюдение за правильным использова-

нием земельных имуществ государственного значения. Исполкомы осуществляют мероприятия по проведению законов о землепользовании; разрешают вопросы о передаче государственных земельных имуществ как в аренду, так и в трудовое пользование.

Крайисполком утверждает состав земельной комиссии, наблюдает за ее работой и проводит в жизнь ее решения. Окружной исполком избирает председателя окружной земельной комиссии, утверждает ее состав и наблюдает за работой земельной комиссии.

На крайисполкомы возложены, кроме того, разработка и представление на утверждение центральных органов РСФСР планов заселения края и отдельных его частей, финансовых смет на отдельные мероприятия по заселению края и принятие ряда других мер для упорядочения переселенческого дела.

г) Торговля

На исполкомы возлагается проведение на соответствующей территории внутренней торговой политики и регулирование внутреннего торгового оборота на основе общесоюзного республиканского законодательства и директив высших органов. Исполкомы обязаны при этом содействовать развитию и организации внутреннего рынка, а также обеспечению и усилению преобладающего влияния государственной и кооперативной торговли в торговом обороте подведомственной исполкомам территории. Исполкомы регулируют внутренний торговый оборот, контролируют торговую деятельность предприятий и руководят торговой политикой государственных предприятий; они организуют новые торговые предприятия, состоящие на коммерческом расчете; разрабатывают вопросы кредитования, финансирования торговли и ее рационализации; исполкомы организуют также торговую инспекцию и заведывают ею, ведут реестры (списки) торговых предприятий, учет оптовых и розничных цен, торгового капитала, обстоятельств, влияющих на цены, т.-е. себестоимости торговых и накладных расходов и т. п. Вся эта работа проводится через отделы и инспектуры торговли.

д) Транспорт

На краевые (областные) и окружные исполкомы возложены важные задачи и в области транспорта. В связи с разработкой общехозяйственного краевого плана, крайисполком выясняет потребность края в перевозках и развитии путей сообщения; наблюдает за деятельностью органов путей сообщения в крае; руководит деятельностью окрисполкомов в области дорожного дела; разрабатывает и проводит план мероприятий по развитию дорожного строительства края (обл.) и пр. На крайисполкоме лежит также и руководство автомобильным делом и учет автомотомашин в крае (области) и пр. Те же задачи в масштабе округа возложены и на окружные исполкомы.

е) Кооперация

Исполкомы обязаны оказывать поддержку всем видам кооперации, заботиться о ее развитии в крае, области, округе и имеют право осуществлять общее наблюдение за деятельностью кооперативных организаций.

В постановлении XVI партийной конференции подчеркивается значение процессов производственного кооперирования, дающего возможность мелкому и мельчайшему хозяйству использовать путем об'единения производства те преимущества крупного хозяйства, которые в капиталистическом обществе доступны только кулакам. Особенное значение кооперации в системе основных мероприятий по под'ему и социалистическому переустройству сельского хозяйства отметил V всесоюзный с'езд советов. Совершенно понятно, что задача содействовать кооперации и осуществлять наблюдение за деятельностью кооператив-

ных организаций должна играть в работе исполкомов весьма важную роль.

При этом в последнее время, в связи с задачами по борьбе с капиталистическими элементами города и деревни, законодательством Союза и союзных республик выдвинут вопрос о борьбе с лжекооперативами. Под лжекооперативами понимаются кооперативы, влияние в которых имеют капиталистические элементы, использующие кооперативную форму в своих классовых целях, а также кооперативы, деятельность которых уклоняется в сторону, противную интересам социалистического строительства. В целях борьбы с лжекооперативами исполкомы обязаны усиливать кооперирование и хозяйственное обслуживание бедноты, содействовать укреплению кооперативных организаций, принимать меры к включению в кооперативные союзы по возможности всех первичных кооперативов. Руководители лжекооперативов, а также должностные лица государственных органов и кооперации, оказывающие лжекооперативам содействие в их работе, привлекаются к уголовной ответственности.

Следует, однако, иметь в виду, что наблюдение за кооперацией и, в частности, борьба с лжекооперативами возлагается не только на местные органы власти, обязанность эта возлагается, прежде всего, на кооперативные центры. Законодательство Союза и союзных республик принимает меры и к тому, чтобы оградить кооперацию от неправильного вмешательства в ее деятельность органов власти, которое могло бы привести к лишению кооперативных учреждений самостоятельности. 27 ноября 1927 г. Президиум ЦИК Союза ССР обратился к ЦИК союзных республик с циркуляром о мероприятиях, обеспечивающих кооперацию от незаконного вмешательства в ее деятельность республиканских и местных органов власти. Президиум ЦИК Союза ССР предложил ЦИК союзных республик издать постановления, которые точно урегулировали бы взаимоотношения органов власти и кооперации и упростили бы порядок возмещения убытков, причиненных кооперации незаконным вмешательством в ее работу. В развитие упомянутого циркуляра законодательными органами союзных республик изданы постановления, воспрещающие органам власти вмешательство в кооперативную деятельность кооперативных организаций, а в частности воспрещающие органам власти давать кооперативным организациям распоряжения о производстве незаконных расходов. Органы власти, не уполномоченные на то законом, не имеют права производить ревизии и всякого рода обследования кооперативных организаций, требовать от них непредусмотренных законом отчетов, докладов, сведений и т. п. Органы власти несут имущественную ответственность за убытки, причиненные кооперативной организации неправильными служебными действиями должностных лиц, в случаях, когда ответственность этих должностных лиц установлена в уголовном или дисциплинарном порядке. (Подробная характеристика задач и методов работы кооперации будет дана в лекциях: «Политика партии и советской власти в деревне и работа советов»).

ж) Коммунальное хозяйство

В области коммунального благоустройства исполкомы регулируют жилищное дело, распоряжаются жилой площадью, ведут благоустройство населенных пунктов, заведуют и распоряжаются коммунальными и общественными сооружениями и заданиями, их хозяйственно используют.

з) Труд

В области охраны труда исполкомы ведут надзор за исполнением законов и правил об охране наемного труда в городе и деревне и принимают меры к исполнению этих правил;

ведут борьбу с безработицей, регулируют рынок труда; проводят законы о социальном страховании, санитарно-технические мероприятия; содействуют разрешению конфликтов, возникающих на почве пользования наемным трудом; ведут надзор за соблюдением на местах действующих законов по вопросам оплаты труда, а также за исполнением коллективных договоров.

и) Налоги и бюджет

В области бюджетной и налоговой права местных органов развиваются в двух направлениях: 1) в связи с бюджетом государственным и 2) в связи с бюджетом местным.

В области государственных финансов исполкомы наблюдают за проведением на соответствующей территории установленных центральной властью государственных налогов и сборов и принимают меры к тому, чтобы они поступали полностью в государственную кассу. Крайисполком РСФСР и окружные исполкомы, непосредственно подчиненные республиканским ЦИК, составляют общегосударственную сводку смет государственных расходов и доходов по всем подведомственным им учреждениям и направляют эту сводку в центр. Исполкомы наблюдают за правильным расходованием денежных средств, отпускаемых подведомственным им учреждениям, раскладывают между нижестоящими исполкомами государственные налоги и наблюдают за правильностью обложения ими плательщиков. По окончании сметного периода исполком составляет годовой отчет по исполнению сметы общегосударственных расходов и доходов и об'яснительную записку к нему, а затем представляет этот отчет на утверждение соответствующего с'езда советов.

Крайисполком имеет право передвижения кредитов по сметам подведомственных ему учреждений с тем, чтобы общая сумма передвинутых кредитов не превышала 10% годового назначения по соответствующим параграфам.

В области местных финансов крайисполком разрабатывает и составляет краевой бюджет; наблюдает за его исполнением, за взиманием местных налогов; устанавливает эти налоги и сборы в пределах, определяемых специальными законами; производит раскладку местных налогов между нижестоящими исполкомами и разделение местных расходов и доходов на краевые (областные), окружные и городские; организует кредитные и ссудные учреждения; заключает займы, действуя при этом в пределах специальных законов.

Крайисполкомы подготовляют и разрабатывают краевой бюджет, рассматривают по существу, согласуют, регулируют и включают в него бюджеты окрисполкомов и сметы ведомственных учреждений, отнесенных по содержанию на местные средства; крайисполкомы вносят затем этот бюджет со своим заключением и об'яснительной запиской на утверждение краевого с'езда советов. После рассмотрения и утверждения бюджета с'ездом советов исполком представляет его в НКФ и НКВД для сведения. Те же обязанности выполняют окружные исполкомы в отношении местных бюджетов нижестоящих исполкомов.

Культурная работа

В области культурной органы местной власти имеют весьма широкую компетенцию. Она охватывает народное образование (школы, политико-просветительная работа, дошкольное образование и проч), здравоохранение и социальное обеспечение.

В области народного образования исполкомы наблюдают за правильностью постановки преподавания в учебных заведениях; заботятся об открытии библиотек, музеев, театров и проч. культурно-просветительных учреждений; принимают меры к охране памятников старины.

Они заботятся также о поднятии культурного и политического уровня населения, организуют специальные учебные заведения, содержат их, снабжают денежными и материальными средствами.

В области здравоохранения исполкомы регулируют лечебное дело, организуют санитарный надзор, открывают новые лечебные учреждения, ведут борьбу с повальными заразными болезнями, оказывают содействие всем видам медицинской помощи и наблюдают за санитарным состоянием предприятий.

Наконец, в области социального обеспечения исполкомы обязаны содействовать организации деятельности крестьянских обществ взаимопомощи; организовать трудовую и иную помощь сельским хозяйствам красноармейцев, семьям инвалидов и убитых на фронтах или при исполнении служебных обязанностей, а также хозяйствам беднейшего крестьянства; обеспечивать существование семейств красноармейцев, инвалидов войны и семейств убитых на фронтах или при исполнении служебных обязанностей, не имеющих трудоспособных членов семьи и доходных хозяйств или промыслов. Кроме того, исполкомы обязаны оказывать помощь населению, пострадавшему от стихийных бедствий, и жертвам контрреволюции.

Специальные отрасли работы органов местной власти

К специальным отраслям работы органов местной власти относится военная работа и работа по местной статистике. Обязанности в области военной сводятся к мероприятиям по расквартированию воинских частей и обеспечению их коммунальными услугами в пределах действующих законов, а также к содействию всем мероприятиям, проводимым военным ведомством.

В области статистической местные советы руководят мероприятиями по общей и ведомственной статистике и выполняют задания центра по проведению анкет, переписей и проч.

Опытно-показательные округа

Осуществление задач социалистической перестройки страны, намеченных в пятилетнем плане развития народного хозяйства Союза ССР, требует решительного улучшения работы советских органов, большего вовлечения широких масс трудящихся в работу советов, большего приближения органов власти к населению. Проведение системы районирования, укрепление округов и районов, существенно облегчило эту задачу. Встала проблема о передаче значительной части оперативных функций из окружных центров в районные, при одновременном усилении работы окружных исполкомов в области планирования и руководства, и соответственно — о передаче части функций, выполняемых районными исполкомами, городским советам.

В июле месяце 1929 г. было утверждено постановление ЦИК и СНК Союза ССР об опытно-показательных округах, которое знаменует собой попытку найти реальные пути для разрешения указанной проблемы. ЦИК РСФСР, УССР и БССР предложено, совместно с НК РКИ Союза ССР наметить для проведения опыта по одному округу на Украине, в Белоруссии, в Уральской и Центрально-Черноземной областях и в Северо-Кавказском крае. Из выделяемых таким образом пяти округов, в трех округах (по одному в УССР, Северо-Кавказском крае и Уральской области) работа должна быть поставлена таким образом, чтобы эти округа могли стать образцовыми. В каждом из этих 3 округов выделяется по одному району, в котором должно быть поставлено образцово все культурно-хозяйственное строительство в целом. ЦИК РСФСР и УССР предложено пополнить и усилить имеющиеся кадры руководящих окружных, районных и сельских работников в образцовых округах с тем, чтобы их состав обеспечил смелое и реши-

тельное проведение опыта. В двух остальных опытно-показательных округах реорганизация аппарата и перемещение работников из округа в районы и из районов в сельские советы производятся в пределах имеющихся в округе кадров работников и средств.

Реорганизация окружного аппарата в опытно-показательных округах производится следующим образом: некоторые отделы окружного исполкома (отделы местного хозяйства, промышленности, земельный, торговли, финансов, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, труда, статистический, административный и организационный) ликвидируются, при чем взамен их при президиуме окрисполкома создаются инспекции, плановое бюро, статистическое бюро, единая бухгалтерия и общая канцелярия; состав президиума окрисполкома расширяется и укрепляется; функции финансового контроля передаются окружной рабоче-крестьянской инспекции; роль народного суда усиливается, путем расширения его подсудности и права окончательного разрешения дел. Инспекции окрисполкома составляются из ответственных и квалифицированных работников по разным отраслям советского строительства. В задачи инспекции входит непосредственное инструктирование низового советского аппарата, внесение предложений по отдельным отраслям работы в президиум окрисполкома и контроль за исполнением и проведением в жизнь всех постановлений и распоряжений органов советской власти.

Оперативные функции, которые выполнялись ликвидированными теперь отделами окружного исполкома, передаются в основной своей части по городам — городским советам, а по сельским местностям — районным исполкомам.

Управление местной промышленности может быть построено двояко: а) крупная местная промышленность может быть организована в краевые (областные) тресты, а средняя и мелкая местная промышленность — передана районным исполкомам и городским советам; б) наряду с краевой (областной), районной и городской промышленностью может быть сохранена промышленность окружного значения, организуемая в окружные тресты или промышленные комбинаты.

Результаты производимого опыта перенесения оперативных функций хозяйства и управления на низовые советы и районные исполкомы и сосредоточение в окружных исполкомах функций общего руководства и планирования будут подытожены к концу 1930 г. Президиумам ЦИК РСФСР, УССР и БССР предложено не позднее 1 декабря 1930 г. доложить Президиуму ЦИК Союза ССР о результатах реорганизации, осуществленной в указанных округах.

Городские советы

Городские советы существуют и действуют на основании законодательства союзных республик, которое однако должно соответствовать утвержденным Президиумом ЦИК Союза ССР 8 февраля 1929 г. «Основным положением об организации в Союзе ССР городских советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов». Этот общесоюзный закон был издан для того, чтобы укрепить и развить деятельность городских советов и направить ее по линии разрешения коренных задач социалистического переустройства страны, улучшить работу советов по вовлечению широких масс трудящегося городского населения в государственное строительство и управление, а также для того, чтобы внести единообразие в организационное построение городских советов.

Основными положениями об организации в Союзе ССР городских советов устанавливается, что городские советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов образуются во всех городах и рабочих по-

селках. Организационные формы, права и обязанности городских советов определяются специальными положениями о них, издаваемыми в пределах упомянутых основных положений ЦИК союзных республик.

Выборы городских советов

В отношении вопроса о выборах городских советов основные положения устанавливают следующее.

В выборах городских советов участвуют исключительно трудящиеся на основаниях, установленных конституциями союзных республик, избирательной инструкцией ЦИК Союза ССР и инструкциями ЦИК союзных республик.

Избиратели различных слоев трудящегося населения каждого данного города или рабочего поселка участвуют в выборах депутатов по одинаковой норме, установленной для них, согласно конституции. Норма эта определяется постановлениями ЦИК союзных республик или их президиумов, в зависимости от количества избирателей города или рабочего поселка. Порядок выборов в городские советы устанавливается в соответствии с основными положениями, издаваемыми ЦИК Союза ССР. Городские советы избираются на сроки, установленные для перевыборов соответствующих краевых, областных и окружных исполкомов.

Основные положения подчеркивают, что избирателям предоставляется право отзыва избранных ими в городские советы депутатов. Право это осуществляется избирателями по их усмотрению, между прочим, в случаях неудовлетворительной работы того или иного депутата, невыполнения наказа, непосещения заседаний городского совета, его комиссий и секций, невыполнения поручений совета и недопустимого для члена совета поведения.

Право отзыва депутатов признано за избирателями всеми советскими конституциями.

Исполнительные органы городских советов

Руководящим органом городского совета является пленум этого совета: пленум рассматривает и разрешает все основные вопросы городского хозяйства и управления; пленум утверждает городской бюджет. Основные положения устанавливают, что пленумы городских советов должны собираться не реже одного раза в месяц. Это право установлено для того, чтобы обеспечить постоянную работу пленумам городского совета.

Исполнительным органом городского совета является избираемый им президиум, число членов которого определяется законодательством союзных республик. Число членов президиума горсовета определено по РСФСР в количестве не более 11 членов. Однако, для Москвы и Ленинграда это число устанавливается особыми постановлениями президиума ВЦИК.

Городские советы не образуют самостоятельных отделов, за исключением коммунального отдела. Постановлением ЦИК союзных республик может быть допускаемо (с доведением об этом до сведения Президиума ЦИК Союза ССР) образование при городских советах крупных городов и других отделов, кроме коммунального. Как выше уже было указано, городскую работу по отдельным отраслям управления (финансы, просвещение и т. д.) ведет аппарат соответствующего исполкома, в составе которого выделяются соответствующие части. Части отделов исполкома, ведущие работу по городскому совету, функционируют под непосредственным руководством президиума городского совета.

В городах и крупных рабочих поселках в непосредственном распоряжении городских советов находятся: милиция и уголовный розыск.

В городах и рабочих поселках, не являющихся административ-

ными центрами округа или района, работа по городу ведется президиумом горсовета и его техническим аппаратом.

Секции и комиссии городских советов

Основные положения о городских советах проникнуты стремлением вовлечь в работу горсоветов как всех членов совета, так и широкие массы трудящихся. Одним из важнейших средств для этой цели является образование секций и комиссий.

Секции должны содействовать работе горсовета и контролировать работу его исполнительных органов. Члены советов входят в ту или иную секцию по собственному выбору, но каждый из них обязан работать в какой-либо секции.

Кроме членов совета, в каждую секцию входят представители профессиональных союзов, фабрично-заводских и местных комитетов, делегатских собраний женщин-работниц, Красной армии и отдельных общественных организаций, а также персонально отдельные работники, участие которых в работе той или иной секции считается желательным Горсовет и его президиум могут освобождать отдельных депутатов от работы в секциях, но лишь временно — в силу загруженности другой работой.

Секции горсоветов рассматривают планы работ по соответствующей отрасли хозяйства и управления; заслушивают отчеты исполнительных органов и дают по ним заключения пленуму или президиуму; рассматривают основные вопросы текущей работы исполнительных органов и дают по ним свои заключения; знакомятся с работой в учреждениях, в предприятиях и т. п.; прикрепляют членов секции к предприятиям и учреждениям для наблюдения и содействия их работе; заслушивают доклады о выполнении решений секций; обсуждают вносимые отдельными членами секций, в порядке инициативы, проекты, положения и т. п.; рассматривают такие же проекты и положения, вносимые различными учреждениями, организациями и отдельными лицами; участвуют в разработке планов и проектов по основным вопросам работы соответствующих исполкомов в созываемых ими совещаниях, конференциях и т. п.

Секции собираются в определенные сроки, избирают из своей среды бюро, являющееся исполнительным и распорядительным органом секций. В состав бюро обязательно включается руководитель соответствующей отрасли работ по городу.

Секции выделяют из своего состава постоянные комиссии (подсекции) для ближайшей связи с отдельными частями исполнительного аппарата и соответствующей отрасли управления и хозяйства. Для разработки отдельных вопросов секции образуют временные комиссии.

Постановления секций утверждаются и проводятся в жизнь президиумом горсовета. Однако, при несогласии секции с его решением она имеет право поставить вопрос на обсуждение пленума совета.

Согласно основным положениям о горсоветах, число секций определяется самими советами, при чем, однако, должны быть обязательно образованы следующие секции: коммунального хозяйства, финансово-бюджетная, народного образования, здравоохранения, торгово-кооперативная и рабоче-крестьянской инспекции. В самое последнее время Президиумом ЦИК Союза ССР был издан циркуляр об организации при советах (не только, впрочем, городских, но и сельских) бытовых секций. Задачей этих секций является развертывание работы советов в области улучшения труда и быта женщин. На бытовые секции должна быть возложена работа в области переустройства быта, в области оказания трудящимся женщинам правовой защиты, в области экономической помощи женщине и в области вовлечения женщин

в советскую и общественную работу. Бытовые секции образуются лишь при тех городских и сельских советах и райисполкомах, где по местным условиям организационное выделение этой работы является необходимым.

Предметы ведения городских советов

Горсоветы являются высшими органами власти на территории города или рабочего поселка. Горсоветы разрешают вопросы городского значения, обсуждают вопросы значения общесоюзного, республиканского, краевого, областного, окружного значения.

Во всех городах и рабочих поселках, где имеются горсоветы, вводятся самостоятельные городские бюджеты. Эти бюджеты являются частью единого областного, окружного или иного соответствующего бюджета. Исполкомы этих административно-территориальных единиц рассматривают утвержденные пленумами горсоветов бюджеты. В тех случаях, когда исполкомы находят необходимым внести в рассматриваемый ими городской бюджет те или иные изменения, они проводят эти изменения через пленум горсовета. Таким образом, исполкомы, рассматривающие утвержденные городскими советами бюджеты, не в праве вносить в эти бюджеты изменения без согласования с пленумами горсоветов.

Горсоветам должны быть переданы, согласно основным положениям, доходные источники, способные обеспечить бездефицитное сведение городского бюджета. Поступающим в ведение городского совета доходным источникам составляется твердый перечень.

Городские советы устанавливают на основании и в порядке законов местные налоги и сборы с предметов, не облагаемых государственными налогами и сборами, а также надбавки к государственным налогам и сборам. Поступления по этим источникам составляют доход города.

За горсоветами должны быть закреплены все предприятия, земли, строения, входящие в пределы городской черты и имеющие городское значение. ЦИК союзных республик дложны поручить соответствующим исполкомам пересмотреть списки предприятий, земель и строений, находящихся в ведении исполкомов и горсоветов, в сторону расширения имущественной базы горсоветов.

Горсоветы имеют право, на основании и в пределах законов Союза ССР и союзных республик, заключать займы.

Сметы на содержание состоящих в ведении горсовета учреждений и предприятий, а также обслуживающего горсовет аппарата исполкомов проходят по городскому бюджету.

Таковы права горсоветов в области бюджетно-хозяйственной. Во всех других областях управления горсоветы имеют в общем те же права, что и исполкомы. Горсоветы издают обязательные постановления и определяют за нарушение их взыскания в административном порядке; имеют право контроля неподведомственных им учреждений и предприятий, находящихся на территории города, но без права вмешательства в хозяйственную или административную деятельность этих учреждений и предприятий. В городах и рабочих поселках, высоко развитых в промышленном отношении, в которых значительная часть работы по обслуживанию рабочего населения в культурно-хозяйственном отношении выполняется руководящими органами государственных предприятий, за городскими советами сохраняется руководящее влияние в области обслуживания культурных и бытовых нужд рабочих. Там, где это возможно, должна быть проведена передача части материальных средств социально-культурных учреждений и предприятий общественного пользования, не составляющих неразрывного целого с производством, в ведение горсоветов.

Городские советы и исполнительные комитеты

Горсоветы, являющиеся, как было сказано, высшими органами власти на территории города, в то же время подчиняются исполкому той административно-территориальной единицы, в состав которой входит город или рабочий поселок. Но исполкомы, которым подчиняются горсоветы, обязаны все же отчетами перед пленумами горсоветов. Горсоветы имеют право обжаловать постановления исполкома, которому они подчинены, в исполком вышестоящий. Это обжалование не приостанавливает, однако, действия постановления исполкома.

Основные положения о горсоветах предусматривают, что горсоветы в городах, не имеющих крупного городского хозяйства и промышленного пролетариата, осуществляют, главным образом, общественный контроль в отношении деятельности соответствующего исполкома и его различных учреждений и предприятий.

Городские районные советы

В городах с населением свыше 100.000 жителей могут быть образованы районные советы, при чем выборы в эти советы должны производиться отдельно от выборов в общегородской совет. В отдельных случаях ЦИК союзных республик могут разрешать образование районных советов в городах с населением ниже 100.000 человек.

Законодательство о горсоветах в настоящее время по союзным республикам сообразовано с изложенными общесоюзными основными о них положениями.

Выводы

Подводя итог всему сказанному в 7-й и 8-й лекциях, мы можем установить следующее.

Законодательство республик, принадлежащих к Союзу ССР, проводит в отношении устройства местных органов власти не одну, а несколько систем. Мы имеем: 1) систему районированных областей РСФСР, построенную по схеме: область (край)—округ—район; 2) окружную систему, осуществленную на Украине, в Белоруссии, в Закавказьи, Туркменистане, Узбекистане, построенную по схеме: округ—район; 3) автономные области, разделяющиеся на округа и районы; 4) автономные области, разделяющиеся на районы и соответствующие им единицы (улусы); 5) автономные республики, в которых проведено окружное деление, и, наконец, 6) автономные республики, не имеющие окружного деления, подразделяющиеся на районы и соответствующие им единицы (кантоны, аймаки).

Высшими органами власти во всех упомянутых единицах являются с'езды советов. Органами, непосредственно ведающими всей текущей работой, являются исполкомы и их президиумы (за исключением, конечно, автономных республик, в которых образуются свои ЦИК, их президиумы и совнаркомы).

Работу исполкомов можно разделить на три группы: организационно-административную, бюджетно-хозяйственную и культурную.

Вся работа исполкомов распределяется по соответствующим отделам, находящимся в подчинении как исполкомов, в состав которых они входят, так и заведующих отделами вышестоящих исполкомов и народных комиссариатов.

Органами городских советов являются их президиумы, при которых для заведывания городским хозяйством образуют коммунальные отделы.

Кроме коммунальных отделов, могут быть учреждены и другие отделы, но лишь в крупных городах и с доведением об этом до сведения Президиума ЦИК Союза ССР. Работа по остальным отраслям управления осуществляется через аппарат соответствующего исполкома, в составе которого выделяются специальные части, подчиненные

горсоветам. Городские советы являются высшими органами власти на территории города. В то же время они подчиняются исполнительному комитету административно-территориальной единицы, в состав которой входит город или рабочий поселок. В свою очередь эти исполнительные комитеты обязаны отчетами перед пленумами городских советов.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 8-й

1. В чем заключается главная особенность советской власти на местах?
2. Как образуются советы депутатов?
3. Как образуются краевые и областные с'езды советов?
4. Укажите права президиумов исполкомов.
5. Для чего существуют отделы исполкомов?
6. Укажите, какие отделы существуют в настоящее время в составе краевых и окружных исполкомов РСФСР, УССР, БССР?
7. Каковы обязанности исполкомов в области охраны порядка?
8. По каким предметам издаются обязательные постановления исполкомов и каковы административные взыскания за нарушение обязательных постановлений?
9. Какие обязанности несут различные исполкомы в области промышленности, сельского хозяйства, торговли и кооперации?
10. Какие соображения легли в основания образования опытно-показательных округов и в чем особенности их организации?
11. Имеют ли городские советы исполнительные органы и какие?
12. В чем аключается значение секций и комиссий в городских советах?

РЕКОМЕНДУЕТСЯ ЛИТЕРАТУРА К ЛЕКЦИЯМ 7-й и 8-й

П. Стучка. — СССР и РСФСР. Советская конституция в вопросах и ответах. Изд. 5-е, «Прометей», 1924 г., ц. 35 к.

ЛЕКЦИЯ ДЕВЯТАЯ

МЕСТНОЕ НИЗОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДО ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Почему нужно изучать устройство низового аппарата при царе и при Керенском.— Органы сословного и полицейско-чиновничьего управления в деревне при царском строе.— Назначение органов царского управления в деревне.— Сословное положение крестьян.— Сельская община.— Сход.— Сельский староста.— Другие сельские должностные лица.— Царская волость.— Волостной сход.— Волостной старшина. — Сроки службы. — Писарь. — Волостной суд. — Земский начальник. — Полиция. — Духовенство. — Земские учреждения в деревне. — Особые виды крестьянского управления. — Борьба классов в царской России. — Февральская революция. — Советы в городах. — Местное управление при Керенском. — Управление в деревне. — Конец буржуазной диктатуры. — Выводы.

Почему нужно изучать устройство низового аппарата при царе и при Керенском

Мы подошли вплотную к изучению устройства советских органов в деревне, к изучению устройства советского района, волости и сельского совета. Ознакомившись с организацией, правами и обязанностями этих органов власти, с их взаимоотношениями и положением в советской государственной системе, мы закончим изучение основ организации местного советского аппарата, а вместе с тем и изучение советской конституции. Те познания, которые мы почерпнули из предыдущих лекций и которые мы получим от изучения советской организации в деревне, позволят нам в дальнейшем легче и глубже усвоить основы, содержание, методы и формы работы районных и волостных исполкомов и сельских советов.

Советское государство существует уже более десяти лет. История первого десятилетия советов — это история беспримерной борьбы и строительства пролетариата, организованного в советы. За эти годы советы победоносно прошли через огонь гражданской войны и интервенций, через тифозные эпидемии, через голод и холод; они подняли страну из бездны хозяйственного распада, об'единили в братский союз населяющие ее народы и поставили их на великий путь социалистического строительства.

В условиях суровой борьбы росли и крепли советы, приспособляя, изменяя и совершенствуя свою организацию, постепенно слагаясь в стройную государственную систему.

По своей организации нынешний совет глубоко отличен от совета первого пятилетия советской власти, и для того, чтобы понять организацию нынешнего совета, его форму и его работу, надо знать, как и почему они сложились, т.-е. как развивались советы. Поэтому изучение низового советского аппарата необходимо начать с изучения его развития.

Мало того, в нашей первой лекции мы отметили, что впервые советы появились в 1905 году. Уже в 1905/06 г. зоркая мысль Ленина отгадала в первых советах зародыш нового государства, государства пролетарского, идущего на смену буржуазному государству — парламентарной буржуазной демократии. В 1905 году в статье: «Умирающее самодержавие и новые органы народной власти» он приветствовал тогдашние советы как систему органов власти революционных рабочих и крестьян, возглавляемую единым верховным органом народной власти. В 1906 году в заключительном слове по аграрному вопросу на об'единительном с'езде Российской социал-демократической рабочей партии тов. Ленин охарактеризовал советы 1905 г. и их значение следующими словами: «Если наша революция похоронена, тогда похоронены и эти зачаточные формы революционной власти крестьян и рабочих; если же не фраза ваши слова * о крестьянской революции, если у нас будет действительно аграрная революция в настоящем значении этого слова, тогда мы увидим, несомненно, повторение октябрьских и декабрьских событий в неизмеримо более широких размерах. Революционная власть не интеллигентов, не группы заговорщиков, а рабочих и крестьян уже имела место в России, уже осуществилась на деле в нашей революции. Она была раздавлена благодаря победе реакции, но если мы имеем действительно основание быть убежденными в под'еме революции, то мы неизбежно также должны ждать и под'ема, развития и успеха новых, еще более решительных, еще более связанных с крестьянством и пролетариатом органов революционной власти». Тов. Ленин уже в 1906 году прямо подчеркивал, что советы 1905 года были зародышем диктатуры, органами власти рабочих и крестьян над меньшинством эксплоататоров, органами применения народом «насилия по отношению к насильникам над народом» (Собр. соч., т. VII, ч. 1).

Развитие советов шло по пути, предсказанному Владимиром Ильичом. Возникнув вновь в феврале 1917 года, советы быстро созревают для захвата власти и образования советского государства. Изучая развитие советов после Октябрьского периода, было бы неправильно не остановиться хотя бы бегло на советах времен Февральской революции, так как именно тогда они уже вполне сложились, как органы широких масс трудящихся.

Советы занимали особое положение во время «керенщины», когда существовало «двоевластие», т.-е. фактическая власть в государстве делилась между временным правительством и советами. Поэтому нам необходимо уяснить себе организацию власти в то время и ознакомиться с теми учреждениями, которые противостояли советам. Так как учреждения эти частью существовали в царском строе и в феврале были лишь подкрашены в буржуазно-демократический цвет, полезно будет перед тем, как рассматривать развитие советов, ознакомиться с низовым управлением при царе, тем более, что это нагляднее покажет значение и преимущества советского строя. Вместе с тем знакомство с организацией местного управления в дореволюционное время позволит слушателям наших курсов быстрее распознавать те проявления старых навыков и приемов работы, которые до сих пор еще встречаются в практике нашего советского аппарата, и бороться с ними.

* Ленин возражал меньшевикам.

В настоящей лекции мы и рассмотрим, как было организовано местное низовое управление при царе и при Керенском.

Органы сословного и полицейско-чиновничьего управления в деревне при царском строе

Характеризуя местную власть в царской России (восьмая лекция), мы отметили, что она состояла из органов сословного, земского и городского самоуправления и господствующих над ними, назначаемых сверху царских чиновников.

В деревне при царе основной ячейкой управления крестьянского сословия являлась община в лице ее схода и избираемых им должностных лиц — старосты, писаря и др., составлявших так называемое сельское управление. Над ними в волости стояло волостное правление из старшины, волостного писаря и старост селений, входящих в состав волости. Над волостным правлением стоял волостной сход десятидворных, т.-е. представителей от каждых десяти крестьянских дворов каждого селения волости.

Специальный крестьянский волостной суд дополнял систему сословных органов сельского управления.

Помимо этих сословных органов, в деревне имелся бюрократический и полицейский аппарат в лице земских или крестьянских начальников, становых приставов, урядников и др. должностных лиц; этот аппарат безраздельно господствовал над сословной организацией. Чиновничья и полицейская организация строилась по иной территориальной системе, чем крестьянские сословные органы: сельские местности делились на участки земских начальников и полицейские станы, делившиеся также на особые участки во главе с урядниками.

Такова была общая архитектура, общее строение низового управления в царской помещичье-буржуазной России.

Ниже мы подробнее остановимся на характеристике отдельных органов царского управления в деревне. Сейчас же рассмотрим вопрос об их общем назначении, об их общих задачах.

Назначение органов царского управления в деревне

Общее основное назначение царского низового аппарата заключалось в том, чтобы поддерживать эксплоатацию, ограбление трудящихся масс деревни помещиками, буржуазией, бюрократией и подавлять всякое сопротивление трудящихся этому грабежу; иными словами, царский аппарат в деревне был призван осуществлять помещичье-буржуазную диктатуру над крестьянством и остальным трудовым населением.

При царском строе одной из главнейших обязанностей крестьянства было поставлять «защитников царя и отечества». Ежегодно в царскую армию забирали почти полмиллиона человек, в большинстве — крестьян, которых при помощи военной муштровки в течение 3 — 7 лет превращали в слепое орудие царского правительства и посылали на смерть для «защиты отечества от врагов внешних и внутренних», т.-е. для охраны и увеличения прибылей капиталистов и помещиков, для охраны их власти и собственности.

Другой обязанностью крестьянства было — содержать почти весь государственный аппарат. Это достигалось разными путями. Десятина крестьянской земли облагалась в несколько раз больше, чем десятина помещичьей и вообще частновладельческой земли, хотя земли последних были и качеством лучше и доходнее (к тому же помещики редко платили налоги, накопляя недоимки, — их имения за неплатежи не продавались с молотка).

Тяжелые косвенные налоги в царскую казну несли также почти исключительно трудящиеся слои населения. Туда же поступали и так называемые выкупные платежи, которые платили крестьяне в воз-

врат денег, выданных правительством помещикам за земли, отошедшие к крестьянам при «освобождении» от крепостной зависимости. (Платежи эти были отменены только в 1907 году, после революции 1905 г., при чем крестьяне уплатили государству в два с лишним раза больше, чем оно уплатило помещикам).

Из государственной казны выдавались различные пособия и ссуды помещикам и капиталистам на поддержку их хозяйств, на уплату долгов и т. п. Такими путями, в таких формах через государство помещики и буржуазия грабили трудящиеся массы и командовали ими. Вот эти-то задачи и должен был осуществлять в деревне сословный и полицейско-чиновничий аппарат, описанный нами выше.

Сословное положение крестьян

Тяжкий гнет помещичье-буржуазной диктатуры для крестьян усугублялся их сословным положением. В царских законах все население государства делилось на привилегированные (дворянство, духовенство, купечество) и непривилегированные податные сословия (крестьянство, мещанство). Больше всех прав было у дворянства, меньше всего—у крестьян. В интересах помещиков царские законы препятствовали выходу из крестьянского сословия. Лишь в последние годы перед революцией часть этих ограничительных законов, особенно стеснявших развитие промышленности (разрешительный порядок выдачи паспортов, круговая порука при уплате налогов, разрешительный порядок при поступлении в среднюю и высшую школы, на государственную службу, с исключением из крестьянского общества и т. п.), была отменена.

Крайне характерно, что лица других сословий, «лишенные по суду всех прав состояния», после отбытия ими наказания зачислялись по закону в крестьянское сословие.

Сельская община

Организацией для угнетения крестьянства, как сословия, была прежде всего сельская община. Она являлась железным обручем, туго стягивавшим хозяйственную, политическую и бытовую жизнь деревни.

«Крестьяне по делам хозяйственным образуют сельские общества»—говорил царский закон. Эти хозяйственные дела прежде всего заключались в пользовании сообща земельным наделом. Сельское общество и есть земельная крестьянская община. Община сохранилась еще от времени крепостного права. Прежде община представляла собой группу крестьян, принадлежавших одному помещику. Во время крепостного права, когда вся земля принадлежала помещикам, они выделяли часть ее для крестьян, за что заставляли последних обрабатывать остальную их землю или платить «барину» оброк — денежный или натуральный. Помещику не было нужды возиться при этом с каждым отдельным крестьянином; он назначал бурмистра, связывавшего его со всеми крестьянами. Поскольку крестьяне имели наделы из барской земли, они в интересах севооборота и большей уравнительности наделов более или менее часто переделяли эти земли, особенно в связи с тем, что размеры земли, обрабатываемой помещиком и обрабатываемой крестьянами, изменялись. Об устойчивости крестьянского землепользования в то время не могло быть и речи, так как самих крестьян помещик мог продать, проиграть в карты или обменять на собак. Таким образом, общинный порядок землепользования при крепостном праве развился и укрепился. Когда крестьяне были освобождены от крепостной зависимости, у них были уже готовые хозяйственные об'единения — общины, которые и были тогда закреплены законом. Поэтому так и получилось, что, где было в деревне 5 — 6 помещиков, стало

5 — 6 общин, где был один помещик на 2 — 3 деревни, они и впредь остались в одной общине.

Закон допускал даже образование общин чересполосных, т.-е. таких, в которых, например, деревни находятся в разных концах волости, но принадлежат одному помещику, имеют общее землепользование. Разумеется, при больших расстояниях между селениями в них образовывались новые общины и при крепостном праве. Общее землепользование, совместная жизнь в одном или в ближайших селениях или даже в части его постепенно расширяли работу общин; из об'единения земельного характера при обложении налогом всего участка общины они превратились в податные единицы, связанные «круговой порукой» по сбору податей. Содержание дорог, мостов, противопожарной, ночной, полевой охраны и т. п. также выполняла община. Царские власти стали пользоваться общиной и в административных интересах: община поставляла низших полицейских служащих, доставляла судебные повестки, письма, вела учет населения и т. п., — словом, община превратилась в особую административно-хозяйственную территориальную единицу.

Волость по отношению к ней была высшей единицей, с таким же характером работы, за исключением лишь общего землепользования, вопросы которого разрешались только в общине. Община могла принимать новых членов с правом на общее землепользование, давала согласие на выход из общества с отказом от надела, могла сдать землю неисправного плательщика в аренду, совсем лишить его земли и даже сослать «порочного члена» в Сибирь. Крестьянин до столыпинской реформы (1906 — 1911 гг.) имел право лишь на временное пользование землей, и лишь при Столыпине крестьянину было разрешено выходить из общества с землей, которая в этом случае считалась его собственностью.

Таким образом, община была крепостнической, отсталой организацией не только по своему происхождению, но и по существу своей основной работы. Она прикрепляла крестьянина к земле, сковывала личную свободу крестьянина на каждом шагу в интересах помещика, охраняя старые крепостнические отношения, охраняя крепостное положение крестьян.

Общее землепользование, но по ревизским наделам, с общей ответственностью (круговой) за уплату выкупных платежей, при наличии культурной отсталости, закрепляло устарелые способы ведения сельского хозяйства, принудительный трехпольный севооборот, пастьбу скота по парам и т. д. Словом, и политически и экономически община встала поперек развитию производительных сил деревни.

Разумеется, и в тех сельских обществах, где существовал подворный порядок землепользования (например в б. Минской, частично в б. Витебской и Могилевской губерниях БССР), положение крестьян было не лучше. Правда, при подворном порядке замлепользования за выкупные платежи отвечал двор, но это не уменьшало тяготевшего над крестьянством тяжкого гнета.

Сословная крестьянская организация была поставлена под надзор дворян, помещиков, действовавших через земских начальников, становых приставов, урядников, сотских, позднее стражников; кроме того, за крестьянством наблюдало и духовенство и черносотенный «союз русского народа», состоявший в деревне почти исключительно из кулаков.

И сельская община все время не без успеха выполняла предначертанные ей царским режимом обязанности: хранить старый порядок, выколачивать из крестьян подати, выполнять всякого рода приказы

и поручения многочисленного начальства в отношении сельского населения.

Сход

Органами управления общины (сельского общества) были сельский сход и староста, избираемый сходом; если общество состояло только из нескольких селений, то в каждом из них по делам, касающимся только этого селения, созывались еще селенные сходы, под председательством сельского старосты.

Сход сельского общества составлялся из домохозяев, имевших наделы в этом обществе. Уже поэтому примерно две трети взрослого трудоспособного населения теряли право на участие в общественных делах. Фактически же на сходы обычно собиралась только часть домохозяев, так или иначе заинтересованная в решении вопроса. Собрать полный сход в больших обществах, за отсутствием вместительных помещений, вообще не было возможности, так как общества нередко состояли из нескольких сот и даже тысяч дворов. Кулаки, естественно, чувствовали себя полными хозяевами на сходах, так как от них так или иначе зависело значительное число односельчан; последние, разумеется, горой отстаивали предложения своих «благодетелей». Бедноте, не желавшей поддерживать кулацкие предложения, делать на сходе было нечего, и она, действительно, почти не принимала в них участия.

Вопросы решались не правильным голосованием, а смотря по тому, кто перекричит. Частенько главным доводом за предложение мироедов являлось ведро водки, выставленное ими «обществу». Более сложные решения сходов обычно заносились в книгу приговоров; некоторые из них по закону входили в силу лишь по утверждении земским начальником, другие же — немедленно. Однако земский начальник мог приостановить и представить к отмене всякое решение схода; он мог даже посадить под арест или оштрафовать всех сходчиков. Поэтому земский начальник обычно требовал себе на просмотр все приговоры сельских сходов.

По закону сход был действителен при явке или ½ или ²/₃ всех домохозяев по более важным вопросам, указанным в законе; остальные вопросы решались простым большинством. Фактически об этих правилах вспоминали лишь тогда, когда нужен был предлог для отмены нежелательного земскому или старосте приговора.

Приговор должен был писаться тут же на сходе, и все присутствующие должны были подписываться под ним (за неграмотных расписывался кто-нибудь из грамотных). На самом деле и это соблюдалось редко, — подписи, обычно, собирались после схода; хотя предложения, как общее правило, не голосовались, в приговорах всегда отмечалось, что они приняты единогласно.

Председательствовал на сходах сельский староста, а когда шел вопрос об учете старосты — волостной старшина. Недовольные приговорами крестьяне могли обжаловать их перед земским начальником, который разрешал жалобы в интересах помещиков и кулаков.

Селенные сходы, где они имелись, могли разрешать вопросы: раскладки податей, отобрания земли у неисправных плательщиков, приема новых членов в общество (с правом пользования наделом только по участку, находящемуся в пользовании данной деревни) и выдачи ссуд из общественного магазина.

Сельский сход мог решать, кроме этих, еще много других вопросов: о переходе от общинного к подворному землепользованию, об общем переделе земли, с изменением числа наделов, о продаже и покупке общественной земли, о семейно-имущественных разделах, об удалении из общества порочных членов, о разделении общества, о выборах сель-

ских должностных лиц, сотских, десятских, кандидатов в волостные судьи и т. п. и об определении им содержания.

Сельский староста

Исполнителем решений схода был сельский староста. Староста избирался сходом, но об его избрании волость была обязана немедленно доносить земскому начальнику, который мог и не утвердить приговора об избрании. Староста должен был избираться преимущественно из домохозяев не моложе 25 лет, «хорошего поведения», из «не наказанных по суду», — гласил закон (до 1904 года волостной суд мог приговаривать крестьян к порке розгами). Отказываться от избрания закон запрещал.

Староста был не только исполнителем решений схода, он исполнял также все распоряжения многочисленного и разнородного начальства: волостного правления, полиции, земского начальника, земской управы, духовенства, следователей и всяких представителей власти.

При этом староста не только исполнял их поручения, но и был обязан самостоятельно принимать ряд мер, отвечая за сбор государственных и земских налогов, за «общественный порядок» во «вверенном ему» селении. При исполнении им полицейских обязанностей ему подчинялись все лица «податных» сословий, т.-е. крестьяне и мещане, живущие в данном селении, а не только члены сельского общества. Он имел право задерживать подозреваемых в преступлении бродяг и беглых, предварительно обыскивать подозреваемых и т. п. Членов своего земельного общества он мог посадить под арест — «в холодную» до 3 суток.

За выполнение обязанностей, не входящих в круг ведения сельского общества, староста отвечал не перед обществом, а перед волостным старшиной и земским начальником. Таким путем избираемый сходом староста превращался в начальство для самих же своих избирателей. Таким путем чисто хозяйственное об'единение крестьянства превратилось в низовую ячейку административного аппарата этого государства, ячейку, обслуживающую нужды паразитических классов, но не стоившую им ни копейки.

Другие сельские должностные лица

Кроме старосты, сход часто избирал еще сельского писаря, т. к. деятельность общины настолько усложнилась, что требовала создания канцелярии. Сход избирал сельского сборщика, на обязанности которого лежал сбор налогов государственных, земских и местных, а также страховки, пастушных и т. п. денег. Фактически сборщик был казначеем общины и вел всю денежную отчетность. Сход избирал еще вахтера (смотрителя) общественного хлебозапасного магазина, сельских десятских, выполнявших низшие полицейские обязанности, и др. Все эти лица содержались за счет сельских сборов.

Царская волость

Волость была организована после освобождения крестьян от крепостной зависимости, для ближайшего управления крестьянами.

Волость об'единяла только крестьянское население; в ее состав, кроме всех земельных обществ, входили и «приписанные» к волости безземельные крестьяне. Для лиц неподатных сословий волость являлась учреждением, технически обслуживавшим их нужды (дороги, почта, всякого рода извещения и т. п.). Для организации волости были установлены некоторые нормы (расстояние селений от волостного центра не должно превышать 12 верст; в волости должно быть не менее 300 и не более 2.000 «ревизских» душ мужского пола (по «ревизии», т.-е. по переписи 1857 г.; по числу этих душ наделялась земля при освобождении от крепостной зависимости). Однако отклонения от этих норм были, и очень часто, так что волость перед революцией на-

считывала в среднем 8 — 10 тысяч жителей. По закону в основу организации волости был положен церковный приход; в волость могло входить и несколько приходов, но приходы не должны были дробиться между разными волостями. Сначала волость хотели сделать первичной административной ячейкой, но в виду того, что ее размеры были велики, а сельские сходы были переобременены административными обязанностями, пришлось большую часть этих обязанностей переложить на сельский аппарат, сохранив за волостью лишь важнейшие из них, а также общее руководство и надзор за деятельностью сельских обществ и старост.

Волость почти не обслуживала хозяйственных потребностей крестьянства (их удовлетворяла община); на ней лежали, главным образом, налоговые и полицейские обязанности. Волость управлялась волостным сходом, который составлялся из крестьян-домохозяев, избранных сельскими сходами по одному на каждые десять дворов. Кулацкое влияние здесь, разумеется, сказывалось еще больше, чем на сельских сходах. Исполнительным органом схода формально считалось волостное правление, составлявшееся из волостного старшины и писаря, избиравшихся сходом, и всех сельских старост. Фактически волостное правление в таком составе никогда и нигде не собиралось, а все вопросы разрешали старшина с писарем.

У волости было то же бесчисленное начальство, что и у сельского общества; обычно даже всю переписку с обществом это начальство вело через волостное правление. Старшина, как и староста, был исполнительным органом не только схода, но и всего этого бесчисленного начальства. Как и староста, он утверждался в должности земским начальником и отвечал перед ним; земский мог засадить его «в холодную» и отстранить от должности.

Такая организация волости и полицейский надзор за всеми крестьянскими учреждениями превратили волость в придаток государственного аппарата. Правительство было здесь еще более, чем в селе, заинтересовано в том, чтобы волостное правление проводило классовую политику помещичьего государства; эта заинтересованность проявлялась в том, что волостные старшины подбирались из наиболее надежных с помещичье-полицейской точки зрения кулаков или безгласных исполнителей указаний начальства — писарей, которые также в подавляющем большинстве были набраны из «подходящих» людей. Тем не менее, этот придаток государственного аппарата содержался на крестьянские деньги и считался органом крестьянского самоуправления. При этом существовал даже такой закон, что если земский начальник находил установленное крестьянами содержание старшине, старосте или писарю недостаточным, он имел право сам увеличить его, разумеется, за крестьянский счет.

Волостной сход

В состав волостного схода, кроме десятидворников, входили все сельские и волостные «должностные» лица. План созыва сходов и их порядок дня утверждались заранее земскими начальниками; собирать сход без разрешения земского начальника было запрещено. Председательствовал на сходе старшина, а когда он отчитывался, то один из сельских старост, по соглашению между ними.

Волостные сходы выбирали волостных должностных лиц и уездных земских гласных от сельских обществ (до 1907 г. они выбирали только кандидатов, из числа которых губернатор утверждал гласных). Гласные — это члены уездных земских собраний, ведавшие местными хозяйственными вопросами уезда. Волостные сходы решали хозяйственные и другие дела, касавшиеся всей волости; на их обязанности

лежало общественное призрение, они могли открывать в установленном порядке школы (последние, впрочем, содержались преимущественно земством и духовным ведомством); назначали и раскладывали по отдельным обществам волостные сборы и повинности; ведали делами по воинской повинности; утверждали приговоры сельских обществ о высылке «порочных» членов и т. д. Сходы были действительны при явке двух третей их членов; решения принимались простым большинством.

Так как основные хозяйственные вопросы (землепользование, коммунальное благоустройство) решались в селениях, роль сходов в большей части волостей была невелика, за исключением волостей, имевших свои земские фонды.

Земский начальник имел право приостановить исполнение всякого приговора волостного схода.

Волостной старшина

Выше отмечалось, что волостное правление, как таковое, фактически не существовало. Круг ведения волостного старшины был значительно шире, чем избиравшего его волостного схода, что и понятно, так как старшина был, кроме того, исполнительным органом различных ведомств. Например, по делам административно-полицейским он был обязан об'являть законы и другие распоряжения властей и не допускать распространения подложных указов и «вредных» слухов, охранять благочиние и безопасность лиц и имуществ и принимать первоначальные меры по восстановлению нормального порядка, впредь до прибытия полиции, он должен был также задерживать бродяг и беглых, доносить полиции о самовольно отлучившихся из волости, о преступлениях и беспорядках на ее территории, распоряжаться в чрезвычайных случаях— при пожарах, наводнениях, повальных болезнях, падеже скота и т. п., немедленно донося полиции о случившемся, «предупреждать и пресекать преступления и проступки»; принимать полицейские меры для открытия и задержания виновных, наблюдать за тем, чтобы сельские старосты и другие должностные лица исполняли свои обязанности, и т. п. В круг его ведения входил и ряд вопросов общественного хозяйства: наблюдение за исправным содержанием дорог, мостов, гатей, перевозов и т. п.; за исправным отправлением обществами всякого рода денежных и натуральных повинностей; заведывание волостными мирскими суммами и имуществом; наблюдение за порядком в училищах, богадельнях и всяких других волостных общественных заведениях и т. п.

Волостной старшина был обязан беспрекословно исполнять все требования земского начальника, следователя, местной полиции и всех других «установленных» властей. Он, в свою очередь, имел право, как и староста, сажать своих сограждан в «холодную» до двух дней или штрафовать до одного рубля. Непосредственно сам он подчинялся земскому начальнику, который мог оштрафовать его, как и всех других должностных лиц сельского и волостного управления, до 5 рублей и посадить под арест до одной недели; земский начальник мог также отстранять от должности старшин и старост с последующим утверждением уездным с'ездом, а писарей — окончательно.

Сроки службы

Старшина и старосты избирались на три года, сборщики налога, а также волостные судьи (о которых ниже) — на один год. Писаря могли избираться и назначаться, почему срок их службы не был определен. К старшинам и старостам избирались кандидаты, замещавшие их на время отсутствия.

Писарь

Замечательная для крестьянского управления фигура писаря заслуживает особого упоминания, хотя по закону это был лишь технический работник, обязанный

вести делопроизводство, выполняя приказания старосты или старшины. Писаря еще больше, чем старшины и старосты, зависели от земского, который мог своей властью увольнять их от службы. Обычно малограмотные старшины и часто совсем неграмотные старосты не могли, разумеется, давать указаний по исполнению всяких бумаг грамотею-писарю; все их дело часто сводилось к подписи или приложению печати на бумагах в указанном им писарем месте. Поэтому фактически вся полнота власти сосредоточивалась в большинстве случаев в руках писарей. Правительство было заинтересовано в подборе определенного состава этих писарей, поэтому закон специально указывал, что земский начальник имеет право их увольнять и назначать на места писарей своих ставленников. Грамотей-писарь, естественно, подкармливался от кулаков, брал взятки с остального крестьянства, обращавшегося по всяким делам в «крестьянское правление», и был очень видной персоной в селе или волости.

Волостной суд

Крестьянство не только имело свое сословное крестьянское управление, поставленное под надзор дворянства и полиции, но и свой сословный суд. Основное отличие этого суда от других заключалось в том, что он мог разрешать дела не в точном соответствии с законом, а руководствуясь местными обычаями. При классовом характере суда крестьянство лишалось таким путем и той ничтожной защиты, которую давали другим группам населения царские законы.

Волостной суд был выборным учреждением, но сельские общества избирали только кандидатов, из числа которых земский начальник «избирал» 4 судей, а уездный с'езд (фактически тот же земский) из них «избирал» председателя.

Суд разрешал как гражданские дела, так и уголовные, но только крестьянские, возникшие между крестьянами. Суд не мог вызвать дворянина даже в качестве свидетеля. Он рассматривал все споры крестьян на сумму 300 руб., а при согласии сторон — и на большие суммы, дела о мелких уголовных преступлениях — простой краже, мошенничестве и т. п., дела о нарушении рабочими договоров найма (если наниматель — не крестьянин, то по его согласию), о мотовстве и пьянстве, вызывающем расстройство в хозяйстве, и т. п.

Волостной суд за проступки мог штрафовать до 30 рублей, арестовать до тридцати суток (при чем различался арест простой и строгий, с содержанием на хлебе и воде). До 1904 года суд имел право приговаривать к порке розгами. Все волостные суды были поставлены под надзор и в непосредственное повиновение земскому начальнику, при чем последний не только наблюдал за их деятельностью, но и рассматривал жалобы на решения волостных судов, а также и сам разбирал более важные дела крестьян.

В 1912 г. было принято новое положение о волостном суде, значительно сблизившее этот суд со всей царской системой, но новое положение до революции даже не успели ввести повсеместно.

Земский начальник

Мы видим, что за какой бы орган крестьянского управления мы ни взялись, всюду мы находим руководящие нити, связывающие эти органы с земским начальником.

Каждый уезд, за исключением городских поселений, делился на несколько участков земских начальников. Земские начальники назначались министром внутренних дел исключительно из местных помещиков, т.-е. местных потомственных дворян, владевших на правах собственности землей в количестве 100—300 десятин. Только там, где не находилось таких лиц, допускалось замещать эту должность помещи-

ками, сохранившими лишь свою усадьбу. Лица, исключенные из дворянских собраний (что применялось в отношении «неблагонадежных» дворян), уже не могли назначаться на эту должность. Министерство внутренних дел специальным циркуляром рекомендовало губернаторам прежде, чем выставлять кандидатуры на эту должность, согласовать их с губернским и уездным предводителями дворянства даже в тех случаях, когда, за недостатком дворян, кандидатами выставляются не дворяне (см. ниже). Итак, царское правительство и после освобождения крестьян поставило их под управление тех же самых помещиков. Вот почему все крестьянские органы оказались в такой зависимости от земского.

Нужно отметить, что земские начальники были введены лишь в 1889 году, когда при Александре III, особенно подчеркивавшем, что он является первым дворянином, дворянство сделало попытку вернуть крепостное право и частично добилось успеха.

Буржуазия стремилась уничтожить или изменить дворянский характер должности земского начальника, и в 1906 году закон о назначении земских начальников исключительно из потомственных дворян был отменен; осталось, конечно, требование имущественного ценза.

Земские начальники выполняли одновременно и административную и судебную работу. На этом нам уже приходилось останавливаться. Укажем еще, что к числу их обязанностей закон относил «попечение о хозяйственном благоустройстве и нравственном преуспеянии крестьян» (точь-в-точь так же более ранние законы определяли обязанности помещика по отношению к его крепостным), надзор за всем вообще общественным крестьянским управлением, в том числе волостными судами и кредитными крестьянскими учреждениями, участие в надзоре за взиманием окладных сборов (т.е. податей). Земский начальник был высшим полицейским чином в своем участке: при отсутствии исправника и станового урядника и стражники были обязаны выполнять его распоряжения «по охранению благочиния, безопасности и порядка». Как представитель помещичьего класса и «защитник крестьянских интересов», он входил в многочисленные комиссии, решавшие крестьянские дела: уездные попечительства о народной трезвости, отделения епархиальных училищных советов (были и такие советы), уездные училищные советы и т. п.

В судебном порядке ему были подведомственны имущественные споры до 300 — 500 рублей, многие уголовные дела, подведомственные в общем порядке мировым судьям, по которым он мог не только приговаривать к заключению в тюрьме до одного года и выше, но и сажать под арест до суда.

При таких громадных правах земский начальник действительно, как раньше помещик, чувствовал себя «царем и богом» во «вверенном ему участке» и был фактическим руководителем всего низового деревенского аппарата.

Полиция

Полицейский аппарат играл в царской России громадную роль; недаром царский режим часто называют полицейским режимом. Губернатор был прежде всего полицейским чиновником. Чины полиции в губернии выполняли не только полицейские обязанности, но и распоряжались органами крестьянского управления, вмешивались в общественное хозяйство деревни и т. д.

Полицейский аппарат был строго централизован. В уезде главой его был уездный исправник; уезд делился на несколько станов, со становыми приставами во главе. В волостях были урядники, в селениях — сотские и десятские.

Десятские избирались сходами и обычно несли службу в порядке натуральной повинности, выполняя распоряжения сотского или старосты. До 1906 г. они несли еще дежурство при становом приставе, выполняя обязанности уборщика, дворника, няньки и т. п. (пришлось даже особым законом запрещать приставам использовать их для частных услуг).

Сотские также избирались сходами, но были уже постоянными чинами полиции, получая небольшое содержание. Сотский был уже некоторым начальством: по закону, «сельские и волостные начальства обязаны исполнять требования сотских и оказывать им надлежащую помощь», но сотские не имели по закону права вмешиваться в дела волостного или сельского управления.

Урядники были только полицейскими чинами, назначаемыми исправником. Это было уже вполне определенное начальство, обладавшее правом арестов, обысков и т. п. действий в порядке дознания. Поэтому подбору урядников уделялось большое внимание; они набирались из более усердных солдат царской армии — сверхсрочных, фельдфебелей, унтер-офицеров. Урядник, на ряду с волостным писарем, был одной из замечательных фигур царской волости.

В 1906 году в большинстве губерний сотские были заменены стражниками. Стражников было обычно несколько на волость; кроме того, при стане были еще отряды конных стражников. Стражники не имели права самостоятельно производить дознания и, следовательно, аресты, обыски и т. п. Набирались они, как и урядники, из «более надежных» в полицейском смысле солдат. Замена сотских стражниками была произведена после революции 1905 года, в целях ее окончательного подавления. Правительство значительно усилило полицейский надзор в деревне, желая иметь там повсюду (а не только в волостных центрах) свой собственный аппарат, находящийся в полном распоряжении полиции, ничем не связанный с деревней и совершенно уже независимый от сходов.

Становые пристава уже не относились к числу «низших» чинов. Они назначались губернатором по представлениям исправников. Сюда шло выгнанное с военной службы офицерство, дослужившиеся до чинов наиболее свирепые урядники, исключенные из школ поповские и дворянские сынки и т. п. неудачники. В последнее время от приставов требовалось хорошее знакомство с военным делом, так как им приходилось командовать отрядами стражников.

После 1906 г. напуганные революцией помещики уже не полагались целиком на защиту государства и получили разрешение содержать за свой счет особую полицию, даже воинские отряды на случай могущих быть беспорядков, чтобы держать окрестное население в страхе и повиновении.

Организованная таким образом власть в деревне—земский, полиция, старшина, староста—единым фронтом проводила классовую политику дворянства, «постоянно и бдительно наблюдала», как говорится в наказе чинам полиции, «за сохранением повсюду общественного спокойствия и надлежащего повиновения властям, предупреждая всеми зависящими от них средствами всякое нарушение верноподданического долга и установленного законом порядка».

Духовенство

Эта помещичье-полицейская власть опиралась еще на церковь. Недаром тот же наказ чинам полиции очень большое место уделяет «охранению прав церкви православной». Церковь платила услугой за услугу, и духовенство в целом следует рассматривать, как один из органов государственной власти. Недаром для прекращения каких-либо «неустройств», если они

возникали, тот же наказ рекомендует сделать, «смотря по обстоятельствам, надлежащие внушение и наставления, приглашая к участию в том и местное духовенство и других обывателей» (кулаков, «союзников»). Царизм крепко рассчитывал на то, что попам удастся и впредь, застращивая адом и чертями трудовое население, удерживать его от выступления против своих классовых врагов. Поп крестил, венчал, хоронил, вел акты гражданского состояния, и при существовавшем положении без этого крестьянину нельзя было обойтись. Кроме церквей, в полном распоряжении духовенства находились десятки тысяч церковно-приходских школ и школ грамоты, которыми заведывали непосредственно попы. Своими проповедями, воспитанием детей в школах, где поп был обязательным учителем обязательного предмета—«закона божия», если даже школа была земской или министерской, духовенство вдалбливало трудящимся в голову, что властям нужно повиноваться, голод, холод и всякие невзгоды терпеливо переносить, работать, не покладая рук, смотреть на кулака и помещиков, как на своих благодетелей, и ожидать «великой награды на небесах» после смерти.

Земские учреждения в деревне

Большинство земских учреждений находилось в деревне; с расширением сети школ, больниц и т. п. управление ими из уездного центра стало затруднительным, и встал вопрос об организации мелкой земской единицы, т. е. волостного земства. Однако царское правительство не соглашалось на замену очень удобного для него крестьянского «самоуправления» в волости бессословным земским управлением, потому что тогда пришлось бы ликвидировать крепостной режим (сословное управление, земские начальники); поэтому земство в прежней организации дожило до февральской революции.

Особые виды крестьянского управления

Совершенно иначе было организовано управление многими нацменьшинствами, которых царский закон выделял в особое состояние—инородцев. Сюда относились коренные жители Сибири, Средней Азии, калмыки, киргизы, евреи и др. У всех этих народов, кроме евреев, к обслуживанию интересов царского правительства была приспособлена родовая система. Делалось это при помощи тех же приемов, которые были только что описаны. Царская власть, опираясь на кулацкие слои этих народов, задабривая их постоянными местами, льготами, наградами, держала всех «инородцев» почти в рабском состоянии. Особенностью этого управления было то, что туземное население освобождалось от воинской повинности. Царизм боялся вооружать «инородцев», так как их ненависть к нему была хорошо всем известна.

Однако были и такие, что числились в крестьянском сословии (татары, чуваши, башкиры, немцы и т. п.), хотя управление многими из них отличалось рядом особенностей от общего порядка крестьянского управления. Так, в Закавказье волостей не было, сельское общество возглавлялось сельским старшиной и имело свой сельский суд, избиравшийся сельским сходом. Права всех этих органов были средними между сельскими и волостными органами. Земских начальников здесь также не было, и надзор за органами крестьянского управления осуществлялся через уездных начальников (эта должность имела несколько более широкий круг ведения, чем исправник).

Затем во всей Сибири и Средней Азии русское крестьянство управлялось почти так же, как везде в России, только вместо земских начальников здесь действительно крестьянские начальники. Он могут назначаться и не из числа помещиков (так как помещиков там не было), но круг их ведения был шире. Земских учреждений здесь совсем не было; те учреждения, обслуживавшие крестьян, которые

в других районах содержались земством, здесь содержались самим государством, и крестьянский начальник имел к ним более близкое отношение, чем земский начальник. Для отдельных районов, редко населенных, разрешалось строить управление по образцу закавказского, то-есть без организации волостей.

Так было организовано управление деревней при царе. Будучи организовано таким образом, местное низовое управление обслуживало эксплоататорские интересы и помещиков, и буржуазии.

Однако надо отметить, что царский режим обслуживал помещиков в большей степени, чем буржуазию, особенно в деревне.

Борьба классов царской России

Поэтому буржуазия стремилась к тому, чтобы изменить государственный порядок в своих интересах. Она мечтала о том, чтобы целиком взять власть в свои руки.

Буржуазия была заинтересована в крестьянстве не только, как в поставщике военной и полицейской силы для охраны ее «священной» собственности и подавления эксплоатируемых ею рабочих. Для нее крестьянство являлось поставщиком рабочей силы и покупателем ее товаров. Бесправное сословное положение крестьян, разорение их помещиками, помещичья кабала и грабежи стояли на пути вожделений буржуазии. Она недовольна была и внешней политикой царского правительства, поскольку эта политика была направлена в ущерб ее интересам. Причин для недовольства у буржуазии было много.

Заинтересованное в росте промышленности и доходов от нее, подхлестываемое крестьянскими бунтами и борьбой рабочего класса помещичье-дворянское самодержавие уступало буржуазии. Однако не уступки помещичьего класса послужили главной причиной того, что дальше умеренного либерализма, умеренных политических требований русская буржуазия в общем не пошла даже в лице левой своей части, организовавшейся в конституционно-демократическую партию («кадетов»). На политическую умеренность и мирное сожительство с помещиками буржуазию толкал быстрый политический и организационный рост рабочего класса.

Рабочий класс России рано вступил в борьбу против своих угнетателей—капиталистов, помещиков и царского самодержавия. В этой борьбе он выковал свою классовую боевую организацию — партию коммунистов-большевиков, выдвинул такого руководителя, как тов. Ленин. Сознательность и организованность рабочего класса поставили его во главе революционной борьбы, позволили ему стать самостоятельной политической силой, одинаково опасной и для помещиков, и для буржуазии. Под ударами рабочего класса в 1905 г. дрогнуло царское самодержавие и зашатались самые основы помещичье-буржуазного господства. Рабочий класс впервые тогда поставил вопрос о власти советов.

Вот почему в 1905 г. буржуазия окончательно перешла в лагерь противников революции. Движущими силами революции, ее источником и опорой окончательно стали тогда рабочие и крестьяне.

Волна революционного движения крестьян не подоспела во-время на помощь рабочему классу. Распыленные на обширном пространстве России, плохо организованные крестьяне не имели тогда необходимой спайки между собой и с рабочим классом. Это было главной причиной разгрома революции 1905 года. Но опыт 1905 года заложил основы победы революции в 1917 г., ибо он выявил контрреволюционность буржуазии, необходимость прочного союза рабочих и крестьян для

победы революции и дал нам форму, тип нового государства, идущего на смену парламентской буржуазной демократии, государству эксплоататоров.

Февральская революция

Когда в феврале 1917 г. рабочие снова подняли восстание, то, поддержанные солдатами, т.-е. крестьянами, одетыми в солдатские шинели, они свергли царское самодержавие. Однако власть попала в руки буржуазии, в руки Временного правительства, выделенного буржуазными партиями. Пользуясь слабостью пролетарских организаций и политической неустойчивостью солдатской массы, пользуясь растлевающим влиянием меньшевиков и эсеров на солдат и рабочих, политические вожди буржуазии ловко пробрались к власти для того, чтобы, насколько возможно, задержать дальнейшее развитие революции, использовать ее в своих интересах.

Советы в городах

Но на ряду с Временным правительством, возглавляемым князем Львовым, возникла в первый же момент революции и другая власть — советы рабочих и солдатских депутатов. «Революция 1917 года сопровождалась тем явлением, что, с одной стороны, буржуазная империалистическая партия превратилась силою событий в республиканскую партию, а, с другой стороны, возникли демократические организации — советы», — так охарактеризовал результаты начала февральской революции Владимир Ильич Ленин.

Между советами и Временным правительством сразу же начинаются недоверие и борьба, несмотря на то, что подавляющее влияние в советах получили соглашательские партии меньшевиков и эсеров, стоявшие за продолжение империалистической войны, за соглашение с буржуазией, за поддержку правительства капиталистов, за откладывание в долгий ящик самых коренных вопросов революции. Волна рабоче-крестьянской революции, поднимаясь все выше, давила с такой силой на руководимые соглашателями советы и Временное правительство, что в составе последнего происходила непрерывная чехарда — замена одних лиц другими, но сделанными из того же самого буржуазного теста; трения с советами не прекращались и при Керенском, превратившемся из «социалистического» министра буржуазной юстиции в главу правительства капиталистов.

Местные советы давили на Петроградский совет, оказывая доверие ему, а не Временному правительству. В руках последнего были все органы власти, но оно было бессильно освободиться из-под контроля Петроградского совета, к которому тянулись народные массы, и солдаты. Революция вплотную подошла к вопросу о свержении буржуазии, о захвате власти рабочими и крестьянами, но разрешить этот вопрос рабоче-крестьянские массы могли только, перешагнув через меньшевиков и эсеров, предательски прикрывавших контрреволюционное правительство, не за страх, а за совесть помогавших ему вести контрреволюционную работу.

Руководимая Лениным партия коммунистов-большевиков энергично раз'ясняла рабочим, крестьянам и солдатам их задачу в создавшемся положении.

«Третий путь предлагаем мы,— писал тов. Ленин в мае 1917 года в статье «Кризис власти», — перемена всей политики Советов, отказ от доверия капиталистам и переход всей власти к С о в е т а м Р а б о ч и х и С о л д а т с к и х Д е п у т а т о в. Перемена лиц ни к чему не приведет, надо переменить п о л и т и к у. Надо, чтобы у власти встал другой класс. Правительству рабочих и солдатских депутатов поверит весь мир, ибо всякий понимает, что рабочий и беднейший крестьянин

никого грабить не хочет. Только это может ускорить конец войны, только это может облегчить нам пережить экономическую разруху.

Вся власть Советам Рабочих и Солдатских Депутатов. Никакого доверия правительству капиталистов». (Собр. соч., т. XIV, к. 1).

В письме к делегатам первого Всероссийского С'езда Крестьянских Депутатов тов. Ленин писал: «Мы хотим такой Республики, чтобы вся власть в государстве снизу доверху принадлежала всецело и исключительно Советам Рабочих, Солдатских, Крестьянских и прочих Депутатов.

Рабочие и крестьяне — большинство населения. Власть должна быть у них, а не у помещиков, не у капиталистов.

Рабочие и крестьяне — большинство населения. Власть и управление должны быть у их Советов, а не у чиновников.

Вот наши взгляды, товарищи крестьянские депутаты. Мы твердо убеждены в том, что опыт скоро покажет самым широким массам народа ошибочность политики народников и меньшевиков. Опыт скоро покажет массам, что спасти Россию, которая, как и Германия, как и другие страны, находится на краю гибели,—спасти измученные войной народы нельзя путем соглашательства с капиталистами, спасти все народы может только переход всей государственной власти прямо в руки большинства населения» (Собр. соч., т. XIV, ч. 1.).

Неустанно разоблачали большевики предательство меньшевиков и эсеров. Между тем соглашатели откровенно вели на убой, как бычка на веревочке, советы рабочих и солдатских депутатов. Они старательно превращали их в пустые говорильни. «Советы гнили и разлагались заживо под руководством Либеров, Данов, Церетелли, Черновых» (Ленин). Иначе и не могло быть. Кто-нибудь должен был погибнуть: или советы, или временное правительство капиталистов, — и б о это были организации совершенно различных классов, противоположных по своим интересам.

Мятеж генерала Корнилова положил конец упадку советов. Подготовленный буржуазией для окончательного разгрома советов и порабощения рабочих и крестьян мятеж Корнилова сорвал с их глаз меньшевистско-эсеровскую повязку и тем положил начало падению диктатуры буржуазии. Глубоко всколыхнулись массы рабочих, крестьян и солдат. Быстро стали они очищать советы от меньшевистской и эсеровской гнили, тесно смыкаясь вокруг знамени большевиков.

Местное управление при Керенском

Положение контрреволюционной буржуазии у власти при развертывающейся революции рабочих и крестьян было чрезвычайно шатко. Революционные массы не были и не могли быть для нее прочной опорой. Свое спасение буржуазия видела в сохранении старого порядка, насколько это было возможно. Вот почему она схватилась за старый государственный аппарат, настойчиво отстаивая его построение и, насколько возможно, его личный состав.

Временное правительство сохранило старую сеть централизованных чиновничьих учреждений на местах. Городское и земское самоуправление были демократизированы, а губернаторы и исправники были соответственно заменены губернскими и уездными комиссарами.

Управление в деревне

Менее успешна была борьба Временного правительства за сохранение старого аппарата в деревне, так как аппарат этот имел яркую помещичью окраску. Крестьяне сместили земских начальников, а вместо волостных правлений и сельских управлений избрали на сходах исполни-

тельные комитеты, комитеты общественной безопасности, революционные комитеты, сельских комиссаров и т. п.

На ряду с тем постепенно возникали советы крестьянских депутатов, которые по существу являлись партийными эсеровскими органами, а не органами управления в деревне, хотя они и имели на последние огромное влияние.

21 мая 1917 г. было введено «временное положение о волостном земском управлении». Однако, как организация, земство в деревне почти не существовало, так как земские выборы производились лишь спустя 3 месяца после издания закона и в отдельных местностях до Октябрьской революции не были даже закончены. Эту сеть органов дополняли земельные и продовольственные комитеты.

Имея более твердую и более оформленную губернскую и уездную организацию, Временное правительство капиталистов при ее помощи подчиняло своему влиянию стихийно формировавшееся управление в деревне.

В самой деревне эту задачу ему облегчало кулачество, в значительном числе случаев сохранившее свои старые командные позиции в новом аппарате под новой вывеской, удержавшийся на местах старый кадр писарей и особенно партия социалистов-революционеров, возглавившая правительство буржуазии болтуном Керенским.

Мелкобуржуазная партия эсеров, имевшая широкую сеть своих организаций в деревне, пользовалась одно время влиянием в крестьянстве. Борьба с самодержавием «за землю и волю» и земельная программа перехода земель помещиков на началах трудовой уравнительности в крестьянское пользование долгое время держали крестьянство в плену у ложных надежд на эсеров. Между тем на другой день после февральского переворота вместе с меньшевиками партия эсеров ушла на службу к правительству буржуазии, твердо стала на путь контрреволюции. Война «до победного конца», доверие и поддержка правительству капиталистов, земля после «учредительного собрания», созыв которого умышленно и явно оттягивался буржуазией, земля по закону, который выработает учредительное собрание, — такова та действительная программа, полностью направленная против народа, против революции, которая стала программой партии социалистов-революционеров. Немедленный переход земли к крестьянам, власти к советам, прекращение империалистической бойни, немедленный разгром помещиков и капиталистов — осуществление этих основных задач революции они об'явили «ножом в спину революции».

Безземелье и арендная помещичья кабала толкали обнищавшее крестьянство к захвату земель и изгнанию землевладельцев, но эсеровско-меньшевистские слюнтяи, занимавшие посты губернских и уездных комиссаров, служили верой и правдой капиталистам и помещикам. Они свято охраняли земельные поместья помещиков и при помощи отрядов стражников и казаков подавляли крестьянское стремление к земле. Во многих поместьях они держали по просьбе помещиков отряды, охранявшие последних от крестьян.

Подавляя силой революционное движение крестьян, Временное правительство в то же время стремилось свести это движение к пустякам, в легальное, безопасное для помещиков русло земельных комитетов. Земельные комитеты предназначены были занять крестьянский досуг «учетом» земель и «общественной» охраной владений и интересов земледельческого класса. В состав этих комитетов входили представители помещиков. Нередко можно было встретить в составе земельных комитетов таких «крестьян», как попы. Обычно руководство

комитетами принадлежало верным слугам буржуазного правительства — эсерам.

Введение волостного земства по «временному» закону должно было служить той же цели успокоения и обмана крестьян, а вместе с тем подготовкой настоящего аппарата, необходимого для «демократического» прикрытия господства буржуазии на западно-европейский манер.

Конец буржуазной диктатуры

С каждым новым днем на горьком опыте убеждалось крестьянство, что Февраль оставил его с пустыми руками, что партия эсеров есть партия обмана и черного предательства. Солдаты, возвратившиеся с фронта, разжигали революционный пожар. Сознательные рабочие и партия большевиков упорно работали над об'единением в прочный союз крестьян и рабочих для свержения диктатуры капиталистов. Все шире охватывала страну новая волна аграрной революции.

В октябре 1917 года под руководством Ленина и коммунистической партии советы рабочих и солдат подняли победоносное знамя восстания.

Октябрьская революция разрушила до основания государственный аппарат буржуазной диктатуры. Вместе с помещиками и капиталистами были сброшены их верные телохранители — эсеры и меньшевики. На месте сословного и буржуазного аппарата и в городе, и в деревне встали полновластные советы рабочих, крестьян и солдат.

«Совершился мировой перелом. Эпоха буржуазно-демократического парламентаризма кончена. Началась новая глава всемирной истории: эпоха пролетарской диктатуры», — так определил Ленин значение этого события.

Выводы

Мы познакомились в этой лекции с крестьянским управлением при царе, с советами и аппаратом местного управления при Керенском.

Крестьянство в царской России стояло на последнем месте. Оно было бесправно. Крестьянин управлялся и судился по особым законам, отличным от тех, которые существовали для всех других сословий.

Сословный аппарат в деревне опирался на принудительную общину, которая родилась из крепостного права и делала положение крестьян полукрепостным.

Органом управления общины (сельского общества) являлся сход и сельское управление, состоявшее из выбранных сходом должностных лиц (старосты, писаря, сборщика налогов и пр.).

Волостными органами сословного крестьянского управления являлись: волостной сход десятидворных, волостное правление (состоявшее из старшины, волостного писаря и старост селений) и волостной сословный суд.

Бюрократический и полицейский аппарат состоял из земских или крестьянских начальников, становых приставов, урядников и т. п.

Последний господствовал над первым. Земский начальник утверждал должностных лиц сословного управления, наблюдал за постановлениями сходов, отменял неугодные ему решения сословных органов, сажал под арест за неправильные с его точки зрения решения и т. д.

Обособив крестьянство от других сословий, царское правительство организовало крестьянское управление так, что власть в деревне принадлежала дворянам-помещикам. Для этого был создан сословный аппарат в деревне и волости и над ним поставлен аппарат бюрократическо-полицейский. Таким образом, все крестьянское управление было поставлено под руководство помещиков.

Содержавшиеся крестьянством сословные органы крестьянского управления были использованы, как низовой исполнительный аппарат государства и его многочисленных местных органов.

Участие крестьянства в органах губернского и уездного земского самоуправления, ведавших удовлетворением культурно-хозяйственных потребностей деревни (образование, здравоохранение, сельское хозяйство, ветеринария, шоссейные дороги и т. п.), было совершенно ничтожно. Царское правительство ограничивало права этих органов, обеспечив в них господство помещиков и буржуазии, а от крестьян в гласные могли попасть только кулаки. Назначением, задачей низового аппарата при царе было поддерживать эксплоатацию населения деревни помещиками и буржуазией и подавлять сопротивление этого населения грабежу и насилию, т.-е. осуществлять господство, диктатуру помещиков и буржуазии.

Так как вся организация крестьянского управления соответствовала в большей степени помещичьим интересам, буржуазия была недовольна этим и добивалась отмены ряда законов, мешавших ей неограниченно эксплоатировать крестьянство.

Помещичье царское правительство шло на уступки буржуазии под давлением рабочего и крестьянского движения. Либеральная буржуазия превратилась после революции 1905 года в контрреволюционную силу и стала единым фронтом с помещиками бороться против рабочих и крестьян. Основной причиной тому явилась классовая сознательность и организованность рабочих, благодаря которым рабочие стали во главе революционной борьбы против самодержавия и эксплоататоров.

Таким образом, уже в 1905 году классовая борьба в царской России определилась, как борьба рабочих и крестьян против помещиков и буржуазии.

Несмотря на это, когда в феврале 1917 г. царское самодержавие было свергнуто, у власти встало Временное правительство капиталистов. Причиной этому послужили недостаточная сознательность и организованность трудящихся масс. Рядом с властью буржуазии возникли советы рабочих и солдатских депутатов — зародыш власти рабочих и крестьян. Создалось двоевластие, борьба за власть между Временным правительством и советами.

Местный аппарат после Февральской революции при Временном правительстве капиталистов, при Керенском, сложился под влиянием условий этой борьбы.

Временное правительство при помощи меньшевиков и эсеров отстранило советы от власти и готовилось их погубить, а вместе с ними погубить рабоче-крестьянскую революцию. Оно сохранило старое устройство власти в губерниях и уездах, демократизировав органы городского и земского самоуправления. Старый дореволюционный аппарат и партии меньшевиков и эсеров явились той опорой, при помощи которой оно пыталось сохранить диктатуру в своих руках. На них оно опиралось и в стремлении овладеть низовым аппаратом в деревне, сложившимся стихийно, ввести этот аппарат в нужные буржуазии формы.

Управление в деревне во время Февральской революции состояло из сходов, избранных ими исполкомов в волости и в селениях, земельных и продовольственных комитетов, эсеровских советов крестьянских депутатов и под конец — волостного земства, не успевшего приступить к работе.

Буржуазии удалось добиться того, что органы крестьянского управления превратились в силу, задерживающую ход аграрной революции.

Октябрьская революция дочиста смела диктатуру буржуазии и ее аппарат в городе и в деревне. Власть перешла к советам рабочих и крестьян; родилось государство «нового типа», пришедшее на смену буржуазной демократии, буржуазному государству, — государство пролетарской диктатуры.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 9-й

1. Чьи интересы удовлетворяла организация крестьянского управления при царизме?
2. Что такое сельская община?
3. Перечислите органы управления сельского общества и определите круг их ведения.
4. Дайте такие же сведения относительно волости.
5. Кто и как руководил и наблюдал за деятельностью крестьянского управления при царизме?
6. Какое положение занимали советы в системе местного управления при Керенском?
7. Как было организовано при Керенском низовое управление в деревне?
8. Какие задачи ставило перед низовыми органами управления Временное правительство?

ЛЕКЦИЯ ДЕСЯТАЯ

КАК РАЗВИЛИСЬ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ И СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ

Два периода в развитии советов. — Городские советы и аграрная революция. — Советы в деревне в период «военного коммунизма». — Устройство низовых советов в период военного коммунизма. — Комбеды (комитеты бедноты). — Общие и организационные задачи советов в период нэпа. — Как изменялось устройство сельсовета и волости в связи с новыми задачами. — Выводы.

Два периода в развитии советов

История советов после Октября распадается на два периода. Первый — с конца октября (с 7 ноября по новому стилю) 1917 г. и до весны 1921 года — это период захвата власти и военной обороны страны, так называемый «период военного коммунизма». Второй период, ознаменованный введением «новой экономической политики» («нэп»), можно охарактеризовать, как период хозяйственного и культурного восстановления и социалистической перестройки страны.

Глубокое различие этих периодов не могло не отразиться на развитии советов, на содержании их работы, на формах этой работы и на самом построении советов.

Нашим предметом является изучение советов, как государственной системы, их строения, их взаимоотношений, форм и методов их работы. С первого взгляда казалось бы более правильным построить изучение этого предмета по формально-организационному признаку: например, дать представление о строении и работе советов в доконституционный период, в период комбедов, от комбедов до нэпа и т. д., или иначе: разбить изучение советской организации на периоды в соответствии с важнейшими законодательными актами по строительству советов, т.-е. по признаку формально-правовому.

На самом деле это не так.

В основе всех изменений в организации советов, в основе развития советов лежит **изменение задач пролетариата,** изменение задач рабочего класса и крестьянства. Развитие советской организации нельзя понять и об'яснить вне связи с изменением классовых задач, конкретных задач классовой борьбы, ибо советы есть боевая организация пролетариата, исторически — **форма его революционного освободительного движения, которая направлена прямо к осуществлению диктатуры пролетариата. Изменение задач классовой борьбы влечет за собой изменение организации советов, а не наоборот.**

И формально-организационный и формально-правовой порядок изучения свели бы нашу задачу к простому описанию или иначе—заставили бы нас всякий раз, подходя к новому событию или законодательному акту, разграничивающему принятые нами периоды, углубляться в об'яснение его социальных причин.

В первом случае мы не выполнили бы своей задачи, так как остались бы на поверхности явлений: во втором — мы крайне затруднили бы ее разрешение и усвоение предмета слушателями курсов.

Помимо того, формально-организационный признак совершенно неприемлем в силу своей крайней условности: в действительности развитие советов, в зависимости от условий места и времени, в отдельных частях Союза и союзных республик шло различно. Что касается формально-правового признака, то здесь мы должны указать па то, что правовые нормы или укрепляли уже сложившееся положение

(иногда далеко не полно), или направляли и нормировали развитие советов в соответствии с очередными задачами советской власти. Значит, здесь мы были бы поставлены в необходимость свести нашу задачу к изучению отдельных актов о советах, т.-е. даже не всего законодательства по строительству советов в целом.

Вот почему мы строим изучение развития советов по двум периодам, сообразно рельефному различию задач, вставших перед пролетариатом в его движении к коммунизму.

Прежде чем перейти к характеристике развития советов в деревне в каждый из этих периодов, мы кратко остановимся на роли городских советов в формировании деревенских органов революционной власти.

Городские советы и аграрная революция

Из предыдущей лекции мы знаем, что рабочий класс в городах вырвал городские советы из-под руководства губивших революцию соглашательских партий (меньшевиков и эсеров). Советы подняли восстание, свергли буржуазное Временное правительство и взяли в свои руки государственную власть.

Но, говоря словами Ленина, «если бы народное творчество русской революции, прошедшее через великий опыт 1905 г., не создало советов еще в феврале 1917 года, то ни в каком случае они не могли бы взять власть в октябре, так как успех зависит от наличности уже готовых организационных форм движения, охватившего миллионы» (Доклад по вопросу о Брестском мире на VII с'езде РКП(б). Собр. соч., т. XV).

В деревне же, в значительной ее части, как мы видели, крестьянские организации, усиленно приспособлявшиеся Временным правительством к потребностям буржуазной диктатуры, находились в руках эсеров и обломков старого сословного царского аппарата. Между крестьянами и помещиками, связывая крестьян, стоял аппарат Керенского, тормозивший аграрную революцию. Поэтому важнейшей задачей городских советов после захвата власти явилось разрушение этого аппарата, помощь крестьянству в организации революционных советов в деревне. В формировании советов в деревне и в направлении их действий горсоветы сыграли крупную роль.

Городские советы создавали в своем аппарате особые части под различными наименованиями: то «иногородних отделов», то «отделов связи» и т. д. Вот через эти-то отделы городские советы и помогали деревне построить советские органы. По почину и под руководством горсоветов созывались уездные и губернские крестьянские с'езды и с'езды советов; на этих с'ездах избирались уездные и губернские исполкомы, которые и брали на себя руководство советской организационной работой в деревне.

Советы в деревне в период «военного коммунизма»

Следующий день после свержения власти буржуазии в Октябре принес рабочим и крестьянам годы тяжелой борьбы с оружием в руках. Пока после первой победы гражданская война еще не развилась до размеров, какие она приняла при восстании чехо-словаков, Колчаке, Деникине и проч., советы в деревне широко развертывались организационно, захватывая, по примеру горсоветов, в свои руки все местное общественное культурно-хозяйственное строительство, но со вступлением гражданской войны в ее острый период задачи культурного и хозяйственного строительства были отодвинуты на задний план.

Перед советами встала тогда огромная задача, заслонившая собой все остальное на долгое время: надо было поднять и организовать всю рабоче-крестьянскую страну для самообороны от буржуазно-помещичьей контрреволюции.

Это была задача необычайной трудности, ибо на помощь русской буржуазии, царским генералам и прихвостням этой своры тунеядцев пришла буржуазия всего мира.

Разрушенное империалистической войной народное хозяйство вступило в полосу глубокого упадка. На помощь врагу пришли голод, холод и болезни.

Только стальная твердость и суровая непреклонность советов в борьбе с врагом могли дать победу рабочим и крестьянам. Иного выхода не было и не могло быть.

Впоследствии Владимир Ильич так писал о создавшемся тогда положении:

«Когда нас блокировали, осадили со всех сторон, отрезали от всего мира, затем от хлебного юга, от Сибири, от угля, мы не могли восстанавливать промышленность. Мы должны были не останавливаться перед «военным коммунизмом», не испугаться самой отчаянной крайности: вытерпим полуголодное и хуже чем полуголодное существование, но отстоим во что бы то ни стало, несмотря на самое неслыханное разорение и отсутствие оборота, отстоим рабоче-крестьянскую власть» *.

В этих словах Владимир Ильич с необычайной яркостью выразил тогдашнюю задачу советов.

При такой обстановке борьбы всякое колебание в массах трудящихся роковым образом влекло за собой их поражение, а колебания были естественны на почве жестоких лишений и почти непреоборимых трудностей, которые вставали перед рабочими и крестьянами.

Отстоять власть рабочих и крестьян, их освобождение от рабьего ярма помещиков и капиталистов можно было только железными мерами.

И мы наблюдаем у советов в военный период административный подход к решению вставших перед нами задач. Главное место занимает «метод принуждения». Работа была поставлена на военную ногу; местная советская демократия была сжата, подчинена интересам государства как целого.

Острота борьбы, быстрая смена событий требовали от советов быстроты в решениях и действиях, что влекло к замене работы широких коллективов узкими и единоличием.

Сельский совет и волостной исполком в военный период были по своему построению не сложны, они не имели каких-либо постоянно действующих органов. Это вполне понятно: сужение коллективной работы, замирание культурно-хозяйственной деятельности, приспособление всей деятельности советов к разрешению задач обороны не вызывали у советов потребности в выделении органов для постоянной коллективной работы.

Нельзя не признать, что такое построение советов и всей их работы было безусловно правильным и строго целесообразным.

Конечно, тогдашняя работа советов без ошибок не обходилась.

В тогдашней обстановке, при нашей культурной отсталости, при отсутствии навыков управления государством у крестьян и рабочих, впервые взявших власть в свои руки, ошибки были неизбежны, но ошибки эти, как капля в море, теряются в положительном итоге борьбы.

Вот как говорил об этом т. Ленин на пленуме Московского совета в 1922 году: «Мы выработали свой государственный строй больше чем трехгодовой работой, невероятно тяжелой, невероятно полной героизма.

* О продовольственном налоге. Собр. соч., т. XVIII, ч. 1.

В условиях, в которых мы были до сих пор, нам некогда было разбирать, не сломаем ли мы чего лишнего, некогда было разбирать, не будет ли много жертв, потому что жертв было достаточно много, потому что борьба, которую мы тогда начали (вы прекрасно знаете, и распространяться об этом не приходится), эта борьба была не на жизнь, а на смерть против старого общественного порядка, против которого мы боролись, чтобы выковать себе право на существование, па мирное развитие. Его мы завоевали». *

Устройство низовых советов в период военного коммунизма

В первое время после Октябрьской революции устройство органов советского волостного и сельского управления, естественно, было в разных местах неодинаково; но постепенно это разнообразие смягчалось, и к середине 1918 г. выработался более или менее единый образец их устройства. Этот образец и был записан в конституции РСФСР 10 июля 1918 г.

По конституции 1918 г. сельские советы образуются в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10. 000 чел., в аулах, хуторах и пр.) по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов; срок полномочий депутата — 3 месяца.

В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

Для текущей работы совет избирает из своей среды исполнительный комитет в количестве в селениях не свыше 5 человек; исполком всецело ответственен перед избравшим его советом; сельсовет созывается не реже двух раз в неделю; в границах своего ведения он есть высшая в пределах данной территории власть.

На территории волости высшей властью является волостной с'езд советов, а в период между с'ездами — волостной исполнительный комитет. Волостные с'езды составляются из представителей всех сельских советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 человек членов совета. Сельсоветы, насчитывающие менее 10 человек, посылают на волс'езд одного депутата; волс'езд созывается не реже одного раза в месяц; волисполком избирается в количестве не более 10 человек.

Так должны были строиться органы сельского и волостного управления по конституции 10 июля 1918 г.

Гражданская война потребовала, как мы указывали, чрезвычайного напряжения всех сил рабочего класса и крестьянства; вместе с этим потребовалось чрезвычайное напряжение и от всего советского аппарата. Органы широкой советской демократии (советы и с'езды советов) отступили в это время на второй план, а вся власть и вся управленческая работа фактически сосредоточилась в руководящих центрах, в исполкомах, у их президиумов и председателей. Была усилена подчиненность и зависимость должностных лиц нижестоящих административно-территориальных единиц от учреждений вышестоящих; работа по обслуживанию культурных нужд населения в это время значительно сузилась, но зато чрезвычайно расширилась военная и продовольственная работа советских органов с вытекающими из нее всякого рода учетами, мобилизациями, повинностями и т. п.

Законодательными документами этой эпохи являются Положение о сельских советах 15/II—1920 г. и Положение о волостных исполни-

---

* Речь на пленуме М. С. Р. К. и К. Д. Собр. соч. т. XVIII, ч. 2.

тельных комитетах 18/III 1920 г.* К рассмотрению этих Положений сравнительно с конституцией 1918 г. мы и перейдем.

В то время как по конституции 1918 г. сельсовет должен был собираться не реже 2 раз в неделю, по Положению 1920 г. он собирается не реже одного раза в неделю; по конституции 1918 г. сельский совет обязательно избирает свой исполком: по Положению 1920 г. в селениях с числом жителей не менее 10.000 избирается только председатель сельсовета, который и отвечает за всю работу сельсовета перед избирателями и перед высшими органами. Положение установило строжайшую ответственность депутата; за неподчинение, неаккуратное проведение в жизнь постановлений советской власти, за бездеятельность, за злоупотребления и превышение власти, за грубое обращение с населением члены совета несли ответственность по законам военного времени.

При установлении предметов ведения сельсовета Положение 1920 г. говорит, что перечисляемые ниже обязанности возлагаются как на сельсовет, так и на его председателя. К этим обязанностям в числе прочих относились: проведение в жизнь всех видов трудовой повинности, учет населения (кулаков, среднего и беднейшего крестьянства и т. д.), привлечение к ответственности граждан за противодействие советской власти и нарушение ее распоряжений, содействие подлежащим организациям в учете земель, земледельческого населения, запашек, семян, живого и мертвого инвентаря и т. д. Дальше в Положении перечислялись (в 23-х параграфах) обязанности сельсоветов и их председателей в области продовольственной, в области проведения трудовой повинности и в области военной.

Таковы были основы организации и деятельности сельских советов в военный период.

Те же самые черты наблюдаем и в устройстве волостных органов того времени.

Прежде всего следует отметить, что Положение 18/III—20 г. ничего не говорит о волостных с'ездах советов и занято только волисполкомом, как органом для данного момента наиболее важным. Число членов вика с 10 человек, установленных конституцией 1918 г., Положением 1920 г. уменьшается в волостях с населением не свыше 5.000 до 3 человек. Вводится правило, что член вика не имеет права оставить свой пост до перевыборов без ведома и согласия уика. На председателя вика было возложено следить за своевременным и точным выполнением распоряжений вышестоящих органов и самого волисполкома; председатель несет ответственность за всю работу вика.

При вике был создан особый «военный отдел».

На вик в числе прочих были возложены обязанности по укреплению советской власти, организации и об'единению сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг советов; борьба с паразитическими элементами; проведение в жизнь всех постановлений высших органов советской власти; борьба с контрреволюционными выступлениями; организация снабжения как крестьян, так и учреждений топливом; проведение военных мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством; проведение правильного и своевременного учета, разверстки и сбора продуктов, подлежащих сдаче государству, а также наблюдение за правильным распределением получаемых по разверстке товаров, борьба со всякого рода спекуляцией и т. д., и т. п.

* Эти положения РСФСР действовали и в Белорусской ССР и были опубликованы в «Известиях Военно-Революционного комитета Социалистической Советской Республики Белоруссии»: Положение о сельских советах — в № 5 от 23 ноября 1920 г., а Положение о волостных исполкомах — в № 7 от 4 декабря 1920 г.

Такое отражение получил в основном законодательство о советах период ожесточенной гражданской войны.

Комбеды (комитеты бедноты)

Говоря о советах эпохи военного коммунизма, нельзя пройти мимо комитетов бедноты — органов, возникших в начале 2-й половины 1918 г. Дело в том, что в развитии советов в деревне, в укреплении их, как органов государства пролетарской диктатуры, государства трудящихся, комбеды сыграли выдающуюся роль.

Основной вопрос, который должна была разрешить Октябрьская революция, был вопрос о собственности. В городах и промышленности это был вопрос о собственности буржуазии; в деревне — о земельной собственности помещиков. Отменяя собственность буржуазии на фабрики и предприятия, экспроприируя буржуазию, рабочий класс закладывал основы построения социализма, совершал социалистическую революцию. Экспроприируя помещиков при поддержке всего крестьянства, он лишь завершил аграрную буржуазно-демократическую революцию. Таким образом, после разгрома буржуазии и помещиков опасной для социалистической революции силой оставалась кулацкая деревенская буржуазия; без ее подавления и без освобождения из-под ее влияния трудового крестьянства победа Октябрьской революции была бы непрочна. Этот вопрос, вопрос о социалистической революции в деревне, ко второй половине 1918 года встает со всей остротой. Борьба с голодом и буржуазно-помещичьей контрреволюцией должна была встретить и встретила серьезнейшее препятствие в лице кулацкой буржуазии. Преодолеть это препятствие рабочий класс мог только, опираясь на организованные бедняцкие слои деревни. Задача осложнялась тем, что в условиях хозяйственной разрухи, полного обесценения валюты и т. п., имея на продовольствии Красную армию и около 40 миллионов населения города и деревни, пролетарское государство должно было прибегнуть к продразверстке, что облегчало кулацкой буржуазии привлечение на свою сторону верхних слоев среднего крестьянства.

Эта задача и эти условия легли в основу организации и деятельности комитетов бедноты.

«Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 года были созданы комитеты бедноты. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые комитеты строились как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти»,— говорится в постановлении ВЦИК о перевыборах советов (2 декабря 1918 г.).

По декрету ВЦИК 11 июня 1918 г. об организации комбедов в их задачи входило, во-первых, распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий и, во-вторых, оказание содействия местным продовольственным органам в из'ятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев.

Но выполнение этих задач во многих местностях республики привело их к столкновениям с сельсоветами и виками и к борьбе за власть. Дело в том, что, как свидетельствует об этом ВЦИК, «деревенские советы, сельские и волостные, были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни; они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием» (пост. ВЦИК 2/XII—1918 г.). Комбеды добивались переизбрания таких советов, нередко и распускали их, становясь на их место. Они наблюдали за деятельностью советов с точки зрения интересов бедноты.

В декабре 1918 года, в целях полного очищения волостных и сельских советов от кулацких элементов, были произведены общие перевыборы. Выборы происходили под руководством губисполкомов, а на

местах кампанией ведали комитеты бедноты. После выборов («в трехдневный срок») комбеды передали все дела и средства новым советам и прекратили свою деятельность.

В работе комбедов было много недостатков, но в общем и целом лежавшие на них задачи они выполнили.

Общие и организационные задачи советов в период нэпа

Совершенно иные задачи встали перед советами после победы над контрреволюцией. Суть этих задач заключалась в переходе к культурно-хозяйственному восстановлению и строительству страны, к переустройству ее на социалистических основах.

Поднять промышленность страны, поднять сельское хозяйство, в массе своей состоящее из мелких единоличных хозяйств, поднять культурность многомиллионного трудящегося населения и итти вперед по пути социалистического развития — эту гигантскую задачу советы могут выполнить успешно, только широко впитывая в себя, сплачивая и об'единяя под своим руководством рабоче-крестьянские массы. Между тем все их внутреннее устройство, навыки и формы работы сложились в связи с задачами военной обороны. Поэтому советы не только должны были изменить направление своей работы, но и ее методы, а также коренным образом перестроить свою организацию.

И мы наблюдаем, как, начиная с 1924 г., с каждым новым годом все шире развертывается массовая работа советов, как все более разветвляется их организация, как расширяется их бюджетно-хозяйственная и культурная компетенция и работа.

Широкая выборность сменила довольно часто применявшееся назначенство; единоличие и «командование» в работе заменяются коллективностью; вводится широкая отчетность перед массами; вокруг советов вырастает актив и т. д., и т. п.

Эти коренные перемены в устройстве и работе советов, конечно, не могли произойти сразу.

Как изменялось устройство сельсовета и волости в связи с новыми задачами

Уже VIII Всероссийский с'езд советов в декабре 1920 г. принимает постановление «О работе местных советов», в котором он указывает на необходимость производить регулярные перевыборы советов и регулярно созывать с'езды советов. Он вменяет в обязанность викам собираться не реже одного раза в неделю. Кроме заседаний исполкомов, вводятся расширенные совещания волисполкомов с представителями сельсоветов, а также уисполкомов с представителями волисполкомов не реже одного раза в месяц. На всех этих совещаниях и заседаниях должны обсуждаться все вопросы как местного, так и общегосударственного значения. VIII с'езд обязал все исполкомы принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях советской власти; в интересах укрепления связи с рабоче-крестьянской массой советские работники были обязаны регулярной отчетностью о своей деятельности.

В развитие постановления с'езда Президиум ВЦИК издал несколько инструкций, в том числе «О регулярных перевыборах советов и о созыве в установленные сроки с'ездов советов» (8 февр. 1921 г.) и «О созыве регулярных расширенных совещаний представителей сельсоветов, волисполкомов и уисполкомов» (8/II—1921 г.).

В постановлениях IX с'езда советов (27 дек. 1921 г.) мы также имеем решения по советскому строительству — о производстве перевыборов советов и созыве с'ездов советов, об отделах при виках и т. д.

20 января 1922 года были изданы новые положения о сельсоветах и волостных с'ездах советов и волостных исполнительных комитетах. 1 окт. 1922 г. новые положения о сельских советах и о волостных исполкомах были изданы и в БССР ЦИК республики.

Однако как отмеченные постановления с'ездов, так и положения 1922 г. носят на себе печать периода военного коммунизма.

На уровень новых задач советы РСФСР поднял только конец 1924 года, когда 3-й сессией ВЦИК I созыва (16/X—24 г.) были утверждены действующие в настоящее время «Положения о сельских советах» и «Положение о волостных с'ездах советов и волостных исполнительных комитетах».

Положения 1924 г. о низовых органах советской власти основными задачами низовых органов ставят задачи культ.-хозяйственного строительства волости и села; создается волостной бюджет и — в крупных селениях — сельский, расширяются хозяйственная компетенция и права советов в деревне, расширяются и уточняются их административные права; под их руководством об'единяются работающие на территории волости культурно-хозяйственные органы и т. д. Вся работа советов строится теперь применительно к задачам широкого вовлечения трудящихся в строительство и управление государством. К этим задачам, естественно, приспособляется и организационное построение советов; вводятся секции, постоянные комиссии, расширенные совещания, ревизионные комиссии. Благодаря всему этому современный совет коренным образом отличается от советов периода «военного коммунизма».

В БССР в июле 1924 года также было утверждено (2-й сессией ЦИК БССР VI созыва) новое положение о сельских советах, а положение о виках было заменено положением о районных исполнительных комитетах, так как с осени 1924 года в БССР проводилось районирование.

В начале 1925 года при Президиуме ЦИК Союза ССР было созвано особое совещание по вопросам советского строительства. Этим совещанием был принят ряд постановлений, относящихся к самым различным сторонам построения низового аппарата, оставшимся недостаточно урегулированными в законодательстве («о порядке перевыборов в советы», «о работе сельсоветов и виков», «о расширенных заседаниях виков», «об улучшении работы сходов» и т. д., и т. п.). Многие из этих постановлений прошли уже через законодательные органы Союза и союзных республик и получили, таким образом, силу закона.

11 мая 1925 г. Всероссийским с'ездом советов был принят новый текст конституции РСФСР. В этой конституции закреплены основные принципы организации низового аппарата в том виде, как они к этому времени сложились.

Целиком по новым путям идет развитие деревенских советов и в остальных союзных республиках.

В мае месяце 1925 года III Всесоюзный с'езд советов, по докладу М. И. Калинина, принял постановление по вопросам советского строительства, содержащее чрезвычайно важные директивы об улучшении работы советов, о выборах в советы, о вовлечении в управление государством широких рабоче-крестьянских масс и национальных меньшинств. Эти директивы в течение последующего времени легли в основу деятельности правительства Союза и союзных республик в области организации советов и их работы.

В следующих лекциях мы рассмотрим устройство низового советского аппарата, как оно сложилось к настоящему времени в результате развития советов сообразно задачам нового периода.

Выводы

Рассматривая развитие устройства низовых советских органов за минувшие годы, мы видим, что развитие это зависело от тех задач, которые вставали перед рабочим классом в его борьбе за освобождение труда.

Развитие советов распадается на два периода, резко отличных по существу: период «военного коммунизма» и период культурного и хозяйственного строительства, социалистического переустройства страны.

Задачи борьбы с буржуазно-помещичьей контрреволюцией военизировали советы, поставили всю их работу на военную ногу. С организационной стороны этот период характеризуется тем, что органы коллективной работы советов — пленумы, широкие совещания, с'езды замирают или отодвигаются на задний план; работу ведут узкие коллективы (президиумы, исполкомы) и единолично председатели. Со стороны методов работы преобладают принуждение и приказ.

Содержание работы советов составляют: мобилизация трудящихся для обороны от контрреволюционных сил, сбор продразверстки и административные задачи, ставящиеся перед советами по преимуществу вышестоящими органами власти. Культурно-хозяйственная работа падает и отходит к компетенции центра. Короче, в период военного коммунизма советы действовали, как органы насилия, органы суровой диктатуры над врагами рабочего класса и крестьянства.

Образование и формирование советов в деревне происходит под руководством горсоветов.

Классовое оформление советов, очищение их от кулацкой деревенской буржуазии произошло во 2-й половине 1918 г. и составляет заслугу комитетов бедноты (комбедов).

Система низовых органов советской власти—совет, волисполком, волс'езд советов сложилась ко 2-й половине 1918 года и тогда же была внесена в конституцию.

Второй период в развитии советов характеризуется иными чертами, резко отличными от периода военного коммунизма.

С окончанием гражданской войны в содержании работы советов на передний план выдвигаются задачи культурного и хозяйственного строительства, социалистической реконструкции советской страны и об'единения для этого строительства под своим руководством широких масс трудящихся.

Сообразно новым задачам расширяется культурно-хозяйственная компетенция советов, вводится волостной бюджет и в крупных поселениях — сельский; под руководством советов об'единяются культ.-хоз. органы власти, увеличивается административная самостоятельность.

Организация советов изменяется также: развертываются органы широкой коллективной работы—секции, постоянные комиссии, расширенные пленумы и т. д., образуются контрольные органы, единоличие свертывается, организуется советский актив.

В методах работы коллективность, отчетность, обсуждение в массах, выборность вытесняют приказ, принуждение и назначенство.

Советы развертываются, как органы широкой пролетарской действительной демократии, демократии для трудящихся.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 10-й.

1. Что определяло устройство советов в деревне?
2. Через какие периоды прошло развитие низового советского аппарата?
3. Какими особенностями отличалось построение низового советского аппарата в первый период, во второй период?
4. Какие задачи выполнили комбеды?

ЛЕКЦИЯ ОДИННАДЦАТАЯ

СЕЛЬСОВЕТ, ЕГО ТЕРРИТОРИЯ И ПОРЯДОК ВЫБОРОВ

Сельсоветы в советской системе. — Нормы представительства в сельсоветы, количественный состав сельсовета и срок созыва. — Территория сельского совета. — Территория сельсовета в других союзных республиках, кроме РСФСР.— Порядок выборов в сельсоветы.—Общее значение выборов в советы.— Избирательные комиссии. — Состав сельской и волостной избирательных комиссий.— Права и обязанности сельских избирательных комиссий.— Подготовка к выборам: а) составление списков избирателей и лишенных избирательных прав; б) опубликование списков; в) обжалование действий сельизбиркома по составлению списков; г) избирательные участки; д) отчетная кампания; извещение об избирательном собрании.— Производство выборов: а) избирательное собрание, его организация и порядок ведения; б) голосование; в) выборы ревизионной комиссии; Опротестование и отмена выборов.— Отчетность о ходе в результатах выборов.— Выводы.

Сельсоветы в советской системе

Сельские советы, являющиеся низовыми органами власти, составляют основную массу советов в стране. По всему Союзу ССР их насчитывается свыше 73 тыс., число их членов доходит до 1½ млн. Поэтому вопросы их организации и работы имеют огромное значение и занимают в советском строительстве выдающееся место.

В настоящей лекции мы рассмотрим два вопроса, относящиеся к организации совета: во-первых, вопрос о территории сельсовета и, во-вторых, о порядке его выборов.

Нормы представительства в сельсоветы, количественный состав сельсовета и срок созыва

Сельские советы об'единяют для управления страной все трудовое население деревни. Они избираются по установленным нормам в определенном числе и на определенный срок.

Нормы выборов представителей в советы, т.-е. нормы представительства в отдельных союзных республиках различны в зависимости от особенностей этих республик. В лекции 7-й мы привели подробные сведения по этому вопросу (см. стр. 89 и 90). Там же имеются указания и относительно численного состава сельсовета. Что касается срока его полномочий, то он повсюду определен одинаково — в один год.

Территория сельского совета

Сельсоветы делятся на односеленные и многоселенные, т.-е. такие, которые об'единяют под своим руководством несколько селений. Уже это дает общее представление о сельсовете, как административно-территориальной единице.

Для более точного уяснения данного вопроса обратимся к основному законодательству об устройстве сельского совета.

Основы организации сельсоветов и их работы определяются, во-первых, конституциями союзных республик, во-вторых, положениями

о сельсоветах (в РСФСР — Положением от 16 октября 1924 года) и дополняющими их законодательными актами правительств союзных республик.

Сельские советы образуются в деревнях, селах, станицах, аулах, хуторах и т. п. поселениях. По положению о горсоветах они могут быть образованы и в небольших по числу населения городах и рабочих поселках, взамен городских советов, по постановлениям ЦИК автономных республик, краевых и областных исполкомов, утвержденным президиумом ВЦИК (РСФСР).

В примечании 1-м к ст. 14-й Положения РСФСР о сельсоветах устанавливается, что селения, имеющие менее 300 жителей, самостоятельного совета не образуют и участвуют в выборах сельсовета соседнего селения. При этом в районах, где расстояние между отдельными селениями более 10 верст, по постановлению областного или губернского исполкома можно образовывать отдельные сельсоветы и в тех селениях, в которых меньше 300 жителей (прим. 3-е к той же ст. 14-й).

Таким образом, законодательство РСФСР предусматривает образование сельсовета, во-первых, односеленного — в каждом поселении, насчитывающем не менее 300 жителей, во-вторых, многоселенного — для об'единения селений, насчитывающих менее 300 жителей, в-третьих, односеленного — в мелких поселениях, хотя и имеющих менее 300 жителей, но расположенных друг от друга на расстоянии свыше 10 верст. Организация сельсоветов в таких поселениях происходит в особом порядке по постановлениям областного или губернского исполкома.

Однако в действительности на местах мы нередко имеем значительные отклонения от вышеприведенных норм. Довольно часто многоселенные советы об'единяют и такие поселения, в которых в каждом в отдельности насчитывается более 300 жителей.

Это об'ясняется особыми условиями, под влиянием которых складывалась территория современного сельсовета.

Конституция РСФСР 1918 года предполагала организацию сельсовета в каждом селении, при чем в тех сельских местностях, где это признавалось осуществимым — в небольших селениях — допускалось разрешать вопросы управления на общем собрании селения непосредственно.

Положение о сельсоветах от 15/II—1920 г., развивая точку зрения Конституции, допускало, что селения, имеющие менее 300 жителей, должны или участвовать в выборах сельского совета соседнего села, имеющего сельсовет. об'единяясь с соседними селениями, хуторами и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов сельсовета, или решать вопросы управления на общих собраниях избирателей. В последнем случае собрание избирало председателя, ответственного за выполнение постановлений органов советской власти и общего собрания.

В 1921 г., при слабости тогда только еще возникших местных бюджетов, началось сильное укрупнение сельсоветов. В иных губерниях образовывались сельсоветы, об'единяющие по нескольку десятков селений.

Укрупнение продолжалось до конца 1924 г., когда оно было приостановлено вышеприведенными нормами нового Положения о сельсоветах. Однако немедленного разукрупнения советов до этих норм не могло произойти. В апреле 1925 г. совещание по советскому строительству при ЦИК СССР, имея в виду, что укрупнение, вызванное бюджетными соображениями, отдалило низовые советские органы от населения, создало ряд практических неудобств для крестьян и затруднило широкое вовлечение их в повседневную работу советов, признало, дополнительно к Положению 1924 г., что сельские советы следует разукрупнить так, чтобы расстояние от центра сельсовета до крайнего селения не превышало 3 верст, за исключением мест с редким населением.

Президиум ВЦИК в заседании 29 апреля 1926 г. одобрил разукрупнение сельсоветов на основах, принятых совещанием по советскому строительству, но вместе с тем указал, что это разукрупнение должно производиться со строгим учетом местных бюджетных возможностей.

Кроме того, Президиум ВЦИК предлагал в районах со смешанным национальным населением при разукрупнении выделять селения с однородным национальным

составом для организации в них самостоятельных сельсоветов даже если там будет и меньше 300 жителей.

Положение же Конституции 1918 г. о мелких селениях с управлением в форме общих собраний граждан при пересмотре Конституции в 1925 г. было опущено.

Территория сельсовета в других союзных республиках, кроме РСФСР

Организация сельсоветов в различных союзных республиках стала приходить к некоторому единству, начиная со всесоюзного совещания по советскому строительству 1925 года. Вопрос о территории сельсовета разрешается во всех союзных республиках более или менее сходно. Так, например, положение о сельсоветах Узбекской ССР, опубликованное 2 ноября 1926 г. (ст. 2-я), предполагает организацию сельсоветов в селениях, имеющих не меньше 500 жителей, но разрешает организовывать сельсоветы и в селениях с меньшим числом жителей, если по условиям местности (расстояние между кишлаками свыше 10 верст) они не могут об'единиться для избрания общего сельсовета. Кроме того, Положение УзССР в исключительно кочевых районах предусматривает организацию сельсоветов при наличии не менее 300 жителей, при чем аулы с меньшим числом населения об'единяются с соседними для выборов общего сельсовета (прим. 1-е к ст. 2-й).

В Украинской ССР сельсоветы образуются в селах, имеющих не менее 1.000 жителей, а села с меньшим числом населения об'единяются с соседними, если отстоят не далее трех километров от центрального населенного пункта (Положение о сельсоветах, принятое 12 октября 1927 г., ст. 2-я). По постановлению райисполкома, утвержденному окрисполкомом, сельсоветы могут быть образованы и в селах, имеющих менее 1.000, но более 500 жителей, если по местным условиям об'единение нескольких селений трудно осуществить. Наконец, украинское Положение подчеркивает, что отдельные сельсоветы могут быть организованы в селах, где проживают национальные меньшинства, в целях создания однородных по национальному составу сельсоветов (ст. 2-я Положения). Для разбросанных территориально сел украинское Положение допускает, по постановлению сельсовета, утвержденному райисполкомом, разбивку территории сельсовета на участки, границы которых должны по возможности совпадать с границами земельных обществ (ст. 3-я).

Белорусское Положение о сельсоветах устанавливает, что сельсоветы образуются на территории с населением от 2 до 4 тысяч жителей, по расчету 1 депутат на 100 жителей (ст. 3-я Положения), с тем чтобы общее число депутатов было не менее 20 и не более 50. В местностях с редким населением и при организации нацсоветов с разрешения окрисполкома могут быть образованы сельсоветы на территории с числом не менее 500 жителей, с таким изменением представительства, чтобы число членов сельсовета было не меньше 20 (прим. 2-е к ст. 3-й).

Все эти различия об'ясняются особыми условиями каждой республики: густотой населения, расстояниями между селениями и т. п., но во всех Положениях одинаково проводится стремление сделать из сельсовета орган власти, близкий к населению и охраняющий интересы широких масс трудящихся.

Порядок выборов в сельсоветы

Порядок выборов в сельсоветы определяется в основном постановлениями и инструкцией ЦИК Союза ССР во всесоюзном масштабе, при чем союзные республики имеют свои избирательные инструкции, которые развивают всесоюзную, не нарушая ее основных положений, приспособляя ее к особым местным условиям каждой республики.

Мы рассмотрим здесь порядок выборов, как он слагается на основе всесоюзной инструкции, дополняя наше изложение указаниями инструкции РСФСР. Это даст нам достаточно полное представление о порядке выборов во всем Союзе ССР, ибо все наиболее существенные дополнения к инструкции ЦИК Союза, имеющиеся в законодательстве союзных республик о выборах в советы, имеются в инструкции ВЦИК.

Общее значение выборов в советы

Выборы в сельсоветы имеют исключительно важное значение потому, что местные низовые советы—основа всей советской государственной системы.

Участвуя в выборах, население страны тем самым непосредственно участвует в строительстве советского государства и превлекается к участию в управлении. Выборная кампания является в то же время школой политического просвещения трудящихся масс. В ней осуществляется руководящая роль пролетариата и его авангарда—ВКП(б) в советском строительстве.

III Всесоюзный с'езд советов в своем постановлении по советскому строительству так определил значение выборной кампании в советы: «Выборы в советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства». III Всесоюзный с'езд, исходя из этого значения кампании, дал директиву о том, чтобы организация выборной кампании обеспечивала действительно широкое участие масс в выборах советов.

Общие основы выборов в сельсоветы, как было отмечено выше, определяются постановлениями и инструкциями ЦИК Союза ССР. Точно так же и сроки проведения кампании и ее продолжительность определяются общесоюзным законодательством.

В постановлении от 2 октября 1925 г. ЦИК Союза ССР (Сбор. зак. 1925 г. 14, ст. 50) установил, что избирательная кампания в советы по всему Союзу ССР должна начинаться не ранее 1 сентября, с таким расчетом, чтобы краевые (областные) и губернские с'езды советов, а также и с'езды советов автономных республик и областей, заканчивались 1 декабря. В промежутке этого времени избирательная кампания должна занимать два месяца. Устанавливая выборы в осеннее время одинаково по всему Союзу и продолжительность избирательной кампании в два месяца, ЦИК союза стремился обеспечить трудящимся возможность «наиболее сознательно и широко использовать свое право выборов в советы и на с'езды советов», имея в виду, что осень для сельского населения наиболее удобна для участия в выборах как с точки зрения хозяйственной, так и в смысле посещения им предвыборных и выборных собраний, нередко назначаемых, за отсутствием в деревнях вместительных жилых помещений, на открытом воздухе или в помещениях неотапливаемых.

В силу веских обстоятельств сроки выборов переносились и могут переноситься на другое время, но только по специальным постановлениям о том ЦИК Союза ССР, который руководствуется в таких случаях опять-таки общими интересами трудящихся. Весь порядок выборов в советы, в том числе и в сельские советы, строится сообразно директиве III Всесоюзного с'езда, т.-е. таким образом, чтобы добиться явки на выборы как можно большего числа избирателей. Этой основной мыслью проникнуты все руководящие указания ЦИК Союза ССР как о сроках, так и о порядке проведения выборов в советы.

Мыслью о широчайшем вовлечении трудящихся в выборы проникнуто и все остальное законодательство о выборах в советы, в частности и об органах, руководящих перевыборной кампанией.

Избирательные комиссии

Выборы проводятся избирательными комиссиями. Они образуются на время перевыборной кампании и распускаются не позже как в месячный срок со дня окончания кампании на данной территории; образование и точный срок их роспуска определяются вышестоящими избирательными комиссиями.

Избирательные комиссии образуются соответствующими исполкомами и советами, начиная с ЦИК Союза ССР, образующего общесоюзную Центральную избирательную комиссию, и кончая сельсоветами.

Таким образом, мы имеем следующий ряд избирательных комиссий: 1) Центральная избирательная комиссия при Президиуме ЦИК Союза ССР, 2) избирательные комиссии при ЦИК союзных и автономных республик, 3) краевые, областные, окружные, районные и сельские избирательные комиссии.

Состав сельской и волостной избирательных комиссий

Избирательные комиссии должны иметь такой состав, который бы обеспечивал защиту интересов трудящихся масс, в первую очередь рабоче-батрацких и бедняцких. Закон подробно говорит о том, как и из кого составлена каждая из комиссий. Мы рассмотрим здесь лишь состав и устройство сельской и волостной комиссий.

Согласно инструкции о выборах в советы ЦИК Союза ССР (статьи 61-я и 7-я), сельская и волостная избирательные комиссии состоят из 7 членов каждая: председателя, назначаемого вышестоящим исполнительным комитетом, двух представителей сельского совета в селе, а в районе—райисполкома; при чем в тех селениях и районах, где значительное количество избирателей принадлежит к национальным меньшинствам, в состав сельских и районных избирательных комиссий включается один представитель национального меньшинства; он вводится в состав комиссии взамен одного из членов, назначаемых соответственно сельсоветом или риком. Затем в состав комиссии вводится по одному представителю: от профессиональных союзов, от Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, от делегатских собраний крестьянок, от местной крестьянской организации (комитета крестьянского общества взаимопомощи, союза «Кошчи»).

Такой состав избирательных комиссий обеспечивает наиболее полное привлечение местных общественных организаций и избирателей к участию в избирательной кампании.

Права и обязанности сельских избирательных комиссий

Сельские избирательные комиссии должны выполнять двоякого рода работу. Во-первых, они должны составить план проведения выборов на территории сельсовета, руководить проведением выборов, составлять отчетность по ним и своевременно представлять ее в вышестоящие избирательные комиссии. Во-вторых, избирательная комиссия должна выяснить, кто на территории сельсовета пользуется избирательными правами и кто их лишен.

Вся эта работа должна проводиться для того и таким образом, чтобы обеспечить целиком избирательные права и осуществление их за трудящимися и устранить от выборов эксплоататоров и контрреволюционеров.

Рассмотрим работу сельской избирательной комиссии, разбив эту работу на три части: подготовка к выборам, производство выборов и отчетность по выборам.

Подготовка к выборам

Первой по времени работой, которую должна выполнить избирательная комиссия, является составление, рассмотрение и опубликование списка избирателей и списка лишенных избирательных прав.

а) Составление списков избирателей и лишенных избирательных прав

Список избирателей составляется на основании данных по учету населения, имеющихся в сельсовете; он рассматривается и публикуется сельской избирательной комиссией. При составлении этого списка надо обратить особое внимание на то, чтобы не были пропущены те избиратели, которые временно уходят из своего постоянного местожительства на отхожие промыслы, на работу вне села, недавно пришли на работу в село и т. п. Вместе с тем комиссия составляет и список лишенных избирательных прав. Этот список составляется на основании законоположений об избирательном праве, с которым мы ознакомились в лекции третьей.

Сельская избирательная комиссия составляет список лишенных избирательных прав также на основании данных, имющихся в сельсовете. Сельсовет обязан вести постоянный поименный учет лишенцев. Такой постоянный учет организован у нас сравнительно недавно. Благодаря этому теперь можно не составлять списка лишенных избирательных прав каждый раз заново, что представляет собою большую и сложную работу.

Передача учета лишенных избирательных прав сельсовету была сделана в силу многих причин: прежде всего, этот учет необходим сельсовету в его текущей повседневной работе, так как закон ограничивает права лишенных избирательных прав в различных других отношениях (наприм., участие в кооперации, кресткомах и пр.); затем сельсовет близко связан с населением, он лучше знает тех, которые по закону подлежат лишению избирательных прав, и легче может их выявить. Благодаря тому, что учет ведется сельсоветом, избирательная комиссия уже в самом начале имеет готовый материал для списка лишенцев; кроме того, она может легко получить нужные пояснения, если причины лишения избирательных прав того или другого лица для нее не понятны или кажутся недостаточными.

Включение в список лишенных избирательных прав, конечно, должно быть обосновано соответственными данными. Эти данные могут быть и письменными и устными.

Инструкция о выборах в советы и исполкомы РСФСР требует, чтобы в распоряжении сельских избирательных комиссий были документальные, т.-е. письменные данные о причинах лишения избирательных прав.

Для лишенных избирательных прав по суду документами являются копии приговоров или справок судебных органов; в отношении лиц, применяющих наемный труд с целью извлечения прибыли, а также в отношении лиц, живущих на нетрудовой доход, требуются сведения финансовых отделов или других финансовых учреждений об уплате подоходного или промыслового налогов, сведения страховых касс о приеме страховых взносов и т. д.; в отношении лиц, занимающихся торговлей, надо иметь справки финансовых агентов о выборке патентов, в отношении душевнобольных — акты органов здравоохранения; в отношении служащих и агентов бывшей полиции — справки административных органов. Сельсовет должен хранить у себя все эти справки о лишенцах.

Избирательная комиссия в начале своей работы проверяет, имеются ли при списке лишенных все требуемые законом данные, и, если чего-нибудь нехватает, запрашивает сельсовет. Она заносит в список дополнительно всех лиц, подлежащих по закону лишению избирательного права, но не включенных в список, составленный сельсоветом.

б) Опубликование списков

Списки избирателей и лишенных избирательных прав должны быть опубликованы, т.-е. вывешены на видном месте, оглашены на собраниях и т. п. заблаговременно до выборов; в РСФСР — не позже, чем за 20 дней до начала выборов (ст. 25-я инструкции РСФСР). Один экземпляр списка сельская избирательная комиссия направляет в сельсовет, другой—в райисполком и третий—в районную избирательную комиссию.

в) Обжалование действий сельизбиркома по составлению списков

Включенные в список лишенных избирательных прав, так же как и не включенные почему-либо в список избирателей, могут обжаловать эти постановления или заявить о пропуске в недельный срок со дня опубликования списка; жалоба или заявление подается в избирательную комиссию, составившую список. Сельская избирательная комиссия, получив жалобу, обязана в трехдневный срок по получении переслать ее со своим заключением в районную избирательную комиссию, которая должна рассмотреть жалобу в трехдневный срок. Если районная избирательная комиссия удовлетворит жалобу, она отсылает ее со своим решением в сельскую избирательную комиссию для об'явления жалобщику, а в случае отказа препровождает жалобу в окружную избирательную комиссию; последняя в трехдневный срок обязана рассмотреть жалобу и вынести по ней свое решение. На решение окружной избирательной комиссии можно жаловаться в областную (краевую), а на решение последней — в Центральную избирательную комиссию.

г) Избирательные участки

Следующей задачей комиссии является разбивка территории сельсовета и избирателей на и з б и р а т е л ь н ы е у ч а с т к и. Умелой организацией избирательных участков можно значительно облегчить избирателям явку на выборы. Это в особенности важно для батраков и бедняков. Нужно учесть занятость этих групп избирателей, недостаток у них теплой одежды и обуви и стремиться к тому, чтобы место предвыборных и избират. собраний было как можно ближе к избирателю.

Избирательная инструкция РСФСР дает по этому поводу такие указания. Во-первых, крупные селения должны разбиваться на несколько избирательных участков, при чем каждый избирательный участок должен об'единить не более 500 человек населения; это важно потому, что в деревнях трудно подыскать вместительное помещение для больших собраний. Во-вторых, выборы в сельские советы, об'единяющие несколько селений, производятся по отдельным селениям, если только количество жителей в каждом из них достаточно для избрания одного депутата; если же этого нет, то выборы производятся на об'единенном собрании нескольких селений. В-третьих, если на территории сельского совета есть значительная группа нацмен, то их селения или хутора могут быть выделены в особый избирательный участок и избирательные собрания по этому участку должны проводиться на их родном языке. При разбивке избирательных участков надо учитывать бытовые особенности. Если бытовые условия, обычаи данной местности, в особенности на Востоке, препятствуют явке женщин на общие избирательные собрания, то в таких местностях должны быть организованы отдельные женские участки.

д) Отчетная кампания

Пока сельская избирательная комиссия занимается подготовкой выборов, сельсовет должен принять меры к тому, чтобы вовлечь в выборы как можно больше избирателей. Он организует широкую отчетную кампанию, во время которой он и весь состав его членов отчитываются перед населением в своей предшествовавшей работе. В подготови-

тельной работе к выборам отчетная кампания имеет огромное значение. Здесь широкие массы трудящихся подводят итоги общего и местного строительства, обсуждают крупнейшие вопросы политики советской власти, оценивают работу сельсовета и отдельных депутатов и намечают дальнейшие задачи. Отчетная кампания является одной из важнейших форм участия масс в строительстве государства. Можно сказать с уверенностью, что количество избирателей, которое явится на избирательное собрание, зависит, главным образом, от того, насколько успешно сельский совет проведет отчетную кампанию. При ее проведении сельсовет должен добиться того, чтобы отчетное собрание посетило как можно больше избирателей и чтобы все члены совета отчитались перед своими избирателями; докладчиками о работе всего совета в целом на отчетные собрания надо посылать членов сельсовета, хорошо знающих работу сельсовета во всех ее подробностях, которые могут дать исчерпывающие ответы на задаваемые избирателями вопросы. Для того, чтобы выделенные сельсоветом докладчики ясно представляли себе работу совета, очень полезно, чтобы они предварительно хорошенько разработали доклады и составили бы на бумаге план речи или тезисы. По каждой отрасли работы совета в докладе необходимо сказать: 1) о выполнении наказа, 2) о практических достижениях за отчетное время, 3) о недостатках в работе совета и их причинах и 4) о плане дальнейшей работы.

Необходимо, чтобы отчетный доклад не состоял из одних общих мест, а был бы деловым рассказом о работе совета, содержащим определенные факты и цифры, характеризующие эту работу. Но нельзя составлять доклад из одних только цифр без всякой их связи между собою и необходимых об'яснений.

Необходимо строго разграничить отчетность о деятельности совета вообще и отчетность каждого депутата о своей работе, чтобы избиратели могли оценить работу отдельных членов совета, их пригодность для дальнейшей работы в сельсовете.

При организации отчетного собрания его повестку не следует перегружать вопросами. Отчетный доклад не надо затягивать, дабы все желающие из числа присутствующих имели полную возможность высказаться, дать оценку работе совета или депутата и внести свои пожелания и резолюции по докладу. В тех же целях отчетные доклады советов обязательно должны сопровождаться содокладами ревизионной комиссии.

Извещение об избирательном собрании

О собраниях предвыборных и избирательных все лица, пользующиеся избирательным правом, извещаются именными повестками.

Повестки составляет и высылает избирательная комиссия. Для рассылок повесток лучше всего использовать те организации, представители которых входят в состав избирательной комиссии. Именные избирательные повестки были введены на основании постановления ЦИК Союза ССР от 16 января 1925 г. В выборную кампанию 1924/25 г. повестки эти применялись еще далеко не везде, но на следующих выборах рассылка их получила всеобщее распространение. Эта мера, как показал опыт, способствует более полному привлечению избирателей на предвыборные и выборные собрания. Повестки батракам необходимо вручать лично, а не через хозяев.

Производство выборов:

Избирательная комиссия обязана не позже чем за 5 дней известить избирателей о дне и месте избирательного собрания.

а) Избирательное собрание, его организация и порядок ведения

Время избирательного собрания, как и его место, должно намечаться избирательной комиссией опять-таки с учетом интересов избирателей и, в первую очередь, батраков и бедняков. Другими словами, избирательное собрание должно назначаться на такое время, когда трудящимся (особенно батракам) удобнее его посещать. Если дело происходит в холодное время, собрание должно назначаться в теплом помещении. Само собой разумеется, что помещение должно быть настолько велико, чтобы могло вместить всех избирателей данного избирательного участка.

Особое внимание должно быть обращено на то, чтобы обеспечить батрачеству полную возможность осуществления избирательного права. Опыт показал, что наниматели часто прибегают к всяким ухищрениям, чтобы устранить батраков от выборов. Наниматели, виновные в воспрепятствовании батракам осуществлять их избирательное право, должны нести ответственность по законам, специально изданным по данному вопросу правительствами союзных республик.

На избирательное собрание не должны допускаться лица, не пользующиеся избирательным правом.

Инструкция РСФСР устанавливает условия, при которых собрание считается действительным. Таким условием считается явка на собрание не менее 35% (в УССР — не менее 50%) лиц, имеющих право участвовать в выборах по данному избирательному участку. Если этого числа избирателей не собралось, то собрание считается неправомочным, и об этом составляется протокол. Тогда собрание переносится на один из ближайших дней, о чем оповещаются все избиратели.

Собрание открывает уполномоченный сельской избирательной комиссии, который и предлагает избрать президиум.

В президиум по закону должен входить уполномоченный избирательной комиссии — в качестве председателя собрания и два лица, избранные на собрании. По избрании президиума председатель должен об'яснить собранию порядок выборов. Затем он должен огласить число избирателей, число явившихся на выборы и перечислить имена и фамили кандидатов в совет.

Согласно избирательной инструкции РСФСР, уполномоченный избирательной комиссии должен для ознакомления собравшихся с порядком выборов прочесть статьи 68 и 69 Конституции РСФСР о лицах, имеющих избирательное право и лишенных его, законы о нормах представительства и статьи 34 — 48 избирательной инструкции РСФСР; затем он должен, кроме документов, огласить еще список лишенных избирательных прав по данному участку и число депутатов, подлежащих избранию.

При оглашении имен и фамилий кандидатов следует огласить все поступившие списки, с указанием, от кого они поступили, и отдельных кандидатов, также указав, кто их выдвигает. Оглашаются все списки и отдельные кандидаты, как поступившие до собрания, так и поданные на собрании.

Кандидатские списки составляются заранее общественными организациями — партийными, профессиональными и др. Эти списки заранее обсуждаются на совместных предвыборных совещаниях рабочих, бедноты, середняков. За эти списки общественные организации ведут агитацию среди избирателей. Обычно они опубликовываются во всеобщее сведение. Могут выдвигаться и отдельные кандидатуры как организациями, так и отдельными гражданами (прим. 2 к ст. 28 союзной инструкции).

Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права выдвигать от себя и предлагать собранию от своего имени ни кандидатских списков, ни отдельных кандидатур (прим. 1 к ст. 28 союзной инструкции); они оглашают и ставят на голосование лишь поступившие к ним кандидатские списки. Это правило законом установлено затем, чтобы совершенно устранить всякое давление на избирателей.

Собрание само намечает для себя повестку, на которую можно поставить, кроме самих выборов, еще некоторые вопросы, как, например, отчет сельсовета, доклад ревизионной комиссии, наказ совету нового состава и т. д.; по повестку загружать не следует, а доклады должны быть по возможности краткими, чтобы избиратели, утомившись, не разошлись до начала выборов.

Наказ намечается обыкновенно общественными организациями — партийными, профессиональными и др., затем он широко обсуждается в печати, на различных собраниях; если это нужно, он пополняется на предвыборных, а иногда и на избирательных собраниях. Он служит руководством для избираемого совета на время его деятельности

Иногда бывает, что на участковых избирательных собраниях избираются делегаты на районный с'езд. Это совершенно неправильно, так как делегаты на райс'езд должы избираться сельским советом.

О ходе избирательного собрания президиум его составляет протокол.

б) Голосование

Приступая к выборам, собрание должно прежде всего решить, как оно будет голосовать — по спискам или отдельных кандидатов. Если решили голосовать по спискам, то это не означает, что нельзя сделать отвод отдельных кандидатов, помещенных в списке. Такой отвод перед голосованием может заявить каждый избиратель, об'яснив причины отвода.

Отсутствующие на собрании не имеют права передавать свои голоса другим, хотя бы даже своим родственникам.

Согласно инструкции ЦИК Союза ССР, для того, чтобы быть избранным, каждый кандидат должен получить «большинство голосов избирателей, участвовавших в голосовании» (ст. 30). Статья 45 инструкции РСФСР также требует для избрания депутата большинства голосов, т-е. не менее 50% всех избирателей, присутствующих на собрании. Не получившие такого большинства избранными не считаются.

Избирательные собрания, кроме депутатов, отдельным голосованием избирают и кандидатов к ним, в количестве одной трети числа депутатов.

Голосование производится открыто.

в) Выборы ревизионной комиссии

На тех же собраниях, которые избирают членов сельсовета, избираются и сельские ревизионные комиссии. Списки кандидатов в ревизионные комиссии составляются, оглашаются и голосуются так же, как списки кандидатов в сельсовет.

Опротестование и отмена выборов

Жалобы на производство выборов подаются, в случае надобности, в 7-дневный срок по окончании выборов в письменном или устном виде в сельскую избирательную комиссию, которая обязана жалобы со своими об'яснениями препроводить в трехдневный срок в районную избирательную комиссию; последняя обязана рассмотреть эти жалобы в недельный срок со дня поступления. Если районная избирательная комиссия признает необходимым отменить выборы полностью, то она входит с соответствующим представлением в рик; если же признает необходимым отменить выборы только ча-

стично, то сама выносит об этом постановление и предлагает соответствующей сельской избир. комиссии произвести новые выборы.

Выборы отменяются полностью, если более половины депутатов избрано с нарушением правил, установленных конституцией и инструкцией ВЦИК о выборах. Выборы отменяются частично — по отдельным избирательным участкам, если нарушение правил конституции или инструкции о выборах имелось лишь в одном или нескольких избирательных участках.

Если выборы отменены полностью, то для производства новых сельская избирательная комиссия составляется вновь. При отмене выборов частично, по отдельным избирательным участкам, для проведения новых выборов по этим участкам назначаются новые уполномоченные. Об отмене выборов об'является во всеобщее сведение на собраниях избирателей.

Отчетность о ходе и результатах выборов

Чрезвычайно важна среди других работ избирательной комиссии работа по своевременному представлению сведений и сводок о ходе и результатах избирательной кампании в вышестоящую избирательную комиссию. В этой работе избирательных комиссий встречаются следующие недостатки: иногда казенные общие фразы заменяют живое описание хода избирательной кампании; иногда перечисляются достоинства проведенной кампании, но не указываются недостатки и причины, их вызвавшие; цифровые данные иногда представляются явно неверные, особенно о посещаемости избирательных собраний, и т. п. При составлении сведений и отчетов о ходе и результатах избирательной кампании следует помнить, что на основании этих данных и отчетов в центре производится учет соотношения сил различных классов и группировок в деревне и намечающихся путей их развития, выясняются организационные недостатки кампании и т. д. Например, на основании сведений о перевыборной кампании 1925/26 г. пленум ЦК и ЦКК ВКП (б) в июле месяце 1926 г. сделал чрезвычайно важные выводы относительно роста и направления классовых сил в деревне и городе и отметил существенные недостатки в организации выборной кампании. Руководствуясь этими выводами, пленум дал директивы о порядке проведения следующих перевыборов. Директивы эти полностью были учтены при пересмотре избирательных инструкций, в которые были внесены весьма ценные улучшения, касающиеся всего порядка проведения выборов.

Порядок и формы отчетности по выборам установлены Президиумом ЦИК Союза ССР единые для всего Союза и преподаны ЦИК'ам союзных республик.

Выводы

Мы рассмотрели два вопроса, относящиеся к организации сельсоветов: во-первых, о территории сельсоветов и, во-вторых, о порядке их выборов.

Территория сельских советов не одинакова по размеру и по количеству населения. Она определяется различно в зависимости от общих и местных условий.

Как общее явление, во всех союзных республиках имеются сельсоветы односеленные и многоселенные. Многоселенные советы, т.-е. об'единяющие территорию и население двух или нескольких поселений, появились в результате укрупнения советов, происходившего вследствие слабости местного бюджета, недостатка местных средств, необходимых для содержания советов, а также в виду нецелесообразности, а иногда и невозможности образования советов в особо мелких поселениях.

Вопросы территории сельсоветов регулируются действующим законодательством союзных республик, исходящим при этом из соображения о необходимости приблизить сельсовет к обслуживаемому населению.

Однако, в виду того, что каждая союзная республика имеет свои особые условия, отличаясь от других и густотой населения, и расстоянием между селениями и т. п., в каждой союзной республике и односеленные и многоселенные советы по размерам их территории и по количеству населения более или менее отличны от таких же советов в другой союзной республике.

В РСФСР односеленные сельсоветы организуются в поселениях, насчитывающих не менее 300 жителей, а также в таких мелких поселениях, которые хотя имеют жителей и меньше 300, но расположены дальше 3 верст от ближайшего сельсовета.

Кроме того, организация односеленных советов предусматривается также в таких поселениях, в которых имеется однородная значительная группа населения, отличного по своей национальности от остального населения данной волости; такие советы образуются в районах со смешанным национальным составом; для организации их не требуется, чтобы в селении обязательно было не менее 300 жителей.

Что касается многоселенных сельсоветов в РСФСР, то они нередко об'единяют не только поселения, насчитывающие менее 300 жителей, но и более крупные села, при чем расстояние от сельсовета до крайнего входящего в его состав села часто превышает установленные три версты.

По постановлению Президиума ВЦИК, укрупненные многоселенные советы должны быть разукрупнены сообразно требованию о 3-верстном расстоянии от центра до крайнего села, за исключением местностей с особенно редким населением (Север европейской части РСФСР, Сибирь и др.). Разукрупнение должно производиться с учетом местных бюджетных возможностей.

В плотно населенной Украинской ССР по закону односеленные сельсоветы образуются: во-первых, в селах, насчитывающих не менее 1.000 жителей; во-вторых, в селах, насчитывающих более 500 жителей, если об'единение их с другими селениями трудно осуществимо; в-третьих, в селах, где проживают национальные меньшинства. Многоселенные советы образуются при об'единении поселений, насчитывающих менее 1.000 жителей и отстоящих от центрального села не далее 3 километров.

Также несколько отлично строится территория сельсовета и в Белорусской ССР, Узбекской и остальных союзных республиках.

Порядок выборов в сельсоветы в основном определяется законодательством Союза ССР, развитие и уточнение которого, применительно к местным условиям, производится союзными республиками.

Порядок выборов в сельсоветы построен с расчетом на привлечение к выборам наибольшего числа избирателей, так как выборы в советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения их к государственному строительству.

Органами, которые проводят выборы, являются избирательные комиссии, действующие во время перевыборной кампании. Состав комиссий определяется инструкциями о выборах в советы.

Работа сельской избирательной комиссии заключается в следующем. Сельизбирком проводит подготовку к выборам, затем самые выборы и, наконец, составляет отчетность по выборам.

Подготовка к выборам начинается с составления списка избирателей и списка лиц, лишенных избирательных прав. Составленные списки должны быть тщательно рассмотрены, включение каждого лица в список лишенцев должно быть обосновано различными данными, после чего списки должны быть опубликованы.

В недельный срок со дня опубликования списков лица, включенные в список лишенцев, а также те, которые случайно не попали в список избирателей, могут обратиться в сельизбирком с обжалованием. В свою очередь, сельизбирком в трехдневный срок пересылает эти заявления в районную избирательную комиссию, которая в течение 3 дней должна рассмотреть жалобу и в случае удовлетворения отсылает жалобу со своим решением в сельизбирком, а в противном случае в том же порядке препровождает ее в окружную избирательную комиссию. Действия окружной избирательной комиссии можно обжаловать в областную или краевую, а действия последних — в Центральную избирательную комиссию. Само собой разумеется, что в республиках, не имеющих краевого и областного деления, действия окружной комиссии обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Для проведения выборов избирком должен озаботиться разбивкой территории сельсовета на избирательные участки, с целью облегчить явку на выборы избирателям.

Не позже чем за 5 дней избирательная комиссия должна известить избирателей о дне и месте избирательного собрания.

Во время подготовки выборов сельизбиркомом сельсовет организует широкую отчетную кампанию. Необходимо строго разграничить отчетность о деятельности сельсовета вообще и отчетность каждого депутата о своей работе

Время и место избирательного собрания должно намечаться избирательной комиссией с учетом интересов избирателей. Избирателям должны быть посланы именные избирательные повестки. Не пользующиеся избирательными правами лица не должны допускаться на избирательные собрания.

Кандидатские списки и наказ делегатам в совет составляются заранее общественными, партийными и профессиональными организациями, обсуждаются на предвыборных собраниях и публикуются во всеобщее сведение.

Избиркомы и их уполномоченные обязаны огласить и поставить на голосование все поступившие к ним списки, представлять же свои списки или выдвигать от себя отдельные кандидатуры они не в праве.

О ходе избирательного собрания президиум его составляет протокол.

Голосование проводится согласно желанию присутствующих на собрании — по спискам или по отдельным кандидатурам, при чем каждому избирателю предоставляется право выдвигать кандидатуры и заявить мотивированный отвод любому кандидату.

Кроме депутатов, отдельно избираются также и кандидаты к ним.

Избранными считаются получившие при голосовании большинство голосов.

Одновременно избираются и сельские ревизионные комиссии.

Выборы в совет и в ревизионную комиссию производятся открытым голосованием.

Выборы могут быть опротестованы в сельизбирком, при чем выборы отменяются полностью, если более чем половина депутатов избрана с нарушением установленных инструкцией правил.

Порядок и формы отчетности по выборам установлены президиумом ЦИК Союза ССР и едины для всего Союза.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 11-й

1. Как сложилась территория сельсовета?
2. Какой общий принцип определяет территорию сельсовета во всех союзных республиках?
3. Как строятся сельсоветы в местностях со смешанным национальным составом?
4. Как определяется порядок выборов в советы?
5. Какое значение имеют выборы в советы?
6. Что является основной задачей при проведении выборов в сельсоветы?
7. Какими соображениями руководствовалась советская власть при установлении состава избирательных комиссий?
8. Какая работа лежит на избирательных комиссиях?
9. Опишите порядок составления, рассмотрения, проверки и опубликования списков лиц, лишенных избирательного права.
10. Какой установлен порядок обжалования действий избирательной комиссии?
11. Какими соображениями нужно руководствоваться при разбивке территории сельсовета и избирателей по избирательным участкам?
12. Опишите порядок отчетной кампании.
13. Какое значение имеет посылка именных избирательных повесток?
14. Опишите порядок проведения избирательного собрания.
15. При каких условиях избирательное собрание считается действительным?
16. Как составляются наказ представителям в советы и кандидатские списки?
17. При каких условиях кандидаты считаются избранными в члены совета?
18. В каких случаях выборы отменяются полностью?

ЛЕКЦИЯ ДВЕНАДЦАТАЯ

СЕЛЬСОВЕТ, ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ; СОВЕТ И СХОД; СЕЛЬСКАЯ РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Заседания сельсовета (пленум): а) состав; б) порядок заседания; в) значение и круг ведения пленума; г) отчетность и ответственность совета.— Члены сельсовета.— Секции (постоянные комиссии) сельсовета: а) порядок организации секций; б) назначение секций, содержание и порядок их работы; в) состав секций и их органы.— Временные комиссии.— Председатель сельсовета.— Президиумы сельсоветов и сельские исполкомы.— Секретарь и технический аппарат сельсовета.— Сельские исполнители.— Уплномоченные сельсовета.— Сход (общее собрание граждан): а) состав схода; б) компетенция; в) сельсовет и сход. Созыв схода и порядок его работы.— Особый порядок разрешения сходом вопросов самообложения.— Сход и отзыв депутатов.— Сельские ревизионные комиссии: а) назначение ревизионных комиссий; б) выборы ревизионных комиссий; в) председатель, секретарь и технический аппарат комиссии; г) члены ревизионной комиссии; д) порядок работы; е) взаимоотношения с сельсоветом.— Об отличиях в устройстве сельсоветов по союзным республикам.— Выводы.

Ознакомившись с сельсоветом со стороны территориальной, т. е. как с определенной территориальной единицей, а также с порядком выборов депутатов в сельсовет, перейдем теперь к изучению его внутренней организации, а затем к его правам и обязанностям.

В лекции десятой мы получили общее понятие о построении современного сельского совета. Сейчас мы подробнее остановимся на формах его организации.

Заседания сельсовета (пленум)

Основной из этих форм являются общие собрания членов сельсовета или пленарные заседания сельского совета.

а) Состав

В заседаниях сельского совета председатель и члены пользуются правом решающего голоса. Закон (ст. 18 Положения о сельсоветах РСФСР) возлагает на сельсовет — следовательно, прежде всего на его председателя — обязанность привлекать к участию в заседаниях сельсовета представителей местных профессиональных и общественных организаций и, кроме того, уполномоченных селений, не имеющих своих представителей в сельском совете, членов сельской ревизионной комиссии, представителей женских делегатских собраний и, наконец, сельских должностных лиц (врачей, агрономов, учителей, сельских исполнителей и т. д.). Все они на заседаниях сельсовета пользуются совещательным голосом.

Таков состав пленума сельского совета.

Участие в заседаниях сельсоветов представителей общественных организаций и должностных лиц имеет большое значение. Оно позволяет сельсовету втягивать в свою работу весь деревенский актив, все

культурные силы деревни. Участие в заседаниях сельсоветов представителей общественных и женских организаций и культурных работников значительно оживляет работу сельсовета, помогает ему своевременно откликаться на запросы хозяйственной и культурной жизни деревни и намечать правильные пути для их разрешения.

б) Порядок заседания

Закон говорит (ст. 17 того же Положения), что сельский совет заседает регулярно не менее одного раза в две недели.

В законе нет указаний о порядке ведения заседаний. Подробный порядок заседаний (регламент) обычно вырабатывается и принимается самим советом на первом же собрании совета. Обычно устанавливается законность пленарных заседаний при явке большинства депутатов совета, и только для повторного собрания, созываемого вследствие неявки законного числа членов (отсутствия кворума) на очередное заседание, обязательное число явившихся понижается, и принимаемые тогда решения считаются законными. В РСФСР кворум пленума установлен положением о сельсоветах в числе не менее ½ депутатов (С. У., 1928 г., № 50, ст. 381). Вопросы на пленуме разрешаются открытым голосованием, по большинству голосов. Постановления совета вносятся в протокол заседания.

На Украине новое Положение о сельсоветах в отношении порядка работы пленума устанавливает созыв заседаний не реже одного раза в месяц (то же и в БССР), открытые публичные заседания и закрытые для рассмотрения вопросов, не подлежащих оглашению, и кворум в числе не менее половины членов сельсоветов.

в) Значение и круг ведения пленума

Пленарное заседание сельсовета является руководящим органом по отношению ко всему остальному исполнительному аппарату. Оно обсуждает и разрешает все вопросы устройства общественной жизни, хозяйства и управления. Пленум избирает из своей среды председателя сельсовета, выделяет исполнительные органы, подготовительные и исполнительные секции и комиссии и вообще распределяет работу между членами совета. Ему подотчетен весь аппарат совета. Наконец, он же избирает и посылает представителей на районные с'езды советов. К исключительной компетенции пленума должно быть отнесено утверждение сельбюджета или приходо-расходной сметы сельсовета и отчетов об их исполнении.

г) Отчетность и ответственность совета

В своей работе совет должен периодически отчитываться перед общими собраниями избирателей. Он несет за нее ответственность и перед вышестоящими органами власти.

Члены сельсовета

Для сельсовета очень важно правильно распределить свою работу между членами совета и правильно ее построить.

Статья 24 Положения о сельсоветах (РСФСР) указывает, что «на члена сельского совета, кроме постоянной работы в совете, должно возлагаться участие в комиссиях, образуемых сельским советом, а также выполнение отдельных поручений сельского совета». Значит, каждый член совета по определению последнего обязан выполнять ту или иную подготовительную или исполнительную работу.

Порученную ему советом работу или должность депутат не имеет права оставить без ведома и согласия на то сельсовета (ст. 26-я того же Положения).

Понятно, что за эту работу депутат несет полную ответственность перед советом. Согласно статье 25-й действующего в РСФСР Положения о сельсоветах, члены их, по решениям волостного (районного) ис-

полкома, утвержденным уездным (окружным) исполнительным комитетом, могут быть отстраняемы от занимаемых ими должностей «за бездеятельность, злоупотребление и превышение власти, грубое обращение с населением», а также «за неподчинение и неаккуратное исполнение постановлений вышестоящих органов». Закон гласит, что указанное отстранение депутата может произойти «независимо от возбуждения» против него «уголовного преследования или наложения дисциплинарного взыскания».

Но прежде всего каждый депутат должен помнить, что советская конституция обязывает его к регулярной отчетности перед своими избирателями (РСФСР, ст. 63). Конституция предоставляет последним право во всякое время отозвать депутата и избрать вместо него другого (РСФСР, ст. 75).

Таким образом, законодательство о советах предусматривает ответственность члена совета, во-первых, перед трудящимися, пославшими его в совет, в лице собрания избирателей, и, во-вторых, перед трудящимися всей советской страны — в лице местного совета и вышестоящих органов рабоче-крестьянской власти.

Советской страной управляют трудящиеся, организованные в советы. Советам принадлежит вся власть — и законодательная, и исполнительная. Советы являются постоянно действующими органами власти. Отсюда вытекает огромная разница между депутатом совета и депутатом в парламенте в буржуазных государствах, где исполнительная и судебная власть отделена от законодательной и управление государством находится в руках чиновников. В буржуазных странах парламентские депутаты сейчас же после избрания сами превращаются в чиновников, несменяемых и не ответственных перед избравшими их массами и стоящих над ними, периодически созываемых для «законодательной» работы. Наоборот, члены совета, непрерывно и непосредственно участвуя в управлении, во всем строительстве рабоче-крестьянского государства, ни на минуту не отделяются от трудящихся, пославших их в совет, подотчетны им и несут полную ответственность перед ними за выполнение возложенных на депутата высоких обязанностей. Трудящиеся советской страны имеют полную возможность немедленно прервать деятельность своего представителя, как только она будет направлена вопреки их интересам, отозвать его из совета и привлечь к ответственности.

Эта строгая ответственность члена совета перед трудящимися вполне соответствует важности предоставленных ему полномочий и прав для их осуществления. Он не только непосредственно разрешает все вопросы государственного управления и строительства в заседаниях совета, в его комиссиях или по его специальным поручениям; он имеет право участвовать на заседаниях учреждений и организаций, действующих на территории сельсовета, независимо от того, поручил ему это совет или нет (ст. 27 Положения). Последнее дает ему возможность влиять через совет и вышестоящие инстанции на деятельность неподчиненных сельсовету учреждений.

Изложенное показывает, что члены совета являются его основными работниками. Правильно распределять между ними свою работу есть не только право совета, но и его постоянная первостепенная обязанность. Закон требует вовлечения депутатов и сельского актива деревни во всю практическую работу совета.

Совет должен строить свою работу, учитывая задачу ее коллективизации, т.-е. вести работу в таких формах, которые допускают активное участие в ней трудящихся и прежде всего всех членов совета.

В этом отношении основное значение имеют секции (постоянные комиссии) сельсовета.

Секции (постоянные комиссии) сельсовета

Секционная форма работы введена для сельсоветов в РСФСР Положением 1924 года. Положение 1924 года о сельсоветах не дает исчерпывающих указаний об организации комиссий. Хотя попытку разработки подробного закона о них мы находим уже в материалах всесоюзного совещания по советскому строительству (апрель 1925 г.), однако в РСФСР соответствующий закон был издан только 21 марта 1927 г.; в его основу положены и проекты совещания и опыт применения секционной работы на местах.

а) Порядок организации секций

В РСФСР при сельских советах могут быть организованы следующие секции: 1) сельскохозяйственная, 2) культурно-просветительная, 3) здравоохранения, 4) финансово-налоговая, 5) местного хозяйства и благоустройства и 6) торгово-кооперативная. Впоследствии постановлением СНК РСФСР от 8 октября 1927 г. список был дополнен страховой секцией (РСФСР, «С. У.», 1927 г., № 104, ст. 700), а 21 января 1929 г. постановлением ВЦИК и СНК — еще секцией РКИ («С. У.» РСФСР, № 13, ст. ст. 145 и 146), образуемой сельсоветами наиболее крупных селений.

Этот примерный список секций сельсовет может пополнять, образовывая другие нужные ему постоянные комиссии, или сокращать, не создавая излишних или сливая отдельные секции в одну. При организации секций сельсовет руководится местными условиями, об'емом и характером местной работы в целом и в отдельных ее отраслях.

Следует отметить еще, что 20 февраля 1929 г. Президиумом ЦИК Союза ССР возложена на ЦИК союзных республик организация бытовых секций там, где это по местным условиям необходимо («С. З.» 1929 г., № 16, ст. 135).

В связи с задачами под'ема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции XIV Всероссийский с'езд советов вынес решение о перестройке с.-х. секций по типу производственных совещаний с вовлечением в их работу агрономов, агроуполномоченных, опытников-крестьян, членов колхозов и представителей совхозов и батрацко-бедняцкого и середняцкого актива.

В УССР, согласно ст. 47 Положения о сельсоветах, в советах крупных, насчитывающих в своем составе не менее 25 членов, обязательно должно быть организовано 5 секций: земельная, по административным вопросам и вопросам благоустройства и санитарии, культурно-просветительная, финансово-хозяйственная и секция помощи общественным организациям.

Впоследствии, в декабре 1928 г., к этому перечню добавлена секция РКИ, которая образуется в крупных селах, при сельсоветах с количеством членов совета более 40; в остальных сельсоветах секции РКИ могут быть организованы лишь на основании постановления о том соответствующего окрисполкома по представлению окружного отдела РКИ («С. Уз.», 1929 г. № 4, ст. 19).

Право роспуска секций точно так же, как и их образования, принадлежит сельсовету.

б) Назначение секций, содержание и порядок их работы

Общим назначением секций является предварительная разработка вопросов по различным областям деятельности совета, вовлечение в эту подготовительную работу «крестьян, крестьянок, батраков, батрачек, рабочих, служащих и трудовой деревенской интеллигенции» и приобщение их таким путем к практической работе советов.

Закон о секциях в приложении (к ст. 14) дает примерный подробный перечень вопросов, входящих в круг ведения каждой из них. (Инстр. о порядке работ, правах и обязанностях страховой секции опубликована в № 33 бюллетеня НКВД РСФСР от 1 декабря 1927 г.).

Секции РКИ действуют на основе особого о них Положения. В общем же в работу секций входит предварительное рассмотрение и подготовка вопросов к слушанию на совете (как по общему Положению о секциях, так и по специальным поручениям совета), внесение по этим вопросам своих предложений или заключений, наблюдение в своей области за выполнением постановлений совета и за работой советских учреждений и советского аппарата в деревне, помощь и содействие работе советских организаций, борьба с бюрократизмом, волокитой, взяточничеством, хулиганством, растратами и бесхозяйственностью путем принятия необходимых мер через советы и т. п.

Секции участвуют в разработке общего плана деятельности сельсовета, а также обсуждают и рассматривают предварительно вопросы, доклады, отчеты и проекты, направленные на утверждение в вышестоящие органы власти.

Секции не имеют права вмешиваться в непосредственную работу исполнительных органов совета и советских учреждений и предприятий. Все свои решения и разработанные мероприятия они вносят на рассмотрение и утверждение совета.

По отраслям работы, входящим в круг ведения секции, она заслушивает доклады исполнительных органов совета, доклады и отчеты советских учреждений и предприятий, по поручению совета производит обследования их состояния и работы.

Если в разработке вопроса заинтересованы в той или иной степени не одна, а две или несколько секций, то по представлению председателя любой из них сельсовет созывает об'единенное заседание этих секций для совместной работы.

Далее, в отношении порядка работы секций закон устанавливает созыв каждой из них не реже одного раза в месяц (в УССР — не реже двух раз в месяц); созыв должен призводиться председателем секции или председателем совета. По закону заседание секции считается правомочным лишь при участии в нем не менее половины ее членов. На заседании ведется протокол. Заседания открыты, т.-е. на них могут присутствовать и не члены секции, за исключением лиц, лишенных избирательного права. В остальном порядок и подробный план работы устанавливаются общим собранием секции и утверждаются сельским советом.

Обязанности по наблюдению за деятельностью советских учреждений и предприятий секция распределяет между своими членами.

Секции обязаны отчитываться в своей работе перед сельсоветом не реже одного раза в три месяца.

в) Состав секций и их органы

Количественный состав каждой секции определяется сельсоветом. Им же утверждается и ее личный состав.

В состав секции входят по своему выбору члены совета и кандидаты, которые обязаны по закону участвовать хотя бы в одной из секций. Помимо того на началах полной добровольности в секции вовлекаются члены ревизионной комиссии сельсовета, советский актив деревни (крестьяне, крестьянки, батраки и батрачки, проявившие себя в общественной советской работе), представители фабзавкомов, местокомов, ячеек ВКП(б) и ВЛКСМ, представители и члены профсоюзов, члены комитетов крестьянских обществ взаимопомощи, работники других общественных, кооперативных и хозяйственных организаций, делегатки от женских делегатских собраний, а также другие граждане, не лишенные избирательных прав.

Члены секции обязаны присутствовать на всех ее заседаниях и выполнять поручаемую им секцией или ее председателем работу. Не-

выполнение поручений, а также непосещение заседаний секции более 3 раз под ряд без уважительных причин может повлечь за собой исключение из секции по постановлению ее общего собрания. Члену секции из не членов (или не кандидатов) совета на заседаниях последнего предоставляется совещательный голос. Все члены секций, не исключая председателя и секретаря, работают безвозмездно.

Мы уже сказали выше, что заседания секции происходят открыто; здесь следует отметить, что все трудящиеся, присутствующие на заседании секции, по закону (РСФСР) имеют право совещательного голоса. Это дает им возможность активно участвовать в работах секции.

Вся работа секции протекает под непосредственным руководством ее председателя—члена сельсовета. В отдельных случаях совет может назначить председателем секций и не члена совета, но из состава членов секции.

Общее руководство секциями и увязка их работы лежит на сельсовете.

Секция выделяет из своего состава секретаря, который ведет протоколы заседаний, учет членов секций и поручаемой им работы. На его обязанности лежит также наблюдение за аккуратным посещением членами секций ее заседаний и выполнением ими поручений секции.

Закон предусматривает техническое обслуживание секций райисполкома его техническим аппаратом. В крупных селах или в укрупненных сельсоветах в этом отношении также следует прибегать к использованию технического аппарата сельсовета.

Кроме секций, при сельсоветах, по решению XIV Всероссийского с'езда советов, должны быть организованы наиболее важные по местным условиям секции при уполномоченных сельсоветов в селениях, не являющихся центрами сельсоветов. Руководство деятельностью таких секций лежит на уполномоченных сельсовета.

Временные комиссии

Помимо секций, устройство которых мы только что рассмотрели, для выполнения отдельных поручений и разработки отдельных вопросов совет может образовать также временные комиссии. Задачи последних и порядок работы определяются самим сельсоветом.

Председатель сельсовета

Во главе сельсовета стоит председатель, избираемый советом из его членов. Он созывает совет как по своему почину, так и по требованию не менее половины членов совета. Он приводит в исполнение решения сельсовета, принимает необходимые меры по вопросам текущей работы, не рассмотренным советом, но не терпящим отлагательства, и руководит его аппаратом. Словом, в промежутках между заседаниями пленума председатель ведет всю работу совета за исключением особо важных функций, которые отнесены к исключительной компетенции пленума совета и к ведению президиумов и исполкомов советов — там, где они имеются. В своей деятельности он отчитывается перед пленумом.

По Положению о сельсоветах, он не может оставить свою должность и возложенную на него работу без ведома и согласия на то совета и районного исполнительного комитета (РСФСР, ст. 26). И точно так же на него распространяются требования ст. 25 Положения — об ответственности за неправильные и противозаконные действия, об отстранении от должности. Все сказанное нами в отношении членов сельсовета распространяется и на его председателя.

На практике иногда бывает так, что председатель избирается не сельским советом, а общим собранием, одновременно с выборами самого совета. Такой порядок избрания противоречит закону, да и нецелесообразен по существу. Председатель, избранный общим собра-

нием, может почувствовать себя независимым от сельсовета; а между тем сельсовет должен не только избирать председателя, но и, в случае надобности, отстранять его и избирать нового.

Так же неправильно будет, если сельсовет изберет председателя не из состава своих членов, или если председатель будет назначен риком, хотя бы и из состава совета.

Президиумы сельсоветов и сельские исполкомы

Положения о сельсоветах, изданные союзными республиками, предусматривают организацию в крупных поселениях президиумов или исполкомов (РСФСР, УзССР) сельсоветов, в составе от 3 до 5 членов (Украина — до 9 членов, БССР — 5 членов).

По Положению РСФСР, в крупных поселениях, с разрешения губисполкома, сельские советы могут выделять из своего состава исполнительные комитеты (ст. 20 Полож. о сельсоветах). Закон РСФСР ничего не говорит ни о числе членов сельисполкома, ни о его правах и обязанностях (ст. 62 Конституции РСФСР упоминает лишь о том, что в компетенцию исполкома входит созыв заседаний совета). Законодательство других союзных республик определяет в общем права и обязанности президиумов сельсоветов в границах, очерченных нами выше для председателей сельсоветов (разумеется, при наличии президиума устанавливается соподчинение по линии: пленум — президиум — председатель). Следует сказать, что об'ем компетенции и сельисполкомов в РСФСР приблизительно должен быть таким же.

Циркуляром Президиума ВЦИК от 22/VIII — 27 г. № АУ 71/10 предложено не допускать образования президиумов в тех сельсоветах, которые об'единяют небольшое количество селений и по составу своему незначительны.

Секретарь и технический аппарат сельсовета

Закон о сельсоветах, действующий в РСФСР, предусматривает лишь технического секретаря для сельсоветов. Ст. 21 Положения допускает технического секретаря только в случае особой необходимости и притом с ведома и утверждения волисполкома (рика).

Закон о сельсоветах в РСФСР был издан в 1924 году, когда когда местный бюджет только еще начал формироваться, страна была истощена до крайности в результате войны и блокады, и на местах происходило еще жесткое свертывание штатов. Работа сельсоветов тогда еще далеко не имела нынешнего размаха, и, напр., даже передача им ведения записей актов гражданского состояния на деле еще не была произведена.

В настоящее время сплошь и рядом даже небольшой сельсовет без секретаря обойтись не может. Работа сельсовета значительно расширилась и усложнилась, поэтому обычно они имеют секретарей, а более крупные (особенно переведенные на самостоятельный бюджет) — и других технических служащих.

Секретарь назначается и увольняется сельсоветом. Штаты технического аппарата совета устанавливаются районным исполкомом (УССР).

Крупные сельсоветы, например в УССР, имеют секретарей в составе президиума, т.-е. выборных из числа членов совета (Полож. о сельсоветах, ст. 30).

На секретаре и на руководимом им техническом аппарате лежит вся канцелярская работа — ведение необходимых книг, составление различного рода списков, справок, удостоверений, исполнение поступающих бумаг, хранение дел, ведение протоколов заседаний и проч. Технический аппарат совета часто ведет и делопроизводство земельного общества, комитета взаимопомощи и т. д.

Сельские исполнители

Для выполнения сельсоветом задач по охране порядка и безопасности граждан, по благоустройству и по развитию общественной самодеятельности законодательство союзных республик установило при советах сельских исполнителей.

Порядок назначения, права, обязанности и ответственность сельисполнителей в постановлениях и инструкциях разработаны с достаточной полнотой. Здесь мы остановимся на общих, наиболее важных положениях о них, имеющихся в основном законодательстве.

Прежде всего следует отметить, что сельскими исполнителями не могут быть лишенные избирательных прав. Сельисполнители назначаются сельсоветом в каждом селении в порядке очереди, только из числа полноправных граждан, постоянно проживающих в данном селении, в возрасте от 18 до 50 лет — мужчины и от 18 до 45 лет — женщины.

Лишенные избирательных прав (п.п. от «а» до «д» ст. 69 Конституции РСФСР и соотв. ст. ст. конст. др. союзных республик) и не могущие в силу этого нести обязанности исполнителя распоряжений рабоче-крестьянской власти облагаются взамен того специальным сбором, поступающим в местный бюджет.

Сельисполнители назначаются на срок, установленный по закону, в количестве, определяемом для данного селения рИКом, при чем предельное число устанавливается законодательством союзной республики. Они подчиняются сельскому совету и при выполнении своих обязанностей несут ответственность как должностные лица.

При исполнении обязанностей сельисполнитель обязан иметь удостоверение сельсовета о своей должности.

Кроме того, в УССР и БССР сельисполнители разделяются на младших и старших. В УССР старшие сельисполнители обслуживают от 100 до 120 дворов; они непосредственно распоряжаются младшими, назначаемыми на каждые 10—15 дворов селения. В БССР младшие обслуживают участок селения в 25 дворов, а старшие — не более 5 таких участков, обслуживаемых младшими сельисполнителями («С. З. БССР», 1925 г., № 4—5, ст.ст 13 и 25).

Уполномоченные сельсовета

В 1924 году в систему органов сельсовета введены уполномоченные. Уполномоченные сельского совета, согласно примечанию к ст. 14 Положения РСФСР о сельсоветах, назначаются для связи совета с об'единяемыми им мелкими селениями (до 100 жителей). Уполномоченные по связи назначаются преимущественно из состава членов сельсовета; в случаях, когда обязанности уполномоченного возложены на нечлена совета (в селениях, не имеющих своих представителей в сельсовете), уполномоченному предоставляется право участия в заседаниях совета с совещательным голосом (РСФСР, Полож. о сельсоветах, ст. 18). Более подробные указания об уполномоченных мы находим в Положении УССР о сельсоветах («С. У. и Р.». 1927 г., № 47 — 48, ст. 212).

Указанный закон УССР общей задачей уполномоченных определяет «исполнение распоряжений власти, осуществляемых через сельсовет».

Уполномоченные избираются сельсоветом из его членов для работы в об'единяемых сельсоветом селениях, насчитывающих не менее 100 жителей, в отдельных участках территориально разбросанных селений, в советских хозяйствах и т. п. Уполномоченным избирается член совета, связанный с данной местностью. Границы участков должны, по возможности, совпадать с границами земельных обществ.

В своем участке уполномоченный созывает общие собрания избирателей в установленном законом порядке, руководит по поручению совета работой сельских исполнителей и созывает совещания членов

совета, проживающих на территории участка, под своим председательством.

На участковых совещаниях членов совета могут быть обсуждаемы местные, касающиеся данного участка вопросы, не выходящие за пределы компетенции сельского совета. Решения совещания приобретают силу после утверждения их президиумом сельсовета; в случае неутверждения последним решения совещания вопрос разрешается пленумом совета.

Уполномоченные отчитываются в своей деятельности перед сельсоветом и его президиумом не реже четырех раз в год (Полож., гл. IV, разд. В, ст.ст. 41—46).

Сход (общее собрание граждан)

В числе советских органов в деревне особое место занимают сходы.

а) Состав схода

Сход не является исполнительным органом сельсовета. Сход — это общее собрание граждан данного селения или селений, избравших сельсовет. На нем не имеют права голоса лишенные избирательного права (РСФСР, ст. 2 Положения об общих собраниях граждан в сельских местностях). В отличие от сходов земельных обществ, на нем имеют право голоса все проживающие в селении избиратели — мужчины и женщины, начиная с 18-летнего возраста.

б) Компетенция

Общие собрания избирателей (сходы) созываются для разрешения или предварительного обсуждения вопросов, требующих выявления общего мнения трудящихся.

Действующее законодательство относит к компетенции сходов разрешение таких вопросов, как самообложение (денежное или натуральное) на культурно-хозяйственные и общественные нужды, организация обществ крестьянской взаимопомощи; сходы разрешают и другие вопросы, касающиеся местной общественной жизни села, требующие тщательного согласования с трудовым населением.

Сходы могут также обсуждать и общие вопросы государственного, областного, окружного и районного значения, выражая по ним свое мнение и способствуя тем самым их правильному разрешению.

Как общее собрание избирателей, сход заслушивает отчеты совета о его деятельности, доклады ревизионной комиссии, секций совета и отдельных депутатов, рассматривает вопросы об отзыве депутатов и т. п.

в) Сельсовет и сход. Созыв схода и порядок его работы

Сходы бывают односеленные и многоселенные, когда совет, об'единяющий несколько поселений, считает целесообразным созвать об'единенное общее собрание граждан. В крупных селах закон предусматривает созыв районных или участковых сходов.

Сходы созываются сельсоветом или уполномоченным сельсовета, по его поручению. Созыв производится по мере надобности, т.-е. тогда, когда совет находит это нужным, в зависимости от накопления вопросов, подлежащих обсуждению схода. Совет созывает сход также по требованию одной пятой части всех граждан данного селения, имеющих право участвовать на сходе, при чем в их заявлении должны быть указаны вопросы, подлежащие обсуждению созываемого общего собрания граждан. Сходы могут созываться и по требованию ревизионной комиссии сельсовета.

Устанавливая такой порядок созыва сходов, закон добавляет, что сельский совет обязан созывать их зимой не реже одного раза в два месяца, а в летнее время, занятое сельскохозяйственными работами,—не реже одного раза в три месяца. Этим требованием ярко подчеркивается стремление теснее связать советы с трудовым населением деревни, поголовно привлечь последнее к активному участию в государственном управлении и строительстве. То же стремление лежит в основе и другого требования, изложенного в статье пятой закона: совет обязан заблаговременно извещать трудящихся как о времени и месте общего собрания, так и о повестке дня (за исключением случаев особой срочности созыва). Зная заранее вопросы, подлежащие обсуждению схода, каждый трудящийся сознательнее отнесется к их разрешению.

Устанавливая в числе обязанностей сельсовета созыв сходов, Положение РСФСР о сельсоветах (1924 г.) исходит именно из мысли о привлечении к государственному управлению и строительству «всего трудящегося населения» (ст.ст. 3 и 4, п. «а» Полож.). Закон о сходах, изданный 14 марта 1927 г. («Собр. узак. и распоряж. рабоче-кр. правит.», 1927 г., № 51, ст. 333), является развитием общих кратких указаний о сходах, содержащихся в Положении 1924 г.

Общее собрание правомочно, если на нем присутствует не менее одной четвертой части всех избирателей по данному селению (или его участку, или по всем поселениям, об'единяемым сельсоветом). Оно избирает президиум из трех лиц (в том числе секретаря), дополняет и изменяет повестку заседания, намеченную сельсоветом. Вопросы на нем разрешаются открытым голосованием, простым большинством голосов. Решения схода заносятся президиумом в протокол. Собрание открывается лицом, уполномоченным на это сельсоветом.

Внося на рассмотрение схода вопросы, совет должен заранее их обсудить и подготовить; закон (стр. 12) возлагает на него обязанность выдвигать по ним докладчиков и вырабатывать проекты соответствующих постановлений для внесения их на сход. Каждый член собрания имеет, конечно, право вносить свое предложение, помимо предложений совета; кроме того, ему принадлежит право приложить к протоколу или подать в сельсовет особое мнение, если он считает принятое сходом решение неправильным.

Таким образом, сельсовет, по закону о сходах, организует, подготовляет и проводит их. Закон достаточно обеспечивает за советом фактическое руководство сходами, одновременно заботясь о производительности их работы и устраняя какое бы то ни было административное давление со стороны совета.

Проведение в жизнь постановлений сходов также лежит на сельсовете. По закону ему передаются все протоколы сходов (ст. 14 Полож. об общ. собр. граждан). Положение о сельсоветах (РСФСР, 1924 г.), в ст. 4, п.п. «д», «е» и «ж», указывает, что советы должны выполнять все законные постановления сходов, представлять в необходимых случаях их постановления, пожелания и ходатайства в высшие инстанции и отчитываться во всем этом перед трудящимися. Закон о сходах дополнительно говорит о праве сельсовета приостанавливать незаконные или нецелесообразные, по его мнению, постановления сходов, обязательно передавая в этих случаях вопрос на разрешение волисполкома (рика); в нем указывается также, что о своих действиях по выполнению постановлений общих собраний совет доводит до сведения ближайшего схода.

Право сельсовета приостанавливать и опротестовывать неправильные решения сходов очень важно. Надо иметь в виду, что при недостаточном культурно-политическом уровне сельского населения, при невысоком уровне грамотности в деревне общие собрания граждан посещаются слабо, особенно бедняцкими слоями. В этих условиях возможен случайный состав схода, возможно и принятие случайных, неправильных решений, в частности под влиянием кулаков. Между тем, на сходах разрешаются вопросы крупнейшего значения, от сходов зависит разрешение важных вопросов строительства общественной жизни и культурного и хозяйственного развития деревни. В правильном разрешении этих вопросов в интересах бедняцкого и среднего крестьянства население деревни заинтересовано кровно. Поэтому право совета приостанавливать и опротестовывать ошибочные решения сходов есть одна из первейших его обязанностей, как органа высшей власти в деревне. Закон устраняет возможность ошибок в отношении опротестованных постановлений сходов тем, что окончательное решение по ним предоставляет райисполкому.

Все это показывает, насколько внимательно советы должны относиться к организации сходов, к обязанностям по их подготовке и проведению. Сейчас встречаются случаи не только плохой работы советов в данном направлении, но и фактической замены советов сходом в односеленных сельсоветах: все вопросы разрешаются на сходе, пленум совета не собирается, работает один председатель. Такое явление коренным образом противоречит советской конституции и наносит ущерб советскому строительству в деревне; оно делает возможным превращение советского общего собрания трудящихся в старый дореволюционный сход, бывший (как мы видели в лекции 9-й) в руках кулаков-мироедов орудием эксплоатации трудового крестьянства.

На ряду с очерченным общим порядком работы сходов советское законодательство устанавливает для разрешения вопросов самообложения особый порядок. Также иной порядок предусматривается и для разрешения вопросов об отзыве депутатов.

Особый порядок разрешения сходом вопросов самообложения

Изданный 24 августа 1927 г. общесоюзный закон («С.З. раб.-кр. пр. Союза ССР», 1927, № 51, ст. 509) различает два вида самообложения на местные общественные нужды: а) на хозяйственные и культурные нужды, перечень которых устанавливается законодательством союзной республики, и б) на остальные, не вошедшие в этот перечень, нужды селения.

Для каждого из этих видов самообложения устанавливается особый порядок производства и особое отношение к нему со стороны сельсовета. Определяя подробно порядок самообложения, закон имеет в виду устранить в этом деле всякую возможность неправильных решений с точки зрения интересов бедноты и среднего крестьянства.

А. Самообложение на местные общественные, хозяйственные и культурные нужды в первом из указанных случаев устанавливается только сходом, определяющим его прямое назначение (на удовлетворение каких именно общественных нужд оно предназначено), размер и срок, на который самообложение устанавливается. Запрещается производить самообложение на административные нужды (на содержание сельсовета, его канцелярские расходы и т. п.).

Сборы могут производиться в денежной и натуральной форме, а также в виде трудового участия.

Кворум схода (необходимое для законности его решений число участников собрания) и порядок вынесения постановлений

о самообложении должны быть установлены каждой союзной республикой. По циркулярному предложению ЦИК и СНК Союза о самообложении в 1929—30 году кворум общего собрания (схода) установлен следующий: первое собрание правомочно при наличии не менее ½ общего числа граждан данного селения или участка, имеющих избирательные права, а повторное — при ⅓.

Принятое сходом в порядке, установленном законодательством союзной республики, постановление обязательно для всех граждан селения (в том числе и для неимеющих избирательного права) после того, как оно вступило в силу.

Общий размер самообложения по общесоюзному закону не должен превышать 35 процентов общей суммы сельскохозяйственного налога, причитающегося со всех хозяйств селения в данном окладном году.* Увеличение этого предельного размера для отдельных волостей или районов может быть допущено губернскими, окружными исполкомами или соответствующими им органами в том случае, если им предоставлено право на это СНК союзной республики. (В РСФСР по закону предельный размер самообложения установлен в 50%).

Предложения о самообложении вносятся на обсуждение схода сельсоветом или группой граждан селения (законодательство союзных республик предусматривает также внесение предложений отдельными гражданами и общественными организациями).

На сельсовет общесоюзный закон возлагает производство раскладки сборов по самообложению, сбор и расходование средств, а также сбор недоимок.

Раскладку принятого сходом самообложения он должен производить, учитывая мощность отдельных хозяйств и сообразно мощности устанавливая для каждого хозяйства ставку обложения. При этом закон указывает, что государственные служащие, не ведущие сельского хозяйства, не должны привлекаться к самообложению, если назначение его не дает им непосредственных выгод.

Расходование средств от самообложения сельсовет может производить только на нужды, указанные в постановлении схода. Расходование на иную цель влечет за собою уголовную ответственность.

Сбор и расходование средств от самообложения сельсовет производит после утверждения постановления и раскладки рИКом. Постановления схода и раскладка сбора входят в законную силу и в том случае, если по истечении двухнедельного срока соответствующий рИК не даст по ним своих возражений.

Контроль за расходованием средств от самообложения лежит на ревизионной комиссии сельсовета и на районном исполкоме. Последние рассматривают и жалобы по самообложению, при чем обжалование решений рИКа производится в окружной исполком, которому принадлежит право окончательного разрешения вопроса.

Б. Во втором случае самообложение на общественные нужды может устанавливаться не только сходом, но и на иных собраниях граждан, на началах добровольного их соглашения исключительно.

В этом случае сход или иное собрание устанавливают не только цель, общий размер, но и раскладку самообложения между голосовавшими за него. Для

---

* А по циркуляру ЦИК и СНК Союза ССР о проведении самообложения в 1929—30 году—не свыше 50%.

не участвовавших на собрании, а также для голосовавших против или воздержавшихся при голосовании постановление не обязательно.

Расходование средств здесь, точно так же, как и в первом случае, нельзя производить на иные цели, кроме указанных в постановлении схода или собрания.

Сельсоветы и другие административные и финансовые органы не имеют права принимать какое-либо участие в проведении самообложений этого рода. Им категорически воспрещено производство по ним взысканий и применение каких-либо мер административного воздействия. Споры по самообложению здесь разрешаются только в судебном порядке.

Как мы видели, общесоюзный закон предоставляет союзным республикам определять дальнейший порядок вынесения решений о самообложении. Следовательно, для того, чтобы точнее уяснить себе этот порядок и компетенцию схода по вопросу о самообложении в данной союзной республике, необходимо обратиться к ее законодательству. Рассмотрим постановления по этому вопросу правительства РСФСР и правительства Украины. Приведем внесенные ими наиболее существенные дополнения к положениям общесоюзного закона, определяющим компетенцию схода и порядок вынесения им решений в области самообложения. Дополнения относятся исключительно к самообложению первого рода.

По вопросу о кворуме схода, необходимом для правомочности его решений о самообложении, законодательство РСФСР и УССР, в соответствии с последней директивой ЦИК и СНК Союза, одинаково требует присутствия на собрании не менее половины полноправных граждан, и только когда первое собрание не состоится за отсутствием кворума, при вторичном созыве сход считается правомочным при явке не менее, чем одной трети общего числа полноправных граждан селения (или участка).

Вопросы решаются простым большинством голосов присутствующих на сходе. При решении вопроса на участковых сходах постановление считается принятым, если за него голосовало большинство участовавших в голосовании по всем сходам в общей сложности.

Сходы созываются селенные и, в крупных селах, учасковые.

К компетенции схода в РСФСР закон относит дополнительно к приведенным выше положениям общесоюзного закона: а) право освобождать от самообложения полностью или устанавливать пониженное обложение в пределах от 1 до 3 паев хозяйств, а также лиц, работающих по найму, не ведущих сельского хозяйства; б) освобождать полностью или частично, в зависимости от их мощности, хозяйства инвалидов войны и военнослужащих Красной армии и флота; в) устанавливать форму самообложения; г) устанавливать предельный срок взносов по самообложению (но не позднее 1 февраля данного года).

Отмена незаконных постановлений сходов о самообложении и внесение необходимых изменений в раскладку, в случае неправильности ее, лежат на рике.

В УССР по закону не привлекаются совсем крестьянские хозяйства, освобожденные от уплаты сельхозналога. Раскладка сбора между остальными хозяйствами лежит целиком на сельсовете, а постановления схода о самообложении утверждаются сельсоветом и затем риком.

В заключение следует отметить, что законодательство РСФСР (см. С. У. 1928 г., № 137, ст. 892) и УССР одинаково устанавливает отчетность сельсоветов перед сходом во всей работе по проведению самообложения.

Закон о самообложении, изданный правительством БССР, ничего существенно нового не содержит по сравнению с законами РСФСР и УССР.

Сход и отзыв депутатов

Мы отмечали выше, что в компетенцию схода, как общего собрания избирателей, входит обсуждение досрочного отзыва депутата.

Советская конституция, устанавливая за избирателями право отзыва депутата во всякое время, не дает подробных указаний о порядке отзыва. Единые для Союза ССР основы этого порядка мы имеем в циркулярном предложении Президиума ЦИК Союза ССР «об уточнении законодательства союзных республик о праве избирателей отзывать избранных ими депутатов» (от 26/XI—1927 г. и 23 мая 1928 г.).

Указывая, что «право отзыва депутатов их избирателями является одной из важнейших форм советской демократии», Президиум ЦИК Союза останавливается на основных пунктах порядка отзыва. Во-первых, поводом для отзыва может служить систематическое непосещение заседаний совета, а также отказ от выполнения поручений совета, или невыполнение наказа избирателей, или недопустимое для члена совета поведение. Во-вторых, предложение об отзыве может исходить не менее чем от десяти избирателей данного избирательного участка или от профсоюзных организаций, комитетов незаможных селян, крестьянских обществ взаимопомощи, союза «Кошчи», делегатских собраний женщин, от других общественных организаций, а также от городских, сельских советов и вышестоящих исполнительных комитетов. В-третьих, для разрешения вопроса об отзыве собрания избирателей созываются по производственным, профессиональным и территориальным единицам постановлениями соответствующих советов или вышестоящих исполкомов.

Решение об отзыве принимается простым большинством голосов. На собрание обязательно приглашается отзываемый депутат для дачи об'яснений.

В отношении права советов освобождать депутатов от их полномочий Президиум ЦИК Союза ССР указывает, что право это может применяться лишь при утрате депутатом избирательного права или при отказе от полномочий или, вообще, при условиях, прямо предусмотренных конституцией данной союзной республики. Таким образом, *право досрочного отзыва депутата принадлежит исключительно избирателям, пославшим его в совет*; совету же, наравне с другими органами и организациями, предоставляется право только вносить на разрешение собрания избирателей предложение об отзыве депутата, а также право освобождать депутата от его полномочий в соответствии с указаниями о том закона.

В РСФСР вопроса о порядке досрочного отзыва депутата касается ст. 25-а Положения о сельских советах и затем постановление Президиума ВЦИК от 23 июля 1928 года («С. У.», № 104, ст. 657).

Статья 25-а Положения устанавливает, что отозванный избирателями депутат *заменяется кандидатом*, имеющимся *по тому же участку*, по которому был избран отозванный, а *при отсутствии кандидатов производятся довыборы*; досрочный *отзыв* члена сельсовета *производится сходом* (общим собранием граждан), *при участии в нем не менее 35 процентов* (а по Положению УССР — половины) избирателей. Довыборы производятся «общеустановленным порядком», т.-е. в соответствии с общим порядком выборов в советы, установленным по закону. Положение о сельсоветах требует обязательного приглашения депу-

тата на сход, созываемый для разрешения вопроса об его отзыве из совета.

Постановление Президиума ВЦИК от 23 июля 1928 г. содержит положения, имеющиеся в приведенном выше циркулярном предложении Президиума ЦИК Союза. Оно также содержит требование общесоюзной директивы о том, что предложение об отзыве депутата может исходить не менее чем от 10 избирателей данного участка и пр.

Подчеркивая, что решения собрания об отзыве депутатов «окончательны и обжалованию не подлежат», постановление Президиума ВЦИК указывает, что Совет может отменить такое решение лишь в случае отсутствия установленного кворума (35%) на вынесшем решение собрании; в таком случае совет обязан созвать вторичное собрание избирателей не позже 2 недель со дня отмены. Свое постановление Президиум ВЦИК распространяет и на кандидатов в члены совета.

В БССР закон об отзыве депутатов («С. З. БССР», 1928 г., № 4, ст. 22) точно так же предусматривает норму в 10 избирателей для предложения об отзыве депутата, не отличаясь и в остальном от общесоюзной директивы.

Имея в виду существующее разнообразие в формах схода, не лишне подчеркнуть содержащееся в законодательстве об отзыве положение, что сход одного участка не может отзывать из совета представителя другого участка селения. Другими словами, отозвать депутата может лишь сход, совпадающий территориально в границах с избирательным участком, пославшим депутата в совет. Установленный в РСФСР кворум для схода, правомочного разрешать вопросы об отзыве депутатов, является не чем иным, как обязательным кворумом избирательных собраний.

Следует отметить некоторые существенные отличия в определении обычного порядка работы схода и взаимоотношений его с сельсоветом, имеющиеся в новом Положении УССР о сельсоветах, в сравнении с законодательством РСФСР.

Во-первых, для об'единенных сходов входящих в состав совета поселений устанавливается кворум в 35% избирателей для первого созыва, а для повторного, созванного за отсутствием кворума на первом, — не менее 20%; для участковых и селенных сходов кворум устанавливается не менее чем в 50% для первого и не менее 35% для повторного.

Во-вторых, постановления схода вступают в силу после утверждения их сельсоветом; требования о перевыборах сельсовета последний обязан довести до сведения райисполкома.

В-третьих, вопросы, вносимые советом, составляют обязательную часть повестки собрания.

Однако эти отличия в основном не изменяют того особого положения схода в системе советской организации в деревне, которое нами описано выше.

Некоторые отличия имеются и в опубликованном правительством БССР в марте 1929 г. Положении о сельских сходах («Сов. Бел.», 1929 г., № 6) от такого же закона, действующего в РСФСР. Отличия эти следующие. Как изданный позднее, закон БССР о сходах оговаривает, что созываемые для решения специальных вопросов (выборы, отзыв депутатов, самообложение, выборы в ревизионные комиссии сельсоветов, землеустройство) сходы правомочны при наличии кворума, определенного соответствующим законодательством; общий же кворум для схода устанавливается не ниже 35% общего числа полноправных граждан данного селения (селений) или участка. Сход созывается не реже 1 раза в 3 месяца вне зависимости от времени года. Закон предусматривает созыв схода по его собственной инициативе и по заявлениям общественных организаций, ревизионной комиссии, коллективных и советских хозяйств дополнительно к указаниям на этот счет, содержащимся в положении о сходах в РСФСР. Президиум схода определен в числе от 3 до 7 лиц. Наконец, закон БССР предусматривает утверждение всех постановлений схода президиумом сельского совета, относя к компетенции президиума и определение порядка выполнения этих постановлений. Разрешение возникающих в связи с тем споров, как и в РСФСР, принадлежит рику.

В итоге всего сказанного о сходе мы приходим к следующим выводам. Сход не является органом власти; он не стоит над советом и не

подчинен последнему; сход есть общее собрание граждан, обладающих избирательным правом в совет; его компетенция (круг ведения) определяется законом и по характеру распадается на три части: во-первых, обсуждение и вынесение своего мнения по вопросам общего государственного строительства и управления, во-вторых, обсуждение вопросов местной общественной жизни села и разрешение их в пределах и порядке, определенных законодательством, и, в-третьих, обсуждение деятельности местного совета, его органов и отдельных депутатов, вынесение мнения о ней и соответствующих решений, а также окончательное разрешение (в качестве общего собрания избирателей) вопросов об отзыве в надлежащих случаях своих депутатов из совета. Сюда же относится обсуждение докладов и отчетов ревизионной комиссии и отзыв ее членов в нужных случаях.

Благодаря этому сход является одной из важнейших форм вовлечения трудящегося населения деревни в советское строительство и управление, форм непосредственного участия в нем, постоянной связи советов с трудящимися массами, т.-е. одной из важнейших форм советской демократии.

Сельские ревизионные комиссии

Наконец, действующее Положение о сельсоветах предусматривает и еще одну важную организацию в системе советских органов в деревне, — это сельские ревизионные комиссии.

Ст. 22 Положения о сельсоветах (РСФСР) говорит: «Для проверки финансово-хозяйственной деятельности сельсоветов одновременно с избранием последних избирается ревизионная комиссия, которая проводит свою работу за месяц до новых выборов в сельские советы и докладывает о деятельности сельского совета прежнего состава общему собранию граждан». Развертывание общественной, хозяйственной и культурной работы советов, начавшееся с выходом страны из военного периода, сделало ревизионные комиссии насущно необходимыми. Помимо государственных материальных средств, в распоряжение советов на удовлетворение общественных нужд, на ведение общественного хозяйства и содержание культурных учреждений стали поступать средства и от самообложения населения. Почему возник контроль над тем, как ведется хозяйство, как и на что расходуются средства, контроль со стороны трудящихся, избравших совет, — этот вопрос не требует особых об'яснений; такой контроль вытекает из самого существа советской государственной системы.

Вот почему положение о сельсоветах оформило организацию сельских ревизионных комиссий сейчас же, как только возникла в них потребность и появились единичные случаи их организации на местах.

15 марта 1926 г. было издано подробное Положение о ревизионных комиссиях (РСФСР, Собрание Узаконений, 1926 г., № 17, ст. 134).

а) Назначение ревизионных комиссий

Согласно этому закону ревизионная комиссия осуществляет общественный контроль над финансово-хозяйственной деятельностью сельского совета и его комиссий. В ее задачу входит также проверка финансовой и хозяйственной работы предприятий, находящихся в ведении совета, а также земельных обществ, учреждений, состоящих на сельском бюджете и на бюджете других местных исполкомов, — по их поручениям. На ревизионной комиссии лежит также проверка правильности проведения добровольных сборов, расходования средств от них и работы сборщиков страховых платежей.

В БССР на ревизионные комиссии сельсоветов (и местечковых советов) возложена постановлением ЦИК БССР проверка исполнения советами наказов избирателей.

б) Выборы ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия избирается общим собранием избирателей одновременно с избранием сельсовета и в том же порядке, на срок полномочий сельсовета, в составе трех членов и двух кандидатов. Согласно инструкции о выборах в советы, в тех селениях, где избирательных участков больше, чем членов ревизионной комиссии и кандидатов к ним, порядок выборов устанавливается вышестоящими избирательными комиссиями (примеч. к ст. 55 инстр. ВЦИК о выборах в сельсоветы). Голосование при выборах в ревизионную комиссию происходит отдельно от голосования по выборам членов (и кандидатов) совета.

в) Председатель, секретарь и технический аппарат комиссии.

Ревизионная комиссия избирает из своей среды постоянного председателя и секретаря. Техническое обслуживание комиссии лежит на аппарате сельсовета.

г) Члены ревизионной комиссии

В члены ревизионной комиссии и кандидаты к ним может быть избран только трудящийся, обладающий избирательным правом в советы; лишенные этого права не могут избираться в ревизионную комиссию.

В интересах беспристрастия комиссии в ее ревизионной деятельности и независимости ее от ревизуемых органов закон не допускает также избрания в члены ревизионной комиссии следующих лиц: членов данного сельсовета и кандидатов, родителей, супруга, братьев, сестер, сыновей и дочерей кого-либо из членов сельсовета; должностных лиц подконтрольных данной ревизионной комиссии учреждений; технических сотрудников сельсовета и уполномоченных земельных обществ. При этом закон указывает, что председатель, секретарь, члены и кандидаты в члены совета могут быть избираемы в состав комиссии не ранее как по истечении года после оставления ими должности (пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24/X — 1927 г., «Известия», 1927 г., № 266).

На заседаниях сельсовета члены ревизионной комиссии присутствуют с правом совещательного голоса.

Они могут быть отстранены от работы постановлением общего собрания, а до созыва общих собраний — окрисполкомом, по представлению рика — в случае явно небрежного отношения к своим обязанностям и в случае злоупотреблений при ревизиях. Члены ревизионной комиссии вознаграждения за свой труд не получают.

д) Порядок работы

В случае обнаружения растрат, незаконного и неправильного расходования средств или других злоупотреблений ревизионная комиссия сообщает об этом рику и сельсовету, а также докладывает на ближайшем собрании избирателей. Отчетные доклады сельсовета на общих собраниях обязательно сопровождаются отчетами комиссии. Очередные ревизии производятся комиссией не реже одного раза в 3 месяца, экстренные — по решению самой комиссии и по предложениям вышестоящих исполкомов, — во всяком случае, одна ревизия должна быть произведена за месяц до перевыборов сельсовета. При ревизиях комиссия обязана всякий раз составить письменный акт в 3 экземплярах, в которых указывается, что проверялось, результаты проверки и меры по улучшению постановки дела.

е) Взаимоотношения с сельсоветом.

Ревизионная комиссия, понятно, не подчинена зельсовету. Совет не в праве вмешиваться в ее деятельность и давать ей распоряжения. Одновременно и ревизионная комиссия не может вмешиваться в текущую деятельность сельсовета, а также и подведомственных ему учреждений и предприятий.

Деятельностью сельских ревизионных комиссий руководит рик.

Ревизионные комиссии имеют большое значение, как основное средство против злоупотреблений и бесхозяйственности в финансово-хозяйственной работе сельсовета и советских органов и учреждений в деревне. Они должны стать организаторами и проводниками общественного контроля. Они являются также хорошим средством для вовлечения трудящихся в советское строительство; работа в ревизионных комиссиях, как более легкая по сравнению с работой в самом сельсовете, есть первая ступень в обучении делу государственного управления.

Основы организации ревизионных комиссий в других союзных республиках не отличаются от изложенных.

Об отличиях в устройстве сельсоветов по союзным республикам

При изучении организации сельсовета, схода и сельской ревизионной комиссии, как она, эта организация, дана в советской Конституции и в основном законодательстве союзных республик, мы пользовались правовым материалом общесоюзным и по отдельным союзным республикам, главным образом РСФСР и УССР, как обладающим наиболее типичным и развитым законодательством о советах. Само собой разумеется, что в союзных республиках имеются различия в устройстве сельсоветов в соответствии с особенностями в культурном, бытовом и др. отношениях и что эти различия отразились в законодательстве. Из них нами отмечено здесь все сколько-нибудь существенное, а опущены лишь мелкие подробности.

Выводы

Мы ознакомились с устройством трех основных организаций в деревне, внутренне тесно связанных в своей работе в одно неразрывное целое: с сельсоветом и его органами, сходом и ревизионной комиссией.

Мы видим, что их устройство исключает участие в них эксплоататоров, лишенных избирательного права в советы, и строго соответствует основной задаче советского государства — поголовному привлечению трудящихся к непосредственному участию в управлении страной, к переустройству ее на социалистических основах под руководством пролетариата. Разрешение этой задачи мыслимо лишь при условии свержения трудящимися диктатуры буржуазии и означает развертывание в самом основном пролетарской демократии, т.-е. демократии социалистической.

Организация сельского совета состоит из пленума, т.-е. общего собрания членов совета, и избираемых и назначаемых им подготовительных и исполнительных органов.

Пленум об'единяет и направляет деятельность всего государственного аппарата в деревне. В соответствии с тем, к его исключительной компетенции относится утверждение сельского бюджета или приходо-расходных смет (там, где сельбюджет не введен), утверждение отчетов по их исполнению, выборы представителей на районные с'езды советов, изменение состава сельисполкома или президиума и другие наиболее важные вопросы государственной работы, специально оговоренные в законодательстве союзных республик. Он разрабатывает и утверждает план и порядок своей работы, учитывая директивы вышестоящих органов власти.

Подготовительными и исполнительными органами совета являются секции (постоянные комиссии), временные комиссии, председатель совета, президиумы и исполкомы, технический аппарат, возглавляемый секретариатом совета, сельские исполнители и уполномоченные сельсовета.

Секции ведут подготовительную разработку вопросов, подлежащих разрешению пленума, как по его поручению, так и в порядке

осуществления своей компетенции; наблюдают за правильным выполнением постановлений совета и работой советских учреждений, каждая в своей области, и проч. Они не имеют права вмешиваться в непосредственную работу учреждений и должностных лиц; их постановления и решения входят в силу после утверждения советом.

Состав секции и количество членов определяются советом; в нее входят члены и кандидаты совета по личному выбору, а также могут входить и члены ревизионных комиссий, советский актив, представители и члены общественных организаций, полноправные граждане вообще.

Работой секции руководит ее председатель. Секция выделяет из своего состава секретаря. Техническое обслуживание секции лежит на аппарате сельсовета. Порядок и план работы секции разрабатывается секцией и утверждается советом. В своей работе секция периодически отчитывается перед советом. Работа ведется в форме обследований, заслушивания докладов должностных лиц и пр.

Количество секций и область работы определяется советом в зависимости от об'ема и местных условий работы.

В УССР для крупных советов, насчитывающих не менее 25 членов, закон предусматривает обязательную организацию следующих секций: 1) земельной, 2) по вопросам административным, благоустройства и санитарии, 3) культурно-просветительной, 4) финансово-хозяйственной и 5) помощи общественным организациям. В РСФСР законодательство дает лишь примерный список секций и для каждой из них подробный перечень вопросов, входящих в круг их ведения.

Позднее при крупных сельсоветах и в РСФСР и на Украине образованы секции РКИ, действующие на основе особых положений о них. Кроме того по директивам ЦИК союзных республик могут быть образованы особые бытовые секции.

На совете лежит общее руководство работой секций, он же и распускает их.

Временные комиссии образуются сельсоветом для выполнения его отдельных поручений.

Важнейшими исполнительными органами сельсовета являются избираемые им из своего состава *председатель*, *президиум* и *исполнительный комитет*. Они непосредственно руководят всем аппаратом совета. В промежутках между заседаниями пленума они могут разрешать все вопросы, входящие в круг ведения совета, за исключением таких, разрешение которых по закону предоставлено только пленуму (утверждение бюджета, выборы на рай'езды и т. д.). В своей работе они отчитываются перед пленумами.

По закону исполкомы и президиумы могут быть избираемы лишь *крупными* сельсоветами, на практике большей частью образуются только президиумы в составе от 3 до 5 членов. В сельсоветах, имеющих исполкомы, президиум (или только президиум) и председателя, председатель выполняет постановления президиума и исполкома и подотчетен им в своей работе, президиум занимает такое же положение по отношению к исполкому.

Техническая работа (ведение протоколов, заседаний, делопроизводство и т. п.) обычно выполняется специальным аппаратом, возглавляемым *секретарем* совета. Секретарь назначается и увольняется советом. Если он член сельсовета, он входит в состав президиума и исполкома.

Техническая административно-исполнительная работа (по охране порядка и безопасности, по благоустройству и т. п.) выполняется *сельскими исполнителями*, подчинен-

ными сельсовету. Они назначаются сельсоветом из взрослого правомочного населения деревни, в порядке очереди и в соответствии с указаниями закона.

Лишенные избирательного права взамен несения обязанностей сельисполнителей облагаются особым сбором в установленном законом размере и порядке; сбор поступает в местный бюджет.

Уполномоченные сельсовета назначаются им для связи с отдельными поселениями, входящими в его состав, и для исполнения распоряжений власти на территории таких поселений (участков). Уполномоченные назначаются преимущественно из членов сельсовета, работают под его руководством и отчитываются перед ним.

Таково общее устройство сельского совета, назначение и взаимоотношения его органов.

Сходы и сельские ревизионные комиссии нельзя включить в число органов собственно совета. Они тесно связаны во всей своей работе с советом, но не являются его органами.

Сход не является органом власти. Сход есть общее собрание полноправных граждан данных селений, одного селения или одного участка в данном селении.

В его компетенцию входит: 1) обсуждение вопросов общего государственного строительства и управления и вынесение по этим вопросам общего мнения участников схода; 2) обсуждение вопросов, касающихся жизни села, разрешение их в пределах, отведенных ему по закону, и 3) обсуждение деятельности местного совета, его органов и отдельных депутатов, а также ревизионной комиссии; вынесение решений по этим вопросам; отзыв депутатов из совета в соответствии с общими указаниями закона о праве и порядке отзыва; отзыв членов ревиз. комиссии.

Советское законодательство предусматривает особый, отличный от обычного порядок разрешения сходом отдельных вопросов местной общественной жизни (самообложение, отзыв депутатов), устанавливая для таких сходов отличный от обычного кворум.

Для вступления в силу постановлений схода о самообложении закон требует утверждения их риком; решения схода об отзыве депутатов или членов ревизионной комиссии окончательны.

Уже эти указания закона в значительной мере предопределяют взаимоотношения схода и сельсовета. Однако советское законодательство содержит в себе и другие, более прямые указания по этому вопросу. По Положению о сходах в РСФСР совет обязан созывать сход периодически, проводить в жизнь все его законные постановления, подготовлять и вносить на рассмотрение схода вопросы, входящие в его компетенцию. Совет не может оказывать какое-либо административное давление на сход. На ряду с тем он обязан наблюдать, чтобы работа схода протекала в законно-установленном порядке, задерживать исполнением (а в УССР совет имеет право не утверждать) незаконные и нецелесообразные с его точки зрения постановления схода, опротестовывая такие постановления перед риком.

Перед сходом совет отчитывается в выполнении его постановлений, а также и в остальной своей деятельности (в УССР об остальной своей деятельности совет лишь информирует сход).

Общее собрание полноправных граждан, сход, не надо смешивать со сходом земельного общества; организация и права земобщества подробно определены в земельных кодексах союзных республик.

Сельские ревизионные комиссии избираются одновременно с сельсоветами, на срок их созыва, одними и теми же

избирательными собраниями, из лиц, пользующихся избирательными правами.

Ревизионные комиссии предназначены для проверки и контроля финансово-хозяйственной деятельности сельсовета и советских органов и учреждений в деревне (а в БССР — и проверки выполнения советом наказов избирателей). Поэтому в них не могут избираться члены и кандидаты в члены сельсовета, близкие родственники депутатов совета, сотрудники последнего и должностные лица подконтрольных данной комиссии учреждений.

Ревизионные комиссии не могут вмешиваться в текущую деятельность сельсовета и подведомственных ему учреждений; они не подчинены совету. Сельскими ревизионными комиссиями руководят районные исполкомы.

Комиссии докладывают о своей работе общему собранию граждан (сходу). Члены ревизионных комиссий могут быть отстраняемы от работы по постановлению общих собраний или по представлению рика, окрисполкома (в случаях небрежного отношения к обязанностям или злоупотреблений при ревизиях).

О МАТЕРИАЛАХ К ЛЕКЦИИ 12-й

В качестве материала к настоящей лекции могут быть рекомендованы, помимо текста конституций союзных республик, изданные ими Положения о сельских советах, о секциях сельсоветов, о ревизионных комиссиях, о сельских исполнителях, о сходах, законодательство по вопросу о самообложении населения и об отзыве депутатов. Понятно, что для работника низового советского аппарата важен, в первую голову, указанный правовой материал по той союзной республике, в которой он работает; такой материал должен иметься в каждом сельсовете. Возможно, частично он найдется и в избе-читальне. Важно при этом получить также и дополнения к Положениям, если они были изданы правительством союзной республики.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 12-й

1. Кого (и почему) устраняет закон от участия в составе советских органов в деревне и в их работе? В частности в сельских ревизионных комиссиях?

2. Что такое пленум сельсовета? Какое положение занимает он среди остальных советских органов в деревне?

3. Какие требования выдвигает закон, в интересах широкого участия трудящихся в государственном управлении, к устройству и работе пленума, его секций, сходов, ревизионных комиссий?

4. В чем заключается общее назначение секций, кто их организует, установлено ли по закону общее число секций при сельсовете?

5. Перечислите, какие секции могут быть образованы при сельсовете по закону.

6. Назовите важнейшие исполнительные органы сельсовета, крупного по территории и населению и небольшого. Как соподчинены эти органы между собой?

7. Какие обязанности лежат на депутате? Кем и в каком порядке он может быть отозван из сельсовета? Может ли отозвать депутата какой-либо орган власти?.

8. Кто избирает ревизионную комиссию и на ком лежит руководство ею?

9. Что такое сход, для чего он созывается и каковы его формы?

10. Что такое кворум? Какой кворум требуется при разрешении вопросов: на пленуме совета, в секциях, на сходах при разрешении вопросов самообложения, отзыва депутатов, других дел?

11. Каким голосованием разрешаются вопросы в советских органах? Какое число голосов участников собрания необходимо иметь за предложение, чтобы считать его принятым: на пленуме, в секциях, на сходах, при разрешении дел в обычном порядке, при разрешении вопросов в особом порядке (самообложение, отзыв депутата)?

12. Подчинен ли совет сходу, и какие обязанности лежат на сельсовете в отношении схода?

13. Перед кем отчитываются советские органы и члены совета в своей работе?

14. Какое назначение имеют уполномоченные сельсовета? Кто их назначает?

15. Какие обязанности лежат на сельисполнителях? Опишите порядок их назначения.

16. Какие обязанности возлагает закон на председателя сельсовета?

17. Кем назначается секретарь сельсовета, и каковы его обязанности?

ЛЕКЦИЯ ТРИНАДЦАТАЯ

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Общие основы деятельности советов в деревне. — Права и обязанности сельсоветов в области организационно-административной.— Хозяйственно-бюджетные права и обязанности сельсовета: а) бюджет сельсовета и его хозяйство; б) смета сельсовета; в) самообложение и хозяйственная роль сельсовета: г) налоги; д) страхование; е) сельское хозяйство; ж) промышленные предприятия; з) благоустройство деревни.— Права и обязанности в области культурной: а) политико-просветительная работа; б) здравоохранение; в) социальное обеспечение. — Выводы.—

Общие основы деятельности советов в деревне

Переходя к изучению компетенции сельсовета, необходимо прежде всего рассмотреть, чем она определяется, что составляет самые основы деятельности сельсовета. Такой порядок изучения позволит легче усвоить общий характер, содержание и об'ем прав и обязанностей, возлагаемых на совет законодательством.

Сельский совет, как и совет городской, является первичной ячейкой советской власти. А это означает, что в пределах своей территории он призван осуществлять общие задачи пролетарского государства, что компетенция его в первую голову определяется общегосударственными задачами.

Мы уже знаем, что с окончанием гражданской войны советское государство направило все свои силы на восстановление народного хозяйства и переустройство его на социалистических основах. Этим задачам и отвечает законодательство о сельских советах. Из них и исходит оно, определяя направление, содержание и об'ем деятельности советов в деревне, где центральной практической задачей стоит социалистическая перестройка сельского хозяйства, коллективизация и кооперирование крестьянских хозяйств, поднятие их урожайности и культуры.

Так, в Положении о сельсоветах РСФСР, изданном в 1924 году, в качестве важнейших задач совета указываются: поднятие крестьянского хозяйства, борьба с невежеством, темнотой, болезнями и неустройствами сельской жизни, защита прав трудящегося населения на основе союза рабочего класса с крестьянством, точное проведение в жизнь законов советской власти, широкое вовлечение трудящихся масс в государственное строительство и управление. Вместе с тем, советам предоставлены права, необходимые для непосредственного ведения общественного хозяйства деревни и для работы над его развитием.

Те же задачи ставит перед всеми местными органами власти и Конституция РСФСР в статье 64-й.

Нынешний этап в развитии страны диктует эти задачи в форме широкой социалистической реконструкции народного хозяйства, кон-

кретная практическая программа которой намечена последним с'ездом Советов в 5-летнем плане развития народного хозяйства.

Вторым обстоятельством, определяющим компетенцию сельсовета, являются те общественные условия, в которых протекает его деятельность.

После разгрома вооруженного сопротивления эксплоататоров классовое деление общества не исчезло. В 5-й лекции, при характеристике хозяйственного строя Союза ССР, мы указали, что советское государство допускает пока существование частного хозяйства, подчиняя его государственному регулированию. Социалистическое строительство происходит в сложной обстановке: в деревне мы имеем еще — помимо основной массы трудовых крестьянских хозяйств — хозяйства кулацкие, развивающиеся за счет эксплоатации и экономического закабаления трудящихся; в области товарооборота значительную еще роль играет частная торговля, главным образом мелкая; в промышленности (мелкой и средней) также значительную часть предприятий ведет частник. Таким образом, внутри страны имеется еще слой буржуазии, противоположной по своим интересам рабочему классу и бедняцкому и среднему крестьянству и ведущей против них ожесточенную борьбу.

Следовательно, деятельность сельсовета происходит в обстановке острой классовой борьбы; в этой борьбе он, как орган пролетарского государства, понятно, должен стоять на страже интересов рабочих и трудящихся крестьян. Это вызывает ряд специальных прав и обязанностей сельсовета. Он охраняет революционный порядок, точно и неуклонно проводя в жизнь законы советской власти, защищает права и интересы трудящихся, подавляет сопротивление буржуазии социалистическому строительству.

Третье обстоятельство, от которого зависит деятельность сельсовета, заключается в том, что свои задачи он должен осуществлять на основе союза рабочего класса и пролетарско-бедняцких слоев деревни со средним крестьянством.

Определяя ведение сельсоветов, законодательство руководствуется интересами всемерного укрепления этого союза, учитывая особое положение средних крестьян, как мелких самостоятельных производителей, ведущих трудовое хозяйство, направляя развитие их хозяйства по пути коллективизации и кооперирования.

При изучении круга ведения сельсовета важно помнить также, что он, как и вышестоящие местные органы власти, является одновременно органом управления и самоуправления. В лекции 7-й мы отметили, что советская система не знает разделения управления и самоуправления, как это было в царской России или в современных буржуазных странах. Это отличие советской демократии от буржуазного строя обусловливает в свою очередь широкую компетенцию сельсовета в области культурно-хозяйственного строительства и непосредственного ведения местного общественного хозяйства.

Наконец, здесь следует подчеркнуть еще раз, как особую задачу, широкое вовлечение трудящихся в государственное строительство и управление. Эта задача является постоянным основанием всей деятельности советов и отразилась на характере и содержании прав и обязанностей сельсоветов. В лекциях XI и XII мы с достаточной полнотой осветили этот вопрос. Мы видели, что действующее законодательство определяет в соответствии с данной задачей порядок выборов в советы, всю организацию последних и приемы их работы.

Свои задачи сельский совет осуществляет, во-первых, участвуя на с'ездах советов и в обсуждении вопросов общей советской политики и, во-вторых, работая в пределах своей территории.

Из этих общих основ одинаково исходит законодательство всех союзных республик при определении компетенции сельсовета, к рассмотрению которой мы и перейдем.

Точно так же, как при изучении предметов ведения вышестоящих местных органов власти, мы разделим права и обязанности сельсовета на три части, сообразно основным направлениям его деятельности, — на организационно-административную, хозяйственно-бюджетную и культурную.

Права и обязанности сельсоветов в области организационно-административной

Организационная компетенция сельсовета по своему характеру подразделяется на обязанности и права: 1) в области об'единения трудящегося населения для участия в государственном и местном управлении; 2) в области построения своего аппарата и работы; 3) в области взаимоотношений сельсовета с действующими на его территории общественными организациями и государственными учреждениями и предприятиями, не подчиненными совету. К этой последней области организационной компетенции надо отнести, конечно, и те указания закона, которые определяют взаимоотношения сельсовета с вышестоящими органами власти.

Первые две области нами были исчерпаны в лекциях XI и XII. Поэтому мы остановимся лишь на взаимоотношениях сельсовета с общественными организациями и государственными учреждениями.

Кроме общих собраний граждан (сходов) и сельских ревизионных комиссий, взаимоотношения которых с сельским советом мы рассмотрели в предыдущей лекции, в деревне существует еще ряд советских общественных организаций и учреждений.

Мы имеем там прежде всего организации ВКП(б), которые занимают в отношении к совету и всем сельским организациям советской общественности руководящее положение, направляя их работу и об'единяя их в одно целое, в единый организм советской демократии. Свое руководство советом и общественными организациями парторганы осуществляют через работающих в этих организациях членов партии и через партийные фракции.

Затем идут ячейки комсомола (ВЛКСМ), делегатские собрания женщин-работниц и крестьянок, профсоюзные и кооперативные организации, общества крестьянской взаимопомощи, различные добровольные общества. Все эти организации имеют ту же основную цель, что и советы: способствовать скорейшему достижению социализма, помогать социалистическому переустройству нашей страны. Поэтому закон обязывает совет действовать согласованно с ними, втягивать их в свою работу, содействовать их работе или их организации.

Если та или другая общественная (кооперативная, взаимопомощи, добр. об-во и т. п.) организация работает не так, как она должна бы работать, сельсовет обращает внимание самой организации на ее недостатки и помогает изжить их. Если же выбранные органы или должностные лица не принимают никаких мер к устранению указанных советом недостатков, и, тем более, если совет видит, что они совершают преступления, он должен довести об этом до сведения райисполкома, а в случае необходимости — и судебных органов.

В отношении земельных обществ сельсовету принадлежит общее руководство и право отмены и утверждения их постановлений.

Нередко на территории сельских советов находятся учреждения и предприятия, имеющие более чем сельское значение и подчиненные непосредственно районным или высшим исполкомам. В отношении таких учреждений и предприятий на сельсовете лежит обязанность знакомиться с их деятельностью — например, ставя их доклады на пле-

нуме совета. Отдавать им какие-либо распоряжения сельсовет не может, что и понятно, так как они не находятся в его ведении. Если же он замечает недостатки в их работе или имеет предложения, как улучшить их работу, то с этими замечаниями и предложениями он должен обратиться в рик для проведения их через то высшее учреждение, в ведении которого находится данное учреждение или предприятие.

Само собой разумеется, что сельсовет может сделать свои предложения и замечания и прямо администрации учреждения или предприятия, в особенности, когда его предложения могут быть осуществлены администрацией самостоятельно. Но надо иметь в виду, что такие предложения для администрации не обязательны и имеют лишь значение пожелания.

Следует отметить, что, определяя взаимоотношения сельсовета с указанного рода учреждениями и предприятиями, украинское Положение о сельсоветах дает сельсовету еще право отвода должностных лиц, назначаемых вышестоящими органами власти для работы в деревне.

Что касается взаимоотношений сельсовета с вышестоящими органами власти, то здесь следует отметить два основных определяющих обстоятельства: во-первых, то положение первичного низового органа власти, которое занимает сельсовет в нашей государственной системе, т.-е. подчинение и подотчетность его с'ездам советов и их исполкомам, и, во-вторых, отличие его устройства от устройства губернских, уездных и других местных органов власти, имеющих отделы.

Поэтому взаимоотношения сельсовета с вышестоящими органами в законодательстве союзных республик определяются так: указанные органы осуществляют общее административно-организационное руководство и контроль над деятельностью сельсовета. Здесь имеет силу все, что сказано нами по этому вопросу в лекциях 7-й и 8-й, лишь с той поправкой, что ведомственное (по линии наркоматской) руководство соответствующими областями работы сельсовета осуществляется через райисполком, так как у сельсовета нет отделов.

Таково общее правило.

Как исключение, на практике иногда образуются временные узкоспециального назначения ведомственные комиссии при сельсоветах. Следует сказать, однако, что основное законодательство об устройстве сельских советов предусматривает об'единение всей практической работы лишь в исполнительном аппарате и секциях совета.

Можно предполагать, что поставленный практикой вопрос о ведомственных комиссиях на ряду с секционным аппаратом сельсовета будет разрешен в пользу об'единения всей работы в секциях, так как наличие комиссий на ряду с секциями ослабляет значение последних и делает их выделение излишним.

А д м и н и с т р а т и в н у ю к о м п е т е н ц и ю сельсовета, как было отмечено выше, в основном составляет охрана в пределах его территории революционного порядка, охрана и защита прав и интересов трудящихся, проведение в жизнь законов и распоряжений власти, надзор за соблюдением их населением, учреждениями и организациями. В соответствии с этим все постановления и распоряжения сельсовета, не противоречащие действующим законам, обязательны к исполнению в пределах его территории. Это общее выражение (формулировку) административной компетенции сельсовета законодательство пополняет подробными указаниями, при изложении которых мы, как и в предыдущих лекциях, будем пользоваться по преимуществу правовым материалом РСФСР и УССР.

Чтобы избежать повторения, мы не будем перечислять здесь права и обязанности сельсовета, относящиеся к порядку выборов в советы

и на с'езды советов, к области организации сельсовета, его аппарата и работы, а также в отношении работы сходов и сельских ревизионных комиссий. Слушатели курсов легко возобновят в памяти эту часть административной компетенции сельского совета.

Мы начнем с указания на одну из важнейших обязанностей его — оповещать население о законах и распоряжениях правительства и высших органов власти, особенно о тех из них, которые касаются населения данной территории.

Существует особый декрет с перечнем законов, которые должны иметься в каждом сельсовете (Конституция, собрание важнейших кодексов — земельного, трудового, лесного, закон о льготах для военнослужащих, ветеринарный устав, закон об актах гражданского состояния, положения о рнках и сельсоветах). Каждый сельсовет должен получать газеты, в которых печатаются важнейшие декреты и распоряжения правительства и высших органов власти. Все вновь изданные законы и распоряжения входят в силу немедленно по получении того номера газеты, где они напечатаны, и для их проведения не требуется каких-либо особых указаний райисполкома. Сельсовет об'являет эти законы населению (сообщая через сельских исполнителей, оглашая на сходах, на пленумах сельсоветов, вывешивая на видных местах и т. п.), раз'ясняет их, проводит в жизнь и наблюдает за исполнением их всем населением, всеми учреждениями и организациями в своем районе (см. постановление През. ВЦИК и СНК РСФСР от 31 августа 1925 г. Собр. Узак. 1925 г., № 51, ст. 496 и инструкц. НКВД в «Бюллетене НКВД», 1925 г., № 47). В случае противодействия он обязан немедленно довести об этом до сведения райисполкома.

К числу обязанностей сельского совета относится борьба с преступностью всякого рода (самогоном, конокрадством, самовольными лесопорубками, дезертирством, хулиганством и т. п.). Ему предоставлено право самостоятельно производить аресты заподозренных лиц, обыски и выемки у них, то-есть отобрание всякого рода вещественных доказательств преступления. Об арестах лиц, подлежащих ответственности, сельсоветы обязаны немедленно сообщить в райисполком. Все такого рода действия производятся в том же самом порядке, как и милицией, т.-е. сельсовет в таких случаях является органом дознания (п. «б» и «г» ст. 7-й Пол. о сельсоветах РСФСР, пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20/XII—27 г., в № 21 «Известий» 1927 года). Однако при наличии на месте преступления милиции выполнение этих действий следует предоставить ей.

Далее сельсоветы обязаны наблюдать за выполнением законов об отделении церкви от государства и школы от церкви, в частности за тем, чтобы сельские сходы не принимали решений о сборах для церкви, о молебствиях, чтобы в школе не преподавалось вероучение, чтобы в зданиях советских учреждений не висели иконы, чтобы церковное имущество и здания, сданные по договору церковной общине, были в сохранности и исправности (п. «д» ст. 7-й Положения в редакции постановлен. ВЦИК и СНК РСФСР от 26 сент. 1927 г., № 258 — «Изв. ЦИК»).

Сельсовет обязан также наблюдать за тем, чтобы всякого рода собрания и публичные зрелища (спектакли, концерты и т. п.), а также работа различных обществ и союзов производилась с соблюдением установленных для них правил.

Особо важное значение имеют обязанности сельсовета по борьбе с закабалением бедноты кулачеством и по охране труда. Положение (в новой редакции п. «ж» ст. 7-й постановления ВЦИК и СНК от 20 сентября 1927 г. «Изв. ЦИК СССР». № 258—1927 г.) вменяет сельсовету в обязанность пред'являть в судебном порядке гражданские иски о

расторжении или признании недействительными обнаруженных им кабальных сделок и возбуждать вопрос о привлечении лиц, заключающих такие сделки, к уголовной ответственности. Сельсовет не должен подходить к этой обязанности формально, лишь отказывая, напр., в регистрации сделок и договоров, имеющих кабальный характер. Часто бывает так, что если и обращаются за регистрацией сделки, то ее условия, имеющие явно кабальный характер, замалчиваются, не записываются, а еще чаще сделки такого рода не регистрируются вовсе. Поэтому сельсовет не должен ждать, что к нему принесут кабальные сделки для регистрации; он должен быть в курсе всех фактически совершаемых сделок, привлекая к наблюдению за этим делом весь состав совета и советский актив, в особенности бедноту и союз рабземлеса (куда входят батраки).

В области охраны труда сельсовет должен строго наблюдать за выполнением кодекса законов о труде и других указаний центральной власти, касающихся положения в производстве рабочих. батраков и батрачек, а также ремесленных учеников (п. «а» ст. 11 Положения о сельсоветах).

В частности он приводит в исполнение судебные решения о взыскании заработной платы в пользу рабочих, занятых в крестьянских хозяйствах, и общественных пастухов.

В случае необходимости сельсовет имеет право привлекать население к борьбе со стихийными бедствиями, в частности с лесными (и сельскими) пожарами, наводнениями, вредителями растений и т. п. По требованию вышестоящих органов он обязан организовать охрану железнодорожных путей. телеграфных, телефонных и электрических сетей (пп. «з» и «п» ст. 7-й), обязан заботиться об организации почтовой связи для всех селений своего района и оказывать органам связи всяческое содействие в их работе (п. «к» ст. 7-й).

На сельсовете лежит также выдача необходимых удостоверений гражданам, принятие от них и рассмотрение всякого рода заявлений (пп. «л» и «м»). Сельсовет ведет запись актов гражданского состояния, рождений, смертей, усыновлений и браков (п. «п») и архивы перечисленных актов по поручению вышестоящих исполкомов, в порядке инструкций НКВД; ведает всеми видами опеки и попечительства, назначает опекунов и попечителей над лицами и имуществом и пр.

В тех селениях, где нет нотариальных контор или камер народных судей, которым предоставлено право совершать нотариальные действия (постановление ВЦИК и СНК РСФСР 26 сентября 1927 г., опубликован. 15 окт. 1927 г., «Известия» № 237 и инструкция НКЮ, НКВД и НКЗ от 7 янв. 1928 г. — «Еженедельник Сов. Юстиции» № 3, 1928 г.), сельский совет свидетельствует подписи, договоры и сделки (п. «с»), как-то: доверенности всякого рода, договоры купли-продажи, мены, дарения, имущественного найма на срок до одного года и поставки продуктов сельского хозяйства между отдельными гражданами и различными предприятиями и организациями, если сумма договора на поставку или сумма платежей по договору имущественного найма не превышает 300 руб.; договоры о перевозке почты на сумму до 3 000 руб. На сельсовете лежит также регистрация сделок об отчуждении строений на сумму до 600 руб.

Сельсоветы ведут учет населения по установленной форме, подворно-посемейные книги и регистрацию лиц, прибывающих на их территорию (п. «т» ст. 7-й).

По вопросам издания обязательных постановлений и наложения административных взысканий за их нарушение сельсоветы, как общее

правило, входят с представлением в рик о наложении взыскания (п. «н» ст. 7 Полож.).

Однако сельсоветы экономически сильных и густо населенных сел могут по постановлениям соответствующих губ. и окрисполкомов получить право издания обязательных постановлений (Положение об издании волостными и районными исполкомами и сельсоветами обязательных постановлений, утвержденное Президиумом ВЦИК 24 октября 1927 г., вошедшее в силу с 1 января 1928 г.) и наложения следующих взысканий: предупреждение, штраф от 1 руб. и принудительные работы на срок до 2 дней. Постановление о наложении взыскания должно быть принято сельсоветом не позднее двух недель после того, как произошел факт нарушения обязательного постановления.

В БССР положения о местных органах власти в настоящее время пересматриваются. Права сельсовета в области наложения административных взысканий определены в законе «О порядке издания окружными и районными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и наложения административных взысканий за их нарушения» («С. З.», 1928 г., ст. 160) и в постановлении ЦИК и СНК БССР от 23 февраля 1929 г. об изменении указанного закона.

Сельсоветы обязаны оказывать законное содействие всем должностным лицам и органам власти. В то же время они в праве требовать содействия со стороны рика, милиции, населения.

Помимо сказанного, надо иметь в виду работу сельсоветов в военной области. Здесь сельсовет ведет учет военнообязанных граждан, конского состава, повозок, упряжи; наблюдает за точным выполнением военнообязанными проверочных сборов; оказывает содействие проведению в жизнь всех распоряжений о всеобщем военном обучении трудящихся (допризывная подготовка); отводит помещения для проходящих воинских частей и воинских учреждений (ст. 10-я Положения о сельсоветах РСФСР).

В Украинском положении указаны некоторые права и обязанности, которых нет в Положении РСФСР, но которыми фактически сельсоветы обладают. Сюда относятся: наблюдение за базарной и ярмарочной торговлей и выдача гражданам удостоверений личности.

К административной компетенции сельсоветов следует отнести еще наблюдение за исполнением законов о торговле. Сельсовет не допускает торговли без выборки патентов, следит, чтобы не нарушались специальные правила о торговле огнестрельными припасами и спиртными напитками (пп. «м» и «н» ст. 8 положения РСФСР).

Хозяйственно-бюджетные права и обязанности сельсовета

Хозяйственную компетенцию сельсоветов можно разделить на три области: 1) хозяйство общегосударственное или вышестоящих советских органов, 2) местное общественное хозяйство самого сельсовета, включая сюда общественное хозяйство отдельных деревень, об'единяемых сельсоветом, и 3) частное хозяйство.

В области общественного хозяйства не местного значения роль сельсовета заключается в содействии, помощи, наблюдении за состоянием и эксплоатацией (использованием) находящихся на его территории предприятий и имуществ. Местным общественным хозяйством сельского значения сельсовет руководит непосредственно через свои исполнительные органы или через особо назначенных им работников.

В области частного хозяйства сельсовет, согласно закону, оказывает помощь и содействие развитию трудового крестьянского и ремесленно-кустарного хозяйства по пути кооперирования и коллективизации. Он заботится о том, чтобы применялись предусмотренные законом льготы и преимущества, направленные к улучшению и под'ему

бедняцкого и трудового середняцкого хозяйства, а также содействует проведению и проводит мероприятия, предназначенные служить этой цели.

В отношении нетрудовых хозяйств он также следит за выполнением законодательства, регулирующего их развитие.

а) Бюджет сельсовета и его хозяйство

В хозяйственно-правовом отношении сельские советы делятся на две группы: имеющих сельский бюджет и не имеющих его и живущих по приходо-расходным сметам.

Бюджетом называется роспись расходов, которые должно произвести данное хозяйство в течение какого-либо срока (большей частью— одного года), и доходов, которые оно рассчитывает получить для покрытия этих расходов в течение того же срока. В настоящее время бюджетные права, т.-е. право иметь свой самостоятельный бюджет, имеет сравнительно небольшая часть сельских советов, все же остальные живут за счет районного бюджета, составляя лишь приходно-расходные сметы, включаемые в этот бюджет. Однако общее развитие сельсоветов прочно идет по линии повсеместного введения сельбюджетов. Так, XIV Всероссийский с'езд советов принял постановление о том, чтобы введение сельбюджетов было закончено к 1932/33 бюдж. году по всей территории РСФСР.

Бюджетные права предоставляются сельсоветам постановлением окружного исполкома в зависимости от наличия достаточных местных доходных источников, налаженности работы сельсовета и т. п. С переводом на собственный бюджет совету предоставляются соответствующие доходные источники, и вместе с тем на его обязанность возлагается содержание некоторых местных учреждений; он получает право проводить различные мероприятия, требующие затраты средств. Сельсовет, имеющий бюджет, гораздо самостоятельнее управляет своим хозяйством, чем совет, не имеющий бюджета. Обладающий бюджетными правами сельсовет, изыскивая новые доходные источники, увеличивая доходность уже имеющихся, получаемые отсюда добавочные средства использует самостоятельно, точно так же, как и средства, добытые путем экономного расходования; по сельсовету же, работающему на основе приходо-расходной сметы, такие средства идут в районный бюджет.

Составленный и принятый сельским советом бюджет представляется им в райисполком не позже, чем за $1\frac{1}{2}$ месяца до начала нового бюджетного года (при существующем у нас бюджетном годе, начинающемся с 1 октября,—не позже 15 августа ежегодно). Райисполком обязан рассмотреть и утвердить представленный бюджет или внести в него нужные изменения и сообщить об этих изменениях сельсовету не позже чем за неделю до начала бюджетного года. Если к этому сроку (т.-е. к 24 сентября) от рика никаких сообщений по бюджету не будет, он считается утвержденным и с начала бюджетного года проводится в жизнь.

Сельсовет имеет право изменять назначения утвержденных по бюджету сумм, но лишь в пределах одного параграфа сметы, т.-е. право передвигать кредиты из одной статьи в другую. Таким образом, он получает возможность более свободно располагать имеющимися у него бюджетными средствами. Сельсоветы, имеющие бюджет, обладают правами юридического лица. Право это заключается в том, что сельсовет может принимать на себя материальные обязательства, заключать договоры и сделки и т. п. в пределах, установленных особой инструкцией ВЦИК (примеч. 2 к ст. 9-й Положения о сельсоветах).

Указанная инструкция (постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 7 марта 1927 г., опубликован. в Собрании Узаконений 7 апреля 1927 г.,

№ 26, ст. 172) предоставляет сельсоветам право приобретать и отчуждать имущество, продавать изделия и продукты своих предприятий за наличные деньги или в кредит, заключать в связи с этим необходимые договоры, в том числе договоры купли-продажи, принимать и выдавать задатки и авансы. Кроме того, сельсоветы могут сдавать в аренду строения и земельные участки, находящиеся в их заведывании, арендовать жилые и нежилые помещения, заключать договоры найма всякого иного имущества, если по этим договорам арендная плата не превышает 300 руб.; в противном случае требуется разрешение райисполкома.

Сельсоветы, имеющие бюджет, пользуются также правом сдавать земельные участки под застройку, заключать договоры па сдачу работ по ремонту, постройке, сооружению и оборудованию всякого рода строений и предприятий коммунального характера и дорожных сооружений (мостов, гатей, переправ и т. п.).

Наконец, чрезвычайно важно право сельсовета, имеющего свой бюджет, вступать пайщиком в кооперативные учреждения, вкладчиком в товарищества на вере, заключать краткосрочные и долгосрочные займы в различных учреждениях и у частных лиц, а в связи с этим представлять векселя к протесту и совершать все нотариальные действия, которые необходимы для осуществления прав, предоставляемых сельсоветам этим постановлением ВЦИК и СНК.

б) Смета сельсовета

Сельсоветы, не имеющие своего бюджета, составляют приходо-расходные сметы, включаемые в состав районного бюджета (п. «а» ст. 9 Положения о сельсоветах РСФСР). Эти сметы имеют значение предварительных, так как райисполком вносит их в свой бюджет, об'единяя со сметами остальных подчиненных ему сельсоветов, внося при этом изменения, какие он находит нужным. Райисполком может перераспределить в пределах своего района доходные средства, поступающие по сметам (см. Временное Положение о приходо-расходных сметах сельских советов, утвержденное НКФ Союза ССР). По закону райисполком может передать сельсоветам суммы, ассигнованные на удовлетворение их потребностей по утвержденным сметам, только в исключительных случаях.

Сельсовет, не имеющий своего бюджета, ведет те или иные хозяйственные дела лишь по уполномочию рика.

в) Самообложение и хозяйственная роль сельсовета

Закон о самообложении возлагает на сельсоветы ряд обязанностей и прав по его проведению и осуществлению хозяйственных мероприятий, на которые предназначены средства от самообложения. В предыдущей лекции мы уже касались этого вопроса и остановимся на нем более подробно в лекциях о практической работе советов. Здесь же отметим лишь, что эти права и обязанности значительно усиливают роль сельсовета в хозяйственном и культурном строительстве деревни, в частности хозяйственно-культурную роль безбюджетных сельсоветов.

г) Налоги

В области налоговой сельсовет принимает меры к выполнению единого сельхозналога, составляя списки плательщиков, не допуская сокрытия об'ектов обложения, наблюдая за выполнением льгот и возбуждая перед риком вопрос об их предоставлении, принимает меры ко взысканию пени и штрафов (ст. 9 Положения, п.п. «в», «г», «е» и «ж»).

Он оказывает содействие финансовым инспекторам или агентам во взимании промыслового налога (ст. 9, п. «з») и взыскивает по поручению рика недоимки по налогам и сборам (ст. 9, п. «и»).

В области государственного страхования сельсовет, согласно Положению, производит по поручению рика сбор окладных платежей, опись и продажу имущества недоимщиков по этим платежам, участвует в оценке имущества, производимой страховыми агентами при обязательном окладном страховании, а также в определении страховых убытков (ст. 9, п. «л» в новой редакции, пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 14 ноября 1927 г., опубликов. в «Изв.» № 297 от 28 декабря 1927 г.).

д) Страхование

В области сельского хозяйства подавляющую массу составляет мелкое крестьянское хозяйство. Выше уже отмечалось, что сельсоветы и в отношении сельского хозяйства, как и во всех других областях, должны проводить классовую политику пролетарского социалистического государства: всемерно способствовать социалистической перестройке сельского хозяйства, кооперированию и коллективизации деревни, помогать бедноте, поднимать урожайность и культуру трудовых хозяйств, строго осуществлять законы, регулирующие хозяйства нетрудовые.

е) Сельское хозяйство

Остановимся на наиболее важных обязанностях и правах сельсоветов, содержащихся в положении о сельсоветах РСФСР.

В компетенцию сельсовета входит принятие мер к введению улучшенных способов сельского хозяйства (машинной обработки полей, многополья, раннего взмета, уничтожения межей и т. п.). Для этого сельский совет раз'ясняет населению выгоду улучшенных способов земледелия, по возможности организует показательные посевы, ставит на общих собраниях и в сельсоветах доклады агронома, оказывает помощь крестьянам, желающим перейти к улучшенным способам ведения сельского хозяйства, и т. п. В этом направлении деятельность сельсоветов должна базироваться на изданных правительством за последнее время специальных законах о проведении в обязательном порядке простейших агрикультурных мероприятий по поднятию урожайности (в РСФСР от 25 февраля 1929 г.).

Сельский совет содействует коллективным хозяйствам и всем видам кооперативных организаций (сельскохозяйственной, потребительской, кредитной, инвалидной и т. д.). Иногда мелкие кооперативы организуются кулаками, чтобы под маской кооперации доставать на льготных условиях машины и др. товары и эксплоатировать бедноту. Сельсовет должен добиваться ликвидации таких кооперативов.

На нем лежит также организация прокатных, случных, зерноочистительных, ветеринарных пунктов, мастерских по ремонту с.-х. машин и содействие агрономическому, землеустроительному, лесному, ветеринарному и мелиоративному персоналу в их работе (ст. 8, п.п. «в» и «г»).

Кроме этой постоянной работы, сельсовет ежегодно проводит также ряд кампаний — прежде всего заготовительную, семенную (включая организацию семенных фондов) и посевную; он является организатором этих кампаний в пределах своей территории(п.п. «д» и «е»).

Сельсоветы непосредственно заведуют и управляют лесами местного значения, распределяя вырубаемую ежегодно, согласно плану лесного хозяйства, древесину между лесопользователями (отдельными земобществами, крестьянами, учреждениями). На возмещение расходов по лесному хозяйству сельсовет имеет право устанавливать оплату древесины и побочных пользований в лесах местного значения (Приложение о лесах местного значения, утвержденное СНК РСФСР 30 декабря 1927 г. Бюллетень НКЗема № 5 — 1928 г.). Следует подчеркнуть, что строевая древесина должна распределяться по нуждаемости, но в первую очередь маломощным и пострадавшим от пожаров, а дровяная — по нуждаемости и с учетом имеющихся в хозяйствах запасов. Кроме того,

сельсовет наблюдает за отпуском леса населению из лесов государственного фонда (п. «з» ст. 8 Положения) через своих представителей в специальных комиссиях по распределению лесосек, имеющихся в каждом лесничестве.

Сельсовет дает заключения при рассмотрении в районных земельных комиссиях земельных споров отдельных граждан и должен принимать меры к примирению сторон до перенесения дела в комиссии. По украинскому Положению сельсоветы наблюдают за деятельностью земельных обществ своего района, утверждают и регистрируют их постановления в случаях, установленных законом, и имеют право, при несогласованности таких постановлений с законом, приостанавливать их. В частности они утверждают постановления земельных обществ о наделении отдельных граждан и учреждений землей, в случае отсутствия споров утверждают постановления о распределении усадебных земель и осуществляют ряд других прав и обязанностей в отношении земельных обществ, подробно указанных в украинском Положении о сельсоветах. Сельсоветы на Украине разрешают в порядке, предусмотренном особым законом, нижеуказанные споры между трудовыми земледельческими хозяйствами и отдельными членами хозяйств: 1) споры, возникающие из трудового землепользования отдельных хозяйств; 2) споры, возникающие из договоров о трудовой аренде земель, 3) споры о разделе хозяйств, а также о разделе имущества общего пользования, если эти споры возникают в связи с разделом хозяйства, 4) споры о размере денежной или натуральной выплаты членам хозяйства, выходящим из его состава, если это хозяйство об'явлено недробимым, 5) споры о восстановлении нарушенного землепользования отдельных хозяйств и 6) споры об убытках при вспашке или порче посевов и насаждений.

Следует отметить постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 26 сентября 1927 г. (опубликов. в газ. «Изв.» № 250 от 30 окт. 1927 г.), которым сельсоветам предоставляются следующие права: права регистрации договоров аренды земли (ст. 8, п. «у» Положения) или дополнительных договорных соглашений, право регистрации раздельной записи при разделе двора по соглашению между его членами, право регистрации дворов, об'являющих себя недробимыми, регистрация уставов (приговоров) о переходе к общественной обработке земли. Нужно иметь в виду, что эта регистрация имеет обязательный характер для подлежащих ей хозяйств, что же касается сельсовета, то он в праве отказать в регистрации в случае, если нарушен закон.

Нужно сказать, что в области регулирования земельных отношений роль и значение сельсоветов быстро возрастают; крупнейшим свидетельством этого является возложение на сельские советы обязанностей руководства земельными обществами.

Сельсовет обязан содержать в исправности мелиоративные сооружения (плотины, каналы и т. п.), находящиеся в его ведении, и наблюдать за исправным содержанием таких сооружений, находящихся в ведении других органов (п. «о» ст. 8 Положения).

ж) Промышленные предприятия

В области промышленного хозяйства сельский совет может организовать и вести предприятия промышленного характера — мельницы, кузницы и т. п. Он может эксплоатировать эти предприятия или непосредственно назначая их руководителей, или сдавая их в аренду. При сдаче в аренду предпочтение оказывается кресткомам и кооперативам.

з) Благоустройство деревни

В области благоустройства сельсовет заботится о правильной планировке селений, поэтому он должен следить за соблюдением строительных правил (ст. 8, п. «п» Положения). Правила, касающиеся распланировки селений и строительства, утверждаются обычно местными исполкомами.

Сельсовет следит за соблюдением пожарных правил, организует пожарную охрану, наблюдает за выполнением гражданами своих обязанностей по борьбе с пожарами, организует помощь для тушения лесных и торфяных пожаров (ст. 8, п.п. «р» и «с»). Сельсовет заботится о санитарном состоянии селений и о выполнении соответствующих правил, издаваемых НКВД, НКЗдравом и местными исполкомами (ст. 8, п. «т»).

Существенные обязанности лежат на сельсовете в области дорожного дела, которое очень важно для поднятия благоустройства деревни. Сельсовет должен содержать в исправном состоянии дороги, мосты, переправы, гати сельского значения, в отношении же тех из них, которые имеют более широкое значение, он должен наблюдать за их исправностью (ст. 8, п. «о» Положения).

Хотя сейчас обычно небольшая часть расходов по сельскому благоустройству (дорожное дело, борьба с пожарами, водоснабжение и т. п.) включается в сельский или районный бюджет, но это не значит, что сельские советы не участвуют в работе по общественному благоустройству, бюджетом не предусмотренному. Значительная часть хозяйственных мероприятий по благоустройству проводится в порядке трудовой повинности или специальных сборов (самообложение).

Права и обяз. в области культурной:
а) политико-просветительная работа

Политико-просветительная работа сельсовета выделена в самостоятельную только в сельсоветах, имеющих свой бюджет, так как эта работа требует регулярного отпуска средств. По приходо-расходным сметам средства на эту надобность сельсоветам не отпускаются. Поэтому политико-просветительная работа безбюджетных сельсоветов обычно сводилась к агитации за организацию школ и политико-просветительных учреждений, к возможной помощи существующим, к наблюдению за их состоянием и деятельностью.

Значительную роль в улучшении политико-просветительной работы сельсоветов должно сыграть самообложение населения. Оно даст сельсоветам средства для осуществления лежащих на них обязанностей в этой области.

По Положению, сельский совет должен принимать меры к развитию школьной сети, т.-е. организовать или содействовать организации новых школ, детских садов и других школьных и дошкольных учреждений (п. «а» ст. 12 Положения), а также оказывать помощь существующим, обеспечивая их необходимыми средствами и материалами. Он проводит в жизнь меры борьбы с неграмотностью (п. «б» ст. 12), организуя и содержа пункты по ликвидации неграмотности, организует избы-читальни, красные уголки, библиотеки, принимает меры к распространению среди населения книг, газет и пр., обязан оказывать содействие сельским корреспондентам газет (п. «в» ст. 12). На сельсоветах лежит обязанность борьбы с детской беспризорностью, обеспечение учителей, врачей, агрономов квартирами и другими коммунальными услугами и оказание им законного содействия.

б) Здравоохранение

На сельсовете лежит ряд обязанностей и по охране здоровья населения. Он может организовать, если позволяют средства, новые лечебно-санитарные учреждения (п. «г» ст. 12) и оказывать помощь существующим; он обязан проводить мероприятия по предупреждению заразных болезней и по организации борьбы с ними (п. «д» ст. 12), заботится об организации охраны материнства и младенчества (п. «е», ст. 12), в частности путем организации на летнее время детских яслей.

в) Социальное обеспечение

В области социального обеспечения сельсоветы обязаны оказывать обществам крестьянской взаимопомощи (кресткомам) всемерное содействие, в частности обслуживая их своим техническим аппаратом, и наблюдать за их деятельностью (п. «а» ст. 13). Где их нет — на сельсоветах целиком лежит обязанность непосредственной помощи бедноте, гражданам, впавшим почему-либо в нужду, и т. п.

Сельсовет обязан оказывать, согласно существующим законам и правилам, помощь инвалидам, семьям красноармейцев, семьям лиц, погибших на фронте, демобилизованным и их семьям, а также содействовать организации и деятельности артелей инвалидов (п. «б» ст. 13 Положения РСФСР).

Таково общее содержание компетенции сельского совета в третьей области его деятельности — в области культурного строительства деревни.

Выводы

В заключение отметим основные черты, характеризующие компетенцию (круг ведения) сельсовета.

Повсюду деятельность сельсовета одинаково направлена на культурное и хозяйственное восстановление страны и переустройство ее на социалистических основах. Сообразно с этим расширена и административная компетенция сельсовета. Обязанности и права сельсовета определены в соответствии с экономической и классовой обстановкой, в которой протекает его работа в качестве сельского первичного органа власти. Вся его деятельность строится сообразно с интересами укрепления союза рабочего класса и пролетарско-бедняцких слоев деревни со средним крестьянством, с учетом интересов развития мелкого трудового хозяйства по пути коллективизации и кооперирования. Круг прав и обязанностей включает в себя одинаково как задачи общего управления, так и задачи самоуправления, осуществляемые им посредством участия в с'ездах советов, в обсуждении вопросов общегосударственных и повседневной работой на своей территории.

В компетенцию сельского совета в качестве основной и постоянной задачи входит широкое вовлечение трудящегося населения деревни в управление государством и во все советское строительство. Обязанности и права сельсовета в этом отношении, а также и в отношении построения им своего аппарата и работы были очерчены в лекциях 11-й и 12-й.

В з а и м о о т н о ш е н и я его с действующими на его территории общественными организациями и неподчиненными ему государственными учреждениями и предприятиями устанавливаются следующим образом. Общей основой для взаимоотношений с организациями советской общественности является их значение и роль в социалистическом строительстве. Первое место здесь принадлежит Всесоюзной коммунистической партии (большевиков), великому организатору и руководителю всего освободительного движения рабочих и крестьян. Организации партии в деревне осуществляют партийное руководство всеми общественными организациями, как и сельсоветом, через работающих в них членов партии и партийные фракции.

В отношении всех остальных общественных организаций закон обязывает совет согласовать с ними свою деятельность, вовлекать их в свою работу и содействовать их работе. На нем лежит общий надзор за закономерностью действий таких организаций, как кооперативные, взаимопомощи, добровольные общества и т. п.

В отношении учреждений и предприятий, имеющих более чем сельское значение и, следовательно, не подчиненных сельсовету, он имеет право и обязан наблюдать за правильностью их работы, содей-

ствуя ей своими указаниями и т. д., но непосредственно не вмешиваясь в их текущую деятельность.

В отношении земельных обществ на сельсоветах лежит руководство их деятельностью. Сельсоветам принадлежит право отмены и утверждения постановлений земобществ.

Сущность взаимоотношений сельсовета с вышестоящими органами власти составляет принадлежащее последним право общего руководства советами через райисполком.

В области административной на сельсовете лежит охрана в пределах его территории революционного порядка, прав и интересов трудящихся на основе строгой революционной законности, проведение в жизнь законов и распоряжений, надзор за соблюдением их населением, учреждениями и организациями. Он об'являет населению законы, борется с преступностью, проводит в жизнь законодательство об отделении церкви от государства и школы от церкви, следит за точным соблюдением законов о труде и ведет борьбу против закабаления бедноты и среднего крестьянства. Он ведет учет населения, привлекает его к борьбе со стихийными бедствиями, ведет запись актов гражданского состояния, следит за выполнением законов о торговле, несет обязанности в области военного дела и пр.

Все постановления сельсовета обязательны для населения. Органы милиции обязаны содействовать сельсовету. В случаях нарушения обязательных постановлений вышестоящих органов власти сельсоветы входят с представлениями о наложении взысканий в рик; крупным сельсоветам по постановлениям окружных исполкомов могут быть предоставлены и право непосредственного издания обязательных постановлений и право наложения взысканий в форме предупреждения, штрафа до 1 рубля и принудительных работ на срок до 2 дней.

Бюджетно-хозяйственная компетенция сельсовета может быть подразделена на три области: 1) права и обязанности в области ведения общегосударственного хозяйства (не сельского значения); 2) права и обязанности по ведению сельского общественного хозяйства, включая сюда и общественное хозяйство отдельных деревень, входящих в состав сельсовета, и 3) права и обязанности в области направления и регулирования частного хозяйства.

В области общественного хозяйства не сельского значения на сельсовете лежат обязанности по содействию, помощи, наблюдению за состоянием и использованием (эксплоатацией) находящихся на его территории предприятий и имуществ. Сюда же относятся обязанности и права сельсовета в области налоговой и государственного страхования.

В отношении частного хозяйства он оказывает, в соответствии с указанием закона, помощь развитию трудового крестьянства и кустарно-ремесленного хозяйства по пути коллективизации и кооперирования, заботится о применении предусмотренных по закону льгот и мероприятий, направленных к улучшению бедняцкого и середняцкого хозяйства.

Закон возлагает на сельсовет обязанности и предоставляет ему права в области разрешения земельных и имущественных споров. Компетенция, принадлежащая здесь сельсовету, наиболее развита в законодательстве УССР. Нужно иметь в виду, что в настоящее время происходит работа по общему расширению компетенции сельсовета в области регулирования земельных отношений в связи с пересмотром взаимоотношений сельсовета с земобществами и в связи с мощно развертывающимся колхозным движением бедняцкого и среднего крестьянства.

В отношении нетрудовых хозяйств сельсовет строго следит за точным выполнением законодательства, регулирующего хозяйства такого рода.

Что касается местного сельского общественного хозяйства, то в компетенцию сельсовета входит непосредственное руководство им и ведение его при помощи своих исполнительных органов и специально назначаемых сельсоветом работников.

В хозяйственно-правовом отношении имеются две различные группы сельсоветов: во-первых, советы, переведенные на самостоятельный сельбюджет, и, во-вторых, сельсоветы, ведущие свою работу на основе приходо-расходной сметы.

Бюджет — это обычно годовой план или расчет доходов и расходов хозяйственной единицы. Право иметь бюджет предоставляется по постановлениям окружных исполкомов. Бюджетные права по закону предоставляются крупным сельсоветам. При переводе на бюджет сельсовет получает соответствующие доходные источники, и на него возлагается содержание некоторых местных сельских учреждений. В бюджет не входят средства от самообложения населения, а также общественное хозяйство, ведущееся земельными обществами.

Сельсовет, имеющий самостоятельный бюджет, пользуется правами юридического лица; он имеет широкую возможность непосредственного ведения сельского общественного хозяйства.

Советы безбюджетные не имеют прав юридического лица, необходимых для ведения крупной самостоятельной хозяйственной деятельности; их хозяйственная и культурная работа определяется рамками специальных поручений района и предназначенной для их содержания приходо-расходной сметы. Проект последней составляется сельсоветом и входит составной частью в районный бюджет, с теми изменениями и поправками, которые находит нужным внести в него рик. Отпуск средств и их размеры зависят от района. Поступления от доходных статей идут в райбюджет.

Эта разница в об'еме культурно-хозяйственной компетенции сельсоветов в области ведения общественного хозяйства смягчается правами в области самообложения населения, предоставленными по последнему о нем закону одинаково всем сельсоветам. Новое законодательство о самообложении весьма существенно увеличивает непосредственную общественно-хозяйственную роль сельсовета, предоставляя в его распоряжение необходимые для того материальные средства и права.

Развитие сельсоветов идет по пути повсеместного введения сельбюджетов; по решению XIV Всероссийского с'езда советов к 1929/30 бюдж. году сельбюджет должен быть введен по всей территории РСФСР.

Законодательство о сельсоветах (РСФСР) предусматривает за ними право организовать и вести предприятия промышленного характера как непосредственно, так и путем сдачи в аренду (предоставляя в последнем случае преимущества кооперативам и кресткомам). Они заботятся об организации прокатных, случных, зерноочистительных и ветеринарных пунктов и мастерских по ремонту сельскохозяйственного инвентаря.

На сельские советы возложено заведывание и управление лесами местного значения и ряд важнейших обязанностей в отношении распределения вырубаемой по хозплану древесины строевой и дровяной и пр.

Наконец, законодательство относит к компетенции сельсоветов ряд прав и обязанностей в отношении благоустройства деревни—

в области сельского строительства, противопожарной охраны, санитарии, дорожного дела и т. д.

В области культурного строительства по линии политико-просветительной сельсовет несет обязанности по развитию школьной и дошкольной сети, по организации и содействию организации новых школ, детских садов и других учреждений, организует и содержит пункты по ликвидации неграмотности, избы-читальни, красные уголки и пр. По линии здравоохранения на нем лежит проведение мероприятий по предупреждению заразных болезней, организации новых лечебных санитарных учреждений, помощи существующим, организации охраны материнства и младенчества и пр.

По линии социального обеспечения — содействие деятельности обществ крестьянской взаимопомощи, а также оказание непосредственной помощи нуждающемуся трудящемуся населению.

О литературе к лекции 13-й см. сказанное в конце лекции 12-й.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 13-й

1. Чем определяются основы компетенции (круга ведения) нынешнего сельсовета?

2. На какие части подразделяется по своему характеру организационная деятельность сельсовета? Какие права и обязанности имеют сельсоветы в отношении порядка выборов, организации собственного аппарата, в области построения взаимоотношений с советскими органами и общественными организациями? (Проверить себя подробнее).

3. Какие задачи стоят перед сельсоветом в области административной деятельности? Каковы права сельсовета в части наложения административных взысканий по законодательству РСФСР?

4. Опишите права сельсовета в хозяйственной области: имеющего бюджет, не имеющего бюджета.

5. Что такое бюджет, и каков порядок предоставления бюджетных прав сельсовету?

6. Какие задачи, права и обязанности имеет сельсовет по отношению к частному хозяйству?

7. Укажите права и обязанности сельсовета в области культурного строительства.

ЛЕКЦИЯ ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ

СОВЕТСКАЯ ВОЛОСТЬ И РАЙОН, ИХ ТЕРРИТОРИЯ, РАЙОННЫЕ С'ЕЗДЫ СОВЕТОВ

Волость и район в советской системе.— Территория района.— Районный с'езд советов.— Срок и порядок созыва.— Состав.— Нормы представительства.— Порядок выборов.— Мандатная комиссия.— Очередные и внеочередные с'езды. — Порядок работы с'езда. — Предметы ведения районных с'ездов. — Кто может отменить постановление районного с'езда советов. — Выводы.

Волость и район в советской системе

Волость и район, как мы уже знаем, имеют различное происхождение. Деление территории государства на волости сохранилось от старого строя; деление на районы стало применяться с проведением советской властью экономического районирования. Сейчас деление на волости существует только в ЗСФСР. В РСФСР экономическое районирование заканчивается, и с завершением перехода на районную систему Якутской, Киргизской и Башкирской автономных советских социалистических республик волостное деление исчезнет.

Переход на районную систему ЗСФСР (733 волости) и Таджикской СССР (40 волостей) устранит волостное деление во всем Союзе ССР, и место волости окончательно будет занято районом; волость отойдет в прошлое, в область истории.

Волость и район в нашем государственном устройстве в основном занимают одинаковое место: они одинаково являются первичным об'единением сельских и городских советов. Из низовых советов в состав волости и района не входят лишь советы тех городских поселений, которые являются центрами вышестоящих административно-территориальных об'единений (округ, уезд, область — край). Таким образом, волость и район одинаково являются следующим звеном после советов, стоящим над ними. Волостные и районные органы власти (основные) также одинаково состоят из с'ездов советов и избираемых ими исполкомов.

Разница между волостью и районом в правовом отношении вообще и в частности в об'еме функций и в структуре (построении) незначительна. Некоторое отличие для волости в смысле меньшего об'ема ее практической работы вытекало из того обстоятельства, что она и по числу населения, и по территории в среднем меньше района. Типичные размеры территории волости в европейской части РСФСР — 1000 — 1500 кв. км; в азиатской — 5 — 10 тыс. кв. км. Средняя территория районов РСФСР больше, примерно, в 1½ раза. Среднее число жителей в волости — в европейской части — 2,5 тысяч; в азиатской части — 15,2 тыс.; среднее число жителей в районе РСФСР около 40 тысяч.

Средняя населенность районов в других союзных республиках следующая: в УССР она равна 41 тыс. жителей, в БССР — 42 тыс.,

в Туркменской ССР — 41 тыс. В волостях Таджикской ССР и среднем насчитывается около 20 тысяч жителей в каждой. Средняя плотность населения волости в Закавказской федерации: Азербайджанской дайра — 15 тыс. человек, участка Армении — 19,4 тыс., а грузинского теми — всего 3,6 тыс. человек.

Конечно, о вытекающей отсюда разнице в количестве работы между районом и волостью можно говорить лишь условно; на деле такую разницу определить нельзя. Дело в том, что на ряду с небольшими по территории и населению волостями мы имели волости сильно укрупненные, превышавшие в данном отношении многие мелкие и средние районы. К тому же и в числе входящих в состав волостей и районов сельских советов и селений наблюдается также крайняя пестрота.

В формах и методах работы между советской волостью и районом разницы нет никакой. В отношении экономической целостности и однородности район, конечно, имеет большие преимущества перед волостью, так как низовое районирование завершает перестройку территории государства, начатую в прямых интересах планового хозяйственного развития страны. Район заменил собою не только волость, но и уезд, ибо следующее звено системы экономического районирования—округ—более соответствует губернии, чем уезду. Таким образом, существенную разницу между волостью и районом составляет большая экономическая целостность последнего, большая приспособленность его к интересам планового социалистического развития народного хозяйства.

Как и устройство сельских советов, организация и функция волостных и районных органов власти в основном определяются конституциями союзных республик и особыми положениями о волостных (районных) с'ездах советов и их исполнительных комитетах (в ЗСФСР— конституциями союзных республик, составляющих Закавказскую федерацию, и изданными ими положениями).

В РСФСР последнее такое положение о волости утверждено в октябре 1924 г., а о районе — в 1928 г. В БССР действует положение о районных органах власти, изданное в 1925 году, получившее значительное развитие в постановлении ЦИК и СНК БССР от 22 декабря 1927 г. «О реорганизации и упрощении советского аппарата и о расширении прав местной волости» (С. З. БССР 1928 г., № 6, ст. 36); в УССР— в октябре 1927 г. и т. д.

Так как в настоящее время главенствующее место в системе низовых органов в Союзе ССР уже занял район, и, с другой стороны, законодательство о советской волости лишь незначительно отличается от законодательства о районе, в дальнейшем изложении мы подвергнем изучению лишь устройство района.

Следует отметить еще. что входящая в состав Закавказской федерации (ЗСФСР) Грузия имеет низовое административное деление, отличное от других республик Советского Союза. Там низовых звеньев не два, как повсюду (волость или район и сельсовет), а одно — «теми», являющееся одновременно (по своим правам) и волостным исполкомом и сельсоветом, а по своей территории занимающее среднее место между ними. Кое-где существующие здесь сельсоветы входят иногда непосредственно в уезды. В Грузии оформление низовых административно-территориальных единиц еще не закончилось. Повидимому, имеющиеся сейчас кое-где сельсоветы, входящие в состав темсоветов, будут упразднены, тогда совет по существу станет первичным советом в деревне, только укрупненным, т.-е. многоселенным, а уезд займет место второго звена, т.-е. место района. Темские исполкомы и сейчас избираются постоянно действующими темскими советами, состоящими из депутатов

селений, а не с'ездами советов, потому что теми, как сказано выше, сельсоветов не об'единяют.

Несколько особую форму имеет и административное устройство туземцев Севера (в РСФСР), органы управления которых складываются и работают по особому временному положению, утвержденному ВЦИК и СНК РСФСР 25 октября 1926 г. (С. Уз. 1926 г., № 73, ст. 575). Это положение распространяется на самоедов, вогулов, остяков, тунгусов, карагассов, орочон, юкагир, чукчей, гиляков, эскимосов, алеутов и на другие более мелкие племена, живущие в Архангельской губ., авт. обл. Коми, Уральской и Ленинградской областях (Мурманск. окр.), в Сибирском и Дальне-Восточном краях, Бурят-Монгольской и Якутской АССР. Органами туземного управления являются родовые собрания, родовые (тундровые и островные) советы, районные туземные с'езды советов и районные туземные исполнительные комитеты. Родовой совет состоит из 3 лиц и является исполнительным органом родового собрания, которое созывается не реже одного раза в год. Мелкие роды (до 100 человек) родовых советов не образуют и управляются председателем, избираемым на родовом собрании. Туземные районные с'езды образуются при наличии не менее 400 туземцев одноименного или родственного состава и избираются по одному представителю от 50 человек, но не менее одного и не более десяти представителей от каждого родового собрания.

Туземные районы по закону входят в состав общих уездов или районов, но в отдельных случаях туземные райисполкомы подчинены непосредственно губернскому или окружному исполкому. Самостоятельных бюджетов туземные органы не имеют, а составляют приходо-расходные сметы. Районные туземные исполкомы имеют право издания обязательных постановлений с установлением за их нарушение штрафа до 5 руб. или общественных принудительных работ до 5 суток, а все родовые советы в праве налагать взыскания за нарушение этих постановлений до 3 руб. штрафа и до 2 суток принудительных работ.

Одной из главнейших особенностей туземного устройства является предоставление органам управления некоторых судебных функций (постановление ВЦИК и СНК 24 октября 1927 г. — «Известия» № 263, 1927 г.). В положении компетенция туземных органов управления определена подробно.

Издание особого положения вызвано стремлением в наибольшей степени приблизить органы управления к массе, приняв во внимание все особенности быта племен Севера.

Территория района

Относительно размеров территории района мы не имеем указаний в законе. Декрет СНК РСФСР от 15 июня 1919 года требовал лишь, чтобы все изменения в административном делении, включая и организацию новых волостей и сельсоветов, производились только с утверждения Наркомвнудела. Этот декрет устанавливал и средние размеры населения волости в 10.000 человек, что несколько превышало населенность средней, существовавшей в то время, волости и волости дореволюционной. Тем самым подчеркивалось, что правительство считает желательным укрупнение волостей до указанной средней населенности. Вопрос же о размерах территории волости декрет не разрешал, оставляя за центральной властью право решать его в каждом отдельном случае.

Такой порядок определения территории в общем действует и в отношении районов в РСФСР. По «Положению о краевых, окружных и районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах» (1928 г.) количество районов, их границы и центры устанавливаются Президиумом ВЦИК и без его разрешения изменяться не могут. Поэтому,

чтобы получить представление о территории современного района, следует прежде всего обратиться к фактическому положению.

Как уже было сказано, типичными размерами территории волости следует считат для европейской части РСФСР 1.000 — 1.500 кв. км, для азиатской — 5 — 10 тыс. кв. км; средняя территория районов раза в полтора больше. Средний украинский район имеет 750 кв. км, белорусский — 1,2 тыс. кв. км, узбекский — 2,0 тыс. кв. км и туркменский — 15,0 тыс. кв. км.

Мы видим, что средние размеры территории районов значительно колеблются по отдельным союзным республикам. Нужно сказать, что и внутри каждой союзной республики колебания весьма значительны.

Эта крайняя пестрота в величине территории районов об'ясняется интересами администрирования, планового хозяйственного строительства и рядом других причин.

Для величины районов главнейшее значение имеют: во-первых, плотность населения, в зависимости от которой районы в местностях редко заселенных имеют огромные размеры, а в густо заселенных— небольшие; во-вторых, экономическая мощность территории, позволяющая построить бездефицитный бюджет; в-третьих, бедность в путях и средствах сообщения, трудно преодолимые естественные препятствия, затрудняющие об'единение территории.

Имеет значение также выделение районов по национальному признаку, что бывает необходимо, хотя бы получался район и небольшой и малонаселенный. Поэтому национальные районы часто в несколько раз меньше остальных. Если совсем нельзя выделить территорию, занимаемую нацменьшинством, в район, организуются национальные сельские советы. Таким путем национальным меньшинствам обеспечивается управление и культурно-хозяйственное обслуживание на их родном языке.

Районный с'езд советов

Районный с'езд советов является высшей властью в пределах своей территории и в границах своего ведения (ст. 49 Конституции РСФСР).

Срок и порядок созыва

Районные с'езды советов должны созываться один раз в год с таким расчетом, чтобы они предшествовали окружному с'езду советов. Кроме очередных могут созываться и внеочередные с'езды, на порядке созыва которых мы остановимся особо.

Состав

Районные с'езды составляются из представителей всех советов (сельских, городских, местечковых) и внегородских представителей фабрик и заводов, находящихся на их территории. Украинское положение указывает, что рабочие находящихся в сельских местностях фабрик и заводов, не принимающих участие в выборах сельских советов, посылают делегатов непосредственно на районный с'езд.

Нормы представительства

Нормы представительства в отдельных союзных республиках различны. В РСФСР, согласно ст. 51 (п. «в») Конституции и ст. 121 Положения о краях, округах и районах, на районные с'езды советов сельские советы посылают 1 делегата на 300 жителей, а городские и поселковые советы, а также фабрики и заводы, расположенные вне городских поселений, посылают одного делегата на каждые 60 избирателей. Состав районного с'езда советов не должен превышать 150 человек.

Закон допускает изменение общих норм для отдельных местностей; такие изменения производятся по постановлениям ВЦИК или его Президиума и уже произведены в отношении большинства автономий и отдельных местностей с редким, разбросанным населением. Все эти

изменения шли по линии повышения норм, т.-е. по линии увеличения числа делегатов на с'езды.

Цикам автономных республик, краевым и областным исполкомам предоставлено право понижать установленные Конституцией нормы представительства на рай'с'езды советов в тех случаях, если применение норм дает свыше 150 делегатов, с таким расчетом, чтобы это общее число было соблюдено.

Кроме того, перечисленные исполкомы, а также окружные, имеют право изменять нормы представительства в случаях, когда необходимость изменения вызывается малонаселенностью отдельных местностей, интересами повышения активности трудящихся масс в государственном строительстве и т. д., при условии, чтобы число делегатов районного с'езда советов не превышало 50.

И повышение, и понижение норм представительства в указанных случаях исполком может производить лишь с сохранением пропорции представительства от городского и сельского населения, установленной Конституцией, сообщая о каждом случае повышения или понижения норм представительства Президиуму ВЦИК (С. У. РСФСР 1926 г., № 8, ст. 54, и 1928 г., № 15, ст. 121).

В УССР городские советы, а также рабочие, находящиеся в сельских местностях фабрик и заводов, и воинские части посылают на районные с'езды по норме—один делегат от 100 избирателей, а сельские советы—один от 500 жителей. Предельного числа делегатов здесь не установлено, но состав рай'с'ездов лишь в редких случаях (при наличии крупных городских центров) превышает принятый в РСФСР предел в 150 делегатов.

Такие же нормы установлены в Белорусской ССР, при чем местечковые советы приравнены к сельским. В Узбекской и Туркменской ССР советы городов, рабочих поселков, отдельные фабрики и заводы посылают по той же норме: 1 от 100 избирателей, а сельсоветы—в Узбекистане—1 от 300 жителей, в Туркменистане—1 от 500. В Армянской ССР делегаты на волостные с'езды избираются по одному от 500 жителей, а в Азербайджане — по 1 на каждые 10 членов сельсоветов (советы здесь избираются по норме — 1 депутат на 50 жителей).

В Грузии, как мы видели выше, вторым звеном советской системы является уезд, а районный с'езд советов как бы заменяется постоянно действующим темским советом, избираемым по норме 1 депутат от 100 жителей, при чем члены темсовета непосредственно избираются собраниями граждан. Этот темсовет собирается лишь один раз в месяц и избирает для постоянной работы темский исполком в составе 3—5 человек. Делегаты на уездный с'езд советов избираются здесь темсоветами по норме один делегат от 1.000 жителей сельского населения (от советов же городов, промышленных поселков, урочищ и крупных сел—один делегат от 200 избирателей), но не свыше 200 делегатов.

Решающим голосом на с'ездах советов пользуются исключительно делегаты, избранные на эти с'езды советами.

Порядок выборов

Порядок выборов на с'езды советов устанавливается избирательными инструкциями, издаваемыми каждой союзной республикой на основе общесоюзной инструкции, утвержденной 28 сентября 1926 г. Организация и деятельность районных избирательных комиссий была освещена ранее, когда говорилось о порядке выборов в советы вообще.

Мандатная комиссия

С'езд советов для проверки правильности выборов и полномочий (мандатов) членов с'езда избирает мандатную комиссию, которая во время с'езда (но до вынесения основных постановлений, в частности до производства выборов

исполнительного комитета и делегатов на вышестоящие с'езды советов) делает доклад о своей работе, и с'езд окончательно судит о правильности выборов и о правомочности делегатов.

При проверке полномочий комиссия должна удостовериться: 1) имеются ли у делегатов мандаты, свидетельствующие об их избрании соответствующими советами именно на данный с'езд; 2) соблюдены ли при избрании делегатов избирательные нормы; 3) выбран ли делегат действительно в заседании совета и получил ли большинство голосов; 4) не были ли обжалованы выборы одной трети или большего числа депутатов совета (в этих случаях совет не имеет полномочий и должен быть переизбран); наконец, мандатная комиссия обязана рассмотреть все жалобы, поступившие по вопросу об избрании делегатов на с'езд.

Обычно мандатные комиссии разрешают также и вопросы о предоставлении отдельным лицам совещательных голосов (т.-е. права выступать на с'езде без участия в голосовании).

По закону совещательный голос обязательно предоставляется всем членам прежнего исполнительного комитета, которые не избраны делегатами на с'езд. Обычно совещательный голос предоставляется и делегатам, посланным сверх установленной для данного совета нормы представительства.

Очередные и внеочередные с'езды

Время созыва очередных с'ездов советов устанавливается вышестоящими исполнительными комитетами в пределах общих сроков, устанавливаемых ЦИК Союза СРР и ЦИК союзной республики. Внеочередные с'езды созываются: 1) по требованию вышестоящих с'ездов советов и их исполкомов, 2) местными исполкомами по собственной инициативе, 3) по требованию городских и сельских советов, насчитывающих не менее трети населения района.

О дне созыва с'ездов советов, а также о повестке дня исполком сообщает всем советам, делегирующим на с'езд представителей, не менее чем за месяц до с'езда.

Порядок работы с'езда

Опубликование повестки дня не обязывает с'езд принять именно эту повестку без всяких изменений. Он может изменять, дополнять, сокращать повестку по своему усмотрению.

Для руководства работой с'езда он избирает президиум. Как в президиум, так и на вышестоящие с'езды советов и в свои исполкомы, секции и комиссии с'езд советов может избирать и лиц, не состоящих делегатами данного с'езда. Для подробного рассмотрения отдельных вопросов повестки дня он может образовывать комиссии и секции.

Положения о районных с'ездах советов РСФСР и УССР предусматривают, что все вопросы на с'ездах разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Украинское положение устанавливает, что заседания с'ездов советов публичны, но с'езд или его президиум могут об'явить закрытое заседание.

Положение о районных с'ездах советов РСФСР предусматривает бесплатность выполнения делегатских обязанностей на с'ездах советов с тем, однако, чтобы делегаты содержались во время с'ездов за счет государства и чтобы путевые расходы им были оплачены. Порядок оплаты установлен специальным законом.

Существует представление, что с открытием с'езда советов к нему должна переходить от исполкома и вся текущая работа по управлению, а исполком с созывом с'езда советов теряет свои полномочия. Ясно, что ни с'езд, ни его президиум не имеют возможности заниматься вопро-

сами текущего управления. Поэтому избирательная инструкция РСФСР особо указывает (ст. 53), что «во время занятий с'езда исполнительным органом власти, впредь до выбора нового состава исполнительного комитета, продолжает оставаться исполнительный комитет прежнего состава, функции которого прекращаются лишь с созывом первого заседания исполнительного комитета нового созыва».

Предметы ведения районных с'ездов

Конституция РСФСР не определяет подробно предметов ведения с'ездов советов; она ограничивается общим указанием, что с'езды являются высшей властью в пределах своей территории (ст. 49) и что они осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов (ст. 65).

Предметы ведения районных с'ездов более подробно изложены в положении РСФСР о краевых (областных), окружных и районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах (ст. ст. 6, 7, 8, 122, 123). Согласно этому положению районные с'езды разрешают вопросы местного значения, утверждают планы народного хозяйства и культурного строительства района, обсуждают вопросы значения общегосударственного, рассматривают и обсуждают отчеты о деятельности государственных учреждений и предприятий, находящихся на территории района.

К их исключительному ведению относится рассмотрение отчетов риков, рассмотрение и утверждение предположенного риком распределения доходов и расходов между районным и сельскими бюджетами, райбюджета и отчета по его исполнению; они заслушивают доклады и отчеты районной ревизионной комиссии. К исключительной компетенции райс'ездов советов относятся также выборы рика, районной ревизионной комиссии, райземкомиссии и делегатов на окружной с'езд советов.

Что касается утверждения бюджета, надо учесть, что с'езды советов обычно созываются уже после начала бюджетного года, поэтому новое положение в таких случаях предоставляет исполкомам право принимать и проводить в жизнь бюджет, представляя затем его на утверждение ближайшего с'езда советов.

В тех же пределах устанавливает компетенцию райс'езда советов и законодательство других союзных республик.

Кто может отменить постановление районного с'езда советов

Конституция РСФСР в ст. 65 определяет, что постановления местных с'ездов могут быть отменяемы и изменяемы вышестоящими с'ездами, их исполнительными комитетами и, в подлежащих случаях, президиумами вышестоящих исполнительных комитетов, а также ВЦИК или его Президиумом. Ст. 64. Конституции УССР предоставляет право отмены постановлений с'ездов советов только вышестоящим с'ездам, их исполкомам, ВУЦИК и, в установленных законом пределах, СНК УССР.

Выводы

В лекции рассмотрены три основных вопроса: положения волости и района в советской системе управления, организация их территории и районные с'езды советов.

Волость и район — это об'единения сельских и городских советов. Основными районными и волостными органами власти являются с'езды советов и их исполкомы.

Порядок образования, права и обязанности волостных и районных органов власти определяются законодательством союзных республик. Большинство из них после издания в 1927 г. ЦИК СССР декрета о расширении прав низовых органов власти приняло новые положения об этих органах. В РСФСР до 1928 г. общего положения о районных

органах власти не существовало, а были отдельные положения по каждой районированной области; в эти положения включались и все нормы, относящиеся к районным органам. В 1928 г. такое общее положение было издано. О волостных органах власти в РСФСР действует положение, изданное еще в 1924 году.

В настоящее время район стал основным типом второго звена нашей административно-территориальной системы.

В законе нет указаний, определяющих величину территории района. Границы районов определяются президиумом ЦИК союзной республики при их образовании и без разрешения президиума ЦИК изменяться не могут.

Размеры территории районов крайне различны.

В конечном счете, в средних нормальных условиях, наиболее распространенными размерами района следует признать по территории 1.000—1.500 кв. км (что соответствует максимальному расстоянию от центра в 20—30 километров), по населению—40—60 тыс. человек.

Крайнее разнообразие в размерах территории района об'ясняется интересами управления и планового хозяйственного строительства, как и многими другими причинами, из которых наиболее важны плотность населения, экономическая мощь территории, состояние путей и средств сообщения, а также национальный состав населения.

Высшим органом власти на территории района является районный с'езд советов, созываемый один раз в год и составляющийся из представителей от всех советов района и от рабочих фабрик и заводов, находящихся в сельских местностях.

Представители на районные с'езды избираются по различным нормам. При этом сельские советы избирают по одной норме (от 300—500 жителей—один делегат), а городские советы, а также рабочие фабрик и заводов в сельских местностях —по другой (один делегат на 60—100 избирателей).

Порядок выборов определяется избирательной инструкцией, изданной ЦИК СССР; в союзных республиках издаются инструкции в дополнение и развитие этой общесоюзной инструкции.

Полномочия избранных на с'езды делегатов проверяются выбираемой с'ездом мандатной комиссией, и по ее докладу с'езд выносит свое решение.

Кроме очередных с'ездов советов могут созываться в случае необходимости и внеочередные с'езды. Последние созываются соответствующим исполкомом как по его инициативе, так и по предложению высших органов власти или по требованию городских и сельских советов, насчитывающих не менее трети всего населения района.

Некоторые из вопросов, разрешаемых с'ездами советов, относятся к их исключительному ведению, т.-е. не могут разрешаться их исполнительными органами. Сюда относятся: выборы исполнительных комитетов, членов районных ревизионных комиссий, членов земельных комиссий, делегатов на вышестоящие с'езды; утверждение местного бюджета и отчетов по его исполнению также относится к исключительной компетенции с'ездов; если с'езд созывается после начала бюджетного года, районные исполкомы имеют право вводить в действие неутвержденный с'ездом бюджет, но они обязаны и в этом случае представить его на утверждение ближайшего с'езда.

Все другие вопросы, рассматриваемые с'ездом советов, за исключением отчетов исполкома, могут разрешаться соответствующими исполнительными органами с'ездов (исполнительными комитетами и их президиумами) на основе законоположений, определяющих их компетенцию.

Решения с'ездов советов могут быть отменяемы вышестоящими с'ездами советов и их исполкомами (в РСФСР—и президиумами исполкомов).

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 14-й

1. Какое место занимают волость и район в советской системе.
2. Какие горсоветы не входят в состав района или волости.
3. Укажите различие между районом и волостью.
4. Какая система преобладает сейчас в низовом аппарате — волостная или районная, и почему.
5. Укажите, в каком порядке проходит утверждение вновь образуемых районов.
6. Перечислите причины, под влиянием которых складывается территория районных единиц.
7. Какой орган является высшим на территории района.
8. Кто может созвать внеочередной с'езд советов.
9. Кто может созывать внеочередной с'езд советов.
10. Как поступают, когда число делегатов на районный с'езд советов по установленным формам окажется более предельного по закону числа.
11. Кто пользуется решающим голосом на с'ездах советов.
12. Для чего избирается мандатная комиссия.
13. Кто может избираться райс'ездами советов в их исполнительные комитеты, в президиум, на вышестоящие с'езды советов.
14. Перечислите основные вопросы ведения районных с'ездов советов.
15. Перечислите вопросы их исключительного ведения.
16. Перед кем отчитывается районная ревизионная комиссия, кто ее избирает.
17. Кто может отменить постановление районного с'езда советов.

ЛЕКЦИЯ ПЯТНАДЦАТАЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Общие положения. — Состав. — Президиумы исполнительных комитетов. — Отделения районных исполкомов. — Заседания районных исполкомов. — Расширенные пленумы. — Председатель районного исполкома. — Секретарь районного исполкома. — Члены и кандидаты районных исполнительных комитетов. — Права и обязанности членов районных исполкомов. — Постоянные комиссии (секции) районных исполкомов. — Другие комиссии районных исполкомов. — Ревизионные комиссии. — Аппарат районного исполкома. — Устройство рика и горсоветы. — Ведомственный аппарат района. — Выводы.

Общие положения

Организация районных исполкомов во всех подробностях определяется положениями о районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах. Основные же начала их организации изложены в конституциях союзных республик.

Конституция РСФСР в ст. ст. 54—58 содержит ряд указаний об организации исполкомов. Районный исполком избирается районным с'ездом советов на срок до следующего с'езда советов, т.-е. на 1 год. В течение этого срока он является высшим органом власти на своей территории, ответствен перед избравшим его с'ездом советов и подчинен вышестоящим исполкомам, их президиумам, СНК, ВЦИК и его президиуму.

Положение об исполнительных комитетах в районированных областях РСФСР определяет права исполкомов так: они пользуются всеми правами с'евдов советов, за исключением лишь тех вопросов, которые отнесены к исключительному ведению с'ездов советов.

Состав

Количественный состав исполкомов конституцией не определен. В РСФСР по Положению о районных с'ездах советов и их исполнительных комитетах состав райисполкомов устанавливается окрисполкомом и не должен превышать 21. Крайисполкому предоставляется в отдельных случаях право увеличивать число членов райисполкомов до 30. Число кандидатов не должно превышать одной трети числа членов. По данным избирательной кампании 1927 г., средний состав райисполкома достигал 18 членов.

Украинское положение предоставляет окрисполкомам право устанавливать число членов районных исполкомов «в зависимости от хозяйственной мощности района и его населенности» в пределах от 17 членов с 5 кандидатами до 25 членов с 7 кандидатами, допуская в отдельных случаях увеличение состава до 35 членов и 9 кандидатов (также по постановлению окрисполкома). Таким образом, украинские райисполкомы по составу несколько больше райисполкомов РСФСР, хотя разница в размере районов там и тут незначительна.

В БССР рики, на территории которых имеются города, состоят из 30 членов и 9 кандидатов к ним; в остальных риках—25 членов и 7 кандидатов (С. З. 1929 г., № 8, ст. 34).

Президиумы исполнительных комитетов

Конституция РСФСР устанавливает, что «для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы ВЦИК или его Президиумом» (ст. 55). В следующей статье, 56-й, говорится о роли президиумов: в период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы пользуются их правами и ответственны перед исполкомами.

По положению районный исполнительный комитет в РСФСР избирает из своей среды президиум в составе от 3 до 5 человек (в том числе председателя и его заместителя), а также двух кандидатов к ним. В общей части положения о районированных областях задачи президиумов всех исполкомов определяются так же, как в конституции, но с добавлением, что президиум проводит в жизнь декреты и постановления не только центральных органов власти, но и постановления вышестоящих исполнительных комитетов, и что в его задачи входит также направление и об'единение деятельности всех подведомственных исполкому учреждений. Соответствующая статья конституции, говорящая о том, что в период между заседаниями исполкомов президиум пользуется всеми их правами, здесь уточнена: указывается, что президиум в этот период пользуется всеми правами исполкома, за исключением права принятия местного бюджета.

Более подробно вопрос о президиумах разработан в украинском положении, где им посвящена целая глава. Состав президиумов здесь определяется окружным исполкомом в пределах от 5 до 9 членов и 3 кандидатов к ним, при чем в состав президиума входит председатель и секретарь райисполкома. Задачи президиумов определены так же, как и в положениях РСФСР; в частности президиум пользуется всеми правами исполкома, кроме тех, которые принадлежат исключительно пленуму райисполкома. Заседания президиумов должны собираться не реже одного раза в неделю.

Президиум рика в БССР состоит из 7 членов.

Отделения районных исполкомов

По Конституции РСФСР районные исполнительные комитеты образуют отделения на основаниях, определяемых ВЦИК или его президиумом. Эти отделения находятся в подчинении райисполкомов и их президиумов, но обязаны выполнять не только их предписания и задания, но и соответствующего отдела вышестоящего исполкома.

Отделения образуются для выполнения работ по отдельным отраслям управления и хозяйства.

По положению о районе (РСФСР) слияние отделений районных исполкомов производится окрисполкомами по предварительному согласованию с соответствующим краевым (областным) отделом, а упразднение—крайисполкомом по представлениям окрисполкомов. Положение устанавливает также, что заведующие отделениями избираются районными исполкомами, при чем могут быть избраны и нечлены этих исполкомов; заведующему соответствующим вышестоящим отделом предоставлено право отвода при назначении заведующих отделениями; если райисполком с отводом не согласен, вопрос передается на разрешение президиума окрисполкома. О смещении или отстранении от должности заведующего отделением районный исполком или его президиум должен довести до сведения окрисполкома.

Заведующий отделением рика одинаково несет ответственность за отделение и подведомственные ему учреждения и предприятия как

перед риком, так и перед отделом округа. О разногласиях в распоряжениях рика и отдела округа, а также о невозможности одновременного исполнения их распоряжений заведующий отделением в каждом таком случае обязан немедленно сообщить рику и отделу округа. Рик в таких случаях или отменяет свое распоряжение, или опротестовывает в установленном порядке распоряжение отдела (не позже 7-дневн. срока). Распоряжения отделений могут отменяться, приостанавливаться и изменяться как райисполкомом (или президиумом рика), так и соответствующим отделом округа и соответствующими вышестоящими органами власти.

Положение намечает следующие отделения: 1) земельное, 2) финансовое, 3) местного хозяйства, 4) народного образования, 5) здравоохранения и 6) административное. Кроме того, при районных исполкомах состоят уполномоченные ОГПУ и районные статистики, а в экомически мощных районах, по постановлению окрисполкома, может быть еще учреждена должность уполномоченного окружного отдела торговли. Работа по социальному обеспечению возлагается на одного из членов президиума райисполкома, по уполномочию последнего; для осуществления мероприятий в области военного дела образуется в составе административного отделения военное делопроизводство. Мероприятия по охране труда проходят через участковых инспекторов труда.

По украинскому положению, райисполком имеет секретариат, отделения: административно-милиционное (с военным столом), финансово-налоговое, земельное и местного хозяйства и инспектуры: народного образования, здравоохранения, труда и социального страхования. В отдельных случаях допускается об'единение инспектуры для нескольких районов и передача функций отделений местного хозяйства финансово-налоговым отделениям. Обязанности инспектора по социальному обеспечению возлагаются на одного из членов президиума райисполкома. Особенностью украинского положения является еще то, что во главе отделений должны стоять члены президиума райисполкома; допущение на эти должности нечленов президиума возможно лишь в исключительных случаях, с разрешения окрисполкома. Это правило не распространяется на инспекторов. При этом инспектором здравоохранения должен быть по должности районный санитарный врач, а где его нет—врач, заведующий местной больницей.

Кроме того, украинское положение содержит и указания о каждом отделении и каждой инспектуре райисполкома.

По положению о районах БССР при риках отделов не образуется; работу ведет райисполком непосредственно, имея общую канцелярию.

Положение это пересматривается.

Заседания районных исполкомов

Очередные заседания районных исполкомов по закону РСФСР должны собираться не реже одного раза в месяц. На Украине заседания президиума должны созываться не реже раза в неделю, а пленума — не реже четырех раз в год.

Для кворума заседаний пленума исполкомов требуется не менее половины всех членов. В заседаниях участвуют с совещательным голосом зеведующие отделениями (нечлены рика), представители горсоветов, участковый прокурор, члены ревкомиссии, а также и др. лица, особо приглашенные на заседание.

Расширенные пленумы

Действующее законодательство много места уделяет расширенным пленумам. Последние в значительной мере вытеснили созывавшиеся ранее беспартийные конференции, которые бывают теперь сравнительно редко и, обычно, по специальным вопросам. На расширенных пленумах правом решающего

голоса пользуются только члены исполкомов. К участию в расширенных заседаниях исполкома привлекаются представители всех советов (сельских, поселковых, городских), действующих на территории района, а также иные лица по приглашению исполкома. Все эти лица на расширенных пленумах пользуются правом совещательного голоса.

Положение о районированных областях РСФСР ограничивается общим указанием, что расширенные заседания районных исполкомов созываются для разрешения наиболее важных вопросов. Украинское положение о районах не предусматривает расширенных пленумов, как особой формы пленумов райисполкомов. Нужно прибавить, что все заседания районных исполкомов, включая и расширенные, являются открытыми, если, конечно, нет решения президиума о закрытом заседании. На районных исполкомах, как и на всех других органах советской власти, лежит прямая обязанность втягивать трудящиеся массы в управление государством; исполкомы должны на свои заседания привлекать возможно больше избирателей. Для этого устраиваются выездные заседания исполкомов и президиумов в различных селениях района, в совхозах, избах-читальнях и т. п.

Председатель районного исполкома

Председатель районного исполкома избирается исполкомом (а не президиумом) и является в то же время председателем президиума исполкома. Он принимает все необходимые меры для проведения в жизнь решений исполкома и вообще всех постановлений советской власти. Его распоряжения обязательны для всех учреждений, предприятий, лиц, находящихся на территории района (конечно, если они даются по вопросам, входящим в круг ведения исполкома). О всех проведенных им мероприятиях председатель обязан доводить до сведения исполкома или его президиума на ближайшем их заседании.

Положение о районированных областях указывает, что председатель рика действует от имени исполкома лишь «в пределах, предоставленных ему исполнительным комитетом». Таким образом, райисполком имеет право выделить такие вопросы, самостоятельное разрешение которых не может быть передано председателю.

В УССР такой перечень имеется в самом положении. В положении указывается также, что председатель руководит заседаниями пленума и президиума райисполкома и работой всего аппарата.

Положение о районах БССР указывает, что пред. рика не может быть арестован без предварительного уведомления окрисполкома. В экстренных случаях такой арест может быть произведен только с одновременным уведомлением исполкома округа, которое должно содержать подробные об'яснения обстоятельств и причин, побудивших произвести немедленный арест.

Секретарь районного исполкома

Руководство технической постановкой работы в райисполкоме лежит на секретаре. В РСФСР секретарем районного исполкома может быть и не член его, но он во всяком случае назначается районным исполкомом. В УССР секретарь обязательно входит как в состав рика, так и в президиум.

Члены и кандидаты районных исполнительных комитетов

О порядке замещения выбывающих членов исполкома имеются указания в Положении о районированных областях РСФСР и, частично, в украинском положении. По первому из этих положений члены райисполкома выбывают в случае: а) порочащего проступка или преступления; б) потери избирательных прав и в) перемены места жительства. В первом случае исключение производится постановлением исполкома, во втором — постановлением избирательной комиссии или исполкома (если избирательная комиссия распущена) и в третьем — без каких-либо

постановлений (исполком лишь отмечает факт переселения). Самое исключение производится лишь после того, как постановление войдет в законную силу, т.-е. после истечения сроков для обжалования и если оно не было обжаловано. До окончательного разрешения вопроса следственные органы или соответствующие избирательные комиссии могут применять лишь отстранение от должности. По украинскому положению члены райисполкома выбывают из его состава по собственному желанию и по постановлению райисполкома, но в последнем случае — лишь при потере избирательных прав. В случае же непосещения заседаний членом райисполкома, невыполнения поручений исполкома, несоответствующего поведения и т. п., вопрос об исключении этого члена возбуждается райисполкомом и разрешается окрисполкомом, который о лишении полномочий члена райисполкома уведомляет Президиум ВУЦИК.

Члены, выбывшие из состава исполкома, замещаются кандидатами, при чем кандидаты замещают членов или в порядке очереди по списку, принятому на с'езде советов (украинское положение), или по постановлению соответствующего исполкома (положение о районированных областях РСФСР). При замещении выбывшего члена кандидатом об этом должно составляться специальное постановление исполкома. Если кандидатов для замещения выбывших членов нехватит, исполком работает до ближайшего с'езда в неполном составе.

Иногда можно произвести кооптацию, но лишь по постановлениям центральных исполнительных комитетов союзных республик и лишь для замещения должностей председателя исполкома при полной невозможности разрешить вопрос путем выборов председателя из состава самого исполкома.

Права и обязанности членов районных исполкомов

Члены исполкомов обязаны посещать все заседания исполкома, принимать участие во всей его работе, в частности выполнять те поручения, которые возлагаются на них исполкомом или его президиумом. Они участвуют с правом совещательного голоса в заседаниях всех государственных учреждений и организаций своего района. Выступать от имени исполкома они могут лишь в том случае, если уполномочены на это исполкомом или его президиумом. Эти права и обязанности содержатся во всех положениях. Положение о районированных областях РСФСР предусматривает еще право членов райисполкомов «входить в президиум исполкома с представлениями, относящимися к предметам ведения данного исполкома» и всех действующих в его районе учреждений и предприятий. Члены райисполкома в своем районе не могут быть арестованы и преданы суду без предварительного извещения об этом президиума или председателя исполкома; в случае же ареста их вне района органы, произведшие арест, должны сообщить об этом исполкому. Члены райисполкома допускаются во все учреждения района по пред'явлении удостоверений, без каких-либо особых пропусков. Они имеют право получать из государственных и общественных учреждений необходимые им сведения и справки, кроме секретных, которые выдаются в особом порядке. За невыполнение своих обязанностей члены исполкома несут дисциплинарную, а в необходимых случаях и уголовную ответственность. Положение особо упоминает об обязанности членов исполкомов «знакомить трудящихся с работой подлежащего исполкома» в порядке, установленном этим исполкомом.

Особенно подробно права и обязанности членов райисполкомов определяются украинским положением. Остановимся лишь на более существенных пунктах этого положения, дополняющих сказанное выше. Члены райисполкома обязаны уведомлять президиум о всех замечен-

ных ими случаях правонарушений, бесхозяйственности, бюрократизма. Они могут принимать от избирателей заявления и жалобы для передачи их по принадлежности. Если они остаются при особом мнении по какому-либо делу, решенному райисполкомом, они могут требовать занесения этого особого мнения в протокол. Свои обязанности они исполняют бесплатно, если только не занимают штатных должностей в аппарате райисполкома. Но если член райисполкома в связи с выполнением заданий исполкома отрывается от своей работы в учреждении, предприятии или хозяйстве более, чем на один день, то за это время он получает вознаграждение из средств райисполкома, а не по месту службы.

По положению РСФСР о постоянных комиссиях (секциях) все члены и кандидаты районного исполкома обязаны состоять по крайней мере в одной комиссии (секции), по украинскому положению «члены районного исполнительного комитета принимают участие в работе комиссий, которые имеются при этом комитете».

На кандидатов распространяются все права и обязанности членов, за исключением только права решающего голоса на пленарных заседаниях исполкомов (если кандидат не замещает отсутствующего члена).

В общем те же указания о членах рика имеются и в положении о районах БССР.

Постоянные комиссии (секции) районных исполкомов

В работе районных исполкомов приобретают все более важное значение их секции (постоянные комиссии).

Секции организуются для «предварительной проработки вопросов по различным отраслям работы» (РСФСР, С. У., 1925 г., № 92, ст. 665). Практически секции в деревне кое-где стали организовываться уже в начале перехода к новой экономической политике, но широкое развитие их относится лишь к 1927 г., когда было издано специальное положение о них. По этому положению организация секций вменяется районным исполкомам в обязанность. Здесь задачи секции определены более четко, чем в 1925 г. в положении о волс'ездах и волисполкомах. Они организуются «в целях вовлечения крестьян, крестьянок, батраков, батрачек, служащих и трудовой деревенской интеллигенции в практическую работу районных и волостных исполнительных комитетов и сельсоветов, а также для предварительной проработки вопросов по различным отраслям их деятельности».

Положение о секциях РСФСР дает один и тот же перечень секций как для сельсоветов, так и для районных исполкомов. В перечень включены секции: сельскохозяйственная, культурно-просветительная, здравоохранения, финансово-налоговая, местного хозяйства и благоустройства, торгово-кооперативная (как было указано в лекции 12). Позднейшими постановлениями этот список дополнен: в него включены секции страховая и РКИ, действующие на основе особых положений. Положение предоставляет право советам и исполкомам, в зависимости от местных условий, создавать не все секции, указанные в перечне, сливать отдельные секции в одну или образовывать новые секции, не вошедшие в перечень.

Кроме того, циркуляром Президиума ЦИК Союза от 20 февраля 1929 г. на ЦИК союзных республик возложена организация особых бытовых секций. Эти секции также должны образовываться в зависимости от местных условий по директивам союзной республики.

Своих членов исполком распределяет по секциям с таким расчетом, чтобы во всех секциях имелось хотя бы по одному члену (или кан-

дидату) исполкома. В основу распределения кладется личное желание членов исполкома.

В состав секции входят не только члены и кандидаты совета или исполкома, но и другие трудящиеся, не лишенные избирательного права. В общем число вовлеченных в секции нечленов совета в несколько раз (2—3) больше числа состоящих в них членов совета.

Согласно украинскому положению, секции при райисполкомах не образуются, кроме секции РКИ, введенной особым законодательным актом в 1928 году (С. У. УССР, 1929 г., № 4, ст. 19).

Другие комиссии районных исполкомов

Кроме секций, в каждом исполкоме обычно есть несколько постоянных и временных комиссий, образуемых по инициативе вышестоящих органов власти или самого исполкома. Так, в РСФСР по ведомственной линии образован ряд комиссий. Согласно постановлению Совнаркома РСФСР от 1 февраля 1928 г., часть ведомственных комиссий упразднена; упразднены не все комиссии, а только те из них, которые образованы самими ведомствами; такие комиссии исполнительного характера, как земельно-судебные, налоговые, по социальному обеспечению и т. п., сохраняются.

Следует отметить также, что 24 марта 1928 г. (С. У. РСФСР, 1928 г., № 37, ст. 278) правительством РСФСР было предложено местным исполкомам и советам в 2-недельный срок ликвидировать все междуведомственные комиссии и совещания на местах, созданные с нарушением правил постановления ВЦИК и СНК от 6 сентября 1926 г., а в месячный срок—пересмотреть целесообразность существования как при них, так и при их отделах и учреждениях тех ведомственных комиссий и совещаний, которые образованы по постановлениям и распоряжениям местных органов. Наркоматам предложено пересмотреть список постоянных ведомственных комиссий и совещаний при местных органах и учреждениях своего ведомства, образованных наркоматом, и в 2-месячный срок согласовать с РКИ перечень подлежащих оставлению и их функции.

Отличие образованных вышестоящими органами комиссий от секций, во-первых, в том, что они представляют собой исполнительные органы, имеющие права в пределах своей компетенции разрешать самостоятельно ряд вопросов, во-вторых, что в силу этой самостоятельности, предполагающей определенную ответственность, состав таких комиссий немногочислен и точно определен соответствующими постановлениями власти; организация, права и обязанности их точно так же подробно определяются в законе, в специальных постановлениях и инструкциях.

Привлечение масс к работе таких комиссий если и проводится, то привлеченные в них лица правом решающего голоса не пользуются. Для примера укажем комиссии по проведению посевной кампании, образованные весной 1928 года в законодательном порядке. Такие временные комиссии создаются для проведения важнейших кампаний, когда обычный аппарат исполкомов, включая и его секции, недостаточен.

Но больше всего постоянных и временных комиссий образуют сами исполкомы в порядке текущей работы.

Временные комиссии назначаются обыкновенно для разработки того или иного крупного вопроса, осуществления того или иного мероприятия и т. д. Но как раз такая работа и должна проводиться секциями. Поэтому образование большого числа комиссий показывает, что работа секций исполкомом не налажена; больше того, создавая временную комиссию, исполком тем самым отнимает у секций разра-

ботку того или иного немаловажного вопроса, который как раз и мог бы поднять работу секции.

Ревизионные комиссии

При районных исполкомах точно так же, как и при сельсоветах, имеются ревизионные комиссии. В РСФСР специальное положение о них издано 15 марта 1926 г. (С. У. 1926 г., № 17, ст. 135) и дополнено 8 октября 1928 г. (С. У. 1928 г., № 130, ст. 843).

Задачи ревизионных комиссий положение определяет таким образом: «они организуются в целях осуществления действительного контроля со стороны широких масс трудящихся за деятельностью волостных (районных) исполнительных комитетов в области финансово-хозяйственной и за целесообразным, правильным и экономным использованием местных средств».

В БССР постановлением Президиума ЦИК от 27 октября 1928 г. районным ревизионным комиссиям предоставлено также право проверять исполнение риками постановлений райс'ездов советов.

Отсюда ясно, что область работы комиссий — ревизия исключительно финансово-хозяйственной деятельности исполкома. Комиссии не должны ограничиваться формальной проверкой того, имел ли исполком право производить данную хозяйственную операцию, имеются ли все оправдательные документы, и т. д., но должны проверять всю финансово-хозяйственную деятельность исполкома по существу с точки зрения целесообразности сделанных затрат, сравнения плана и выполнения и т. п.

Ревизионные комиссии избираются районными с'ездами советов в числе от 3 до 5 членов и 2 кандидатов к ним (в БССР — 3 члена и 2 кандидата) на срок полномочий одновременно с ними избранных исполкомов.

Положение отмечает, что в ревизионную комиссию могут быть избраны и не делегаты с'езда советов. В ревизионную комиссию не могут быть избраны члены и кандидаты исполкома, их ближайшие родственники, технические сотрудники исполкома и члены земельных комиссий. Лиц, состоявших членами и кандидатами в члены исполкома, а также занимавших ответственные должности в последнем, можно выбирать в состав районных ревизионных комиссий не ранее, как по истечении года после ухода их из состава исполкома или оставления ответственной должности в нем.

Ревизионные комиссии обслуживаются аппаратом исполкомов. Комиссия избирает председателя и секретаря. Члены комиссии могут быть до срока исключены из ее состава постановлением чрезвычайного с'езда советов, краевого и областного исполкомов или ЦИК автономной республики по представлениям окружных исполкомов в случае явно небрежного отношения к своим обязанностям и допущения при ревизии злоупотреблений. Исключенные замещаются кандидатами.

По требованию президиума соответствующего рика те предприятия, учреждения и хозяйства, в которых работают члены районных ревизионных комиссий, обязаны освобождать последних от работы на время выполнения ими своих обязанностей. Оплата труда членов районных ревизионных комиссий производится в порядке ст. ст. 18—22 положения (РСФСР, С. У., 1928 г., № 130, ст. 843).

Руководящим органом для районных комиссий является окружной исполком.

Аппарат районного исполкома

Выше мы указали основное разделение аппарата исполкомов на отделения, инспектуры и части. Однако внутри этих делений, в особенности внутри канцелярии или секретариата, организация чрезвычайно разнообразна, так как

устанавливается обычно в порядке местных распоряжений. При большой разнице в размерах территории районов, в числе жителей и т. п. аппарат не может быть одинаков. К тому же производимое перераспределение прав и обязанностей отдельных звеньев советского аппарата, рационализация органов управления, делопроизводства и отчетности — все это сейчас же отражается на составе и строении аппарата районных исполкомов. Поэтому дать здесь какие-либо, хотя бы типовые, нормы совершенно невозможно. Ограничимся лишь некоторыми иллюстрациями, которые могут дать представление о различиях в организации аппарата.

Так, по данным НКФ о местных бюджетах на 1926/27 г., средний штат райисполкома РСФСР был по краям — от 14,2 чел. (Сибирь) до 21,0 чел. (Северный Кавказ), даже до 21,6 (районы Сев.-Двинской губ.) и по автономным республикам — от 1,6 чел. (Карельская АССР) до 13,9 чел. (Татарская АССР). Сюда не вошли районы АССР Крыма — 52,2 чел., Немцев Поволожья — 20,3 чел. и Марийская автономная обл. — 36,4 чел. Если взять группировку по числу жителей, приходящихся на одного сотрудника исполкома, картина будет несколько иная. В среднем на одного сотрудника по всей РСФСР приходится 1.581 человек. По отдельным единицам в краевых об'единениях, более всего на Дальнем Востоке (1 на 1.201), менее всего — в Сибири (1 на 2.104), из автономных республик более всего — в Карельской АССР (1 на 614) и менее всего — в Казакстане (1 на 2.073).

Штаты районных исполкомов, их отделений и частей устанавливаются окружными исполкомами.

Приведем в качестве примера штат Некрасовского райисполкома, Хабаровского округа, Дальне-Восточного края (1927/28 г.): председатель, 2 платных члена президиума рика, секретарь, инструктор, статистик, политпросветорганизатор, заведующий военным делопроизводством, 3 делопроизводителя, бухгалтер (заведующий финансово-налоговым отделением), 2 счетовода (по местному бюджету и по налогам), машинистка и сторож-рассыльный — всего 16 человек. В район входит еще 2 туземных района, в райисполкомах которых имеется всего по 2 платных работника — председатель и секретарь. Надо отметить, что район этот крупный: в нем 91 сельсовет и 4 туземных (родовых) совета; число жителей — 35 тысяч, бюджет его в 1927—28 г. составлял 336 тыс. руб. и был составлен без дефицита.

Устройство рика и горсоветы

Некоторые особенности в построении риков получаются оттого, что они обязаны обслуживать своим аппаратом городские советы поселений, являющихся центром района, в котором расположен районный исполком.

Дело в том, что «Основные положения об организации в СССР городских советов», утвержденные ЦИК Союза ССР 8 февраля 1928 г., предусматривают для горсоветов в районных центрах образование только коммунальных отделов. Всю остальную практическую работу горсовета по другим отраслям управления этот закон возлагает на аппарат (отделения и части) районного исполкома. Закон предусматривает выделение в аппарате рика специальных частей для ведения работы горсовета. При этом, что для нас важно в данном случае, аппарат рика в работе горсовета подчиняется горсовету и его президиуму, что, конечно, несколько видоизменяет взаимоотношение этих горсоветов с риками.

Ведомственный аппарат района

Помимо органов самого рика, в районе имеется также аппарат, образованный и подчиненный по ведомственной линии (судебные органы, сельскохозяйственные, народного образования и т. п.). На организации этого аппарата мы остановимся в лекциях, посвященных практике советского строительства по специальным отделениям. Там же мы подробнее рассмотрим организацию рабоче-крестьянской милиции.

Выводы

Районные исполкомы избираются соответствующими с'ездами советов. Срок их полномочий — один год. Организация районного исполнительного комитета вытекает из той же основной задачи, которая была отмечена при рассмотрении устройства сельсовета, — возможно большего вовлечения трудящихся в практическую работу по управлению государством, в дело социалистического строительства. Достигается это, в основном, теми же методами, как и в сельсовете: ежегодными перевыборами районных исполкомов на с'ездах советов(т.-е. при безусловном исключении эксплоататоров), практикой наказов, отчетностью исполкомов перед низовыми советами и непосредственно перед широкими массами трудящихся, возможностью созыва, в случае надобности, по требованию низовых советов, чрезвычайного с'езда советов, коллективностью и гласностью работы самого исполнительного комитета и т. п.

И здесь, сначала на практике, а затем и в законодательстве, мы наблюдаем процесс увеличения численного состава исполкомов, уже отмеченный нами раньше, процесс перехода от узких коллективов к широким, к возможно более широкому привлечению трудящихся к повседневной государственной работе. Помимо того, количественному увеличению состава исполкомов способствовало почти повсеместное укрупнение волостей и расширение прав низовых органов, увеличение об'ема их работы и ответственности. В составе риков в РСФСР не может быть более 21 члена и трети (7 чел.) кандидатов к ним; крайисполкомы могут увеличить число членов до 30 чел. Фактически средний состав риков РСФСР в 1927 г. был 18 чел.; на Украине состав риков — 17 — 25 членов, при чем он может быть увеличен в отдельных случаях до 35 чел.; в БССР — 30 и 25 членов и 7 кандидатов. Президиум в риках РСФСР избирается в составе от 3 до 5 членов и 2 кандидатов; в риках УССР — от 5 до 9 членов и 3 кандидатов. В БССР президиум рика состоит из 7 членов.

Рики РСФСР имеют отделения: земельное, финансовое, местного хозяйства, народного образования, здравоохранения и административное. Кроме того, при них состоят уполномоченные ОГПУ и районные статистики (статистики имеются также в волостях). В случае необходимости может быть образована должность уполномоченного окружного отдела торговли. Работа по социальному обеспечению здесь поручается одному из членов президиума рика; военная — ведется особым делопроизводством в составе административного отделения. Работа по охране труда проводится через участковых инспекторов труда.

В риках УССР имеются те же отделения, кроме народного образования и здравоохранения, вместо которых здесь образованы инспектуры; имеется, кроме того, инспектура труда и социального обеспечения.

Очередные заседания пленумов рика собираются раз в месяц; пленумы риков на Украине собираются четыре раза в год. Для кворума требуется не менее половины их членов.

В РСФСР имеется еще особый вид пленумов — расширенные. Расширенные пленумы созываются раз в 2-3 месяца для разрешения наиболее важных вопросов. Их отличие от обычных пленумов заключается в том, что к участию в них привлекаются, с правом совещательного голоса, все кандидаты в члены данного исполкома, председатели или представители всех сельских, поселковых и городских советов, находящихся на территории района, представители местных профессиональных организаций, фабрик и заводов, крестьянского общества взаимопомощи; присутствие представителей всех советов обязательно, все же другие приглашаются по усмотрению райисполкома. С разрешения исполкома, могут присутствовать также пердставители государ-

ственных, кооперативных и других общественных организаций, женских делегатских собраний. Исполком может приглашать и отдельных лиц.

В целях большего вовлечения населения в работу исполкомов, некоторые заседания пленумов и президиумов проводятся на местах — в деревнях, совхозах и т. п. (выездные заседания).

Председатель районного исполкома ведет постоянную работу от имени исполкома и его президиума, принимая самостоятельные решения в «пределах, предоставленных ему исполнительным комитетом». О всех проводимых им мероприятиях он обязан доводить до сведения исполкома или его президиума на ближайшем их заседании.

Секретарь районного исполкома руководит технической постановкой работы в исполкоме и отвечает за эту работу. Он назначается районным исполкомом. В РСФСР секретари могут быть назначены и не из числа членов данного исполкома; в УССР они обязательно входят не только в состав райисполкома, но и его президиума.

Члены исполкомов выбывают из их состава в случае потери избирательных прав, по постановлению суда, в случае совершения порочащих проступков или преступлений, а также в случае переезда на жительство в другой район. В УССР члены райисполкомов могут, кроме того, выбывать по собственному желанию и исключаться из состава райисполкомов, по их ходатайству, постановлением окрисполкомов. Выбывшие члены замещаются кандидатами в порядке очереди. При недостатке кандидатов и невозможности работать при меньшем числе членов необходимо созывать чрезвычайный с'езд советов. Кооптация допускается в самых исключительных случаях постановлением президиумов ЦИК союзных республик, когда созыв чрезвычайного с'езда по каким-либо особо важным причинам невозможен.

Члены исполкома обязаны принимать участие во всей его работе, вести порученную им работу; они участвуют с совещательным голосом в заседаниях организаций и госучреждений в своем районе. Члены риков в своем районе не могут быть арестованы и преданы суду без ведома рика. Они имеют право получать необходимые им сведения во всех учреждениях своего района.

Члены рика обязаны также знакомить трудящихся с работой своего исполкома.

Члены риков обязаны принимать участие в работе комиссий и секций, создаваемых при данном исполкоме; при чем в РСФСР каждый член рика должен работать не менее чем в одной секции.

Кандидаты пользуются всеми правами и несут те же обязанности, что и члены исполкомов, кроме права решающего голоса на заседаниях исполкома и вытекающей отсюда ответственности за принятые на этих заседаниях решения.

Для вовлечения трудящихся в практическую работу и для предварительной разработки всех важнейших вопросов деятельности районных исполкомов при них образуются секции (или постоянные комиссии). Каждая из этих секций об'единяет вопросы какой-либо отрасли хозяйства и управления; так, организуются секции: сельскохозяйственная, культурно-просветительная, здравоохранения, финансово-налоговая, благоустройства, торгово-кооперативная, страховая, РКИ и т. д. Отдельные секции образуются постановлениями самих исполкомов. В секции эти наравне с членами исполкома привлекаются и представители различных местных учреждений и организаций и желающие работать в них трудящиеся, не лишенные избирательного права. В УССР при райисполкомах имеется только одна секция — РКИ.

Кроме секций, в риках образуются по отдельным вопросам их работы еще и особые постоянные или временные комиссии. Эти комис-

сии образуются или в законодательном порядке — постановлениями ВЦИК и СНК, как налоговая, экспертная (по определению урожая), по назначению пенсий и пособий и т. д., или же в ведомственном порядке — распоряжениями отдельных наркоматов, как, например, сельско-хозяйственные советы, ветеринарные попечительства, санитарные комиссии (все такие комиссии по постановлению Совнаркома РСФСР от 1 февраля 1928 г. упраздняются с передачей их прав и обязанностей соответствующим секциям), и, наконец, комиссии могут быть образованы самим райисполкомом или высшими местными исполкомами, если они признают, что разрешение данного вопроса или проведение данной работы не может быть поручено ни секции, ни аппарату исполкома.

Все такие комиссии отличаются от секций и своей организацией и характером своей работы. По своему составу все они немногочисленны, с точно ограниченным представительством определенных местных учреждений и организаций; по характеру своей работы почти всегда такие комиссии являются частью исполнительного аппарата данного исполкома, тогда как основная задача секций — выявление и предварительная разработка и постановка перед исполкомом требующих своего разрешения вопросов.

Особо стоят районные ревизионные комиссии, которые в состав рика не входят.

Ревизионные комиссии организуются как органы контроля со стороны широких масс трудящихся над всей финансово-хозяйственной деятельностью исполкомов. Они избираются, как и сами рики, и на тот же срок, соответствующими с'ездами советов, в составе от 3 до 5 членов и 2 к ним кандидатов; обслуживаются они аппаратами райисполкомов. Эти ревизионные комиссии подчинены не районным исполкомам, а окружным.

Аппарат собственно райисполкомов крайне разнообразен вследствие крайней пестроты в организации самих районов. В отношении к числу обслуживаемого населения один постоянный сотрудник в РСФСР в среднем приходится на 1,5 жителей. Средний состав сотрудников в рике — 20 чел.

По общесоюзному закону о горсоветах от 8 февраля 1928 г., в поселениях, являющихся районными центрами, если в них имеются городские советы, на аппарате (в отделениях) районного исполкома лежит ведение горсоветской работы (за исключением коммунальной). В этой работе аппарат исполкомов подчинен горсовету и его президиуму. Горсоветы в районных центрах могут образовать только коммунальный отдел.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 15-й

1. На какой срок избираются районные исполкомы.
2. Сколько членов имеет райисполком в РСФСР и в УССР.
3. Какие отделения имеют районные исполкомы.
4. Как часто должны созываться заседания районных исполкомов.
5. Чем расширенный пленум исполкома отличается от обычных пленумов.
6. Для чего устраиваются выездные заседания пленумов и президиумов исполкомов.
7. Какими правами пользуется председатель райисполкома.
8. Кто назначает и утверждает секретаря райисполкома.
9. В каких случаях и в каком порядке отдельные члены район-

ного исполкома выбывают из его состава.

10. В каких случаях допускается кооптация.

11. Перечислите главнейшие права и обязанности членов районного исполкома.

12. Какими правами пользуются кандидаты в члены районного исполкома.

13. Каким аппаратом обслуживаются городские поселения, являющиеся центрами районов.

14. Для чего организуются секции в районных исполкомах.

15. Кто должен вовлекаться в состав секций.

16. Имеются ли в районных исполкомах другие комиссии, кроме секций, для чего и в каком порядке они организуются.

17. Как организуются районные ревизионные комиссии.

18. Опишите структуру районного исполкома и составьте список должностей его аппарата.

ЛЕКЦИЯ ШЕСТНАДЦАТАЯ

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАЙОННЫХ ИСПОЛКОМОВ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ. МЕСТЕЧКОВЫЕ И ПОСЕЛКОВЫЕ СОВЕТЫ

Общие основы деятельности районных органов власти. — Организационно-административная компетенция районных исполкомов. — Хозяйственно-бюджетная компетенция райисполкомов: 1. Местные имущества и имущественные права риков.—2. Сельское хозяйство: а) землеустройство и землепользование; б) сельскохозяйственное производство; в) мелиорация и водное хозяйство; г) лесное хозяйство.—3. Промышленность.—4. Коммунальное хозяйство.—5. Местные финансы и бюджет. — 6. Страховое дело. — Права и обязанности риков в области социально-культурной: а) народное образование; б) здравоохранение; в) социальное обеспечение. — Чрезвычайные органы власти: а) для чего и когда создаются чрезвычайные органы власти; б) кто может устанавливать военное и исключительное положение; в) чрезвычайные органы власти; г) права и обязанности чрезвычайных органов власти. Местечковые советы в БССР и поселковые советы на Украине.— Выводы.

Общие основы деятельности районных органов власти

Все, что было сказано нами в лекции XIII об основах деятельности сельсоветов, может быть полностью повторено и в отношении деятельности районных органов власти. Те же основные задачи пролетарского социалистического государства, вступившего в период социалистической реконструкции народного хозяйства, определяют права и обязанности этих органов, направление и методы их работы. Но район в нашей государственной системе составляет второе снизу звено, так как является об'единением сельских, местечковых и городских советов. А отсюда вытекает, что масштаб работы и объем компетенции районных органов необходимо шире, чем у сельсоветов, и что к их непосредственным задачам присоединяются права и обязанности по руководству нижестоящими советами.

Точно так же, как и в отношении первичных советов, изменяющаяся обстановка работы влекла за собой пересмотр законодательства об устройстве районных органов власти. Так, в РСФСР положения о районных органах власти, издававшиеся отдельно для каждого края или области по мере их образования (в 1923, 1925 и 1927 г.г.), в 1928 году были заменены единым законом, значительно изменившим и уточнившим построение и компетенцию районных органов. В силу той же причины положения о районе изменяются и дополняются также в порядке текущего законодательства. Так, декрет от 23 июля 1927 г. «о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления» (РСФСР) внес в действовавшие тогда положения в районе и волости большие изменения. То же мы наблюдаем на Украине и в БССР.

Здесь надо отметить, что по общему правилу все эти изменения идут по линии расширения компетенции низовых советов, передачи

им отдельных функций от высших органов, что приближает низовые органы власти к населению.

Организационно-административная компетенция районных исполкомов

В области организационной предметы ведения исполкомов распадаются на три группы. Здесь мы имеем, прежде всего, права и обязанности по об'единению трудящегося населения для участия в государственном управлении (организация избирательных и отчетных кампаний, привлечение трудящихся к практической работе советов — к участию в заседаниях пленумов и президиумов исполкомов, в особенности в их выездных заседаниях, вовлечение трудящихся в работу секций и совещательных органов при школах, больницах и т. п. учреждениях, привлечение их к участию в обследованиях и т. д.).

Вторую группу составляют права и обязанности при построении своего аппарата и своей работы.

Третья группа охватывает вопросы взаимоотношений с советами и др. органами власти, учреждениями и предприятиями района.

В предыдущих лекциях мы уже рассмотрели первые две группы. Точно так же, как и в отношении сельсовета, мы рассмотрим взаимоотношения районных исполкомов с органами вышестоящими, с учреждениями, подчиненными этим исполкомам, и с организациями, им не подчиненными.

Взаимоотношения с вышестоящими органами власти строятся на основаниях, общих для всей советской системы: рики подчинены, подотчетны и подконтрольны с'ездам советов и их исполкомам. Принцип двойного подчинения в отношении аппарата риков выражен здесь достаточно четко, так как помимо секций аппарат райисполкома делится на специальные отделения, ведущие определенную работу.

Действующее в РСФСР положение о районах в ряде пунктов закрепляет за риками все права, обеспечивающие им необходимую твердую основу для инициативной самостоятельной работы на территории района, тем самым уточняя их взаимоотношения с вышестоящими органами. Так, они могут непосредственно сноситься с вышестоящими учреждениями, посылать докладчиков по делам района на заседания вышестоящих исполкомов и других органов, возбуждать в установленном порядке вопрос об отмене или изменении действующих постановлений вышестоящих органов, если постановления эти по местным условиям не целесообразны; они имеют право давать заключения по всем представлениям вышестоящим органам, каким бы органам или учреждениям такие представления ни делались.

Украинское положение дополняет этот перечень правом риков входить в вышестоящие органы с представлениями об издании новых постановлений; это право, разумеется, принадлежит и рикам в РСФСР.

Следует отметить также право риков в РСФСР заявлять мотивированный отвод работников, назначаемых в район вышестоящими органами и учреждениями. Разногласия, возникающие при отводе, разрешаются вышестоящим исполкомом. Те же указания содержит и украинское положение. Для правильного построения взаимоотношений рика с вышестоящими органами право это имеет весьма существенное значение.

Право это имеет значение и для уяснения взаимоотношений риков с действующими на территории района и не подчиненными им государственными органами и учреждениями. В положении о районах в РСФСР мы находим общую основу, определяющую эти взаимоотношения в виде права райисполкомов «выносить постановления по вопросам своей компетенции, обязательные для всех органов». По укра-

инскому положению райисполкомы «наблюдают за деятельностью неподведомственных им учреждений, предприятий и должностных лиц, не вмешиваясь в их оперативную деятельность».

Что касается взаимоотношений районных исполкомов с общественными организациями, то в основном они строятся так же, как и у сельсоветов. Райисполкомы оказывают содействие всем государственным и общественным организациям и наблюдают за их деятельностью. В дальнейшем мы еще остановимся на этом вопросе, сейчас же вполне достаточно сказанного здесь и в лекции XIII (стр. 45-46).

В области взаимоотношений с нижестоящими советами, а также учреждениями и предприятиями, подведомственными непосредственно рику, последний имеет право отменять, изменять или приостанавливать постановления и распоряжения учреждений ему подведомственных, руководить и направлять деятельность милиции; осуществлять общее руководство деятельностью школ, больниц, амбулаторий, агрономических, ветеринарных и случных пунктов района и налагать дисциплинарные взыскания на подведомственных ему должностных лиц.

Райисполкомы обязаны сообщать сельсоветам все постановления и распоряжения правительства. В лекции XIII дан перечень изданий, которые должен получать каждый сельсовет. Конечно, текст законов, которые помещаются в этих изданиях, незачем вторично сообщать сельсовету через рик: закон входит в силу со дня получения в данном сельсовете № издания, в котором этот закон напечатан. Однако на рике и в этом случае лежит обязанность проверки — получен ли данный закон, правильно ли он понят и как выполняется.

Рик должен производить периодические обследования и инструктирование деятельности сельских советов и постановки в них делопроизводства. К этим обследованиям привлекаются не только инструктора, где они есть, и члены риков, но и другие их работники и представители местных учреждений и населения. Крайне желательно, чтобы к обследованиям одного сельсовета привлекались председатели других и т. д.

По украинскому положению рики осуществляют общее руководство деятельностью сельских, поселковых и городских советов, находящихся на территории района, заслушивают их отчеты и дают им директивные указания, отменяют в случае незаконности или нецелесообразности постановления и распоряжения всех советов района. Рики рассматривают также жалобы на действия подведомственных им учреждений и должностных лиц и утверждают работников на ответственных должностях в подведомственных учреждениях.

Все эти права принадлежат и райисполкомам РСФСР. Положение о районах РСФСР возлагает на рик обязанность осведомлять сельсоветы не только о распоряжениях высших органов, но и о мероприятиях самого рика; созывать совещания председателей и секретарей сельсоветов; утверждать планы работ и отчетов по исполнению этих планов как отделений и постоянных комиссий (секций) рика, так и сельсоветов; учреждать секретарей сельсоветов, — а также возлагает на рик и общее руководство деятельностью ревизионных комиссий сельсоветов и разрешение разногласий между ними и сельсоветами.

На риках лежат обязанности по проведению национальной политики, имеющие смешанный административно-организационный характер. Сюда относится вовлечение нацменьшинств в советское строительство и защита их интересов.

Рассмотрим теперь а д м и н и с т р а т и в н у ю компетенцию риков, т.-е. их права и обязанности охраны революционного порядка, спокойствия и безопасности, борьбы с контрреволюцией и обеспечения революционной законности.

Важнейшим в административной области является право райисполкомов издавать обязательные постановления. Эти постановления являются местными законами, невыполнение которых преследуется в административном или судебном порядке. Предоставление местным органам права издавать такие постановления об'ясняется тем, что невозможно предусмотреть заранее все разнообразие местных условий, вызывающих необходимость того или иного закона, того или иного наказания за его нарушение. Но существует перечень вопросов, по которым могут издаваться обязательные постановления, установлены пределы взысканий за их нарушение, установлены предельные сроки для наложения таких взысканий, и подвергшимся взысканию предоставляется право обжаловать постановления о взыскании в вышестоящий исполнительный комитет. В РСФСР рики могут издавать обязательные постановления по следующим предметам: 1) охрана революционного порядка и безопасности, в частности борьба с хулиганством и охрана государственного и общественного имущества; 2) борьба со стихийными бедствиями; 3) борьба с эпидемиями, эпизоотиями и вредителями; 4) борьба с потравами, порчей лугов, зеленей и посевов; 5) противопожарные меры; 6) санитарные меры; 7) расквартирование проходящих войск; 8) регулирование времени и порядка производства торговли, установление распорядка на ярмарках, базарах, рынках и др. местах, отведенных для торговли. Украинский перечень несколько шире; в нем содержится еще: а) охрана революционного порядка, общественной тишины и безопасности, а также охрана государственного, общественного и частного имущества; б) борьба с пьянством и незаконным винокурением; в) благоустройство; г) охрана лесов, парков, скверов; д) охота и рыболовство; е) дорожное строительство; ж) установление места, времени и порядка производства торговли, а также надзор за правильностью мер и весов.

Различны также и меры взыскания. Предельные нормы — принудительные работы — в РСФСР не свыше пяти дней, а в УССР — 7 дней, при чем УССР предоставляет еще право ареста на срок не свыше 7 дней; штраф — в РСФСР не свыше 3 руб., в УССР — 25 рублей. Изданный недавно общесоюзный закон об ограничении наложения штрафов в административном порядке (С. З. Союза ССР, 1929 г., № 5, стр. 42) предусматривает предельную сумму штрафа для обязательных постановлений риков не свыше 3 руб. Понятно, что в законодательство союзных республик должны быть внесены соответствующие поправки сообразно с этим законом.

В РСФСР обязательные постановления вступают в силу, как правило, не менее чем через две недели после их опубликования, в УССР — через 10 дней (некоторые из них могут входить в силу немедленно по опубликовании — расквартирование войск, борьба с пожарами, с эпизоотиями и другими стихийными бедствиями и т. п.).

В РСФСР порядок издания обязательных постановлений и наложения взысканий за их невыполнение регулируется особым положением от 21 ноября 1927 г. (С. У., 1927 г., № 120). Ст. ст. 12 и 22 этого постановления изменены 7 мая 1928 г. (С. У., 1928 г., № 53); на Украине — самим положением о райисполкомах. В БССР — положением о районе и законом о порядке издания окружными и районными исполнительными комитетами и гор. советами обязательных постановлений (С. З., 1928 г., № 17, ст. 160) и постановлением ЦИК и СНК БССР от 23 февраля 1929 г. об изменении указанного закона.

Действующее законодательство содержит длинный перечень обязанностей районных исполкомов в административной области.

Так, в РСФСР на рике, в пределах предоставленных ему прав, лежит охрана революционного порядка: представление через окрисполком о введении в пределах района чрезвычайных мер охраны, надзор за зрелищами, увеселениями и разного рода публичными собраниями, разрешение вопросов об устройстве собраний и совещаний и пр. Рик руководит деятельностью милиции и уголовного розыска в районе. На нем лежит борьба с преступностью; борьба с кабальными сделками; борьба со стихийными бедствиями. Он проводит в жизнь законы и правила о культах, руководит регистрацией актов гражданского состояния, свидетельствует сделки, договоры и документы, содействует работе почтово-телеграфных учреждений.

Положение о районах в УССР относит к компетенции риков не только руководство деятельностью районной милиции, но и утверждение ее начальников (назначаемых начальником окружной милиции), увольнение последних по соглашению с начальником окружной милиции, проведение мероприятий по охране общественных сооружений от порчи и разрушения, а также по охране жел.-дорожных, телефонных, телеграфных, радио-телеграфных и других электропроводных линий. Оно дополняет вышеприведенный перечень новыми пунктами, как-то: регистрация уставов обществ, не имеющих целью извлечение прибыли, если деятельность этих обществ не выходит за пределы данного района и если уставы их составлены на основании типовых уставов; наблюдение за деятельностью этих обществ; разрешение браков лицам, не достигшим брачного совершеннолетия, если до его наступления остается не более 6 месяцев и если есть свидетельство врача о допустимости такого брака.

Тот же об'ем прав и обязанностей лежит на риках и в БССР и в других союзных республиках, понятно, с некоторыми видоизменениями в конкретных формулировках отдельных функций.

Изучая организационно-административную компетенцию рика, надо иметь в виду, конечно, и те права и обязанности, о которых мы говорили в предыдущих лекциях, излагая построение районных органов и организацию выборов в совсты и на с'езды советов. Подробный, исчерпывающий перечень прав и обязанностей райисполкомов по отдельным союзным республикам можно составить, лишь ознакомившись с их законодательством об этих исполкомах. При этом, при изучении положений о районах надо иметь в виду специальные законы о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления, предусматривающих ряд изменений в компетенции районных органов, не внесенных еще полностью в положения о райс'ездах советов и райисполкомах (например, в БССР).

К числу административных следует отнести права и обязанности риков и в области с у д е б н о - с л е д с т в е н н о й, в о е н н о й, п о о х р а н е т р у д а и п о р е г у л и р о в а н и ю т о р г о в л и.

В о б л а с т и с у д е б н о - с л е д с т в е н н о й районные исполкомы обязаны содействовать работе судебно-следственных органов и наблюдать за их деятельностью. Согласно положению райисполкомы (РСФСР) представляют кандидатов в народные судьи и следователи в окружной исполком. Украинское положение о районах также предусматривает участие риков в утверждении и отзыве народных судей и следователей; без заключения рика окрисполком не должен разрешать эти вопросы. В БССР закон дополняет компетенцию риков еще обязанностью организации юридической помощи населению.

В области в о е н н о г о д е л а на районных исполкомах (по закону РСФСР) лежит содействие в соответствии с законом и указаниями военного ведомства его местным органам в области привлечения

граждан к отбыванию военной службы, проведение призывов и сборов по военной подготовке трудящихся, учет военнообязанных в районе, участие в учете и заготовке конского военно-перевозочного состава, руководство борьбой с дезертирством и уклонением от обязанностей военной службы, обслуживание квартирным довольствием частей, учреждений и заведений РККА соответственно указаниям закона и пр.

Положение возлагает на рики и руководство удовлетворением правовых и имущественных нужд красноармейцев и их семей, наблюдение за осуществлением льгот и преимуществ, предоставленных военнослужащим и их семьям, а также улучшение материального, политического и культурного состояния частей Красной армии и предоставление квартир военнослужащим и их семьям.

Более подробно говорит о компетенции риков в военной области украинское положение. Но права и обязанности риков, указанные в этом положении, фактически осуществляются риками и в других союзных республиках. Украинское положение возлагает на районные исполкомы оказание содействия повышению обороноспособности республики, развитию красных армии и флота, воздушных сил, химической обороны, развитию соответствующих общественных организаций (Осоавиахим); содействие распространению среди населения повозок, которые могут быть использованы при мобилизации, обеспечение военно-учебных пунктов помещениями и обслуживание их коммунальными услугами и лечебно-санитарной помощью во время сборов; принятие мер по охране военных лагерей и аэродромов; утверждение списков лиц, подлежащих зачислению в тыловое ополчение, и проч.

Содержанием компетенции райисполкомов по охране труда является прежде всего осуществление законодательства и распоряжений вышестоящих органов власти о труде. Они должны в первую очередь строго наблюдать за тем, чтобы все применяющие наемный труд предприятия, учреждения и хозяйства своевременно и точно выполняли требования кодекса законов о труде и правил о применении наемного труда в сельском хозяйстве (если это хозяйства сельские).

Защита интересов наемного труда и бедноты есть первейшая обязанность органов советской власти. В практической работе эти задачи должны быть выдвинуты риками на первый план.

Районные исполкомы должны оказывать всемерное содействие профессиональным организациям в их работе, которая целиком направлена к защите интересов и осуществлению задач рабочего класса.

Помимо прав и обязанностей по общему надзору за выполнением законов о труде, положение о районах РСФСР возлагает на райисполкомы проведение мероприятий по борьбе с безработицей, в частности путем общественных работ, организацию примирительного разбора конфликтов, возникающих на почве применения наемного труда. Такой же закон в УССР сверх того указывает еще ряд обязанностей риков: они содействуют организации и наблюдают за деятельностью коллективов безработных, выявляют свободную рабочую силу в районе, назначают председателя в заседания примирительных камер по трудовым конфликтам и пр.

Украинское положение особо подчеркивает обязанность рика наблюдать за регистрацией сельсоветами договоров о найме рабочей силы в сельском хозяйстве.

Что касается регулирования торговли, то здесь компетенцию районных исполкомов составляет надзор за рынками, базарами и ярмарками местного значения, наблюдение за выполнением правил о торговле, в частности за тем, чтобы не допускалось нарушения уста-

новленных оптовых и розничных цен для некоторых товаров, а также правил о заготовках.

Райисполкомы содействуют заготовительной работе государственных и кооперативных органов и оказывают содействие всем видам кооперации. Они руководят торговой деятельностью предприятий, непосредственно им подчиненных, рассматривают вопросы о количестве и ассортименте товаров, необходимых для потребления района, и входят с соответствующим представлением в вышестоящие органы; наблюдают за проведением в районе всеми государственными и кооперативными организациями мероприятий по рационализации торговли и снижению розничных цен на промышленные товары. Сеть базаров и ярмарок в районе утверждается окрисполкомом по представлениям рика.

К административной компетенции риков относится также и ряд прав и обязанностей по проведению в жизнь декретов и распоряжений по хозяйственному и социально-культурному строительству. Эту часть административной компетенции мы рассмотрим ниже, одновременно с предметами ведения райисполкомов в указанных областях.

Хозяйственно-бюджетная компетенция райисполкомов

Обратимся к следующей группе обязанностей и прав районных исполкомов — к предметам ведения в области хозяйства и бюджета.

Как было отмечено в лекции XIII, хозяйственная деятельность местных органов власти идет в трех направлениях: они участвуют в общегосударственном строительстве, ведут местное общественное хозяйство, регулируют частное хозяйство. Районные исполкомы в пределах предоставленных им прав ведут непосредственно районное хозяйство, руководят и направляют финансово-хозяйственную деятельность входящих в состав района советов, осуществляют на своей территории финансово-хозяйственные мероприятия центральной власти и вышестоящих органов, содействуют развитию кооперативного хозяйства и осуществляют общий надзор за ним; они способствуют подъему и развитию трудовых частных хозяйств по пути коллективизации и кооперирования и регулируют развитие нетрудовых хозяйств в соответствии с требованиями закона. Таким образом, компетенция районных исполкомов по своему характеру делится на две части: 1) права и обязанности собственно хозяйственные, определяющие непосредственное хозяйствование исполкомов — содержание имуществ учреждений, ведение промышленных, сельскохозяйственных и торговых предприятий и 2) права и обязанности по общему надзору и содействию развитию всего народного хозяйства в районе, по урегулированию хозяйственного развития и т. п., т. е. права административные.

1. Местные имущества и имущественные права риков

Область непосредственного хозяйствования районных органов власти составляют так называемые местные имущества.

К местным имуществам относится все то, что передано государством в непосредственное управление местным советам, понимая под последними всю систему местных органов власти и все то, что приобретено ими, словом — все, что им принадлежит. Местные имущества нельзя противополагать общегосударственным, так как они являются частью последних и отличаются от остальных госимуществ лишь тем, что управляются местными органами государства. Остальные госимущества делятся на общесоюзные и республиканские и соответственно управляются органами Союза ССР или органами данной союзной республики.

Общее оформление выделения местных имуществ в управление местными советами и основы имущественных прав последних были даны в общесоюзном законе от 12 ноября 1923 года в «Положении об

имуществах местных советов», принятом 3-й сессией ЦИК Союза ССР I созыва. Закон этот действовал до 9 января 1929 г., когда был заменен новым положением (С. З. СССР, 1929 г., № 3, ст. ст. 25, 26). Так как в настоящее время мы еще не имеем предпологаемого новым общесоюзным законом республиканского законодательства об имуществах местных советов, а имущественная база последних складывалась на основах старого положения, мы сначала рассмотрим это положение.

По закону 1923 г. к местным должны были относиться все государственные имущества, находящиеся на территории местных советов, не состоящие в ведении центральных органов Союза и союзных республик и не вошедшие в состав предприятий общегосударственного значения. В число местных включались также и те имущества, которые поступают в ведение местных советов на основании особых законоположений.

Определяя, таким образом, круг местных имуществ, общесоюзный закон не разграничивал их между отдельными местными органами власти — областными, губернскими, окружными, уездными, районными, волостными, сельскими и городскими советами. Зато в нем содержались общие основы, на которых должно было проводиться такое разграничение местных имуществ. Статья 3 закона указывала, что распределение их должно производиться в соответствии с общими директивами соответствующих народных комиссариатов; распределение производят: между губернией, губернским городом и уездами — губисполкомы (облисполкомы), а между уездом, городами уезда и волостями — уисполкомы. При этом постановления исполкомов о распределении имуществ могли быть обжалованы в общем порядке в высшие инстанции.

Следующая статья положения устанавливала признаки, по которым надлежит распределять имущества между перечисленными органами власти. Здесь должно быть принято во внимание, во-первых, место расположения данного имущества, во-вторых, обслуживаемый им район и, в-третьих, наиболее хозяйственный и целесообразный способ администрирования и использования данного имущества.

На этих общих основах и происходило выделение районных имуществ. В управление райисполкомов передаются, главным образом, относительно мелкие предприятия и имущества, которые обслуживают данный район и не нуждаются в выходе за пределы данного рынка.

Распределение местных имуществ и предприятий внутри района между ними и сельсоветами положение о районах относит к компетенции рика.

Районные имущества могут быть весьма разнообразны. Так, в положении об инвентаризации местных имуществ, изданном Экосо РСФСР (С. У., 1927 г., № 55, ст. 379), мы находим нижеследующий их перечень. Это могут быть земельные имущества, относя сюда земли сельскохозяйственного значения, земли под селитьбой и т. п.; лесные и рыболовные угодья и месторождения недр; водопроводные и мелиоративные сооружения, плотины, канализационные сети и проч.; разного рода здания жилые и нежилые, подсобные, торгово-промышленные склады и т. п.; оборудование и инвентарь — механические и силовые установки, трансмиссии и проч.; живой инвентарь — рабочий, продуктовый и племенной скот и проч., а равно и хозяйственный инвентарь, как-то: обстановка, мебель, повозки и т. п.

Все имущества, переданные району, закрепляются за ним, т.-е. за райс'ездом советов и исполкомом. По общесоюзному закону 1923 г. изъятие того или иного имущества вообще из состава местных могло произойти только по постановлению Президиума ЦИК Союза ССР или

президиума ЦИК союзной республики, при чем такое постановление вступает в силу с начала следующего бюджетного периода, но не ранее, чем через три месяца после опубликования постановления. Перераспределение местных имуществ в пределах губернии в установленном порядке могло производиться в каждом отдельном случае по постановлению губернского с'езда советов, вступающему в силу только с начала следующего бюджетного года и не ранее чем через три месяца по принятии постановления. Постановления губс'езда советов о перераспределении местных имуществ заинтересованными советами обжаловывались в общем порядке.

Эти нормы, несомненно, играли крупную роль в смысле обеспечения за волостью-районом возможности правильной хозяйственной деятельности.

Не менее важны данные в законе 12 ноября 1923 года основания, которыми определяются формы использования местных имуществ, в том числе, понятно, районных и волостных. В этом отношении местным органам предоставлена весьма широкая компетенция. Местные советы могут эксплоатировать переданные в их распоряжение земли, предприятия и другое имущество как путем финансирования их в бюджетном порядке, так и путем перевода на хозяйственный расчет в порядке действующего законодательства (в РСФСР, например, см. принятое 13 августа 1928 г. ВЦИК и СНК «Положение о промышленных об'единениях» — промкомбинатах низового подчинения, действующих на началах коммерческого расчета). Точно также в порядке, определенном особыми законоположениями, местные советы могут сдавать упомянутые имущества в аренду или концессию.

Общесоюзный закон 1923 г. о местных имуществах предоставлял также местным советам, а следовательно и райисполкомам, право отчуждения в известных пределах отдельного вида имуществ, находящихся в их распоряжении. В порядке и на основаниях, определяемых опять-таки особыми законоположениями, местные советы могли отчуждать маломерные, а также полуразрушенные или требующие капитального ремонта строения, предметы оборудования и инвентарь предприятий. Произведенное советом отчуждение имущества отмечается в инвентарной книге имущества местных советов, ведущейся губфинотделом.

Наконец, вместе с установлением основ имущественных прав местных советов рассматриваемый нами закон закреплял за ними право заключать займы, входить пайщиками в акционерные общества и другие хозяйственные организации, вступать в договорные обязательства, искать и отвечать по имущественным делам с соблюдением общих правил, установленных для государственных органов. Эти права, неразрывно связанные с обладанием имуществами, совершенно необходимы для местных советов, не только регулирующих, а и непосредственно ведущих местное хозяйство. Общесоюзный закон 1923 г. не устанавливал пределов этим правам местных советов, отводя определение таких пределов на долю специальных законоположений.

Отмеченные нами имущественные и связанные с ними права являлись той общей юридической основой, на которой развивалось непосредственное хозяйствование районных исполкомов. Само собой разумеется, они отражены в действующих положениях о районе одинаково в каждой союзной республике.

Новый общесоюзный закон (положение) от 9 января 1929 г. об имущественных правах местных советов, сохраняя важнейшие общие нормы старого положения, опускает содержавшиеся в последнем подробные указания в отношении объема имущественных прав

советов разных степеней и порядка осуществления этих прав. Определение того и другого новый закон относит к области законодательства союзных республик (ст. 12). В соответствии с этим и распределение между местными советами имущества местного значения, т.-е. не отнесенного по законам Союза и союзных республик к имуществам республиканского или общесоюзного значения (ст. 1), должно производиться в порядке законодательства союзных республик (ст. 2).

Изъятие имущества местного значения из ведения местного совета с отнесением такого имущества к республиканскому или общесоюзному может производиться только по постановлению ЦИК союзной республики или ЦИК Союза (ст. 3). Такие постановления, а также и постановления о перераспределении имуществ местного значения между местными советами, вводятся в действие с начала ближайшего бюджетного года, если они опубликованы не менее, чем за четыре месяца до этого срока; в противном случае они входят в силу лишь с начала следующего бюджетного года (ст. 4).

В отношении эксплоатации и отчуждения местными советами состоящих в их ведении имуществ новое положение не изменяет существа старого закона, опуская лишь частные определения.

Чтобы завершить обзор нового закона, следует отметить еще содержащиеся в нем общие нормы, устанавливающие право местных советов заключать займы. Относя определение порядка заключения займов к области законодательства союзных республик, общесоюзный закон выдвигает ряд положений, которые должны учитываться в республиканском законодательстве. Закон закрепляет право заключения займов лишь за советами, имеющими самостоятельный бюджет. Республиканское законодательство должно устанавливать предельные сроки займов и случаи, в которых на заключение займа требуется разрешение вышестоящих органов. Оно не должно допускать заключения займов на покрытие дефицита по бюджету, сохраняя за ними лишь определенное целевое назначение. Займы заграничные и облигационные могут заключаться местными советами только с разрешения СНК Союза по представлениям о том СНК союзной республики.

В отношении ответственности по займам, заключаемым местными советами, закон указывает, что общегосударственная казна по этим займам ответственности не несет; по ним отвечают местные советы своими доходами и имуществом, если, согласно действующим законам Союза и союзных республик, на него может быть обращено взыскание.

Займы могут заключаться местными советами под специальное обеспечение отдельными имуществами или доходами с соблюдением при этом узаконений Союза и союзных республик о залоге госимущества. При этом закрепленные в качестве обеспечения займа доходы не могут изыматься в порядке бюджетного перераспределения до полного погашения займа. Наконец, статья 11 закона устанавливает, что задолженность и ответственность по займам расформированного местного совета (исполкома) должны относиться на другие местные советы в порядке издания подлежащей союзной республикой особого законодательного акта. В РСФСР права местных советов в области заключения займов получили подробное определение в законе от 17 декабря 1928 г. «об условиях и порядке заключения займов» («С. У», 1929 г., № 3, ст. 32).

Таким образом, мы видим, что новый общесоюзный закон содержит лишь самые общие положения об имущественных правах местных советов, отнеся к области законодательства союзных республик разрешение ряда чрезвычайно важных вопросов имущественного права местных советов. Несомненно, в ближайшее время союзными республи-

ками будут изданы соответствующие акты, дополнительное изучение которых будет для нас совершенно необходимым. В настоящее время невозможно определить, насколько существенно будут изменены республиканским законодательством положения, содержавшиеся в общесоюзном законе 1923 г. Весьма возможно, что в основном они будут полностью перенесены в законодательство союзных республик. Перейдем теперь к рассмотрению остальных вопросов, относящихся к компетенции райисполкомов в бюджетно-хозяйственном отношении.

2. Сельское хозяйство: а) землеустройство и землепользование

В области сельского хозяйства прежде всего остановимся на предметах ведения райисполкомов по землеустройству и землепользованию.

Положения о районах широко и подробно определяют компетенцию райисполкомов в этом отношении. И в РСФСР и в УССР к ведению риков отнесено проведение мероприятий по землеустройству и улучшению порядка и форм землепользования. В УССР на риках лежит составление общих программ землеустройства района, рассмотрение и утверждение проектов землеустройства, а в РСФСР—как составление, так и утверждение землеустроительных производственных планов по району, в пределах назначенных для последнего средств и числа исполнителей и проч.

В РСФСР райисполкомы заведуют госимуществом, в том числе рыбопромысловыми и зверебойными угодьями и торфяными болотами, находящимися в их ведении. Они несут надзор за использованием всех государственных земельных имуществ, имеющихся в районе. В отношении землепользования и вообще регулирования поземельных отношений весьма существенное значение имеет предоставленное рикам по закону право надзора за деятельностью земельных обществ. В этом смысле следует отметить и право рика назначать председателей районных земельных комиссий, и обязанности общего наблюдения за деятельностью этих комиссий. (На построении и компетенции земельных комиссий мы остановимся в курсе, посвященном практической работе низовых советов).

В УССР положение о районах возлагает на рики надзор за работой сельсоветов по наделению землею отдельных землепользователей и сельских организаций и учреждений. Они наделяют земельные общества и коллективы землей, предназначенной для трудового пользования, из госземимуществ местного значения; окончательно разрешают жалобы на постановления сельских и поселковых советов об отказе в регистрации разделов или соединений трудовых земледельческих хозяйств, договоров на аренду земли, сделок на отчуждение строений с.-х. назначения на землях трудового пользования, а также об отказе в обмене земельными участками, утверждают проекты планов сельских населенных пунктов на территории района и пр.

б) Сельскохозяйственное производство

В отношении самого сельскохозяйственного производства общие задачи риков законодательство определяет одинаково: принятие мер по поднятию производительности сельского хозяйства, по коллективизации его и организации на кооперативных началах.

Положения о районах проводят обширный перечень направлений, в которых должна развиваться деятельность райисполкомов. Рики должны содействовать кооперированию населения, в частности—организации с.-х. товариществ, артелей, коммун (РСФСР), товариществ по переработке и сбыту с.-х. продуктов (УССР). На них лежит проведение мероприятий по машинизации и индустриализации сельского хозяйства путем распространения с.-х. машин, организация машинных товариществ (УССР), содействие государственным и кооперативным учрежде-

ниям и предприятиям по снабжению крестьянства живым и мертвым инвентарем и с.-х. машинами (РСФСР).

Организация и содержание складов, машин и орудий, мастерских для их ремонта и разных агрикультурных учреждений, содействие организации таких складов, мастерских и учреждений также входит в компетенцию риков (РСФСР).

Они организуют пункты агрономической и ветеринарной помощи, утверждают в должностях, по соглашению с окротделом, ветеринаров и агрономов, получающих содержание из средств районного бюджета (УССР), содействуют организации, организуют и содержат пункты случные, прокатные и зерноочистительные, семенные склады, рассадники, питомники, пасеки (РСФСР).

Рики на Украине утверждают сеть ветеринарных учреждений, состоящих на районном бюджете, и планы мероприятий по ветеринарии в пределах района; принимают меры против занесения и распространения изменений и, в частности, регулируют порядок торговли ярмарочной, базарной и на скотопригонных пунктах, а также заботятся о проведении зоотехнических мероприятий.

По линии поднятия сельскохозяйственной культуры на риках лежит помощь учреждениям и организациям, ведущим с.-х. просветительную работу, и согласование этой их работы, организация с.-х. выставок, конференций и т. п. и вообще принятие мер по распространению хозяйственных, зоотехнических и ветеринарных знаний среди населения (УССР). Положение о районах РСФСР относит также к кругу ведения риков организацию и содержание районных опытно-показательных полей.

Рики осуществляют общий надзор над деятельностью советских хозяйств, находящихся на территории района и подчиненных вышестоящим органам.

Действующие положения о районе в отдельных союзных республиках разнятся между собой не в об'еме компетенции риков в области сельского хозяйства, а лишь в степени подробности перечисления отдельных функций. Общий их об'ем и основы деятельности риков одинаковы, и конкретное направление деятельности их одинаково должно итти по руслу осуществления социалистической реконструкции сельского хозяйства, данной в 5-летнем плане хозяйственного строительства.

в) Мелиорация и водное хозяйство

Положение о районах РСФСР указывает, что рики организуют и ведут работу по мелиорации и оказывают содействие мелиоративным товариществам, а также осуществляют общее руководство водным хозяйством района, кроме водного хозяйства, переданного Наркомзему и его местным органам.

г) Лесное хозяйство

Рики наблюдают за проведением лесного кодекса в отношении охраны лесов, ведения лесного хозяйства и снабжения населения лесными материалами, рассматривают доклады о состоянии лесного хозяйства в пределах района и принимают меры к ведению его в установленном порядке.

В УССР, помимо надзора за ведением лесного хозяйства, закон возлагает на райисполкомы принятие мер к расширению лесной площади. Осуществление общего надзора за деятельностью лесничеств повсюду одинаково лежит на районных исполкомах.

3. Промышленность

В области промышленности положения о районе определяют компетенцию риков более обще, чем в отношении сельского хозяйства.

Как уже было отмечено, на районных исполкомах лежат обязанности содействия и надзора за деятельностью промышленных предпри-

ятий, находящихся в ведении вышестоящих госорганов, а также и предприятий кооперации. К этому общему определению можно сделать еще два дополнения, имеющиеся в законе УССР. Первое допускает возможность для райисполкома управлять промпредприятиями, подведомственными вышестоящим органам, по особым полномочиям последних. Это указание весьма ценно тем, что более четко рисует нам роль райисполкома, как органа непосредственно хозяйствующего. Второе дополнение касается вопроса о денационализации предприятий. Украинское положение возлагает на рик надзор за проведением денационализации предприятий и предоставляет ему возможность давать заключения по ходатайствам граждан о денационализации их предприятий. И то и другое дает рику полную возможность охранять интересы государства от ошибок при денационализации.

В отношении частных промышленных предприятий на указанных исполкомах также лежат обязанности надзора за их деятельностью. Здесь следует отметить еще, что закон обязывает райисполкомы содействовать развитию кустарных промыслов.

Более подробно положение о районах развивает компетенцию риков в отношении находящейся в их ведении районной промышленности.

Здесь они должны заботиться об улучшении деятельности управляемых ими предприятий, проводить меры по рационализации производства и по снижению себестоимости продукции. Они имеют право организовать новые предприятия, разрешать вопросы о переводе промышленных предприятий на начала хозяйственного расчета, выделять им и их об'единениям уставные капиталы, утверждать их производственные планы и проч. В случаях сдачи в аренду на них лежит обязанность надзора за состоянием и работой сданных предприятий, а также принятие мер к точному выполнению арендных договоров. Украинский закон указывает, что сооружение новых предприятий и переоборудование старых риками должно производиться с разрешения окружного исполкома.

Наблюдение за деятельностью сельсоветов по управлению переданными им предприятиями районного значения также является обязанностью райисполкомов.

Здесь следует отметить еще, что по положению о районах РСФСР на райисполкомах лежит разработка и составление операционных, а также перспективных общих планов развития хозяйства и социально-культурного строительства района. Планы эти представляются на рассмотрение районного с'езда советов и окружного исполкома. Наблюдение за осуществлением планов культурно-хозяйственного строительства района составляет обязанность рика.

4. Коммунальное хозяйство

Перейдем к рассмотрению компетенции районных исполкомов в области так называемого коммунального хозяйства, т.-е. хозяйства, ведущегося советами в целях непосредственного удовлетворения общественных потребностей местного значения. Сюда относится жилищное дело, местное дорожное строительство, водоснабжение, противопожарное дело и т. д.—словом все то, что имеет своим назначением полностью или по преимуществу удовлетворение местных общественных нужд, имеет как бы местный потребительский характер.

По закону РСФСР райисполкомы устраивают разного рода предприятия общественного пользования, в частности оказывают содействие работам по электрификации деревни, а также учитывают и используют находящиеся в их ведении коммунальные госимущества. Положение о районах РСФСР упоминает об обязанности риков содействовать

устройству и оборудованию коммунальных сооружений в пределах района, относя к их компетенции содержание в исправности улиц, площадей местного пользования в сельских местностях. Далее имеется еще общее указание о том, что рик проводит мероприятия по улучшению общего благосостояния района и организации самодеятельности населения в этом направлении.

Украинское законодательство говорит вообще о местном хозяйстве, не разделяя коммунальных предприятий с промышленными. Рики руководят работой по инвентаризации строений, а также распоряжаются национализированными домостроениями и другими имуществами, находящимися в их ведении.

В части регулирования жилищного строительства рики РСФСР следят за соблюдением строительных правил и за проведением жилищного законодательства; оказывают всемерное содействие жилищной кооперации, а также и другим формам рабочего жилищного строительства; принимают меры по строительству и ремонту муниципализированных зданий, в частности школ и больниц, и меры к правильной планировке населенных мест.

Рики УССР выдают разрешения на гражданское строительство: дают заключения по планам нового строительства с точки зрения санитарных требований в тех случаях, когда эти планы требуют утверждения вышестоящих органов; утверждают планы огнестойкого строительства и руководят деятельностью по их осуществлению, выдают разрешения на разработку строительных материалов (глины, камня, песка и т. д.), также камня жернового, точильного и других малоценных горных пород, когда их месторождения находятся вне городской черты и находятся в ведении райисполкома. Рики также утверждают и проекты договоров о сдаче земель под застройку (последнее относится к рикам РСФСР).

Рики руководят дорожным строительством, производимым сельсоветами, в частности утверждают постановления сельсходов об участии в дорожном строительстве (это участие населения по всей РСФСР регулируется специальным законом), «ведают пожарным делом» (УССР); «принимают меры к противопожарной охране населенных мест» (РСФСР).

Кроме перечисленного, положение о районах РСФСР ставит в обязанность рику руководство мероприятиями по водоснабжению сельских местностей.

5. Местные финансы и бюджет

Бюджетные права необходимо дополняют очерченную выше хозяйственную компетенцию районных исполкомов. Местный бюджет был выделен из общегосударственного с переходом советов к разрешению задач хозяйственного и культурного строительства страны, с выходом ее из периода гражданской войны и интервенций.

В это же время в местном бюджете были образованы бюджеты районные и волостные. Таким образом, районным и волостным с'ездам советов и их исполкомам были предоставлены права по непосредственному расходованию части поступающих к ним государственных средств на нужды местного районно-волостного советского управления и строительства. Финансово-бюджетные права местных советов, в том числе районных, подробно изложены в положениях о местных финансах, изданных ЦИК Союза ССР и ЦИК союзных республик. Положение же о районе содержит лишь основные указания по этому вопросу.

Положение о районе утверждает за районными исполкомами право заведывания и распоряжения местными районными финансами в установленных законом пределах. Они распределяют доходы и рас-

ходы между районным бюджетом и бюджетами и приходо-расходными сметами сельсоветов, составляют бюджет и предварительно его утверждают. Окончательное утверждение райбюджета принадлежит районным с'ездам советов. Проведение бюджета в жизнь, его исполнение лежит целиком на райисполкомах. Об исполнении бюджета они обязаны представлять отчет с'ездам советов.

В отношении сельсоветов на риках лежит, во-первых, утверждение их бюджетов, наблюдение за исполнением и утверждение отчетов по исполнению сельбюджетов; во-вторых, утверждение приходо-расходных смет сельсоветов, не выделенных в самостоятельные бюджетные единицы, и включение этих смет в районный бюджет. Общее руководство составлением бюджетов и приходо-расходных смет сельских советов лежит также на риках.

Кроме того, им принадлежит право разрешать вопросы о передвижении кредитов по бюджетам сельсоветов, согласно их ходатайствам, из одного параграфа в другой.

В отношении финансово-бюджетной деятельности городских советов, подведомственных району, имеются указания лишь в положении о районах УССР. По этому положению рикам принадлежит общее руководство работой городских и поселковых советов по составлению ими бюджетов, наблюдение за соответствием этих бюджетов законам и директивам власти и распределение доходов и расходов между ними и бюджетом районным.

Произведенное распределение доходов и расходов между бюджетами рик должен вносить на утверждение районного с'езда.

Положение предусматривает, кроме того, внесение городскими и поселковыми советами изменений в их бюджеты согласно указаниям рика. Об исполнении бюджетов горсоветы и советы поселковые должны докладывать районному исполкому.

Таким образом, права риков в отношении финансово-бюджетной деятельности сельсоветов несколько шире, чем в отношении советов городских и поселковых. Мы уже сказали, что в последующем мы должны будем остановиться подробнее на бюджетной работе низовых советов. Там придется рассмотреть более подробно и пределы компетенции риков в отношении бюджетов подведомственных им советов, точно также как и порядок регулирования финансово-бюджетной работы самих райисполкомов со стороны окружных органов.

Помимо сказанного, положения о районе содержат еще ряд важных указаний о компетенции риков в области местных финансов. Сюда относится установление сроков уплаты местных налогов и сборов, проводимых по райбюджету, взимание их на территории района (за исключением городов), разрешение вопросов об отсрочке, рассрочке, сложении и возврате сумм неналоговых доходов местного значения, а также местных налогов и сборов, поступающих полностью в районный бюджет, передвижение кредитов по местному бюджету в пределах одного раздела и т. п.

Рики распоряжаются доходами, извлекаемыми из своих предприятий, принимают меры к поступлению неналоговых доходов от предприятий и имуществ в районе и выявляют новые источники таких доходов. Они разрешают вопросы о предоставлении отдельным учреждениям, состоящим на райбюджете, прав распорядителей кредитов 3-й степени, наблюдают за правильным расходованием государственных и местных средств районными учреждениями и предприятиями, чтобы их расходы соответствовали сметным назначениям и чтобы не было допущено расходов бескредитных и пр.

В отношении самообложения на риках лежит надзор за деятельностью сельсоветов по проведению мероприятий в данной области, утверждение постановлений общих собраний граждан о самообложении и его раскладки.

6. Страховое дело

Следует остановиться еще на предметах ведения районных исполкомов в области государственного страхования.

Украинское положение формулирует задачи риков в этой области кратко и обще, как выполнение обязанностей в порядке, установленном действующим законодательством. Оно оговаривает специально лишь наблюдение со стороны риков за деятельностью страховых агентов и обязанность последних отчитываться перед риками.

К компетенции риков относится ведение учета имуществ, подлежащих окладному страхованию, сбор страховых платежей, предоставление льгот населению в пределах, установленных законом, и производство принудительного взыскания страховых недоимок.

Положение о районах РСФСР, помимо того, возлагает на рики распределение в пределах закона льгот по обязательному окладному страхованию между отдельными хозяйствами при участии в этом деле страховых органов и ведение отчетности по этим льготам. В отношении районных страховых агентов по этому положению рикам предостается право ревизии их деятельности.

Права и обязанности риков в области социально-культурной

Перейдем к рассмотрению третьей группы прав и обязанностей райисполкомов, к их компетенции в области социально-культурной. Сюда мы относим народное образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

Во всех этих направлениях культурно-социального строительства основная роль принадлежит государству. Кооперативные и другие организации, включая сельские сходы, земельные общества и кресткомы, оказывают здесь большую помощь; однако это не меняет основного значения государственных мероприятий в данной области. Содержать школы, избы-читальни, амбулатории, больницы — все это под силу только государству. То же следует сказать и в отношении социальной помощи.

В области культурного строительства на долю местных советов отведены широкие задачи. Им предоставлены все необходимые права для инициативного разрешения этих задач. Они обладают широкими возможностями для разрешения их в интересах местного трудового населения и всех трудящихся советской страны.

а) Народное образование

В отношении народного образования и культурно-политического просвещения масс на риках лежат как общее руководство этим делом в пределах их территории, так и заботы о его развитии и расширении. Районные исполкомы устанавливают, в соответствии с указаниями закона, сеть культурно-просветительных учреждений, содержимых за счет районного бюджета и за счет бюджетов сельских советов. Они принимают меры к расширению этой сети и руководят постановкой дела во входящих в нее учреждениях, организуют дошкольные учреждения и руководят их деятельностью, организуют и укрепляют библиотеки, избы-читальни, красные уголки, радио-установки, кино и т. п.

В постановке школьного дела их обязанностью является обеспечение школами в первую очередь детей рабочих, батраков, деревенской бедноты и приравненных к ним в этом отношении специальными законами других категорий трудящихся. Они должны заботиться также об

общедоступности школы как посредством снабжения учащихся учебными пособиями, так и другими мерами.

Крупнейшей задачей районных исполкомов следует считать и борьбу с неграмотностью и малограмотностью на территории района.

Помимо перечисленного, к культурно-просветительной компетенции риков относится также содействие распространению изданий печати, в частности изданий на языках национальных меньшинств, и ведение борьбы с детской беспризорностью.

Положение о районах УССР отмечает еще право рика разрешать вопросы о назначении, увольнении и перемещении учителей школ и других просветительных учреждений, находящихся на районном бюджете, и обязанности по обеспечению районного учительского персонала и персонала политико-просветительных учреждений жилыми помещениями, топливом и др. установленными видами содержания. Свои постановления о перемещении, увольнении или назначении учительского персонала рики должны вносить на утверждение окружных инспектур народного образования, при чем, в случае неполучения ответа от инспектуры в течение двух недель, постановление рика вступает в силу.

б) Здравоохранение

Точно так же, как в культурно-просветительном деле, в области здравоохранения рикам принадлежит общее руководство его постановкой в районе.

Они ведают сетью лечебно-санитарных и лечебно-профилактических учреждений, состоящих на районном бюджете, и наблюдают за деятельностью учреждений, не подведомственных рику. В пределах сети, разработанной ими и утвержденной в установленном порядке, райисполкомы организуют новые лечебно-санитарные и лечебно-профилактические учреждения районного значения и принимают меры к расширению остальной сети таких учреждений в районе.

На их обязанности лежит содействие организации санитарного надзора, распространение санитарно-просветительных знаний среди населения, снабжение лечебных и санитарных учреждений и населения района медикаментами, а также борьба с заразными и социальными болезнями.

В отношении персонала медицинских учреждений, состоящих на районном и сельских бюджетах, по положению о районах РСФСР, рики обладают правом назначения, перемещения и увольнения всех руководящих работников. В УССР рики обладают таким же правом по отношению ко всему персоналу, за исключением врачей. Последние утверждаются в должностях по соглашению с районной инспектурой здравоохранения. В положении о районах РСФСР далее отмечается обязанность рика обеспечивать участковый медицинский персонал бесплатными жилищами с отоплением и освещением, а также транспортными средствами при раз'ездах по участку.

В отношении лечебно-санитарного дела в городах и поселках, помимо общего руководства, рики утверждают сеть медицинских учреждений, состоящих на городском и поселковом бюджете, и принимают меры к расширению этой сети (УССР).

Закон РСФСР о районах, помимо отмеченного выше, возлагает на рики организацию охраны материнства, младенчества и детства (то же и положение УССР), а также осуществление функций по опеке над душевнобольными в соответствии с действующим законодательством.

в) Социальное обеспечение

В области социального обеспечения в компетенцию риков входит проведение мероприятий по социальному обеспечению в районе, в частности организация помощи маломощным крестьянским хозяйствам. Они ведут учет инвалидов и их семей, семей красноармейцев и семей погибших при

исполнении революционного долга и наблюдают за тем, чтобы соблюдались правила об оказании им помощи. Они организуют и ведают специальными инвалидными учреждениями, мастерскими, колониями, школами и пр. На ряду с тем рики должны всемерно содействовать крестьянским обществам взаимопомощи и т. п. организациям, а равно содействовать организации артелей инвалидов и наблюдать за их деятельностью. На их обязанности лежит также борьба с нищенством и пр.

Заканчивая на этом характеристику компетенции районных органов власти, как она дана в основном законодательстве о местных советах, мы тем самым почти завершаем наш курс советской конституции. Нам остается коротко остановиться еще на порядке организации и устройстве чрезвычайных органов власти и на устройстве местечковых советов в БССР и поселковых в УССР.

Чрезвычайные органы власти: а) Для чего и когда создаются чрезвычайные органы власти

Чрезвычайные органы власти учреждаются тогда, когда нормальный порядок на данной территории (области, округе, линии ж. д., заводе или складе, имеющих военное значение, и т. п.) нарушен и нет возможности восстановить его теми мерами, которые вправе применять обыкновенные органы власти, а также и в тех случаях, когда Красная армия во время войны занимает неприятельские территории.

Эти органы образуются одновременно с об'явлением территории на исключительном или военном положении. Исключительное положение вводится при контрреволюционных выступлениях против советской власти и ее отдельных представителей или в случае опасности таких выступлений, при массовых посягательствах на жизнь и имущество граждан, в случаях стихийных бедствий (например, землетрясения, наводнения и т. п.), а также как переходная мера от военного положения к нормальному порядку. Если меры исключительного положения недостаточны для восстановления порядка, во всех перечисленных случаях может быть введено военное положение; оно вводится также на театре военных действий или в том случае, когда данная территория получает особо важное значение для военных целей.

б) Кто может устанавливать военное и исключительное положение

Вне театра военных действий военное положение устанавливает Президиум Союзного ЦИК. В особо исключительных случаях может установить его и президиум ЦИК союзной республики, а в некоторых случаях (именно: когда нет возможности снестись с центральной властью ни СССР, ни союзной республики или когда ход событий не допускает никакого промедления) — и ЦИК автономных республик, краевые, областные и губернские исполнительные комитеты.

Местности, входящие в состав театра военных действий (включая сюда и районы, где расположены тыловые учреждения действующих армий), об'являются на военном положении постановлением СНК СССР одновременно с об'явлением в данных районах мобилизации.

В районе действующих армий (включая и местности, перешедшие от неприятеля) военное положение вводится непосредственно военными частями (командующими фронтами, армиями или отдельными корпусами, не входящими в состав армий). Этому командованию подчиняются все военно-революционные комитеты, действующие в их районе.

Исключительное положение вводится постановлением ЦИК и СНК союзных республик, а в экстренных случаях (срв. военное положение) — и местными исполкомами не ниже, однако, окружных.

в) Чрезвычайные органы власти

При исключительном положении советы и исполнительные комитеты наделяются особыми правами. Кроме того, ЦИК союзной республики может назначить

уполномоченного для председательствования в президиуме краевого, областного или окружного исполкома; точно так же эти исполкомы могут назначить уполномоченных для председательствования в президиумах нижестоящих исполнительных комитетов, в районе которых введено исключительное положение.

При введении военного положения власть переходит к особым органам — военно-революционным комитетам (положение о них пока еще не утверждено); в состав этих комитетов входят обязательно: местный начальник ОГПУ и представитель военного ведомства (начальник территориального управления, а где есть отдельные воинские части—старший из представителей командования или соответствующий военный комиссар).

Краевые и областные военно-революционные комитеты назначаются ЦИК союзной республики; окружные и городские — соответствующими вышестоящими органами власти, но с утверждения ЦИК.

В районе действующих армий военно-революционные комитеты назначаются ЦИК союзной республики; окружные и городские — соответствующими вышестоящими органами власти, но с утверждения ЦИК.

В районе действующих армий военно-революционные комитеты назначаются военным командованием.

г) Права и обязанности чрезвычайных органов власти

Первой и основной обязанностью чрезвычайных органов власти является восстановление нормального порядка. Для этого они наделяются особыми правами. Права эти различны для исключительного и военного положения и различны для военного положения вне театра военных действий и в районе этих действий.

Кроме того, некоторые особые права предоставляются чрезвычайным органам, создаваемым при об'явлении на военном положении железных дорог, фабрик, заводов и складов, имеющих военное значение.

На время исключительного положения вся полнота власти переходит к президиумам исполнительных комитетов. Они вправе издавать обязательные постановления по всем вопросам (в обычное время — только по вопросам, определенным в законе) и за их нарушение устанавливать лишение свободы на срок не выше 2 месяцев и штраф в городах до 100 руб., в сельских местностях — до 200 руб. Они (за исключением президиумов окружных исполнительных комитетов и городских советов) могут также высылать из данного района или отдельных пунктов лиц, признанных опасными для общественного порядка, или назначать им определенное место жительства в пределах района, без права самовольного передвижения.

Они вправе приостанавливать действие предприятий, учреждений, приостанавливать действие правил об обществах, союзах, собраниях, с'ездах и печати.

В местностях, постигнутых стихийными бедствиями, они производят в случае необходимости реквизицию имущества, с последующим донесением об этом в центр, и устанавливают трудовую повинность для всего населения или его отдельных групп.

На всех заседаниях исполкомов и их президиумов (а также и военно-революционных комитетов) во время действия исключительного (или военного) положения обязательно присутствие представителя прокуратуры.

Военно-революционным комитетам, находящимся вне театра военных действий, предоставляются все права президиумов исполкомов при исключительном положении. Кроме того, военная власть обязана выполнять все их распоряжения по подавлению контрреволюционных

выступлений и устранению других нарушений порядка. Ревкомы утверждают, если это нужно, на ряду с обыкновенными судами, военные трибуналы, пользующиеся правами трибуналов, действующих в боевой обстановке.

За нарушение обязательных постановлений военно-революционные комитеты вправе лишать свободы на срок не свыше шести месяцев, штрафовать в городах до 2.000 руб., в сельских местностях — до 400 руб и конфисковать все имущество или часть его.

Они вправе запрещать в'езд и выезд из данного района; запрещать ввоз и вывоз тех или иных предметов и товаров; передавать на разрешение трибунала отдельные судебные дела или изымать из общей подсудности, с передачей в трибуналы, определенные категории дел, об'являя об этом во всеобщее сведение.

В исключительных случаях, при наличии перерыва связи с центром, они об'являют мобилизацию и устанавливают иные военные повинности.

Военно-революционным комитетам, действующим на театре военных действий, принадлежат еще более обширные права. Особое о них положение ЦИК СССР еще не утверждено.

При восстановлении нормального порядка чрезвычайный орган власти обязан созвать чрезвычайный с'езд советов, который избирает исполнительный комитет. Со снятием исключительного или военного положения прекращают свое действие все обязательные постановления и распоряжения, изданные в порядке этого положения. Конфискованное или реквизированное имущество, конечно, не возвращается, и продолжаются исполнением приговоры трибуналов, наказания за нарушение обязательных постановлений и т. п.

Таков порядок образования, устройство и назначение чрезвычайных органов советской власти, действующих в необычное, исключительное по своим условиям время.

Местечковые советы в БССР и поселковые советы на Украине

Местечковые советы в БССР, а также поселковые советы на Украине являются особенностью системы первичных советов этих республик.

Местечковые советы в БССР образованы в поселениях, отнесенных к местечкам особым постановлением правительства республики от 3 июля 1925 г. (С. З. и Р. Пр. БССР, 1925 г., № 293). «Местечко» отличается от сельских поселений высоким процентом неземледельческого населения, что сближает его с городом.

Этот характер местечка в законодательстве БССР учтен в форме организации особых местечковых советов, действующих на основе специального положения о них от 10 июля 1925 г. (С.З. и Р. Пр. БССР, 1925 г., № 31, ст. 292).

Местечковый совет по своей организации и компетенции почти ничем не отличается от сельсовета, имеющего собственный бюджет. Все местечковые советы обладают бюджетными и другими правами, связанными с непосредственным хозяйствованием.

В организационной области надо отметить, что положение о местечковых советах не предусматривает организации исполнителей, имеющейся у сельских советов, а также и уполномоченных, хотя в выборах местечкового совета участвует также «население совхозов и фабрик, находящихся в его районе».

Избирается местечковый совет по расчету 1 депутат на 100 человек населения, но с тем, чтобы состав совета был не менее 20 членов и не более 50. Пленум местечкового совета избирает президиум в количестве от 3 до 7 человек, в том числе председателя, его заместителя и секретаря. Секретарем может быть и нечлен совета. Президиум может иметь 2 — 3

платных работников (количество платных работников местечкового совета определяется риком и утверждается окрисполкомом). При местечковом совете на основе особых положений организуются комиссии.

В области взаимоотношений с госорганами, учреждениями и предприятиями положение указывает, что задания и распоряжения местечкового совета, данные им милиции в целях осуществления возложенных на него задач, для последней обязательны. Здесь же мы отметим по положению еще обязанность всякого должностного лица, прибывающего на территорию местечкового совета для выполнения того или иного поручения, уведомлять о том местечковый совет и согласовывать с ним свою деятельность. Для дальнейшего более детального ознакомления с устройством местечкового совета можно воспользоваться нашими лекциями, посвященными сельсовету.

Иной характер, чем местечковые, имеют п о с е л к о в ы е с о в е т ы в УССР.

Занимая так же, как и местечковый совет, среднее место между городским и сельским советом, по своей организации и компетенции поселковый совет сходен с горсоветом, а не с сельсоветом.

По положению о поселковых советах, утвержденному 2-й сессией Всеукраинского ЦИК X созыва (С. У. УССР, 1927 г., № 49 — 50, ст. 213), поселковые советы образуются в поселениях: а) городского типа; б) фабрично-заводских и рудничных; б) железнодорожных, курортных, дачных и т. п. Для образования поселкового совета в таком поселении необходимо, чтобы в нем насчитывалось не менее 1.000 жителей, из которых сельским хозяйством, по преимуществу, занималось бы не более 40 процентов.

Более мелкие поселения указанных категорий могут быть об'единены под управлением одного поселкового совета, если каждое из них расположено от центрального поселка не далее, чем на 3 километра. Вопрос об образовании поселкового совета разрешается райисполкомом, с окончательным утверждением окружного исполкома.

Для дальнейшего уяснения вопроса об образовании поселковых советов, необходимо добавить, что по украинскому положению о горсоветах последние образуются во всех окружных городах, а также в городских поселениях, имеющих не менее 10.000 жителей. Отсюда следует, что поселковый совет может быть образован лишь в поселениях, число жителей которых менее десяти тысяч, если такое поселение не является окружным центром.

Поселковый совет отличает украинскую систему местных советов от системы, действующей в других союзных республиках. Так, например, Белорусское «местечко» на Украине относится к числу поселений, управляемых поселковым советом, а украинские городские поселения и рабочие поселки в РСФСР управляются горсоветами. Надо сказать, что законодательство РСФСР (да и других союзных республик, за исключением БССР и УССР) вообще знает лишь два вида первичных советов — сельские и городские. (Общесоюзный закон о горсоветах 1928 г., также как и закон РСФСР, требует образования горсоветов во всех городах и рабочих поселках).

По своей организации и правам поселковый совет, как было сказано, сходен с горсоветом, что существенно отличает его от местечкового совета БССР. От горсоветов же его отличает, в общем, более узкая компетенция, а в области организационной — отсутствие в числе исполнительных органов коммунального отдела.

Как особенность, неизвестную горсоветам, следует отметить организацию при поселковых советах ревизионных комиссий, наподобие сельских.

Само собой разумеется, что поселковые советы на Украине точно так же, как и местечковые советы в БССР, входят в районную систему советов, т.-е. подчинены и подотчетны районному с'езду советов и его исполнительному комитету.

Выводы В заключительной лекции к курсу советской конституции нами была рассмотрена сначала компетенция районных исполкомов, а затем мы ознакомились с порядком образования и общим устройством чрезвычайных органов советской власти. В заключение мы остановились на местечковых и поселковых советах, отличающих систему первичных советов Белоруссии и Украины от системы, существующей в других союзных республиках.

Общие основы деятельности районных органов власти — те же, что и у сельских советов. Круг ведения и направление и методы работы их одинаково определяются основными задачами пролетарского социалистического государства, вступившего в период социалистической реконструкции народного хозяйства. Но об'ем компетенции и масштаб работы районных органов шире, чем у сельсоветов, так как район является вторым снизу звеном советской системы.

В силу этого положения района в нашей государственной системе задачи свои рики осуществляют прежде всего посредством направления и руководства деятельностью об'единяемых ими советов — сельских, местечковых, поселковых и городских.

В области организационной они осуществляют задачи об'единения широких масс трудящихся для государственного строительства и управления, сообразно с этим строя свой аппарат и работу под общим руководством вышестоящих органов власти.

Рики подчинены с'ездам советов и их исполкомам. Взаимоотношения их с общественными организациями в основном строятся так же, как и у сельских советов: рики оказывают содействие и наблюдают за деятельностью общественных организаций. То же следует сказать и об их взаимоотношениях с неподчиненными им госорганами, учреждениями и предприятиями, находящимися на территории района.

В отношении же районных учреждений и предприятий, а также и нижестоящих советов, на районных исполкомах лежит руководство и направление деятельностью этих советов и учреждений.

Общим содержанием административной компетенции риков является охрана революционного порядка и безопасности, борьба с контрреволюцией и обеспечение революционной законности.

В лекции мы подвергли подробному разбору их административную правомочность и очертили об'ем их компетенции в различных областях административной деятельности по борьбе с преступностью, охране труда, регулированию торговли, в области судебно-следственной, военной и др. Мы видели, что административные функции риков. характер и общий об'ем этих функций тесно связаны и обусловлены тем положением, которое занимает район в советской системе.

Все рики обладают правом издавать обязательные постановления и налагать административные взыскания в пределах, строго определяемых законом.

По сравнению с сельсоветами, помимо прав, необходимых для непосредственной работы по организации и ведению районных социально-культурных учреждений и мероприятий, закон утверждает за риками руководящую роль в отношении социально-культурной деятельности подведомственных им советов.

Обладая правами, необходимыми для инициативного социально-культурного строительства района в интересах рабочего класса, трудо-

вого крестьянства и др. слоев трудового населения, рики обладают и широкими возможностями для разрешения этой задачи.

Чрезвычайные органы власти учреждаются при об'явлении данной территории на исключительном или военном положении в целях восстановления нормального порядка.

Исключительное положение вводится постановлениями ЦИК и СНК союзных республик, военное — Президиумом ЦИК Союза ССР (вне театра военных действий), СНК Союза (в местностях, входящих в состав театра военных действий, а также в районах расположения тыловых учреждений действующих армий). В особо исключительных случаях военное положение может ввести и президиум ЦИК союзной республики.

В случаях, когда нет возможности снестись с центральной властью союзной республики и Союза или когда ход событий не допускает никакого промедления, военное или исключительное положение могут вводить ЦИК автономных республик, краевые, областные и окружные исполкомы.

При исключительном положении советы и исполкомы наделяются особыми правами, и вся полнота власти переходит к их президиумам. Для председательствования в президиуме краевого, областного или окружного исполкома на время исключительного положения ЦИК союзной республики может назначить уполномоченного, а перечисленные исполкомы — уполномоченных для председательствования в президиумах нижестоящих исполкомов, находящихся в районе действия исключительного положения.

При военном положении учреждаются военно-революционные комитеты (ревкомы), к которым и переходит полнота власти. Краевые и областные военно-революционные комитеты назначаются ЦИК союзной республики, а окружные и городские — вышестоящими органами власти, с утверждения ЦИК.

Ревкомы в районе действующих армий подчиняются военному командованию (командующим фронтами, армиями или отдельными корпусами, не входящими в состав армий).

По восстановлении нормального порядка чрезвычайными органами власти созываются чрезвычайные с'езды советов, избирающие на основе компетенции обычные исполнительные органы.

Местечковые советы в БССР и поселковые советы на Украине отличают систему первичных советов этих республик от такой же системы в других союзных республиках.

Местечковые советы образуются в поселениях со значительным процентом неземледельческого населения. Список таких поселений-местечек установлен правительством БССР. По своей организации и компетенции местечковые советы почти ничем не отличаются от сельсоветов, переведенных на самостоятельный бюджет.

Советы поселковые на Украине по закону о них организуются в троякого рода поселениях, насчитывающих не более 10.000, но не ниже 1.000 жителей: 1) в поселениях городского типа, 2) фабрично-заводских и рудничных и 3) железнодорожных, курортных, дачных и т. п.

В области хозяйственно-бюджетной районные исполкомы руководят финансово-хозяйственной деятельностью подчиненных им советов, осуществляют на своей территории хозяйственно-финансовые мероприятия вышестоящих органов власти и ведут районное хозяйство. Они обладают имущественными и бюджетными правами, являющимися юридической основой их непосредственной хозяйственной деятельности. Общие основы их имущественных и бюджетных прав

даны в законодательстве Союза ССР и союзных республик о местных имуществах и местных финансах.

Рики содействуют развитию кооперативного хозяйства и осуществляют общий надзор за ним.

Они заботятся о развитии трудовых частных хозяйств в направлении кооперирования и коллективизации; хозяйства нетрудовые регулируются ими в соответствии с указаниями закона.

В области социально-культурной, куда мы относим народное образование, здравоохранение и социальное обеспечение, компетенция районных исполкомов носит те же характерные черты, что и в первых двух областях.

По сравнению с сельсовстами, помимо прав, необходимых для непосредственной работы по организации и ведению районных социально-культурных учреждений и мероприятий, закон утверждает за риками руководящую роль в отношении социально-культурной деятельности подведомственных им советов.

Обладая правами, необходимыми для инициативвного социально-культурного строительства района в интересах рабочего класса, трудового крестьянства и др. слоев трудового населния, рики обладают и широкими возможностями для разрешения этой задачи.

Чрезвычайные органы власти учреждаются при об'явлении данной территории на исключительном или военном положении в целях восстановления нормального порядка.

Исключительное положение вводится постановлениями ЦИК и СНК союзных республик, военное — Президиумом ЦИК Союза ССР (вне театра военных действий), СНК Союза (в местностях, входящих в состав театра военных действий, а также в районах расположения тыловых учреждений действующих армий). В особо исключительных случаях военное положение может ввести и президиум ЦИК союзной республики.

В случаях, когда нет возможности снестись с центральной властью союзной респулики и Союза или когда ход событий не допускает никакого промедления, военное или исключительно положение могут вводить ЦИК автономных республик, краевые, областные и окружные исполкомы.

При исключительном положении советы и исполкомы наделяются особыми правами, и вся полнота власти переходит к их президиумам. Для председательствования в президиуме краевого, областного или окружного исполкома на время исключительного положения ЦИК союзной республики может назначить уполномоченного, а перечисленные исполкомы — уполномоченных для председательствования в президиумах нижестоящих исполкомов, находящихся в районе действия исключительного положения.

При военном положении учреждаются военно-революционные комитеты (ревкомы), к которым и переходит полнота власти. Краевые и областные военно-революционные комитеты назначаются ЦИК союзной республики, а окружные и городские — вышестоящими органами власти, с утверждения ЦИК.

Ревкомы в районе действующих армий подчиняются военному командованию (командующим фронтами, армиями или отдельными корпусами, не входящими в состав армий).

По восстановлении нормального порядка чрезвычайными органами власти созываются чрезвычайные с'езды советов, избирающие на основе компетенции обычные исполнительные органы.

Местечковые советы в БССР и поселковые советы на Украине отличают систему первичных советов этих республик от такой же системы в других союзных республиках.

Местечковые советы образуются в поселениях со значительным процентом неземледельческого населения. Список таких поселений-местечек установлен правительством БССР. По своей организации и компетенции местечковые советы почти ничем не отличаются от сельсоветов, переведенных на самодеятельный бюджет.

Советы поселковые на Украине по закону о них организуются в троякого рода поселениях, насчитывающих не более 10.000, но не ниже 1.000 жителей: 1) в поселениях городского типа, 2) фабрично-заводских и рудничных и 3) железнодорожных, курортных, дачных и т. п.

Для образования поселкового совета нужно, кроме того, чтобы такое поселение не являлось окружным центром (в окружных городах образуются горсоветы) и чтобы в составе его населения было не более чем сорок процентов жителей, занимающихся преимущественно сельским хозяйством.

Закон допускает также организацию поселкового совета, одного для нескольких мелких поселений (менее 1.000 жителей) указанных категорий, при условии, чтобы от центрального поселка каждое такое поселение было расположено не дальше 3 километров.

Образование поселкового совета происходит по решению райисполкома, утвержденному окружным исполкомом.

По построению и компетенции поселковый совет сходен с горсоветом, отличаясь от него меньшим об'емом прав и отсутствием коммунального отдела в числе исполнительных органов.

При поселковых советах образуются ревизионные комиссии наподобие сельских.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ВОПРОСЫ К ЛЕКЦИИ 16-й

1. Что отличает компетенцию районных органов власти от компетенции сельсоветов.

2. На каких основах строятся взаимоотношения риков с вышестоящими органами власти, с действующими в районе государственными учреждениями и предприятиями, не подведомственными рику, с районными органами, учреждениями и предприятиями, с первичными советами района.

3. Что такое обязательное постановление. В каком об'еме районным исполкомам предоставлено право издавать обязательные постановления и налагать административные взыскания.

4. Каковы общие задачи их административной деятельности.

5. Что такое «местные имущества». Как образуются районные имущества. Каковы права риков в отношении районных имуществ.

6. Какое значение для риков имеют их имущественные права.

7. Укажите их наиболе важные права и обязанности в отношении землеустройства.

8. Какие задачи возлагает закон на райисполкомы в области сельскохозяйственного производства.

9. Опишите компетенцию риков в области ведения лесного хозяйства.

10. Каковы права и обязанности районных исполкомов по отношению к промышленности частной, общегосударственной и кооперативной.

11. Что разумеется под «коммунальным хозяйством». Какие задачи возлагает закон на рики в области коммунального хозяйства.

12. Что означает предоставление бюджетных прав районным органам власти.

13. Кто составляет и исполняет районный бюджет. Кто его утверждает.

14. Каковы права и обязанности районных исполкомов в отношении финансово-бюджетной деятельности подчиненных им советов — сельских, городских.

15. Что входит в компетенцию риков в области государственных финансов (за исключением местных).

16. Опишите их права и обязанности в области народного образования, здравоохранения, социального обеспечения.

17. Для чего и когда создаются чрезвычайные органы власти.

18. При каких обстоятельствах могут вводить военное или исключительное положение местные органы власти, и какие именно.

19. Опишите организацию власти: при введении исключительного положения, при об'явлении данной местности на военном положении.

20. Чем отличается система первичных советов БССР и Украины от системы, существующей в других союзных республиках.

О МАТЕРИАЛАХ К ЛЕКЦИЯМ 14, 15 и 16.

При прохождении данных лекций, помимо текста конституций, необходимо иметь под руками положения о районе.

В РСФСР необходимый материал о районе и сельсоветах собран в издании журнала «Власть Советов» — «Местные органы власти. Пособие для низовых работников», 1929 г. Цена 60 коп.

Кроме того, комментированный текст положения РСФСР о райс'ездах советов и райисполкомах издан Институтом Советского Строительства при Коммунистической Академии (1929 г., стр. 762. Цена 3 руб. 75 коп.)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Общесоюзный закон об основах организации сельских советов.

Тексты конституций Союза ССР, РСФСР, УССР, БССР, Турк. ССР, Узбек. ССР, ЗСФСР, ССР Грузии, ССР Армении и Азербайджанской ССР.

Схемы построения органов власти (8 схем)

Таблицы состава органов власти (4 таблицы)

СЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ И ОБЩЕСОЮЗНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСНОВАХ ИХ ОРГАНИЗАЦИИ

1.

Книга была уже подготовлена к печати, когда Президиум ЦИК Союза опубликовал принятые им „Основные положения об организации сельских советов в СССР“ (см. „Известия“ от 7 марта 1930 г., № 65.)

Закон этот будет иметь огромное значение для всего последующего развития сельсоветов и, по крайней мере, на ближайшее время явится единственным практическим руководством по коренным вопросам их перестройки. Вот почему мы считаем необходимым дать дополнительно обзор этого закона.

Новый общесоюзный закон вносит должное единство в устройство сельских советов по всему Союзу ССР и определяет ту линию, по которой пойдет ближайшее развитие республиканского законодательства об этих органах. Однако было бы неправильно отсюда заключить, что в нем речь идет просто об унификации действующего законодательства, только о распространении на весь Союз лучших достижений той или иной союзной республики в области устройства сельских органов власти. Центральное место в общесоюзном законе отведено разрешению проблемы переустройства сельсоветов в связи с задачами периода социалистической реконструкции народного хозяйства, в частности проблеме организации сельсоветов в районах сплошной коллективизации. Закон направлен к тому, чтобы обеспечить повсеместно постановку социалистической переделки сельского хозяйства в качестве основного вопроса практической деятельности сельских советов, в то время как действующее законодательство при определении их компетенции исходит главным образом из потребностей восстановительного периода. Отсюда понятна исключительная важность и организующая сила закона, как основного источника перевода сельских советов на новую, более высокую ступень развития. Особенно велико это значение его для районов сплошной коллективизации, где необходимость перестройки советов встала с чрезвычайной остротой.

До последнего времени реорганизация сельсоветов в связи с развитием колхозного движения почти полностью падала на долю местной практики. Естественно, что непрерывный рост колхозного строительства, неравномерность этого роста внутри районов, переход от простейших форм коллективизации к более совершенным и целый ряд других причин и местных особенностей обусловили большую пестроту в практике перестройки советов. Текучесть и разнообразие условий и разобщенность местного опыта сплошь и рядом приводили к тому, что одни и те же вопросы строительства сельсоветов понимались и разрешались различно, первоначальные ошибки одних районов повторялись другими, ценные достижения не получали должного распространения и т. д. и т. д.

Этот разнобой в местной практике настоятельно диктовал разработку единых руководящих начал для строительства сельсоветов, единых норм, обобщающих опыт мест и очищающих его от выявившихся в отдельных районах таких грубых ошибок, как уклон к оттиранию сельсоветов от колхозного строительства, получивший свое крайнее уродливое выражение в ликвидации советов. Необходимо было решительно повернуть всю систему сельских советов лицом к задачам социалистической реконструкции сельского хозяйства, устранив как ошибки, так и ту крайнюю медлительность, которые наблюдались в данном отношении в работе на местах.

Этим насущным потребностям и отвечает общесоюзный закон о сельских советах.

В предисловии к книге мы отметили первые законодательные акты правительства Союза, направленные к той же цели, что и „Основные положения". Последний закон отличается от них тем, что задачу перестройки органов власти в деревне впервые практически ставит в ее полном об'еме, развивая и конкретизируя и те отдельные положения, которые содержатся в этих актах.

Таково общее значение закона.

Обзор выдвигаемых им наиболее важных положений мы произведем в такой последовательности: сначала мы рассмотрим положения организационного характера, т.-е. относящиеся к территориальному и внутреннему устройству сельсоветов, их взаимоотношениям с другими органами и построению работы, затем — положения, определяющие задачи и компетенцию сельсоветов.

2

Основные начала территориального устройства сельсоветов даны в первых двух статьях нового закона.

Здесь нет надобности пояснять чрезвычайную важность того или иного строения территории для всей организации и работы совета. Нет необходимости возвращаться и к вопросу о том, как и почему сложилась территория современного сельсовета. Читатель нашей книги найдет относящиеся сюда сведения в лекции 11. Важно указать лишь, что ко времени издания закона наиболее острыми вопросами территориальной проблемы сельских советов являлись, во-первых, вопрос об их укрупнении и, во-вторых, вопрос о территориальном устройстве сельсоветов в районах сплошной коллективизации.

Хотя со времени первого Всесоюзного совещания по советскому строительству (1925 г.) республиканское законодательство определенно встало на путь ограничения укрупнений и ликвидации укрупнительских излишеств, практика последнего времени дала ряд новых примеров укрупнения, резко нарушавших нормы республиканского законодательства. Факты чрезмерного укрупнения были обнаружены главным образом, в местностях, переходивших на систему экономического районирования. Возрождение укрупнительских настроений преимущественно среди работников окружного звена и, отчасти, районного обнаружилось и в дискуссии, происходившей на страницах центральной печати по поводу первых статей рассматриваемого закона, бывшего в то время проектом.

Таким образом вопрос об укрупнении сельсоветов, о расширении их территории снова приобрел острый характер в практике советского строительства.

Общесоюзный закон разрешает этот вопрос не в пользу сторонников укрупнения. В статье 1-й он утверждает в качестве „правила" образование сельсовета в каждом селении, т.-е. выдвигает как основной тип — совет односеленный. Об'единение в один совет допускается лишь

для поселений мелких, если такое об'единение может быть произведено „без ущерба“ для их политической, хозяйственной и культурной жизни.

Эти положения в их сочетании означают гораздо больше того, чем это может показаться на первый взгляд.

В самом деле, как будто ничего существенно нового нет: признаются законными обе формы совета — и односеленная и многоселенная, укрупнение советов допускается, понятие „мелкое селение“ ничем не определено, и, следовательно, толкование его будет зависеть от практических потребностей.

Но так может показаться только на первый взгляд и только при том условии, если опустить требование закона о полном соблюдении интересов селения при об'единении его в один совет с другими. А между тем, как раз это требование в сочетании с другими положениями закона (односеленность, как правило, об'единение только мелких поселений) не только исключает возможность расширительного толкования понятия „мелкое селение“ или производства укрупнения в том виде, как оно предлагалось и практиковалось, — требование это, в совокупности с другими положениями статьи 1-й, предполагает коренной пересмотр действующего ныне в союзных республиках порядка образования сельских советов.

Характерной особенностью республиканских норм образования сельсоветов является большая или меньшая условность количественных определений тех признаков, от которых зависит тип совета (число жителей в селении, расстояние между селениями). Эта условность норм придает им некоторое самодовлеющее значение, так как ставит интересы селений в подчиненное положение.

Из обзора и сопоставления действующих норм видно, что в отдельных республиках допускается об'единение в один совет довольно больших селений, расположенных иногда на значительном расстоянии друг от друга. Нетрудно понять, что на практике такой порядок образования советов не всегда совпадает с интересами развития об'единяемых селений, так как все же отдаляет совет от обслуживаемых им масс и затрудняет непосредственное активное участие трудящихся в работе совета.

Таким образом, хотя существующие нормы образования советов повсюду одинаково сложились в интересах ограничения и регулирования происходившего на местах укрупнения советов, хотя в основу этих норм повсюду положены интересы масс трудового населения, свое назначение они выполняли в неодинаковой мере и далеко не вполне.

Статья первая общесоюзного закона радикально изменяет это положение. Она исключает условность количественных определений и механичность применения норм, выдвигая в качестве решающего принципа образования совета интересы селений. При этом она допускает об'единение только мелких селений, тем самым признавая, что об'единение в один совет сколько-нибудь крупных селений безусловно противоречит интересам их развития.

Это последнее положение, как это совершенно очевидно, на деле будет лишь предохранять от произвольности в толковании интересов селения; в данном смысле огромное значение имеет и утверждение односеленного совета в качестве основного типа.

Применение принципа полного сохранения интересов селения при организации советов в сочетании с остальными положениями статьи первой, как видим, не вызывает надобности в количественных определениях „мелкого“ селения; наоборот, такие определения, являясь неизбежно условными, затруднили бы правильное применение этого принципа.

Может возникнуть вопрос: как же относятся эти новые основы территориального устройства к фактически существующей сети советов, организованных в противоречии с ними? Вопрос этот практический; он

составляет предмет специальных директив союзных республик по проведению в жизнь организации советов в деревне на началах, данных в общесоюзном законе; он не составляет предмета этого закона. Что касается характера принципиальной основы, на которой стоит закон в данном отношении, то мы видим, что это принципиальная основа разукрупнения сельсоветов.

Сказанное выше позволяет нам ограничиться лишь небольшими дополнениями по вопросу об отношении закона к проблеме укрупнения, заостренной практикой последнего времени. Как мы видели, общесоюзный закон стоит на точке зрения, решительно противоположной тому укрупнению, которое предлагалось его сторонниками. Но здесь важно подчеркнуть еще одно обстоятельство, имеющее большое принципиальное значение. Допуская об'единение в один совет лишь мелких поселений, закон требует соблюдения не только их политических интересов, т.-е. прежде всего обеспечения непосредственного участия трудовых масс селения в государственном управлении и во всей повседневной работе сельсовета, но и хозяйственно-культурных интересов, т.-е. как раз тех, во имя которых предлагалось широкое укрупнение советов. И это не случайно. Закон и дальше, закрепляя за всеми сельсоветами бюджетные права, последовательно проводит ту же точку зрения и по вопросу о хозяйственной базе сельсовета, точку зрения, прямо противоположную чрезвычайно укоренившемуся предубеждению, что материальная база мыслима только у крупного сельсовета, да и то почти исключительно посредством делегирования сверху бюджетных средств.

Именно на этой точке зрения хозяйственно-культурной бесплотности и бездейственности селения стояли и сторонники укрупнения, создания „мощных" сельсоветов, игнорируя таким образом интересы хозяйственно-культурного развития данного села, т.-е. интересы активного и самого непосредственного участия его трудового населения в хозяйственном и культурном строительстве общественной жизни.

Нужно ли говорить, что общесоюзный закон стоит здесь на абсолютно правильной точке зрения? Правильность ее подтверждена всем ходом развития сельсоветов. Не говоря уже об истории бюджетов волостного — районного и сельского, правильность ее подтверждена и опытом работы укрупненных советов, породившим довольно популярную одно время идею организации особых „деревенских советов" на ряду с сельскими (и даже попытки образования таких советов) и приведшим к организации секций при селенных уполномоченных укрупненных советов. Но принципиальная правильность точки зрения, из которой исходит закон, разрешая вопрос о территориальном устройстве сельсовета, ясна и без того, ибо она представляет собой лишь последовательное применение принципа непосредственного участия трудящихся масс в строительстве социалистического государства и в управлении им „всячески, как только можно" (Ленин) под руководством пролетариата, т.-е. основного принципа советской, пролетарской демократии.

С этой точки зрения закон разрешает и вопрос об устройстве советов в районах сплошной коллективизации, остро вставший летом 1929 г.

Главная суть этого вопроса, то, что выделило его из общего вопроса об устройстве сельсоветов и придало ему особые специфические черты, составляет проблема взаимоотношений колхоза с сельсоветом, точнее, обеспечения за советами руководящей роли в колхозном строительстве, в социалистическом переустройстве земледелия и всего культурного и бытового уклада деревни. Он встал как вопрос о руководстве.

Стихийная сила колхозного движения, множественность непосредственно организующих его центров, разнообразие форм возникавших колхозов и непрерывная текучесть их от простейших форм к высшим,

наконец, кустование и укрупнение колхозов в условиях роста движения — все это сплошь и рядом разрушало административно-территориальное устройство сельсоветов, разрывало старое хозяйственно-культурное единство их территории, основанное на мелко-крестьянском хозяйстве, органическую целостность их материальной базы. Содержание изменялось, покидало скорлупу территориальных границ совета и выходило из-под его руководящего влияния; оно принимало новые формы, соответствовавшие текущим потребностям колхозного движения и производственным интересам коллективного хозяйствования, но противоречащие старой организации сельсовета, парализующие его руководящую деятельность.

Конечно, противоречия между организацией совета и строением колхоза, а одновременно и утрата советом твердой хозяйственно-культурной базы не везде и не сразу принимали законченно-острую форму. Но явления эти все же были настолько очевидны, что было бы безнадежным чудачеством утверждать, будто все обстоит благополучно, что рост колхозного строительства укрепляет организацию сельсоветов и их материально-культурную базу.

При таких условиях укрепить сельсовет, поставить его во главе социалистического движения трудовых масс деревни, в уровень с его задачами в период социалистической реконструкции — означало в первую голову перестроить его территориальную организацию, привести ее в соответствие с устройством колхоза, устранив из устройства колхоза элементы, не оправдывающиеся производственной целесообразностью. Иными словами, нужно было устранить экстерриториальность колхозной производственной ячейки и поставить ее развитие и деятельность под руководство сельсовета.

Исходя из интересов руководства и разрешает этот вопрос статья 2-я закона.

Она требует „совпадения" организации сельсовета с колхозной производственной ячейкой, т.-е. устранения возникшего или могущего возникнуть расхождения, противоречия между устройством совета и организацией коллективного хозяйства, противоречия, исключающего для совета возможность правильного руководства колхозным строительством. Но в политических и общекультурных интересах трудового населения, в ст. 2 подчеркивается необходимость совпадения „в основном" организации совета с первичной ячейкой — производственным участком и т. п.— крупного, многоселенного колхоза — во-первых, и необходимость „сохранения сельских советов попрежнему во всех селах"— во-вторых. Эти же интересы преследует и заключительный абзац статьи 2-й, выдвигающий в качестве общего руководящего начала при установлении границ сельсовета учет численности, плотности и национального состава населения, состояния дорог и средств связи.

Как было сказано, колхозное строительство, изменяя мелко-крестьянскую хозяйственную и культурную базу сельсовета, изменило производственные интересы селений, дало иную производственную почву для их об'единения, что не могло не отразиться на структуре колхоза, на построении его производственных участков. Совершенно понятно, что упустить это из виду при определении границ сельсовета значило бы не учесть интересов хозяйственного и культурного развития селения. В данном отношении огромное значение имеет то положение статьи 2-й, по которому право установления точных границ сельсоветов и принципов организационного построения колхозов предоставлено окружным исполкомам с утверждением их решений президиумами ЦИК'ов союзных республик. Такой порядок образования сельсоветов в районах сплошной коллективизации гарантирует как от возможных местных ошибок и увле-

ний узко административной, управленческой стороной в этом деле, так и от организационных недостатков в структуре коллективных хозяйств.

3.

Устанавливая таким образом основы и порядок образования советов в районах сплошной коллективизации, статья 2-я общесоюзного закона, как мы видим, несомненно исходит из интересов обеспечения советам руководящей роли в колхозном строительстве, однако, она этой роли не утверждает. Конкретное определение взаимоотношений сельсоветов с колхозами, утверждающее за советами руководящую роль, мы находим в последующих статьях закона, посвященных основам компетенции и деятельности советов.

Указанные в этих статьях задачи, обязанности и права, отводимые сельсоветам, выводят их из того состояния бездейственности и отрыва от колхозного строительства, которые для них в их массе были столь характерны, а вместе с тем ликвидируют и наблюдавшееся в отдельных районах сведение сельсоветов на положение технико-административного придатка к производственному центру колхоза.

Согласно закону совет периодически должен заслушивать отчеты о деятельности не только колхозов, но и всех учреждений и предприятий, участвующих в колхозном строительстве на его территории. Он обязан рассматривать планы колхозов и других кооперативных организаций, ему принадлежит право утверждать эти планы и в случае их несоответствия общегосударственным планам и производстенным заданиям, давать указания колхозам и кооперативным организациям об исправлении („переработке") их планов.

Он наблюдает за правильным и целесообразным использованием колхозами переданных им земель и угодий, за соблюдением ими законов о национализации земли, за выполнением ими производственных планов и заданий государства и обязательств перед ним.

На сельсовет возлагается также и наблюдение за правильным и целесообразным использованием инвентаря, правильным использованием в колхозах рабочей силы и агротехнических кадров, за организацией труда и поднятием трудовой дисциплины.

Эта широкая правомочность сельского совета в строительстве коллективного хозяйства и в организации самого производственного процесса в нем определенно рисует нам характер взаимоотношений между советом и колхозом: совет об‘единяет, нормирует и направляет колхозное строительство и деятельность коллективных хозяйств в пределах своей территории, исходя из интересов социалистического государства, т.-е. он руководит колхозным строительством, всемерно обеспечивая его успешное развитие.

Обзор прав и обязанностей сельсовета в области культурно-бытовой дает нам еще более законченное и четкое представление о его взаимоотношениях с колхозом.

В этой области закон (ст. 12 п «г») возлагает на сельсовет руководство «развертывающимся в коллективных хозяйствах новым строительством (жилищ, различных хозяйственных построек, школ, клубов, больниц и т. д.)». Советы должны руководить организацией и постановкой работы культурных и бытовых учреждений, на них лежит организация благоустройства деревни — водоснабжения, дорог, связи и т. д. Словом, на сельсоветы возлагается всестороннее социально-культурное обслуживание трудящегося населения деревни, его социалистическое воспитание и социалистическое переустройство его быта (ст. 17).

Здесь важно подчеркнуть, что социально-культурное строительство закон рассматривает, следовательно, как органическую функцию сельсовета, как часть его работы по непосредственному ведению местного общественного хозяйства. Это очень важно, если вспомним, что в практике на местах, при сплошной коллективизации, социально-культурное строительство (под влиянием самых разнообразных причин, уже отмечавшихся нами выше) сплошь и рядом отрывалось от советов, а следовательно и от самой массы населения, и передавалось правлениям колхозов, укрупнявшихся иногда самым причудливым образом. (Разумеется, присвоение этой функции правлениями небольших колхозов также являлось не менее грубой ошибкой).

В статьях, определяющих бюджетные средства и строение бюджета сельского совета, закон включает эти потребности социально-культурного строительства в полном об'еме в сельбюджет, еще раз подтверждая это строительство как непосредственную функцию сельсовета. Одновременно и в соответствии с этим в сельбюджете сосредоточиваются, на ряду со средствами из общегосударственного источника и от эксплоатации местных имуществ совета, также и средства, образуемые колхозами в виде фондов улучшения культурно-просветительных и бытовых учреждений, отчисления и целевые доходные статьи, передаваемые в бюджет сельсовета по постановлениям колхозов, и, наконец, средства от самообложения, включение которых в сельбюджет уже давно стало насущной необходимостью. (Закон указывает, что расходование средств от самообложения попрежнему должно производиться в точном соответствии с решениями сходов).

Это включение колхозных фондов, отчислений, целевых доходных статей и средств от самообложения и порядок включения их в бюджет также имеет существенное значение для уяснения взаимоотношений сельсовета с колхозом, как они (отношения) определены в общесоюзном законе.

В статье 23, говоря о секциях, закон формулирует их задачи следующим образом: «Основное внимание секций должно уделяться организации и работе коллективных хозяйств, организации в них производства, труда и быта, развертыванию в них культурно-просветительной работы и т. д.». Секции суть непосредственные органы сельсовета, важнейшие органы его массовой работы, и вполне понятно, почему в качестве основ их деятельности указаны основы работы сельсовета. На этих основах, как мы видели, и строит закон отношения сельсовета с колхозом, широко обеспечивая первому действенную руководящую роль в колхозном строительстве.

В области взаимоотношений сельсовета с другими организациями в деревне важное значение имеет определение его отношений с земобществами, данное в ст. 14 закона. В ней окончательно утверждаются за сельским советом права руководства всей деятельностью земельных обществ, отмены, изменения и утверждения их постановлений, т. е. те права, которыми еще до сих пор в отдельных республиках сельсоветы не обладают в полной мере. Закон подчеркивает при этом, как основную задачу сельсоветов в отношении земобществ, направление их деятельности к социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Что касается районов сплошной коллективизации, то здесь земельные общества ликвидируют., а их права и обязанности передаются сельсоветам.

Далее следует отметить как несомненно важный момент в общесоюзном законе — введение в организацию сельской власти сельских судов. Выдвигая их учреждение, закон стоит на почве удачно проведенного отдельными республиками опыта организации так называемых примирительных камер.

Сельские суды учреждаются при сельских советах „для рассмотрения и разрешения имущественных и трудовых споров, а также мелких уголовных дел и для укрепления революционной законности.“ Организация их свое подробное определение получит в последующем законодательстве союзных республик.

Крупнейшее значение для правильного развертывания работы советов в деревне имеет статья 26 закона, устанавливающая организацию групп бедноты при всех сельсоветах. Она обязывает советы способствовать всемерно развитию работы групп бедноты. На обсуждение групп советы должны ставить важнейшие вопросы своей работы. „Группы бедноты должны являться главной опорой сельских советов при проведении ими всех мероприятий.“

Для успешного разрешения задач социалистической реконструкции сельского хозяйства, стоящих перед советом, организация бедноты и работа с нею есть решающее условие. Беднота и батрачество — основная опора в переводе сельского хозяйства на путь социалистического развития. Но только организованная беднота, сплоченная вокруг задач социалистической реконструкции, сможет стать ее действенной опорой.

Организация групп бедноты при сельсоветах началась задолго до издания рассматриваемого нами общесоюзного закона. Однако на деле образование их происходило крайне медленно и далеко не повсюду, работа с ними почти не велась, и они стояли в стороне от коренных задач социалистического строительства. Вот почему общесоюзная директива об организации групп бедноты, определяющая их значение для сельсоветов, для всей работы последних является делом чрезвычайной важности.

Во внутреннее устройство сельсовета, в организацию секций, схода и ревизионных комиссий общесоюзный закон не вносит почти никаких изменений, подтверждая существующие формы. Здесь необходимо отметить разве то, что в качестве основного исполнительного органа крупного сельсовета закон утверждает президиум, а не исполком. Однако, в настоящее время сельисполкомы едва ли существовали где-либо, и стало быть большого практического значения это положение закона иметь не будет.

Отметим в заключение, что в круг ведения сельских ревизионных комиссий закон включает наблюдение за постановкой массовой работы сельсоветов.

4.

Выдвигая в качестве основной задачи всех сельсоветов руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства путем коллективизации и кооперирования вообще, общесоюзный закон определяет их компетенцию и направление практической деятельности применительно к разнице в условиях между районами сплошной коллективизации и районами с еще не развернувшимся колхозным движением.

Вполне понятно, что задачи социалистической реконструкции стоят перед сельсоветами в разных районах по-разному, и, стало быть, компетенция и направление работы советов должны были получить в общесоюзном законе различное определение.

Освещая вопрос о взаимоотношениях сельсовета с колхозом, мы должны были обратиться к обзору компетенции сельсоветов в районах сплошной коллективизации и достаточно полно охватить важнейшие положения, характеризующие предметы их ведения.

Здесь нам следует коротко остановиться на наиболее важных статьях закона, определяющих деятельность советов в районах, не охваченных сплошной коллективизацией.

В этом отношении наибольшее значение имеют статья 13 закона и статьи о бюджете и бюджетных правах сельсоветов.

Статья 13-я обязывает советы районов, не охваченных сплошной коллективизацией, заботиться о всемерном под'еме индивидуальных бедняцких и середняцких хозяйств. В ней указывается, что путем сельсоветов в данном отношении должны являться организация простейшего кооперирования, проведение агроминимума, расширение посевных площадей и т. п. Задача советов — направлять развитие индивидуальных трудовых хозяйств к скорейшей коллективизации, в интересах чего закон обязывает советы развернуть вокруг вопросов коллективизации „большую раз'яснительную и подготовительную работу".

Закон подчеркивает далее, как насущную практическую задачу совета, организацию батрацких, бедняцких и середняцких масс для борьбы с кулачеством. До тех пор, пока села данного района не перейдут на сплошную коллективизацию, совет должен всемерно ограничивать эксплоататорские тенденции кулака, добиваться хозяйственного вытеснения капиталистических элементов, с тем, чтобы с переходом на сплошную коллективизацию перейти к окончательной ликвидации кулачества.

Мы видим таким образом, что статья 13 закона дает четкую основу для работы сельсоветов в неохваченных колхозным движением районах, в полном соответствии с задачами реконструктивного периода. Она поднимает сельсоветы на уровень этих задач и в этом смысле имеет совершенно исключительное значение.

В статьях о бюджете и бюджетных правах, во-первых, выдвигается требование об образовании бюджетов во всех сельсоветах без исключения, при чем в районах сплошной коллективизации сельбюджеты должны быть введены с 1930/31 бюджетного года; во-вторых, даются четкие основы построения сельбюджета и закрепляются твердые источники его доходной части, обеспечивающие в достаточной степени его устойчивость; в-третьих, как было уже отмечено выше, включаются в сельбюджет средства от самообложения.

Огромное значение этого решения совершенно ясно.

Подробные данные об организации сельбюджетов читатель найдет в прилагаемом тексте общесоюзного закона.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В СОЮЗЕ ССР

В целях дальнейшего укрепления сельских советов, как органов пролетарской диктатуры, как руководителей широко развернувшейся коллективизации сельского хозяйства и связанной с этим ликвидации кулачества как класса, а также как организаторов активности батрацких, бедняцких и середняцких масс в деле дальнейшего под'ема сельского хозяйства и его социалистического переустройства, президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР предлагает центральным исполнительным комитетам союзных республик провести в жизнь организацию сельских советов на нижеследующих основаниях:

1. Организация сельских советов

1. Сельские советы, как правило, образуются во всех селах, за исключением тех мелких селений, которые могут об'единяться в единый сельский совет без ущерба для политической, хозяйственной и культурной жизни этих мелких селений.

2. В районах сплошной коллективизации при объединении ряда сел в единый колхоз организация сельских советов должна в основном совпадать с первичной ячейкой коллективного хозяйства (производственный участок и т. п.). При этом следует исходить из необходимости сохранения сельских советов попрежнему во всех селах.

Установление точных границ сельских советов, а также принципов организационного построения коллективных хозяйств возлагается на окружные исполнительные комитеты с утверждением их решений президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик.

При установлении границ сельских советов необходимо учитывать численность и плотность населения, его национальный состав, состояние дорог и средств связи.

3. Избиратели различных слоев трудящегося населения участвуют в выборах депутатов в сельские советы по одинаковой, установленной согласно Конституции норме.

Порядок выборов в сельские советы и сроки, на которые они избираются, устанавливаются центральными исполнительными комитетами союзных республик в соответствии с основными положениями о выборах в советы, издаваемыми Центральным исполнительным комитетом Союза ССР.

4. Избиратели имеют право отзыва в любое время избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов.

Взамен отозванных депутатов производятся довыборы.

5. для выполнения решений сельского совета и ведения текущей работы сельским советом из числа его членов избираются председатель и секретарь, при чем последний может быть избран и не из состава

членов. В сельских советах, об'единяющих значительное количество населения, могут быть избираемы президиумы.

6. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и за постановкой массовой работы сельского совета одновременно с выборами сельского совета и на тот же срок полномочий избирается ревизионная комиссия. Ревизионная комиссия осуществляет свой контроль непрерывно, поддерживая теснейшую связь с избирателями и в случае надобности своевременно доводя до их сведения о недостатках, существующих в работе сельсовета.

2. Права и обязанности сельских советов.

7. Сельский совет является высшим органом власти в пределах его территории. Как орган пролетарской диктатуры в деревне, сельский совет организует активное участие трудящихся масс деревни в государственном управлении и в социалистическом, хозяйственном и культурном строительстве.

8. Сельские советы разрешают все вопросы местного (сельского) значения и обсуждают вопросы районного, окружного, областного (краевого), республиканского и общесоюзного значения.

Сельские советы наблюдают за исполнением на их территории всеми гражданами и должностными лицами законов и распоряжений советской власти, борясь со всякими попытками противодействия мероприятиям советской власти, а также борясь со всеми искажениями классовой пролетарской линии в применении законов и при проведении в жизнь всех мероприятий.

В современных условиях обострения классовой борьбы сельские советы должны особенно решительно пресекать антисоветскую борьбу кулацких элементов.

9. В порядке и в пределах, устанавливаемых законодательством, сельским советам предоставляется право издания обязательных постановлений и наложения административных взысканий и штрафов за их невыполнение.

Для рассмотрения и разрешения имущественных и трудовых споров, а также мелких уголовных дел и для укрепления революционной законности при сельских советах организуются на основе законодательства Союза ССР и союзных республик сельские суды.

10. В целях укрепления обороноспособности Союза ССР сельские советы содействуют соответствующим организациям в проведении мероприятий по военизации населения, по пропаганде и распространению военных знаний, по организации допризывной подготовки и территориальных сборов, по недопущению в Красную армию классово чуждых элементов.

3. Задачи сельских советов в области хозяйственного и культурного строительства

11. Основной задачей сельских советов является руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства путем организации коллективных хозяйств и других кооперативных об'единений.

Сельский совет заботится о всемерном повышении урожайности, о расширении посевных площадей, о развитии и обобществлении животноводства как в коллективных хозяйствах, так и в неколлективизированных еще крестьянских хозяйствах.

Вместе с тем сельский совет оказывает помощь существующим на его территории советским хозяйствам (зерновым, животноводческим,

льноводческим и т. д.) и другим государственным социалистическим предприятиям.

12. В целях руководства организацией и работой коллективных хозяйств сельские советы:

а) периодически заслушивают отчеты о деятельности всех учреждений и предприятий, участвующих в колхозном строительстве, а также самих колхозов, находящихся на территории сельских советов.

б) рассматривают и утверждают планы коллективных хозяйств и других кооперативных организаций и в случае несоответствия их общегосударственным планам и производственным заданиям дают соответствующие указания для их переработки;

в) дают заключения по ходатайствам коллективных хозяйств о предоставлении им кредита, инвентаря и т. п.;

г) руководят развертывающимся в коллективных хозяйствах новым строительством (жилищ, различных хозяйственных построек, школ, клубов, больниц и т. д.).

13. В селах тех районов, которые еще не охвачены сплошной коллективизацией, сельские советы заботятся о всемерном под‘еме индивидуальных бедняцких и середняцких хозяйств (путем организации простейших кооперативных об‘единений, проведения агроминимума, расширения посевных площадей и т. д.), направляя развитие этих индивидуальных хозяйств в сторону их скорейшей коллективизации и развертывания вокруг задач коллективизации большой раз‘яснительной и подготовительной работы.

Сельские советы организуют батрацкие, бедняцкие и середняцкие массы для борьбы с кулачеством, всемерно ограничивая в еще неколлективизированных районах его эксплоататорские тенденции и добиваясь хозяйственного вытеснения капиталистических элементов с тем, чтобы с переходом сел данных районов на сплошную коллективизацию перейти к окончательной ликвидации кулачества.

14. Сельские советы наблюдают за правильным и целесообразным использованием земель и угодий как коллективными хозяйствами, так и единоличными хозяйствами и в случае необходимости ставят вопрос об отобрании земель и угодий от организаций и лиц, нарушающих законы о национализации земли и не выполняющих производственных планов и заданий, а также не выполняющих своих обязательств перед государством.

Сельские советы руководят всей деятельностью земельных обществ, находящихся на их территории, направляя их работу в сторону социалистического переустройства сельского хозяйства. Сельский совет имеет право отмены, изменения и утверждения постановлений земельных обществ.

В районах сплошной коллективизации земельные общества ликвидируются, при чем все их права и обязанности полностью передаются сельским советам.

15. Сельские советы наблюдают за своевременным выполнением коллективными хозяйствами и неколлективизированными еще крестьянскими хозяйствами, а также различными общественными организациями и предприятиями, всех обязательств перед государством по взносам сельскохозяйственного налога, погашению кредитов, сдаче государству товарной продукции, по выполнению договоров по контрактации, выполнению производственных планов и заданий, особенно при проведении хлебозаготовительной и посевной кампании, а также наблюдают за правильным и целесообразным использованием инвентаря в полном соответствии с задачами социалистичского переустройства деревни.

16. Сельские советы наблюдают за правильным использованием рабочей силы и агротехнических кадров, а также за организацией и за постановкой на должную высоту дисциплины труда в коллективных и советских хозяйствах; за исполнением государственными и общественными учреждениями, организациями и отдельными лицами законов и правил об охране труда, о заработной плате, а также коллективных и трудовых договоров и других мероприятий, проводимых советской властью в области организации и охраны труда.

В случаях нарушения законов о труде сельские советы принимают меры к устранению этих нарушений, а также привлекают виновных к ответственности.

17. Сельские советы руководят организацией и постановкой работы различных культурных и бытовых учреждений (избы-читальни, дома колхозников, школы, клубы, ясли, общественные столовые и т. п.), больниц и других санитарных учреждений, а также организуют благоустройство деревни (водоснабжение, дороги, связь и т. д.) в целях большего обслуживания трудящегося населения, его социалистического воспитания и социалистического переустройства его быта.

18. Сельские советы наблюдают за проведением в жизнь законов о социальном обеспечении крестьян и крестьянок, а также установленных законом льгот и преимуществ красноармейцам, краснофлотцам, бывшим красногвардейцам и красным партизанам и их семьям. Сельские советы принимают необходимые меры содействия по скорейшей коллективизации хозяйств трудящихся крестьян, входящих в перечисленные выше категории.

4. Бюджет и бюджетные права сельских советов

19. В целях дальнейшего развертывания социалистической хозяйственной и культурной деятельности сельских советов, а также в целях усиления роли сельских советов в социалистическом переустройстве быта широких масс трудящихся крестьян, во всех сельских советах должны быть образованы самостоятельные бюджеты.

План, порядок и сроки введения сельских бюджетов устанавливаются законодательством союзных республик, при чем в районах сплошной коллективизации сельские бюджеты должны быть обязательно введены с 1930/31 бюджетного года.

20. Бюджеты сельских советов должны обслуживать административные, хозяйственно-общественные и культурные нужды местного значения. На сельские бюджеты относятся расходы по содержанию сельских советов, местных учреждений народного образования и народного здравоохранения, расходы на пенсионирование, дорожное дело, связь, благоустройство населенных пунктов, а также расходы, связанные с развитием сельского хозяйства и содержанием имуществ и предприятий, находящихся в распоряжении сельских советов.

21. В доходную часть сельских бюджетов должны быть включены поступления от следующих источников:

а) неналоговые доходы от имуществ и предприятий местного значения, расположенных на территории сельского совета, в том числе и от передаваемых сельским советам как земельными обществами на основании ст. 52 Основных положений о землеустройстве и землепользовании, так и другими организациями;

б) местные налоги и сборы, взимаемые на территории сельского совета;

в) отчисления от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории сельского совета, в размерах, определяемых за-

конодательством союзных республик, но не менее 30 проц. всех поступлений сельскохозяйственного налога на территории сельского совета;

г) отчисления от государственных доходов, при чем размеры и порядок отчислений от государственных доходов определяются законодательством союзных республик;

д) отчисления от тех реализуемых на территории сельского совета государственных займов и в тех размерах, которые определяются для каждого данного займа при его выпуске;

е) средства, образуемые коллективными хозяйствами в виде фондов улучшения бытовых и культурно-просветительных учреждений;

ж) отчисления и целевые доходные статьи, передаваемые в бюджет сельского совета по постановлению коллективных хозяйств;

з) средства самообложения, при чем эти средства расходуются сельскими советами на те нужды, которые определены постановлениями общих собраний граждан.

22. В области налоговой сельские советы учитывают источники обложения и производят взыскание налогов и сборов, а также выполняют другие обязанности по налогам, возлагаемые на них законодательством союзных республик.

23. На сельские советы возлагается организация распространения государственных займов, а также проведение широкой раз'яснительной работы об их значении и содействие держателям займов в проведении установленных законами операций с займами.

5. Организация массовой работы сельских советов

24. Важнейшей задачей сельских советов является вовлечение широких трудящихся масс деревни в непосредственное государственное управление и организация батрацких, бедняцких и середняцких слоев деревни для дальнейшего под'ема и социалистического переустройства сельского хозяйства.

25. В целях вовлечения в повседневную работу сельских советов широких трудящихся масс, а также для привлечения к этой работе всех членов сельских советов, при сельских советах организуются различные секции. Количество и название секций определяются законодательством союзных республик с тем, однако, чтобы организация секций охватывала все важнейшие области работы сельских советов.

Работа сельскохозяйственной секции, образуемой при всех сельских советах, должна строиться по типу производственных совещаний. Основное внимание секций должно уделяться организации и работе коллективных хозяйств, организации в них производства, труда и быта, развертыванию в них культурно-просветительной работы и т. д.

В состав секций сельских советов должны особенно широко вовлекаться батраки и бедняки, как основное ядро актива сельских советов.

26. При всех сельских советах организуются группы бедноты. Сельские советы должны всемерно способствовать развертыванию работы групп бедноты, ставить на их обсуждение все важнейшие вопросы своей работы и т. п. Группы бедноты должны являться главной опорой сельских советов при проведении ими всех мероприятий.

27. Сельские советы проводят широкие мероприятия по повышению политического и культурного уровня трудящихся масс деревни, обращая особое внимание на работу среди женщин — батрачек, бедначек и середнячек. Сельские советы принимают все меры к развертыванию среди женщин культурно-просветительной и политической работы, привлекая их к повседневной работе советов, к активному участию в колхозном

строительстве и т. д. При развертывании нового строительства, особенно в коллективных хозяйствах и советских хозяйствах, сельские советы должны уделять особое внимание организации всяческого рода бытовых учреждений (общественные столовые и прачечные, ясли, детские сады и т. д.), могущие способствовать дальнейшему раскрепощению трудящихся женщин, особенно батрачек и бедначек.

28. Члены сельских советов, как представители трудящихся масс деревни, должны принимать самое активное участие в повседневной работе советов и всячески способствовать решению стоящих перед сельсоветами задач, являясь передовыми работниками в социалистическом переустройстве сельского хозяйства.

Члены сельских советов держат тесную связь со своими избирателями и периодически отчитываются перед ними о своей работе как по своей инициативе, так и по требованию избирателей. Кроме того, по поручению сельского совета они отчитываются перед избирателями о его деятельности, широко раз'ясняя трудящимся все мероприятия советской власти и организуя трудящихся на проведение этих мероприятий в жизнь.

29. В случаях, когда обнаруживается полная бездеятельность сельского совета или извращение им классовой пролетарской линии, выражающиеся в слабом руководстве социалистическим переустройством деревни и связанной с этим ликвидацией кулачества как класса, а также в слабой работе по организаци батрачества и бедноты и т. п., производятся досрочно перевыборы сельского совета.

Порядок досрочных перевыборов определяется законодательством союзных республик.

30. Сельские советы отчитываются перед своими избирателями не реже трех раз в год. Помимо этого, сельские советы регулярно созывают общие собрания избирателей и намечают вопросы для этих собраний. Постановления общих собраний проводятся в жизнь сельским советом.

На собрания, созываемые сельским советом, лица, лишенные избирательных прав, не допускаются.

Для обсуждения вопросов, имеющих крупное общественное значение, сельские советы проводят расширенные заседания пленумов совета с привлечением на них батрацкого, бедняцкого и середняцкого актива, особенно из числа колхозников.

Председатель Центрального исполнительного комитета Союза ССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Центрального исполнительного комитета Союза ССР
А. ЕНУКИДЗЕ

Тексты конституций Союза ССР, РСФСР, УССР, БССР, Турк. ССР, Узбек. ССР, ЗСФСР, ССР Грузии, ССР Армении и Азербайджанской ССР.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН
(Конституция)
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления I С'езда советов Союза советских социалистических республик, а также на основании договора об образовании Союза советских социалистических республик в городе Москве 30 декабря 1922 года, и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные центральными исполнительными комитетами союзных республик, постановляет:

Декларация об образовании Союза советских социалистических республик и договор об образовании Союза советских социалистических республик составляют Основной закон (Конституцию) Союза советских социалистических республик. *

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Декларация об образовании Союза советских социалистических республик

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,—национальная вражда и неравенство, колониальное рабство, шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,—взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликви-

* Настоящая вводная статья не помещена в тексте Конституции, опубликованном в „Вестнике ЦИК СНК и СТО", но она принята специальным голосованием 2 сессии ЦИК Союза ССР I созыва (см. стенографический отчет и постановления 2 сессии ЦИК Союза ССР стр. 13—14, изд. ЦИК Союза ССР).

дировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь об'единения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют об'единения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на с'езды своих советов и единодушно принявших решение об образовании „Союза советских социалистических республик" служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным об'единением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути об'единения трудящихся всех стран в Мировую социалистическую советскую республику.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Договор

Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР) и Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР— советская социалистическая республика Азербайджан, советская социалистическая республика Грузия и советская социалистическая республика Армения), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР) и Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) об'единяются в одно союзное государство — Союз советских социалистических республик.*

* Постановлением 2-й сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР V созыва от 5/XII 1929 г. изменен текст вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) и изложен в следующей редакции:

„Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР), Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР): советская социалистическая республика Азербайджан, советская социалистическая республика Грузия и советская социалистическая республика Армения), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР), Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) и Таджикская социалистическая советская республика (ТаджССР) об'единяются в одно союзное государство — **Союз советских социалистических республик**" („С. З. СССР" — 1929 г., № 75, ст. 717).

Глава I

Предметы ведения верховных органов власти Союза советских социалистических республик

Ст. 1. Ведению Союза советских социалистических республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также регулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) об'явление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза советских социалистических республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза советских социалистических республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза советских социалистических республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений с'ездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

Ст. 2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению С'езда советов Союза советских социалистических республик.

Глава II

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

Ст. 3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз советских социалистических республик охраняет суверенные права союзных республик.

Ст. 4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Ст. 5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

Ст. 6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз советских социалистических республик.

Ст. 7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава III

О С'езде советов Союза советских социалистических республик

Ст. 8. Верховным органом власти Союза советских социалистических республик является С'езд советов, а в период между С'ездами советов — Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик, состоящий из Союзного совета и Совета национальностей.

Ст. 9. С'езд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений—по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских и окружных с'ездов советов—по расчету 1 депутат на 125.000 жителей *.

Ст. 10. Делегаты на С'езд советов Союза советских социалистических республик избираются на губернских и окружных с'ездах советов. В тех республиках, где нет губернских или окружных об'единений, делегаты избираются непосредственно на с'езде советов данной республики*.

Ст. 11. Очередные С'езды советов Союза советских социалистических Республик созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик один раз в два года; чрезвычайные с'езды созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик, по его собственному решению, по требованию Союзного совета, Совета национальностей, или же по требованию двух союзных республик*.

Ст. 12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок С'езда советов Союза советских социалистических республик, Центральному исполнительному комитету Союза советских социалистических республик предоставляется право отсрочки созыва С'езда.

---

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV 1927 г. („С. З. СССР" — 1927 г., № 21, ст. 242).

Глава IV

О Центральном исполнительном комитете Союза советских социалистических республик

Ст. 13. Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик состоит из Союзного совета и Совета национальностей.

Ст. 14. С'езд Советов Союза советских социалистических республик избирает Союзный совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, в количестве, определяемом С'ездом советов Союза советских социалистических республик**.

Ст. 15. Совет национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по пяти представителей от каждой и из представителей автономных областей по одному представителю от каждой. Состав Совета национальностей в целом утверждается С'ездом советов Союза советских социалистических республик*.

Ст. 16. Союзный совет и Совет национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик, отдельных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного совета и Совета национальностей.

Ст. 17. Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, об'единяет работу по законодательству и управлению Союза советских социалистических республик и определяет круг деятельности президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Ст. 18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза советских социалистических республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза советских социалистических республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Ст. 19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным исполнительным комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза советских социалистических республик.

Ст. 20. Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, а также с'ездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и других органов власти на территории Союза советских социалистических республик.

* В редакции пост. III С'езда советов Союза ССР 20/V 1925 г. („С. З. СССР" — 1925 г., № 35, ст. 245).

Ст. 21. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик созываются президиумом Центрального исполнительного комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, по требованию президиума Союзного совета или президиума Совета национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

Ст. 22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным советом, так и Советом национальностей, и публикуются от имени Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Ст. 23. В случаях разногласий между Союзным советом и Советом национальностей вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

Ст. 24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного совета и Совета национальностей, при чем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного совета или Совета национальностей, вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного чрезвычайного С'езда советов Союза советских социалистических республик.

Ст. 25. Союзный совет и Совет национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 9 членов каждый.*

Ст. 26. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик высшим органом власти является президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, образуемый Центральным исполнительным комитетом в количестве 27 членов, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного совета и Совета национальностей.

Для образования президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических Республик (ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного совета и Совета национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного совета и Совета национальностей производится отдельно Союзным советом и Советом национальностей.**

Ст. 27. Центральный исполнительный комитет избирает по числу союзных республик председателей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик из состава членов президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.*

Ст. 28. Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик ответственен перед С'ездом советов Союза советских социалистических республик.

---

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV—27 г. („С. З. СССР"—27 г. № 21, ст. 242).

** В редакции пост. III С'езда советов Союза ССР 20/V—1925 г. („С. З. СССР" 1925 г., № 35, ст. 245).

Глава V

О президиуме Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик

Ст. 29. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, в период между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза советских социалистических республик.

Ст. 30. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза советских социалистических республик и исполнением всех постановлений С'езда советов и Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик всеми органами власти.

Ст. 31. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров и отдельных, народных комиссариатов Союза советских социалистических республик а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

Ст. 32. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик имеет право приостанавливать постановления с'ездов советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Ст. 33. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров, отдельными ведомствами Союза советских социалистических республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

Ст. 34. Декреты и постановления Центрального исполнительного Комитета, его президиума и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

Ст. 35. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом народных комиссаров Союза советских социалистических республик и народными комиссариатами Союза советских социалистических республик, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами— с другой.

Ст. 36. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик ответственен перед Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик.

Глава VI

О Совете народных комиссаров Союза советских социалистических республик

Ст. 37. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик в составе:

Председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик;

заместителей председателя;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара по военным и морским делам;

народного комиссара внешней и внутренней торговли;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара почт и телеграфов;

народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

председателя Высшего совета народного хозяйства;

народного комиссара труда;

народного комиссара финансов;

управляющего Центральным статистическим управлением.*

Ст. 38. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик, в пределах предоставленных ему Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик прав и на основании Положения о Совете народных комиссаров Союза советских социалистических республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза советских социалистических республик.

Ст. 39. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

Ст. 40. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик во всей своей работе ответственен перед Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик и его президиумом.

Ст. 41. Постановления и распоряжения Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик и его президиумом.

Ст. 42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик в президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, не приостанавливая их исполнения.

---

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV 1927 г. („С. З. СССР" — 1927 г., № 21, ст. 242).

Глава VII

О Верховном суде Союза советских социалистических республик

Ст. 43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза советских социалистических республик, при Центральном исполнительном комитете Союза советских социалистических республик учреждается Верховный суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих раз‘яснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик по представлению прокурора Верховного суда Союза советских социалистических республик постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

Ст. 44. Верховный суд Союза советских социалистических республик действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного суда Союза советских социалистических республик;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегии Верховного суда Союза советских социалистических республик;

в) военной коллегии*.

Ст. 45. Верховный суд Союза советских социалистических республик в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Об‘единенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик, при чем председатель и его заместитель и остальные семь членов назначаются президиумом Центрального исполнительного бомитета Союза советских социалистических республик**.

Ст. 46. Прокурор Верховного суда Союза советских социалистических республик и его заместитель назначаются президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик. На обязанности прокурора Верховного суда Союза советских социалистических республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного суда Союза советских социалистических республик, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного суда Союза советских социалистических республик, опротестование их в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

---

* В редакции пост. IV С‘езда советов Союза ССР 26/IV—1927 года. („С. З. СССР“ — 1927 г., № 21, ст. 242).

** В редакции пост. III С‘езда советов Союза ССР 20/V—1925 г. („С. З. СССР“ — 1925 г., № 35, ст. 245).

Ст. 47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда Союза советских социалистических республик может иметь место исключительно по инициативе Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, его Президиума, прокурора Верховного суда Союза советских социалистических республик, прокуроров союзных республик и Об'единенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик.

Ст. 48. Пленарные заседания Верховного суда Союза советских социалистических республик образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Принятие Верховным судом Союза советских социалистических республик к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик или его Президиума.

Глава VIII

О народных комиссариатах Союза советских социалистических республик

Ст. 49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик, образуются десять народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе положений о народных комиссариатах, утвержденных Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик.

Ст. 50. Народные комиссариаты Союза советских социалистических республик делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты, единые для всего Союза советских социалистических республик;

б) об'единенные народные комиссариаты Союза советских социалистических республик.

Ст. 51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней и внутренней торговли;
путей сообщения;
почт и телеграфов*.

Примечание. В области регулирования внутренней торговли Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза советских социалистических республик пользуется правами об'единенного народного комиссариата Союза советских социалистических республик.*

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV—1927 г. („С. З. СССР“ — 1927 г., №, 21, ст. 242).

Ст. 52. Об'единенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства;

труда;

финансов;

рабоче-крестьянской инспекции и

Центральное статистическое управление *.

Ст. 53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза советских социалистических республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

Ст. 54. Органами об'единенных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Ст. 55. Во главе народных комиссариатов Союза советских социалистических республик стоят члены Совета народных комиссаров—народные комиссары Союза советских социалистических республик.

Ст. 56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Ст. 57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Ст. 58. Распоряжения отдельных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального исполнительного комитета и Советом народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Ст. 59. Распоряжения народных комиссариатов Союза советских социалистических республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза советских социалистических республик и соответствующему народному комиссару Союза советских социалистических республик.

Ст. 60. Народные комиссары Союза советских социалистических республик ответственны перед Советом народных комиссаров, Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик и его Президиумом.

Глава IX

Об Об'единенном государственном политическом управлении

Ст. 61. В целях об'единения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете народных комиссаров Союза советских социалистических республик Об'единенное государ-

---

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV 1927 г. („С. З. СССР"—1927 г., № 21, ст. 242).

ственное политическое управление, представитель которого входит в Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик с правом совещательного голоса.

Ст. 62. Об‘единенное государственное политическое управление Союза советских социалистических республик руководит работой местных органов Государственного политического управления через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

Ст. 63. Надзор за закономерностью действий Об‘единенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик осуществляется прокурором Верховного суда Союза советских социалистических республик на основе специального постановления Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Глава X

О союзных республиках

Ст. 64. В пределах территории каждой союзной республики верховным органом власти последней является с‘езд советов республики, а в промежутках между с‘ездами—ее центральный исполнительный комитет.

Ст. 65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза советских социалистических республик устанавливаются настоящей Конституцией.

Ст. 66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

Ст. 67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы—советы народных комиссаров в составе:

председателя Совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя Высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара торговли;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения;
управляющего центральным статистическим управлением,

а также, с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза советских социалистических республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней и внутренней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов*.

---

* В редакции пост. IV С‘езда советов Союза ССР 26/IV—27 г. („С. З. СССР“—27 г. № 21, ст. 242).

Ст. 68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и центральные статистические управления союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик*.

Ст. 69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

Глава XI

О гербе, флаге и столице Союза советских социалистических республик

Ст. 70. Государственный герб Союза советских социалистических республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями; колосья переплетены лентами, на лентах имеются надписи на шести языках, упомянутых в ст. 34: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!". Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Ст. 71. Государственный флаг Союза советских социалистических республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Ст. 72. Столицею Союза советских социалистических республик является г. Москва.

Постановление II С'езда советов Союза ССР 31/I 1924 г. „Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР"—23 г., № 2, ст. 45.

---

* В редакции пост. IV С'езда советов Союза ССР 26/IV—27 г. („С. З. СССР"—1927 г., № 21, ст. 242).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

Ст. 1. Настоящая Конституция (Основной закон) Российской социалистической федеративной советской республики исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским С'ездом советов, декларации прав народов России от 2 ноября 1917 г. и основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским с'ездом советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти*.

Ст. 2. Российская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской социалистической федеративной советской республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Носителем верховной власти в Российской социалистической федеративной советской республике является Всероссийский С'езд советов, а в период между Всероссийскими с'ездами советов — Всероссийский центральный исполнительный комитет советов.

Согласно воле народов Российской социалистической федеративной советской республики, принявших решение на X Всероссийском с'езде советов об образовании Союза советских социалистических республик, Российская социалистическая федеративная советская республика, входя в состав Союза советских социалистических республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик, к ведению органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами*.

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V 1929 г. („С. У. РСФСР“ — 1929 г., № 47—48, ст. 495).

Ст. 5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Российская социалистическая федеративная советская республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Российская социалистическая федеративная советская республика, признавая право граждан Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Российская социалистическая федеративная советская республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их об'единения и организации.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская социалистическая федеративная советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 9. Российская социалистическая федеративная советская республика признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции, Российская социалистическая федеративная советская республика признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 11. Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Российской социалистической федеративной советской республики, также и всем пребывающим на территории Российской социалистической федеративной советской республики гражданам других союзных советских республик. Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской социалистической федеративной советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 12. Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность*.

Ст. 13. Признавая право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из твердо выраженной воли трудящихся отдельных национальностей, населяющих Российскую социалистическую федератив-

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V 1929 г. („С. У. РСФСР"—1929 г., № 47—48, ст. 495).

ную советскую республику, к оформлению своего государственного бытия в составе Российской социалистической федеративной советской республики, об'единяется с этими национальностями путем образования в составе Российской социалистической федеративной советской республики национальных автономных советских социалистических республик и областей.

Исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, Российская социалистическая федеративная советская республика объявляет совершенно несовместимым с основными законами республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия, а равно установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает за всеми гражданами Российской социалистической федеративной советской республики право и обеспечивает им полную возможность свободного пользования родным языком на с'ездах, в суде, школе, управлении и общественной жизни*.

Ст. 14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская социалистическая федеративная советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Российской социалистической федеративной советской республики*.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О предметах ведения Всероссийского С'езда советов и Всеросийского Центрального исполнительного комитета советов

Ст. 16. Исключительному ведению Всероссийского С'езда советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики и окончательное утверждение частичных дополнений и изменений Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятых сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в период между Всероссийскими С'ездами советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик, а также дополнений и изменений этих конституций*.

Ст. 17. Ведению Всероссийского С'езда советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V 1929 г. („С. У. РСФСР" — 1929 г., № 47—48, ст. 495).

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской социалистической федеративной советской республики;

б) утверждение решений с'ездов советов отдельных национальностей о выделении их в автономные советские социалистические республики и области, установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской социалистической федеративной советской республики, утверждение конституций их, утверждение дополнений и изменений этих конституций, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации*;

в) изменение границ Российской социалистической федеративной советской республики, общее административное разделение территорий Российской социалистической федеративной советской республики и утверждение краевых и областных об'единений*;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза ССР, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской социалистической федеративной советской республики;

д) утверждение бюджета Российской социалистической федеративной советской республики, как части единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Российской социалистической федеративной советской республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской социалистической федеративной советской республики;

з) утверждение кодексов законов Российской социалистической федеративной советской республики, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской социалистической федеративной советской республики;

к) отмена и изменение постановлений с'ездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных с'ездов советов, нарушающих настоящую Конституцию (Основной закон) или постановления верховных органов Российской социалистической федеративной советской республики*.

Ст. 18. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского С'езда советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета советов подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик.

Ст. 19. В пределах, указанных в Основном законе (Конституции) Союза советских социалистических республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской социалистической федеративной советской республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР. За этим исключением никакие органы, кроме Всероссийского С'езда советов, Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, его президиума и Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской социалистической федеративной советской республики.

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"— 1929 г., № 47—48, ст. 495).

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава III

О центральной власти

А. О Всероссийском с'езде советов

Ст. 20. Всероссийский с'езд советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским с'ездом советов, из представителей городских советов, по расчету один делегат на 25.000 избирателей и представителей от республиканских с'ездов советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, от областных с'ездов советов автономных областей и от окружных с'ездов советов по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Делегаты на Всероссийский с'езд советов избираются на республиканских с'ездах советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, на областных с'ездах советов автономных областей и на окружных с'ездах советов.

Примечание. Городские советы депутатов городов, выделенных в самостоятельные административно-территориальные единицы, приравниваются в отношении избрания делегатов на Всероссийский с'езд советов к окружным с'ездам советов и избирают своих делегатов на Всероссийский с'езд советов непосредственно на пленумах городских советов*.

Ст. 21. Всероссийский с'езд советов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет советов в количестве членов, определяемом Всероссийским с'ездом советов, а равно представителей от Российской социалистической федеративной советской республики в Совет национальностей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик*.

Ст. 22. Всероссийский с'езд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов один раз в два года*.

Ст. 23. Чрезвычайный Всероссийский с'езд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов как по собственному почину, так и по требованию советов и с'ездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской социалистической федеративной советской республики.

Б. О Всероссийском центральном исполнительном комитете советов

Ст. 24. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов в пределах, указанных в ст.ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции (Основного закона), является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 25. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты,

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V — 29 г. („С. У. РСФСР“ — 1929 г., № 47—48, ст. 495).

внесенные президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики *.

Ст. 26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской социалистической федеративной советской республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской социалистической федеративной советской республики, а равно бюджет Российской социалистической федеративной советской республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Ст. 27. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов избирает из своего состава председателя и секретаря, а также президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в количестве членов, определяемом Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

В период между сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской социалистической федеративной советской республики является президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, ответственный перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов *.

Ст. 28. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов советской власти Российской социалистической федеративной советской республики, об'единяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской социалистической федеративной советской республики, исполнением всех постановлений всероссийских с'ездов советов и верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 29. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов созывается президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов на сессии.

Чрезвычайные сессии созываются по инициативе президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по предложению Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, по требованию одной трети членов Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по требованию центральных исполнительных комитетов не менее шести автономных советских социалистических республик или по требованию краевых и областных исполнительных комитетов не менее шести краевых и областных об'единений *.

Ст. 30. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов образует Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики для общего управления Российской социалистической федеративной советской республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 31. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов ответственен перед Всероссийским С'ездом советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"— 1929 г., № 47—48, ст. 495).

В. О Совете народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики

Ст. 32. В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входят на правах его членов: председатель Совета народных комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, а также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановлению Всероссийского центрального исполнительного комитета советов или его президиума.

В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входит также уполномоченный Об'единенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик, а равно и другие лица в соответствии с постановлениями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов*.

Ст. 33. Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики принадлежит общее управление Российской социалистической федеративной советской республикой.

Ст. 34. Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, в пределах предоставленных ему Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов прав и на основании Положения о Совете народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 35. Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики ответственен перед Всероссийским с'ездом советов, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его президиумом*.

Ст. 36. Всякое постановление Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики может быть отменено, изменено или приостановлено Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его президиумом*.

Г. О народных комиссариатах Российской социалистической федеративной советской республики

Ст. 37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, образуются двенадцать народных комиссариатов:

Высший совет народного хозяйства,
торговли,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции,

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"—1929 г., № 47—48, ст. 495).

Центральное статистическое управление,
внутренних дел,
юстиции,
просвещения,
здравоохранения,
земледелия,
социального обеспечения*.

Ст. 38. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и Центральное статистическое управление Российской социалистической федеративной советской республики, подчиняясь Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Народный комиссариат торговли Российской социалистической федеративной советской республики в области внешней торговли действует, как уполномоченный соответствующего общесоюзного народного комиссариата**.

Ст. 39. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики — народные комиссары.

Ст. 40. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 41. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики или в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

Ст. 42. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики и перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом.

Ст. 43. Распоряжения народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом, советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, а распоряжения об'единенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики, если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, его Президиума или Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, могут быть отменяемы и приостанавливаемы также и одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик*.

---

* В редакции пост. XIII Всерос. с'езда советов 15/IV 1927 г. („С. У. РСФСР" — 1927 г., № 40, ст. 252).

** В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"— 1929 г., № 47—48, ст. 495).

Глава IV

Об авотономных советских социалистических республиках и областях

Ст. 44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики из местных советов, их с'ездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик, а равно дополнения и изменения этих основных законов (конституций) принимаются их с'ездами советов, представляются на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского С'езда советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их с'ездами советов и утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов*.

Ст. 45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются с'езды советов республики, а в период между этими с'ездами — избираемые ими центральные исполнительные комитеты, права которых определяются основным законом (конституцией) каждой автономной советской социалистической республики.

Постановления с'ездов советов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы и изменяемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, а также приостанавливаемы Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Постановления центральных исполнительных комитетов и всех центральных органов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом*.

Ст. 46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

Ст. 47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров об'единенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики: финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, Высшего совета народного хозяйства и Центрального статистического управления,

В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—1929 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров**.

Ст. 48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

Глава V

О местной власти

А. О с'ездах советов

Ст. 49. Высшей властью в пределах данной территории — края, области, округа и района — является, в границах своего ведения, соответствующий с'езд советов*.

Ст. 50. В с'ездах советов краевых, областных, окружных и районных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы*.

Ст. 51. С'езды советов составляются следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений и окружных с'ездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений,— один делегат на 5.000 избирателей и от окружных с'ездов советов — один делегат на 25.000 чел. населения;

б) окружные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и районных с'ездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений,— один делегат на 1.000 избирателей и от районных с'ездов советов — один делегат на 5.000 человек населения;

в) районные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений — один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район.

Примечание 1. Автономные советские социалистические республики и автономные области, входящие в состав краевых и областных об'единений, участвуют в краевых и областных с'ездах советов этих об'единений путем избрания на означенные с'езды делегатов по особым нормам, устанавливаемым Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Примечание 2. В исключительных случаях Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов или его Президиуму предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей в зависимости от местных условий*.

Ст. 52. С'езды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные с'езды советов созываются один раз в год; внеочередные с'езды советов созываются:

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

** В редакции пост. XIII Всерос. с'езда советов 15/IV 1927 г. („С.У. РСФСР"—1927 г., № 40, ст. 252).

а) по предложению вышестоящих с'ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) по почину соответствующих исполнительных комитетов или по требованию нижестоящих исполнительных комитетов и советов, об'единяющих не менее одной трети населения данного района, округа, области или края*.

Ст. 53. С'езды советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты, число членов которых для с'ездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

Ст. 54. Исполнительные комитеты избираются с'ездами советов и являются в период между с'ездами советов высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственным перед избравшими их с'ездами советов, и подчинены вышестоящим исполнительным комитетам, их президиумам, Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики*.

Ст. 55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 56. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов, их президиумов и центральной власти, исполнительные комитеты на основаниях, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом, образуют: краевые и областные исполнительные комитеты—отделы или управления, окружные—отделы, а районные—отделения.

Упразднение или слияние существующих отделов, управлений и отделений исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, управлений и отделений производится на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом*.

Ст. 58. Отделы, управления и отделения исполнительных комитетов находятся в подчинении соответствующих исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все их предписания и задания, а также все предписания и задания соответствующего отдела или управления вышестоящего исполнительного комитета и соответствующих народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики*.

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V 1929 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

В. О советах депутатов

Ст. 59. На территории Российской социалистической федеративной советской республики образуются и действуют советы депутатов — городские и сельские.

Нормы представительства для городских и сельских советов, а равно количество депутатов этих советов устанавливаются в зависимости от количества избирателей или населения, об'единяемых соответствующим советом, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и могут быть изменяемы лишь в исключительных случаях для отдельных местностей Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов*.

Ст. 60. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 61. При сельском совете может быть образован президиум совета на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.*

Ст. 62. Советы депутатов созываются исполнительным органом совета как по собственному почину, так и по требованию не менее одной трети членов совета*.

Ст. 63. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

Ст. 64. Краевые, областные, окружные и районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

в) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

г) об'единение советской деятельности в пределах данной территории;

д) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

е) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов*.

Ст. 65. С'езды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных с'ездов советов могут быть отменяемы и изменяемы вышестоящими с'ездами, их исполнительными комитетами и, в подлежащих случаях, президиумами вышестоящих исполнительных комитетов, а также Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы и изменяемы избравшими их с'ездами, а также выше-

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V 1929 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

стоящими с'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики*.

Ст. 66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики и уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов при Российской социалистической федеративной советской республике лишь в исключительных случаях, на основаниях и в порядке, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов*.

Ст. 67. Окружные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов, управлений или соответствующих им органов краевого или областного исполнительного комитета, а районные исполнительные комитеты—отделов или соответствующих им органов окружного исполнительного комитета, на основаниях и в порядке, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов*.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Глава VI

О выборах в советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 68. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской социалистической федеративной советской республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красных армий и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. „а" и „б" настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской социалистической федеративной советской республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 11 настоящей Конституции.

Ст. 69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией, и монахи*;

д) служащие и агенты бывш. полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а

---

* В редакции пост. XIV Всерос. С'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за преступления с поражением в политических правах на установленный судебным приговором срок*.

Б. О производстве выборов

Ст. 70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

Ст. 71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций, определяется Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 73. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на с'езды советов,—мандатными комиссиями.

Ст. 74. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский центральный исполнительный комитет советов и его Президиум.

Ст. 75. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

Глава VII

О бюджетном праве

Ст. 76. Все государственные доходы и все расходы Российской социалистической федеративной советской республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, об'единяются в общегосударственном бюджете.

Ст. 77. Бюджет Российской социалистической федеративной советской республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

Ст. 78. Распределение расходов и доходов, собираемых на территории Российской социалистической федеративной советской республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской социалистической федеративной советской республики, устанавливается в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 79. Бюджет Российской социалистической федеративной советской республики рассматривается Советом народных комиссаров

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"— 1929 г. № 47—48, ст. 495).

Российской социалистической федеративной советской республики, утверждается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и направляется в законодательные органы Союза советских социалистических республик для включения, в порядке Конституции Союза советских социалистических республик, в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик.

Ст. 80. Государственные доходы и расходы автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской социалистической федеративной советской республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов в качестве составных частей бюджета Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 82. Все расходы по росписи Российской социалистической федеративной советской республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

Ст. 83. Все местные доходы и все местные расходы об'единяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

Ст. 84. Местные бюджеты составляются исполнительными комитетами и советами депутатов и утверждаются соответствующими с'ездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами, а также городскими советами депутатов, под общим контролем соответствующих центральных органов Российской социалистической федеративной советской республики*.

Ст. 85. Отчет по исполнению бюджета Российской социалистической федеративной советской республики утверждается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 86. В порядке законодательства Союза советских социалистических республик и Российской социалистической федеративной советской республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

Глава VIII

О гербе, флаге и столице Российской социалистической федеративной советской республики

Ст. 87. Государственный герб Российской социалистической федеративной советской республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест, рукоятками книзу, окруженных венком из колосьев, с надписью:

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"—29 г., № 47—48, ст. 495).

а) Р.С.Ф.С.Р. и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Ст. 88. Государственный флаг Российской социалистической федеративной советской республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы Р.С.Ф.С.Р.

Ст. 89. Столицей Российской социалистической федеративной советской республики является город Москва*.

Постановление XIII Всероссийского с'езда советов 11/V 1925 г. —„С. У. РСФСР"—25 г., № 30, ст. 218.

---

* В редакции пост. XIV Всерос. с'езда советов 18/V—29 г. („С. У. РСФСР"—1929 г. № 47—48, ст. 495).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН
(Конституция)
УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Исходя из провозглашенных Октябрьской революцией прав трудящегося и эксплоатируемого народа и основных положений декларации прав народов, а также основных принципов диктатуры пролетариата, изложенных в Конституции Украинской социалистической советской республики от 10 марта 1919 года, настоящая Конституция устанавливает основные задачи и формы организации диктатуры пролетариата, ставящей перед собой цель окончательно одолеть буржуазию, уничтожить эксплоатацию человека человеком и осуществить коммунизм, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 1. Украинская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Вся власть в пределах Украинской социалистической советской республики принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 2. Украинская социалистическая советская республика заявляет о своей полной солидарности со всеми советскими республиками и, на основании постановлений VII Всеукраинского С'езда советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и договора об образовании Союза советских социалистических республик, образует с ними, на основании полной добровольности и равноправия, Союз советских социалистических республик.

Ст. 3. Украинская социалистическая советская республика входит в состав Союза советских социалистических республик как суверенное договорное государство и сохраняет за собой право свободного выхода из Союза.

Суверенитет Украинской социалистической советской республики ограничен только в пределах, указанных в Конституции Союза советских социалистических республик, и только в предметах, отнесенных к компетенции Союза советских социалистических республик; вне этих пределов Украинская социалистическая советская республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Ст. 4. Вся земля, недра, леса и воды, а также фабрики, заводы, банки, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, установленных законодательством Союза советских социалистических республик и Украинской социалистической советской республики. Внешняя торговля признается государственной монополией.

Ст. 5. Украинская социалистическая советская республика обеспечивает политические права для трудящихся масс без различия пола, вероисповедания, расы и национальности и полностью лишает этих прав эксплоататорские классы.

Ст. 6. Граждане Украинской социалистической советской республики являются тем самым гражданами Союза советских социалистических республик.

Граждане других социалистических советских республик пользуются на территории Украинской социалистической советской республики всеми правами и исполняют все обязанности, установленные для граждан Украинской социалистической советской республики.

Ст. 7. Украинская социалистическая советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Украинской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а также к крестьянству, не пользующемуся наемным трудом, — на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 8. В Украинской социалистической советской республике церковь отделяется от государства и школа от церкви, и свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Украинская социалистическая советская республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает по всей стране их свободное распространение.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Украинская социалистическая советская республика, признавая права граждан свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 11. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Украинская социалистическая советская республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до этого времени мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их об'единения и организации.

Ст. 12. В целях обеспечения за трудящимися массами действительного доступа к знанию, Украинская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 13. В области культурного строительства Украинская социалистическая советская республика ставит своей задачей обеспечивать всеми средствами развитие пролетарскими путями украинской национальной культуры и культуры национальных меньшинств и решительно бороться с националистическими предрассудками.

Ст. 14. Украинская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 15. В целях всемерной охраны завоеваний Великой пролетарской революции Украинская социалистическая советская республика признает обязанностью всех граждан республики защищать социалистическое отечество и устанавливает всеобщую воинскую повинность.

Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, а на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 16. Украинская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергнимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Ст. 17. Руководясь интересами трудящихся, Украинская социалистическая советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 18. Стремясь создать свободное и добровольное единение трудящихся всех национальностей, населяющих Украинскую социалистическую советскую республику, и признавая полное право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Украинская социалистическая советская республика, принимая во внимание непоколебимо выявленную волю трудящихся молдавского народа к оформлению своего государственного бытия в составе Украинской социалистической советской республики, об'единяется с ним на основах создания в составе Украинской социалистической советской республики автономной Молдавской социалистической советской республики.

Автономная Молдавская социалистическая советская республика управляется на основе ее Конституции, которую окончательно, после принятия ее Всемолдавским С'ездом советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, утверждает Всеукраинский С'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 19. Украинская социалистическая советская республика, признавая, что права граждан не зависят от их расовой и национальной принадлежности, об'являет совершенно несовместимым с основными законами республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

В целях наибольшего обеспечения интересов национальных меньшинств, составляющих в той или иной местности компактное большинство населения, могут создаваться по постановлениям высших органов республики отдельные национальные административно-территориальные единицы с обеспечением прав национальностям, составляющим национальные меньшинства в данных местностях.

Ст. 20. Языки всех национальностей, живущих на территории Украинской социалистической советской республики, равноправны, и каждому гражданину, независимо от его национальной принадлежности, обеспечивается полная возможность в его сношениях с государственными органами и в сношениях государственных органов с ним, во всех публичных выступлениях, а также во всей общественной жизни пользоваться родным языком.

Ст. 21. Утверждение и изменение этой Конституции принадлежит исключительно Всеукраинскому С'езду советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Органы центральной власти

А. О Всеукраинском С'езде советов

Ст. 22. Верховным органом власти Украинской социалистической советской республики является Всеукраинский С'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Всеукраинский С'езд советов заслушивает и утверждает отчеты о деятельности рабоче-крестьянского правительства и дает общее направление работе правительства Украинской социалистической советской республики в области политики и народного хозяйства.

Исключительному ведению Всеукраинского С'езда советов подлежит:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Украинской социалистической советской республики;

б) окончательное утверждение Конституции автономной Молдавской социалистической советской республики и изменений и дополнений этой Конституции;

в) изменение границ Украинской социалистической советской республики;

г) установление границ автономной Молдавской социалистической советской республики;

д) выборы Всеукраинского центрального исполнительного комитета;

е) выборы представителей Украинской социалистической советской республики в Совет национальностей Союза советских социалистических республик.

Ст. 23. Очередные Всеукраинские С'езды советов созываются Всеукраинским центральным исполнительным комитетом один раз в два года.

Чрезвычайные с'езды советов созываются Всеукраинским центральным комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов и с'ездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети имеющего избирательные права всего населения в Украинской социалистической советской республике.

Ст. 24. Всеукраинский С'езд советов составляется из делегатов, избранных Всемолдавским С'ездом советов и окружными с'ездами советов, из расчета: от городских и поселковых советов—один делегат на каждые 10.000 избирателей, а от сельских—один делегат на каждые 50.000 населения.

Б. О Всеукраинском центральном исполнительном комитете

Ст. 25. Всеукраинский центральный исполнительный комитет в периоды между Всеукраинскими С'ездами советов является верховным законодательным, распорядительным и исполнительным органом власти Украинской социалистической советской республики.

Ст. 26. Всеукраинский центральный исполнительный комитет ответственен перед Всеукраинским С'ездом советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 27. Работа Всеукраинского центрального исполнительного комитета производится сессиями очередными и чрезвычайными.

Ст. 28. Очередные сессии Всеукраинского центрального исполнительного комитета бывают не менее трех раз в год.

Чрезвычайные сессии созываются президиумом Всеукраинского центрального исполнительного комитета по собственной инициативе, по представлению Совета народных комиссаров Украинской социалистической советской республики или по требованию не менее одной трети членов Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

Ст. 29. Всеукраинский центральный исполнительный комитет избирает председателя, секретаря и членов президиума Всеукраинского центрального исполнительного комитета, а также образует Совет народных комиссаров в составе председателя, заместителей председателя, народных комиссаров и других членов Совета народных комиссаров.

Ст. 30. Ведению Всеукраинского центрального исполнительного комитета подлежит:

а) общее руководство во всех отраслях государственного, хозяйственного и культурного строительства;

б) утверждение бюджета Украинской социалистической советской республики;

в) установление плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Украинской социалистической советской республики, в соответствии с предусмотренными в п. „з“ ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик основами и общим планом всего народного хозяйства Союза советских социалистических республик;

г) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза советских социалистических республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

д) совершение в порядке, установленном п. „д“ ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик, внешних и внутренних займов Украинской социалистической советской республики;

е) рассмотрение и участие в заключении в порядке, установленном Конституцией и законодательством Союза советских социалистических республик, концессионных договоров, предусмотренных пунктом „з“ ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик;

ж) утверждение законодательных актов президиума Всеукраинского центрального исполнительного комитета, принятых в период между сессиями;

з) утверждение проектов кодексов, а также всех законодательных актов, которые определяют общие нормы политической, экономической и культурной жизни Украинской социалистической советской республики или вносят коренные изменения в существующую практику государственных органов республики;

и) разрешение вопросов о регулировании границ автономной Молдавской социалистической советской республики с внесением своих постановлений на дальнейшее утверждение Всеукраинского С‘езда советов;

к) рассмотрение вопросов о частичных изменениях Конституции Украинской социалистической советской республики с внесением их на утверждение Всеукраинского С‘езда советов;

л) рассмотрение вопроса об изменении Конституции автономной Молдавской социалистической советской республики с дальнейшим представлением на окончательное утверждение Всеукраинского С‘езда советов;

м) внесение в порядке инициативы в верховные органы Союза советских социалистических республик вопросов об изменении Конституции Союза советских социалистических республик;

н) участие в пределах, установленных законодательством Союза советских социалистических республик, в организации вооруженных сил, а также в руководстве делом транспорта и связи;

о) разрешение других вопросов, которые внесет президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета или поставит сама сессия, в пределах ее компетенции, на свое рассмотрение.

Ст. 31. Всеукраинский центральный исполнительный комитет имеет право приостанавливать, отменять и изменять постановления президиума Всеукраинского центрального исполнительного комитета, Совета народных комиссаров Украинской социалистической советской республики, а также постановления Всемолдавского и окружных с‘ездов советов, Всемолдавского центрального исполнительного комитета и окружных исполнительных комитетов.

В. О президиуме Всеукраинского центрального исполнительного комитета

Ст. 32. Президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета, в периоды между сессиями Всеукраинского центрального исполнительного комитета, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Украинской социалистической советской республики.

Ст. 33. Президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров и отдельных народных комиссариатов Украинской социалистической советской республики, а также Всемолдавского центрального исполнительного комитета и окружных исполнительных комитетов.

Ст. 34. Президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров Украинской социалистической советской республики.

Ст. 35. Все законодательные акты и постановления, в которых определяются общие нормы политической, экономической и культурной жизни Украинской социалистической советской республики, а также те, которые вносят коренные изменения в существующую практику государственных органов республики, а равно проекты кодексов законов, обязательно подлежат внесению на рассмотрение и утверждение сессии Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

Ст. 36. Президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета осуществляет право законодательной инициативы в высших органах Союза советских социалистических республик, опротестовывает в соответствующих случаях, в соответствии со ст. 53-й положения о Центральном исполнительном комитете Союза советских социалистических республик, перед сессией Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик постановления Президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, опротестовывает, в соответствии со ст. 42-й Конституции Союза советских социалистических республик, перед президиумом центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик постановления Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик, а также, в соответствии со ст. 59-й Конституции Союза советских социалистических республик, приостанавливает в надлежащих случаях на территории Украинской социалистической советской республики действие постановлений народных комиссариатов и действующих на положении народных комиссариатов центральных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 37. Президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета разрешает все другие вопросы в порядке верховного управления.

Г. О Совете народных комиссаров Украинской социалистической советской республики

Ст. 38. Совет народных комиссаров Украинской социалистической советской республики, как распорядительный и исполнительный орган Всеукраинского центрального исполнительного комитета, осуществляет общее управление Украинской социалистической советской республики.

Ст. 39. Совет народных комиссаров Украинской социалистической советской республики, в пределах предоставленных ему Всеукраинским центральным исполнительным комитетом прав, издает законодательные

акты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Украинской социалистической советской республики.

Ст. 40. Совет народных комиссаров Украинской социалистической советской республики ответственен перед Всеукраинским С'ездом советов, Всеукраинским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 41. В состав Совета народных комиссаров Украинской социалистической советской республики входят: председатель Совета народных комиссаров, его заместители, народные комиссары, а также уполномоченные общесоюзных наркоматов, назначаемые в порядке законодательства Союза советских социалистических республик и имеющие право совещательного или решающего голоса, в соответствии с постановлением Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

В состав Совета народных комиссаров могут входить и другие лица, в соответствии с постановлением Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

Д. О народных комиссариатах Украинской социалистической советской республики

Ст. 42. Непосредственное руководство отдельными отраслями государственного управления Украинской социалистической советской республики возлагается на народные комиссариаты:

1) Народный комиссариат внутренних дел,
2) Народный комиссариат юстиции,
3) Высший совет народного хозяйства,
4) Народный комиссариат земледелия,
5) Народный комиссариат финансов,
6) Народный комиссариат торговли,
7) Народный комиссариат труда,
8) Народный комиссариат просвещения,
9) Народный комиссариат здравоохранения,
10) Народный комиссариат социального обеспечения,
11) Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции и
12) Центральное статистическое управление.

Ст. 43. Руководство борьбой с политической и экономической контрреволюцией возлагается на Государственное политическое управление Украинской социалистической советской республики, во главе которого стоит председатель, являющийся одновременно уполномоченным Об'единенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик.

Ст. 44. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты: торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и Центральное статистическое управление Украинской социалистической советской республики подчинены Всеукраинскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров Украинской социалистической советской республики и одновременно в своей деятельности осуществляют директивы соответствующих об'единенных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Народный комиссариат торговли Украинской социалистической советской республики в области внешней торговли действует как уполномоченный одноименного общесоюзного наркомата.

Ст. 45. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены совета народных комиссаров Украинской социалистической советской республики — народные комиссары.

Ст. 46. При народных комиссарах существуют коллегии в составе заместителей народного комиссара и членов. Число членов коллегий определяется постановлением Совета народных комиссаров Украинской социалистической советской республики.

Ст. 47. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров Украинской социалистической советской республики и Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 48. Распоряжения народных комиссариатов Украинской социалистической советской республики, в пределах их компетенции, обязательны к исполнению для всех органов власти и всего населения и могут быть приостанавливаемы и отменяемы только Советом народных комиссаров Украинской социалистической советской республики и Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Органы местной власти

А. О С'ездах советов

Ст. 49. Органами советской власти на местах являются: а) советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов; б) С'езды советов— районные и окружные, а также избранные ими исполнительные комитеты (исполкомы).

Ст. 50. На С'ездах советов принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 51. С'езды советов составляются:

а) районные — из депутатов, избираемых городскими, сельскими и поселковыми советами, а также военными частями Красной армии и флота по нормам, установленным Всеукраинским центральным исполнительным комитетом, и в порядке, предусмотренном законом о выборах;

б) окружные — из представителей, избираемых по нормам и в порядке, предусмотренном законодательством об избирательных правах граждан и о порядке производства выборов от городского совета окружного города и районных с'ездов.

Ст. 52. С'езды советов бывают очередные и чрезвычайные.

Очередные С'езды советов созываются один раз в год.

Внеочередные С'езды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих С'ездов советов или их исполкомов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполкомами) как по собственной инициативе, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района, имеющего избирательные права.

Б. Об исполнительных комитетах

Ст. 53. Исполнительные комитеты избираются С'ездами советов и являются в период между С'ездами советов, в пределах своей компетенции, высшими органами советской власти на соответствующей территории.

Исполнительные комитеты ответственны перед избирающими их С'ездами и подчинены С'езду советов и вышестоящему исполнительному комитету, Всеукраинскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров Украинской социалистической советской республики.

Ст. 54. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и для проведения в жизнь постановлений

и распоряжений центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административно-территориальной единицы соответствующими вышестоящими исполнительными комитетами.

Ст. 55. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 56. Для выполнения возложенных на них задач исполнительные комитеты образуют на основаниях, определяемых Всеукраинским центральным исполнительным комитетом, отделы окружных исполнительных комитетов и отделения районных исполнительных комитетов.

Ст. 57. Отделы исполнительных комитетов, подчиняясь непосредственно исполнительным комитетам и их президиумам, одновременно должны выполнять предписания и задания соответствующего вышестоящего исполнительного комитета и народных комиссариатов Украинской Социалистической советской республики.

В. О советах депутатов

Ст. 58. Советы депутатов образуются:

а) городские — в городах; б) поселковые — в поселениях городского типа, фабрично-заводских, рудничных, железнодорожных местностях — по постановлению районного исполнительного комитета, утвержденному окружным исполнительным комитетом; в) сельские — в селах.

Примечание. В больших городах по постановлению городского совета, утвержденному окружным исполнительным комитетом, могут создаваться городские районные советы.

Ст. 59. Разделение населенных местностей Украинской социалистической советской республики на города, поселения городского типа и села, а также определение минимальных норм населения для образования городских, поселковых и сельских советов — устанавливает Всеукраинский центральный исполнительный комитет.

Ст. 60. Городские, поселковые и сельские советы избираются сроком на один год в порядке закона о выборах и по нормам представительства в советы, устанавливаемым Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 61. Для ведения текущей работы советы депутатов избирают исполнительные комитеты или президиумы на основаниях, установленных Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 62. Члены советов должны регулярно давать своим избирателям отчеты. Члены советов могут быть отозваны до окончания срока их избрания по постановлению избирателей.

Г. О компентенции местных органов власти

Ст. 63. Органы местной власти имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) об'единение советской деятельности в пределах своей территории и наблюдение за деятельностью всех государственных и общественных организаций на данной территории;

е) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

ж) содействие деятельности профессиональных и кооперативных организаций, организаций незаможного селянства и других местных общественных организаций;

з) обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение, как по собственному почину, так и по предложению высших органов.

Ст. 64. С'езды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных комитетов. Постановления местных с'ездов советов могут быть отменяемы и изменяемы только вышестоящими с'ездами советов, исполнительными комитетами, Всеукраинским центральным исполнительным комитетом, а также в пределах, установленных законом, Советом народных комиссаров Украинской социалистической советской республики.

Ст. 65. Окружные исполнительные комитеты или их президиумы в праве только в исключительных случаях приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отдельных народных комиссариатов Украинской социалистической советской республики, соответствующих им центральных учреждений Украинской социалистической советской республики и уполномоченных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик при правительстве Украинской социалистической советской республики, если приостанавливаемые распоряжения явно не соответствуют действующему закону или постановлениям и распоряжениям центральных органов и учреждений Союза советских социалистических республик и Украинской социалистической советской республики, немедленно уведомляя об этом соответствующий народный комиссариат, центральное учреждение или управление уполномоченного наркомата Союза советских социалистических советских республик при правительстве Украинской социалистической советской республики и президиум Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Об избирательных правах

Ст. 66. Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Украинской социалистической советской республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все лица, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянской Красной армии и флота;

в) граждане, принадлежащие к категориям, указанным в п. п. „а“ и „б“ этой статьи, утратившие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не принадлежащих к гражданам советских социалистических республик, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 7 настоящей Конституции.

Ст. 67. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и принадлежали к одной из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятия, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) духовенство, служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией, и монахи;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными;

ж) лица, лишенные по суду прав на срок, установленный судебным приговором.

Ст. 68. Точное установление категории граждан, лишенных избирательных прав, производится Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 69. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих и крестьянских организаций, определяются Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

О бюджете Украинской социалистической советской республики

Ст. 70. Все государственные доходы и расходы Украинской социалистической советской республики об'единяются в общегосударственном бюджете Украинской социалистической советской республики.

Примечание. Государственный бюджет автономной Молдавской социалистической советской республики входит составной частью в бюджет Украинской социалистической советской республики.

Ст. 71. Бюджет Украинской социалистической советской республики входит как самостоятельная часть в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик и законодательством Союза советских социалистических республик.

Ст. 72. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Украинской социалистической советской республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзный бюджет и бюджет Украинской социалистической советской республики, устанавливается в порядке законодательства Союза советских социалистических республик.

Ст. 73. Бюджет Украинской социалистической советской республики рассматривается и утверждается Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 74. Государственный бюджет автономной Молдавской социалистической советской республики, по утверждении его Центральным исполнительным комитетом автономной Молдавской социалистической советской республики и по рассмотрении и об'единении его Советом народных комиссаров Украинской социалистической советской республики с бюджетом Украинской социалистической республики одновременно с последним вносится на утверждение Всеукраинского центрального исполнительного комитета.

Ст. 75. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в смете государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Украинской социалистической советской республики.

Ст. 76. Все местные доходы и все местные расходы об'единяются в местном бюджете в порядке законодательства Союза советских социалистических республик и законодательства Украинской социалистической советской республики.

Ст. 77. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными с'ездами советов или в подлежащих случаях исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Украинской социалистической советской республики.

Ст. 78. Отчет по исполнению государственного бюджета Украинской социалистической советской республики утверждается Всеукраинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 79. В порядке законодательства Союза советских социалистических республик, Украинской социалистической советской республики, для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

О гербе, флаге и столице Украинской социалистической советской республики

Ст. 80. Герб Украинской социалистической советской республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

УССР.

„Пролетарі всіх країн, єднайтеся!"

Ст. 81. Государственный флаг Украинской социалистической советской республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы „УСРР" или надпись:

„Українська Соціялістична Радянська Республіка".

Ст. 82. Столицей Украинской социалистической советской республики является город Харьков.

Постановление XI Всеукраинского С'езда советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов от 15/V 1929 г. «С. У. УССР», 1929 г., № 14, ст. 100.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН
(Конституция)
БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава I

Общие положения

Ст. 1. Настоящая Конституция (Основной закон) Белорусской социалистической советской республики (БССР) исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским с'ездом советов, манифеста Временного рабоче-крестьянского советского правительства Белоруссии от 1 января 1919 года, основных начал Конституции Белорусской социалистической советской республики, принятой I Всебелорусским с'ездом советов, и декларации о провозглашении независимости социалистической советской республики Белоруссии от 1 августа 1920 года и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Белорусская социалистическая советская республика есть социалистическое государство диктатуры пролетариата, осуществляющее свои задачи на основе союза рабочих и крестьян.

Вся власть в пределах Белорусской социалистической советской республики принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Носителем верховной власти в Белорусской социалистической советской республике является Всебелорусский С'езд советов, а в период между с'ездами — Центральный исполнительный комитет советов Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 4. Белорусская социалистическая советская республика, согласно воли трудящихся, принявших на IV Всебелорусском с'езде советов решение об образовании Союза советских социалистических республик, как союзная республика, передает Союзу полномочия, определенные ст. 1-й Конституции Союза советских социалистических республик. За Белорусской социалистической советской республикой, согласно ст. 4-й Конституции Союза советских социалистических республик, сохраняется право свободного выхода из Союза.

Ст. 5. В пределах, указанных в Основном законе (Конституции) Союза советских социалистических республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Белорусской социалистической советской республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза советских социалистических республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всебелорусского С'езда

советов, центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики, его президиума и Совета народных комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 6. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность социалистического государства, пользование которыми определяется особыми законами Союза советских социалистических республик и Белорусской социалистической советской республики в пределах их компетенции, установленной конституциями Союза советских социалистических республик и Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 7. Белорусская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан и считает охрану труда своей особо важной задачей.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Белорусская социалистическая советская республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и устранив этим все препятствия, которые мешают в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организаций и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их об'единения и организации.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Белорусская социалистическая советская республика, признавая право граждан советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Белорусская социалистическая советская республика, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Белорусская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 12. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 13. В целях охраны завоеваний великой Октябрьской революции, Белорусская социалистическая советская республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность.

Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся: на нетрудовые элементы возлагается выполнение иных воинских обязанностей.

Ст. 14. Белорусская социалистическая советская республика исходит из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности.

Ст. 15. В соответствии со ст. 7 Конституции Союза советских социалистических республик, граждане Белорусской социалистической

советской республики являются гражданами Союза советских социалистических республик.

Ст. 16. Белорусская социалистическая советская республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Белорусской социалистической советской республики, также и всем пребывающим на территории Белорусской социалистической советской республики гражданам других советских союзных республик.

Ст. 17. Белорусская социалистическая советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Белорусской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 18. Белорусская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

Ст. 19. Руководясь интересами трудящихся, Белорусская социалистическая советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы лиц прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 20. Белорусская социалистическая советская республика на основе полного уничтожения национального гнета обеспечивает свободное экономическое и культурное развитие и под'ем благосостояния трудящихся всех национальностей, ее населяющих, и организует широкое участие их в социалистическом строительстве через советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Для более полного и широкого вовлечения трудящихся национальных меньшинств Белорусской социалистической советской республики в работу экономического и социалистического строительства—в местностях, где трудящиеся той или иной национальности составляют большинство населения, организуются Советы, работающие на языке данной национальности и наиболее полно учитывающие в своей работе национальные особенности.

Ст. 21. За всеми гражданами Белорусской социалистической советской республики признается право свободного пользования родным языком на С'ездах, в суде, управлении и общественной жизни.

Национальным меньшинствам обеспечивается право и реальная возможность обучения в школе на родном языке.

В государственных и общественных учреждениях и организациях Белорусской социалистической советской республики устанавливается полное равноправие белорусского, еврейского, русского и польского языков.

Ст. 22. В виду значительного преобладания в Белорусской социалистической советской республике населения белорусской национальности, белорусский язык избирается как язык преимущественный для сношения между государственными, профессиональными и общественными учреждениями и организациями.

Ст. 23. Опубликование важнейших законодательных актов производится на белорусском, еврейском, русском и польском языках.

Глава II

О предметах ведения Всебелорусского С'езда советов и Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики

Ст. 24. Исключительному ведению Всебелорусского С'езда советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Белорусской социалистической советской республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Белорусской социалистической советской республики, принятых Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики в период между Всебелорусскими С'ездами советов;

б) разрешение, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик, вопросов об изменении границ Белорусской социалистической советской республики;

Ст. 25. ведению Всебелорусского С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов Белорусской социалистической советской республики подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Белорусской социалистической советской республики;

б) административное деление территории Белорусской социалистической советской республики;

в) установление, в соответствии с законодательством Союза советских социалистических республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Белорусской социалистической советской республики;

г) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза советских социалистических республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Белорусской социалистической советской республики.

д) утверждение кодексов законов Белорусской социалистической советской республики, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик;

е) право амнистий общей и частной, а также право реабилитации на территории Белорусской социалистической советской республики лиц, осужденных судебными и административными органами Белорусской социалистической советской республики;

ж) отмена постановлений окружных С'ездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Белорусской социалистической советской республики;

з) разрешение всех вопросов, не отнесенных по Конституции Союза советских социалистических республик к компетенции Союза, которые Всебелорусский С'езд советов или центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики признает подлежащими своему разрешению.

Глава III

О Всебелорусском С'езде советов

Ст. 26. Всебелорусский С'езд советов составляется из представителей городских советов, по расчету один депутат на две тысячи избирателей, и окружных С'ездов советов, по расчету один депутат на десять тысяч жителей.

В случае, если окружной С'езд советов не предшествует Всебелорусскому С'езду советов, депутаты избираются непосредственно районными С'ездами советов.

Ст. 27. Всебелорусский С'езд советов избирает Центральный исполнительный комитет советов Белорусской социалистической советской республики в количестве членов, определяемом С'ездом советов.

Ст. 28. Всебелорусский С'езд советов созывается Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики не реже одного раза в два года.

Ст. 29. Чрезвычайный Всебелорусский С'езд советов созывается Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики как по собственному почину, так и по требованию советов или С'ездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Белорусской социалистической советской Республики.

Ст. 30. Всебелорусский С'езд советов избирает представителей в Совет национальностей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Глава IV

О Центральном исполнительном комитете Белорусской социалистической советской республики

Ст. 31. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики является верховным органом власти в период между Всебелорусскими с'ездами советов.

Ст. 32. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики издает кодексы, декреты и постановления по своей инициативе, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 33. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Белорусской социалистической советской республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Белорусской социалистической советской республики, а равно бюджет Белорусской социалистической советской республики как часть единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик, подлежат рассмотрению и утверждению Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 34. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Белорусской социалистической советской республики является избираемый Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики президиум Центрального исполнительного комитета.

Ст. 35. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов советской власти Белорусской социалистической советской республики, об'единяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности президиума Центрального исполнительного комитета и совета народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Бело-

русской социалистической советской республики и за исполнением всех постановлений Всебелорусских С'ездов советов и верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 36. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики созывается президиумом Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе президиума Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики или по предложению Совета народных комиссаров, или по требованию одной трети членов Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 37. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики образует Совет народных комиссаров для общего управления Белорусской социалистической советской республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 38. Центральный исполнительный комитет Белорусской социалистической советской республики ответственен перед Всебелорусским С'ездом советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и по отдельным вопросам.

Глава V

О Совете народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики

Ст. 39. В состав Совета народных комиссаров входят председатель Совета народных комиссаров, заместители председателя, народные комиссары: председатель Высшего совета нар. хозяйства, финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, земледелия, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и управляющий Центральным статистическим управлением— с правом решающего голоса; председатель Государственного политического управления Белорусской социалистической советской республики и уполномоченные народных комиссариатов Союза советских социалистических республик: по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов — с правом решающего или совещательного голоса по постановлению о том Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 40. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление Белорусской социалистической советской республикой, осуществляемое им через народные комиссариаты, исполнительные комитеты и советы.

Ст. 41. Совет народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики в пределах предоставленных ему Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики прав и на основании Положения о Совете народных комиссаров издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 42. Совет народных комиссаров ответственен перед Всебелорусским С'ездом советов и Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 43. Всякое постановление Совета народных комиссаров может быть отменено или приостановлено Центральным исполнительным коми-

тетом Белорусской социалистической советской республики или его президиумом.

Ст. 44. При Совете народных комиссаров, по его постановлению, образуются постоянные комиссии: Экономическое совещание, Государственная плановая комиссия и Комиссия законодательных предположений.

Глава VI

О народных комиссариатах Белорусской социалистической советской республики

Ст. 45. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики, образуются:

1. Высший совет народного хозяйства,
2. Народный комиссариат финансов,
3. Народный комиссариат труда,
4. Народный комиссариат торговли,
5. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции,
6. Народный комиссариат земледелия,
7. Народный комиссариат внутренних дел,
8. Народный комиссариат юстиции,
9. Народный комиссариат просвещения,
10. Народный комиссариат здравоохранения,
11. Народный комиссариат социального обеспечения,
12. Центральное статистическое управление,
13. Государственное политическое управление.

Кроме того, при Совете народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики состоят уполномоченные народных комиссариатов Союза советских социалистических республик: по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов.

Ст. 46. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты финансов, труда, торговли и рабоче-крестьянской инспекции Белорусской социалистической советской республики подчиняются Центральному исполнительному комитету Белорусской социалистической советской республики, его президиуму и Совету народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики и осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Ст. 47. Во главе каждого народного комиссариата стоят члены Совета народных комиссаров —народные комиссары, избираемые и отзываемые Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 48. По постановлению Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики при народных комиссарах могут быть образованы коллегии, члены которых утверждаются Советом народных комиссаров.

Ст. 49. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики. То же право обжалования принадлежит отдельным членам коллегии.

Ст. 50. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров и перед Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики и его президиумом.

Ст. 51. Компетенция и структура народных комиссариатов и взаимоотношения между отдельными их органами определяются общим положением о народных комиссариатах Белорусской социалистической советской республики и положениями об отдельных народных комиссариатах.

Ст. 52. Распоряжения народных комиссариатов Белорусской социалистической советской республики могут быть отменяемы Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики, его президиумом и Советом народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики; распоряжения об'единенных народных комиссариатов Белорусской социалистической советской республики могут быть отменены также и одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик в случае, если они не основаны на точных предписаниях Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики, его президиума или Совета народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Глава VII

О предметах ведения местной власти

Ст. 53. Высшим органом власти в пределах округа или района является окружной или районный С'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Их исполнительными органами являются окружные или районные исполнительные комитеты, которые в период между С'ездами советов осуществляют высшую власть на данной территории.

Ст. 54. Окружные и районные С'езды советов и их исполнительные комитеты, а также городские, местечковые и сельские советы имеют своей задачей:

а) разрешение всех вопросов местного значения в области административной, хозяйственной и культурной и проведение в жизнь соответствующих мероприятий;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) об'единение советской деятельности в пределах данной территории, а также руководство и направление деятельности всех подведомственных им на данной территории органов власти;

г) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охрану государственного порядка и общественной безопасности;

д) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по своему почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов;

е) проведение в жизнь всех постановлений вышестоящих органов власти.

Ст. 55. С'езды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих советов и их исполнительных органов.

Постановления С'ездов советов могут быть отменены лишь вышестоящими С'ездами и их исполнительными комитетами, Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики или его президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов, а также городских, местечковых и сельских советов могут быть отменяемы вышестоящими с'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики, его президиумом и Советом народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 56. В исключительных случаях, в порядке, определяемом Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики, окружные исполнительные комитеты или их президиумы вправе приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Белорусской социалистической советской республики.

Глава VIII

О С'ездах советов

Ст. 57. С'езды советов составляются:

а) окружные—из представителей городских советов и районных С'ездов советов по следующему расчету: от городских советов—1 депутат на 500 избирателей и от районных С'ездов советов—1 депутат на 2.500 жителей;

б) районные С'езды советов составляются из представителей всех советов района по следующим нормам: от сельских и местечковых советов—по 1 депутату на 500 жителей, от городских советов неокружных городов—по 1 депутату на 100 избирателей.

Примечание. Центральному исполнительному комитету Белорусской социалистической советской республики предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства в зависимости от местных условий.

Ст. 58. С'езды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные С'езды советов созываются один раз в год. Внеочередные С'езды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих С'ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими исполнительными органами советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

Ст. 59. С'езды советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты, число членов которых определяется постановлениями Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики или его президиума.

Глава IX

Об исполнительных комитетах

Ст. 60. Исполнительные комитеты являются в период между С'ездами советов высшим органом советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их С'ездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Центральному исполнительному комитету Белорусской социалистической советской республики и Совету народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 61. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и

декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 62. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 63. Для непосредственного заведывания на территории округа отдельными отраслями управления, входящими в круг ведения окружной власти, окружные исполнительные комитеты образуют отделы или соответствующие им органы, организация и компетенция которых определяются Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 64. Отделы и соответствующие им органы окружного исполнительного комитета находятся в непосредственном подчинении окружных исполнительных комитетов и их президиумов, и для них обязательны все предписания и распоряжения как соответствующего окружного исполнительного комитета и его президиума, так и подлежащих народных комиссариатов Белорусской социалистической советской республики.

Глава X

О советах рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов

Ст. 65. Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов образуются:

а) в городах—по нормам, устанавливаемым Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики с таким расчетом, чтобы число депутатов в городском совете было не менее 50 и не более 500;

б) в селах, деревнях и местечках—по расчету 1 депутат на каждые 200 человек населения.

Примечание. Нормы представительства, установленные в настоящей статье, могут изменяться постановлениями Центрального исполнительного комитета Белорусской социалистической советской республики,

Ст. 66. Для текущей работы советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов избирают из своей среды исполнительные органы на основаниях, установленных Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Белорусской социалистической советской республики.

Ст. 67. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом, его президиумом или председателем совета как по своему почину, так и по требованию не менее одной трети членов совета.

Ст. 68. Члены советов обязаны регулярно давать отчеты избирателям о своей работе в советах.

Ст. 69. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Глава XI

Об избирательном праве

Ст. 70. Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от вероисповедания и национальности, следующие обоего пола граждане Белорусской социалистической советской республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) лица, состоящие в рабоче-крестьянской Красной армии и рабоче-крестьянском Красном флоте.

За избирателями, потерявшими трудоспособность, сохраняется избирательное право.

Ст. 71. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных к ст. 70 категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Глава XII

О производстве выборов

Ст. 72. Выборы производятся в дни, установленные местными советами или их исполнительными органами.

Ст. 73. Порядок производства выборов определяется Центральным исполнительным комитетом Белорусской социалистической советской республики или его президиумом.

Глава XIII

О гербе, флаге и столице Белорусской социалистической советской республики

Ст. 74. Государственный герб Белорусской социалистической советской республики состоит из изображения в лучах восходящего солнца серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу и окруженных венком, состоящим слева из ржаных колосьев, переплетенных клевером, и справа—из дубовой ветки; внизу между обоими половинами венка находится часть земного шара. Обе половины венка перевиты красной лентой, на которой помещены надписи на белорусском, еврейском, русском и польском языках: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“ и ниже—инициалы БССР. Вверху герба имеется пятиконечная звезда.

Ст. 75. Государственный флаг Белорусской социалистической советской республики состоит из красного или алого полотнища, в верхнем левом углу которого у древка помещены золотые буквы—„БССР“.

Ст. 76. Столицею Белорусской социалистической советской республики является город Минск.

Постановление VIII Всебелорусского С'езда советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов от 11/IV—1927 г. «С. З. БССР»—1927 г. № 48, ст. 260.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

ТУРКМЕНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава I

Общие положения

Ст. 1. Конституция Туркменской социалистической советской республики имеет своей задачей гарантировать диктатуру городского и аульного пролетариата, проводимую на основе союза с трудовым дехканством в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Настоящая конституция исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским С'ездом советов, и декларации об образовании Туркменской социалистической советской республики, принятой I С'ездом советов последней.

Ст. 2. Туркменская социалистическая советская республика есть свободное социалистическое государство рабочих и дехкан Туркменистана.

Ст. 3. Вся власть в пределах Туркменской социалистической советской Республики принадлежит советам рабочих, дехканских и красноармейских депутатов.

Ст. 4. Верховным органом Туркменской социалистической советской республики является Всетуркменский С'езд советов, а в период между С'ездами—Туркменский центральный исполнительный комитет советов.

Ст. 5. Входя в состав Союза советских социалистических республик на основах, изложенных в конституции Союза советских социалистических республик, Туркменская социалистическая советская республика, согласно воле трудящихся, выраженной в декларации об образовании Туркменской социалистической советской республики на I С'езде советов ее, признает вопросы, указанные в ст. 1-й Конституции Союза советских социалистических республик, подлежащими разрешению органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 6. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 7. Туркменская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан.

Ст. 8. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Туркменская социалистическая советская республика

создает туркменские национальные части, которые, являясь отдельными войсковыми об'единениями, составляют части единой, связанной единым командованием и управлением, централизованной Союзной рабоче-крестьянской Красной армии. Почетное право состоять в туркменских национальных частях предоставляется только трудящимся.

Ст. 9. Туркменская социалистическая советская республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Туркменской социалистической советской республики, также и всем пребывающим на территории Туркменской социалистической советской республики гражданам других союзных советских республик.

Туркменская социалистическая советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Туркменской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 10. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений и независимости печати от капитала Туркменская социалистическая советская республика предоставляет в руки рабочего класса и дехканства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 11. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Туркменская социалистическая советская республика оказывает рабочим и трудовому дехканству всяческое материальное и иное содействие для их об'единений и организаций.

Ст. 12. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Туркменская социалистическая советская республика предоставляет в распоряжение рабочего класса и дехканства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 13. Для обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Туркменская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 14. Туркменская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или религиозные убеждения.

Ст. 15. Туркменская социалистическая советская республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой или национальной принадлежности, об'являет противоречащим основным законам республики допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и неот'емлемого права пользования родным языком.

Ст. 16. Исходя из равноправия всех граждан, независимо от их пола, Туркменская социалистическая советская республика принимает все меры к изжитию всех бытовых условий, носящих характер ограничения прав женщин.

Ст. 17. Руководствуясь интересами трудящихся в целом, Туркменская социалистическая советская республика лишает отдельных граждан или отдельные группы их прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 18. Государственными языками Туркменской социалистической советской республики признаются туркменский и русский.

Ст. 19. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-дехканского государства на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Туркменской социалистической советской республики.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О предметах ведения Всетуркменского С'езда советов и Туркменского центрального исполнительного комитета

Ст. 20. Исключительному ведению Всетуркменского с'езда советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Туркменской социалистической советской республики и окончательное утверждение частичных изменений Конституции, принятых сессиями Туркменского центрального исполнительного комитета в период между С'ездами советов Туркменской социалистической советской республики.

Ст, 21. Ведению Всетуркменского С'езда советов и Туркменского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Туркменской социалистической советской республики;

б) административное деление территории Туркменской социалистической советской республики;

в) установление в соответствии с законодательством Союза ССР плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Туркменской социалистической советской республики;

г) утверждение бюджета Туркменской социалистической советской республики, как части единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик;

д) установление в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР государственных и местных налогов и сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Туркменской социалистической советской республики;

е) верховный контроль над государственными доходами и расходами Туркменской социалистической советской республики;

ж) утверждение кодексов законов Туркменской социалистической советской республики в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик;

з) право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Туркменской социалистической советской республики.

и) отмена постановлений местных С'ездов советов, нарушающих настоящую конституцию или постановления верховных органов Туркменской социалистической советской республики;

Ст. 22. В пределах, указанных в Конституции Союза советских социалистических республик, и по предметам, отнесенным к компентенции Союза, на территории Туркменской социалистической советской республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза ССР.

За этим исключением никакие органы, кроме Всетуркменского С'езда советов, Туркменского центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров не имеют права издавать законодательные акты общего государственного значения на территории Туркменской социалистической советской республики.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Глава III

О центральной власти

А) О Всетуркменском С'езде советов

Ст. 23. С'езд Советов Туркменской социалистической советской республики составляется из представителей городских советов и советов поселений городского типа, по расчету 1 делегат на 1000 избирателей, и окружных С'ездов, по расчету 1 делегат на 5000 жителей.

Примечание. В местностях, не имеющих окружного деления, делегаты на С'езд советов ТССР, по той же норме — 1 делегат на 5000 жителей, избираются на районных С'ездах советов.

Ст. 24. С'езд Советов Туркменской социалистической советской республики созывается Туркменским центральным исполнительным комитетом один раз в год *.

Ст. 25. Чрезвычайный С'езд советов созывается Туркменским центральным исполнительным комитетом по собственному почину или по требованию советов и С'ездов советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ населения всей Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 26. С'езд советов Туркменской социалистической советской республики избирает Туркменский центральный исполнительный комитет в количестве членов и кандидатов к ним, определяемом С'ездом советов.

Б) О Туркменском центральном исполнительном комитете

Ст. 27. Туркменский центральный исполнительный комитет в пределах, указанных в ст. ст. 5 и 21 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 28. Туркменский центральный исполнительный комитет издает декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а равно утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров.

Ст. 29. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Туркменской социалистической советской республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов республики, а равно бюджет Туркменской социалистической советской республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 30. Туркменский центральный исполнительный комитет советов дает общее направление деятельности рабоче-дехканского правительства и всех органов советской власти Туркменской социалистической советской республики, об'единяет работу по законодательству и управлению совета народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Туркменской социалистической советской рес-

---

* Постановлением 2-й сессии ЦИК Туркменской ССР от 28/IX—27 г. ст. 24 Конституции Туркменской ССР изменена и изложена в следующей редакции: „Ст. 24. С'езд советов Туркменской социалистической советской республики созывается Туркменским центральным исполнительным комитетом один раз в два года" (опубликовано в отдельной брошюре издания ЦИК ТССР—1928 г. „1—2 сессии ЦИКТССР 2-го созыва".

публики, исполнением всех постановлений С'ездов Туркменской социалистической советской республики и верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 31. Туркменский центральный исполнительный комитет советов ответственен перед С'ездом советов Туркменской социалистической советской республики, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

Ст. 32. В период между сессиями Туркменского центрального исполнительного комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Туркменской социалистической советской республики является избираемый Туркменским центральным исполнительным комитетом президиум Туркменского центрального исполнительного Комитета.

Ст. 33. Туркменский центральный исполнительный комитет созывается президиумом на сессионные заседания. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе президиума Туркменского центрального исполнительного комитета, по предложению Совета народных комиссаров или по требованию $^{1}/_{3}$ членов Туркменского центрального исполнительного комитета.

Ст. 34. Туркменский центральный исполнительный комитет образует свой исполнительный и распорядительный орган — Совет народных комиссаров и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

В) О Совете народных комиссаров

Ст. 35. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление Туркменской социалистической советской республикой.

Ст. 36. В состав Совета народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики входят на правах его членов: председатель совета народных комиссаров, его заместитель и народные комиссары, указанные в ст. 40 настоящей Конституции, а также уполномоченные общесоюзных наркоматов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановления Центрального исполнительного комитета или его президиума.

Ст. 37. Совет народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики в пределах предоставленных ему Туркменским центральным исполнительным комитетом прав и согласно положения о Совете народных комиссаров издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 38. Совет народных комиссаров по всей своей работе ответственен перед Всетуркменским С'ездом советов и Туркменским центральным исполнительным комитетом советов и его президиумом.

Ст. 39. Всякое постановление Совета народных комиссаров может быть отменено или приостановлено Туркменским центральным исполнительным комитетом советов или его президиумом.

Г) О народных комиссариатах Туркменской социалистической советской республики

Ст. 40. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики, образуются следующие народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства,
торговли,
труда,
финансов,
рабоче-декханской инспекции,
внутренних дел,
юстиции,
просвещения,
здравоохранения,
земледелия
и социального обеспечения.

Ст. 41. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда и рабоче-декханской инспекции Туркменской социалистической советской республики, подчиняясь Туркменскому центральному исполнительному комитету, его президиуму и Совету народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Ст. 42. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены совета народных комиссаров — народные комиссары.

Ст. 43. При каждом народном комиссаре под его председательством образуются коллегии, члены которых назначаются Советом народных комиссаров.

Ст. 44. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

Ст. 45. Народные комиссары в своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров и перед Туркменским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 46. Распоряжения народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики могут быть отменяемы Туркменским центральным исполнительным комитетом, его президиумом, советом народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики, распоряжения же об'единенных народных комиссариатов Туркменской социалистической советской республики, кроме того — одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик, в последнем случае, если они не основаны на точных директивах Туркменского центрального исполнительного комитета, его президиума или Совета народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики.

Глава IV

Организация власти на местах

А) О с'ездах советов

Ст. 47. Высшей на местах властью в пределах своего ведения на территории округа или района является соответствующий окружной или районный С'езд советов; в период между С'ездами советов такой властью является соответствующий исполнительный комитет.

Ст. 48. В окружных и районных С'ездах советов должны принимать участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

С'езды советов составляются:

а) окружные — из представителей всех советов, имеющихся на территории округа, по расчету: от аульных, сельских и кишлачных советов — 1 депутат на 1500 жителей; от советов городов и поселков городского типа — по 1 депутату на 300 избирателей;

б) районные — из представителей всех советов, имеющихся на территории района, по расчету: от аульных советов — 1 депутат на каждые 500 жителей и от советов, входящих в район поселков и городов,— 1 депутат на 100 избирателей.

Ст. 49. С'езды советов бывают очередные и чрезвычайные.

Очередные С'езды созываются один раз в год; чрезвычайные С'езды созываются:

а) по предложению вышестоящих С'ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими для данной территории исполнительными комитетами как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее $^1/_3$ населения данного района.

Ст. 50. С'езды советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты, число членов которых для каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Туркменского центрального исполнительного комитета или его президиума.

Б) Об исполнительных комитетах

Ст. 51. Исполнительные комитеты избираются С'ездами советов и являются в период между С'ездами высшими органами советской власти на соответствующей территории, ответственными перед избравшими их С'ездами и подчиненными вышестоящему исполнительному комитету, Туркменскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров Туркменской ССР.

Ст. 52. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Туркменским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 53. В период между заседаниями комитетов президиумы последних пользуются правами исполнительных комитетов и ответственны перед ними.

Ст. 54. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты образуют отделы на основаниях, определяемых Туркменским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов, а равно образование новых, производится постановлением Совета народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики и утверждается Туркменским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 55. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующих народных комиссариатов Туркменской социалистической советской республики или отделов вышестоящих исполнительных комитетов.

В) О советах депутатов

Ст. 56. Советы депутатов образуются:

а) в городах и поселках городского типа с населением до 1.000 ч. включительно — один депутат на 15 избирателей; с населением от 1.000 до 3.000 человек — один на 20 избирателей; от 3.000 до 5.000 чел. — один на 30 избирателей; от 5.000 до 10.000 чел. — один на 50 избирателей: от 10.000 до 15.000 чел. — один на 60 избирателей: от 15.000 до 20.000 чел. — один депутат на 70 избирателей; от 20.000 до 25.000 чел. — один на 75 избирателей; от 25.000 до 50.000 чел. — один на 100 избирателей.

б) выборы в аульный (сельский) совет, об'единяющий не более 1.000 жителей, производится по расчету 1 депутат на каждые 50 человек населения; если аульный (сельский) совет об'единяет от 1.000 до 2.000 жителей, то на каждые 100 жителей сверх тысячи их избирается еще по 1 депутату и в аулах (селениях) с населением свыше 2.000 чел. — на каждые 200 жителей сверх первых 2 тысяч избирается еще по 1 депутату.

Примечание. Изменение нормы представительства в целом и для отдельных местностей, установленных настоящей статьей, производится постановлением Туркменского центрального исполнительного комитета.

Ст. 57. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, устанавливаемых Туркменским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 58. Аульные, сельские и кишлачные советы могут образовать исполнительные комитеты на основаниях, устанавливаемых Туркменским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 59. Советы депутатов созываются исполнительными комитетами или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов совета.

Ст. 60. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г) О предметах ведения местных органов власти

Ст. 61. Окружные и районные органы власти — исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов, имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) об'единение советской работы в пределах данной территории;

е) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственной инициативе, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ст. 62. С'езды советов и их исполнителные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их испол-

нительных органов. Постановления местных С'ездов советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими С'ездами и их исполнительными комитетами, Туркменским центральным исполнительным комитетом и его президиумом. Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их С'ездами, а также вышестоящими С'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Туркменским центральным исполнительным комитетом, его президиумом и Советом народных комиссаров Туркменской советской социалистической республики.

Ст. 63. Окружные исполнительные комитеты и их президиумы в праве приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отдельных народных комиссариатов, но лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Туркменским центральным исполнительным комитетом, с немедленным доведением до сведения соответствующего комиссариата и Совета народных комиссаров.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Глава V

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

А) Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 64. Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от национальности, вероисповедания, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Туркменской социалистической советской республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

> Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Туркменской социалистической советской республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 9 настоящей Конституции.

Ст. 65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, члены свергнутых ханского и эмирского правительств, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов и аналогичных им органов при ханском и эмирском правительствах;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б) О производстве выборов

Ст. 66. Выборы производятся в дни, установленные местными советами или их исполнительными комитетами.

Ст. 67. О ходе и о результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 68. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется центральным исполнительным комитетом или его призидиумом.

В) О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 69. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на С'езды советов,—мандатными комиссиями.

Ст. 70. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом советской власти. Высшим органом по кассации выборов является Туркменский центральный исполнительный комитет и его президиум.

Ст. 71. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

Глава VI

О бюджетном праве

Ст. 72. Все государственные доходы и расходы Туркменской социалистической советской республики об'единяются в общегосударственном бюджете.

Ст. 73. Бюджет Туркменской социалистической советской республики входит как составная часть в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

Ст. 74. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Туркменской социалистической советской республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Туркменской социалистической советской республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 75. Бюджет Туркменской социалистической советской республики рассматривается Советом народных комиссаров Туркменской социалистической советской республики, утверждается Туркменским центральным исполнительным комитетом и направляется в законодательные органы Союза советских социалистических республик для включения в порядке Конституции Союза советских социалистических республик в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик.

Ст. 76. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 77. Все расходы по росписи Туркменской социалистической советской республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

Ст. 78. Все местные доходы и расходы об'единяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

Ст. 79. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответствующими С'ездами советов или в подлежащих случаях — исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Туркменской социалистической советской республики.

Ст. 80. Отчет по исполнению бюджета Туркменской социалистической советской республики утверждается Туркменским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 81. В порядке законодательства Союза советских социалистических республик и Туркменской социалистической советской республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

Глава VII

О гербе, флаге и столице Туркменской социалистической советской республики

Ст. 82. Государственный герб Туркменской социалистической советской республики состоит из изображения золотого венка колосьев, обвитого лентой алого цвета в три перехвата с каждой стороны с надписью на левых верхнем и среднем перехватах: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“ на русском языке и на тех же перехватах с правой стороны венка — того же лозунга на туркменском языке; низ венка имеет перехват такой же лентой.

Внизу венка на золотом диске солнца — изображение серпа и молота и наковальни стального цвета.

Ручки серпа и молота цвета дерева захвачены нижним перехватом ленты, при чем серп расположен на левом нижнем перехвате ленты, а молот на правом ее нижнем перехвате.

Наверху между концами колосьев — пятиконечная красная звезда, окруженная золотой каймой.

В середине венка — малиновый круг, разделенный двумя пересекающимися малиновыми линиями на 4 равные части.

Верхние концы алой ленты, перехватывающей венок, касаются малиновой линии круга.

В середине поля круга имеется изображение солорской розы (гюл) малиновыми полосами такой же ширины, как и круг. В центре этого обрамления помещен упрощенный рисунок этой розы.

В левой верхней части поля круга изображены: на фоне гор Копет-Дага стадо овец и козлов с пастухом-туркменом.

В правой верхней части круга на продолжении фона гор Копет-Дага помещены изображения трактора с плугом и шофером и за трактором — верблюда.

В нижней левой части поля круга на золотом фоне—гроздь зрелого винограда с тремя листьями.

В нижней правой части круга на серебряном поле—ветка хлопка с двумя зрелыми раскрытыми коробками, наполненными хлопком.

Поле между венком, солнцем и звездою—бирюзового цвета.

Ст. 83. Государственный флаг Туркменской социалистической советской республики состоит из полотнища алого цвета, с отношением длины к ширине, как 1:2.

В левом верхнем углу полотнища помещается желтого цвета изображение серпа и молота рукоятками вниз. Над этим изображением помещается пятиконечная звезда цвета полотнища, окаймленная желтой полосой; размер серпа—$^5/_{16}$ и звезды—$^1/_8$ ширины флага.

Изображение серпа и молота имеет расположение с левого края флага на $^1/_8$ его ширины, а низ серпа и молота—на половину этого размера, считая от нижнего края флага.

Ст. 84. Местопребыванием правительства Туркменской социалистической советской республики является гор. Асхабад-Полторацк.

Постановление II с'езда Туркменской социалистической советской республики от 30/III—27 г., опубликовано в отдельной брошюре издания ЦИК ТССР, Асхабад-Полторацк.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

Ст. 1. Настоящая Конституция (основной закон) Узбекской советской социалистической республики исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским с'ездом советов, декларации об образовании Узбекской советской социалистической республики, принятой на I Всеузбекском С'езде советов, и постановления III С'езда советов Союза ССР о принятии Узбекской ССРеспублики в число членов Союза и имеет своей задачей обеспечить диктатуру пролетариата в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Узбекская советская социалистическая республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян. Вся власть в пределах Узбекской советской социалистической республики, в центре и на местах. принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Верховным органом власти Узбекской советской социалистической республики является С'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Узбекской советской социалистической республики, а в период между С'ездами советов — Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики (ЦИК советов УзССР).

Ст. 4. Согласно воле трудящихся Узбекской советской социалистической республики, выраженной в принятой I Всеузбекским с'ездом советов декларации об образовании Узбекской советской социалистической республики, и согласно постановления III С'езда советов Союза ССР о вхождении ее в состав Союза ССР, Узбекская советская социалистическая республика, вступая в состав Союза советских социалистических республик, передает Союзу полномочия, отнесенны соглашением союзных республик к ведению органов Союза ССР и перечисленные в ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик.

Ст. 5. Согласно воле трудящихся Таджикской автономной советской социалистической республики на свое государственное оформление в

составе Узбекской советской социалистической республики, твердо выраженной на первых Всеузбекском и Всетаджикском Съездах советов, Таджикская автономная советская социалистическая республика с ее Автономной Горно-Бадахшанской областью входит в состав Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Узбекская советская социалистическая республика предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей республике.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Узбекская советская социалистическая республика оказывает рабочим и крестьянам всяческое содействие для их об'единения и организации.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Узбекская советская социалистическая республика, признавая право граждан республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Узбекская советская социалистическая республика ставит своей задачей предоставить рабочим и крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 11. Узбекская советская социалистическая республика признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 12. В целях всемерной охраны завоеваний великой Октябрьской революции Узбекская советская социалистическая республика признает обязанностью всех граждан республики защиту ее. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 13. Узбекская советская социалистическая республика предоставляет все права, установленные Конституцией и законодательством республики для граждан Узбекистана, также и всем пребывающим на территории Узбекской советской социалистической республики гражданам других союзных советских республик.

Ст. 14. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Узбекская советская социалистическая республика предоставляет, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик, все политические права иностранцам, проживающим для трудовых занятий на территории Узбекской советской социалистической республики и принадлежащим к рабочему классу, а равно не эксплоатирующему чужой труд крестьянству.

Ст. 15. Узбекская советская социалистическая республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политическую деятельность и религиозные убеждения.

Ст. 16. Узбекская советская социалистическая республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, об'являет противоречащим основным законам республики установление или допущение на этом основании каких-либо привилегий или преимуществ (прямых или косвенных) для отдельных

национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

Ст. 17. За всеми национальными меньшинствами Узбекской советской социалистической республики признается право свободного пользования родным языком на с‘ездах, в суде, управлении и общественной жизни и обеспечивается право обучения на родном языке в школе. Декреты, постановления и распоряжения правительства Узбекской советской социалистической республики опубликовываются на узбекском, русском и таджикском языках.

Ст. 18. Руководствуясь интересами трудящихся в целом, Узбекская советская социалистическая республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб социалистической революции.

Ст. 19. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность республики на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Узбекской советской социалистической республики.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

суверенных правах Узбекской советской социалистической республики

Ст. 20. Узбекская советская социалистическая республика, входя на правах полноправного члена в Союз советских социалистических республик, осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Суверенитет ее ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Союза советских социалистических республик, по предметам, относимым ею к компетенции Союза,

Ст. 21. Узбекская советская социалистическая республика имеет право свободного выхода из Союза.

Ст. 22. Территория Узбекской советской социалистической республики не может быть изменена без ее согласия.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Об организации центральной власти Узбекской советской социалистической республики

Глава III

О Всеузбекском С‘езде советов

Ст. 23. Всеузбекский С‘езд советов является высшей властью на территории Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 24. Всеузбекский С‘езд советов составляется из делегатов, избираемых окружными с‘ездами советов по расчету один делегат на 10.000 жителей, и городскими советами по расчету один делегат на 2.000 избирателей*.

Примечание 1. Списки городов и поселков городского типа, имеющих право непосредственно посылать делегатов на Все-

* Постановлением III Всеузбекского С‘езда советов от 10/V 1929 г. ст. 24. Конституции Увбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„24 Всеузбекский С‘езд советов составляется из делегатов, избираемых Всетаджикским С‘ездом советов, С‘ездом советов Казак-Кара-Калпакского автономного района и окружными с‘ездами советов по расчету один делегат на 10.000 жителей и городскими советами по расчету один делегат на 2.000 избирателей“ („С. З. УзССР“—1929 г. № 25, ст. 101).

узбекский С'езд советов, устанавливаются Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики.

Примечание 2. В случае, если окружной с'езд советов не предшествует Всеузбекскому С'езду советов, делегаты на последний посылаются непосредственно районными с'ездами советов.

Ст. 25. Всеузбекский С'езд советов созывается Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики не реже одного раза в два года.

Ст. 26. Чрезвычайные Всеузбекские С'езды советов созываются Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики по собственному почину последнего или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения республики, а также по требованию С'езда советов Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 27. Всеузбекский С'езд советов избирает Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики в количестве членов и кандидатов к ним, определяемом С'ездом советов.

Глава IV

О Центральном исполнительном комитете советов Узбекской советской социалистической республики

Ст. 28. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики (ЦИК советов УзССР) является верховным органом власти Узбекской советской социалистической республики в период времени между Всеузбекскими С'ездами советов. Ему в указанный период времени принадлежит вся полнота власти законодательной, распорядительной и контролирующей на территории Узбекской ССРеспублики, и только лишь принятие Конституций Узбекской советской социалистической республики и Таджикской автономной советской социалистической республики и изменение основных начал их относится к исключительному ведению Всеузбекских С'ездов советов.

Ст. 29. Центральный исполнительный комитет советов УзССР дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов советской власти республики, об'единяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза советских социалистических республик, настоящей Конституции, постановлений Союзного и Всеузбекского С'езда советов, а также постановлений ЦИК и СНК и центральных органов власти Союза советских социалистических республик.

Ст. 30. Центральный исполнительный комитет советов УзССР издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопректы, вносимые Советом народных комиссаров УзССР.

Ст. 31. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Узбекской советской социалистической республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Узбекской СС Республики, а равно ее бюджет, обязательно должны быть вносимы на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики, а до его сессий — его Президиума.

Ст. 32. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального исполнительного комитета советов и Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики и С'езда советов Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 33. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики созывает Всеузбекский С'езд советов, перед которым отчитывается в своей деятельности и которому делает доклады об общей политике и по отдельным вопросам.

Ст. 34. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики не менее 3 раз в год собирается Президиумом его на очередные сессионные заседания, время созыва которых определяется Президиумом Центрального исполнительного комитета советов УзССР. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного комитета советов УзССР, по предложению, вносимому Советом народных комиссаров УзССР, по требованию $^1/_3$ членов Центрального исполнительного комитета советов УзССР или же по требованию Центрального исполнительного комитета Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 35. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики избирает Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР в количестве членов, определяемом на первой сессии Центрального исполнительного комитета советов УзССР, и $^1/_3$ кандидатов к ним. Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР в период между сессиями Центрального исполнительного комитета советов УзССР является высшим органом власти республики и пользуется всеми полномочиями, предоставленными Центральному исполнительному комитету советов УзССР.

Глава V

О Президиуме Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики

Ст. 36. Президиум Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики в период между сессиями Центрального исполнительного комитета является высшим законодательным, исполнительным, распорядительным и контролирующим органом власти республики и действует на основании особого положения, утверждаемого Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 37. Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР наблюдает за проведением в жизнь всеми органами власти республики Конституции Союза советских социалистических республик, настоящей конституции, постановлений Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и постановлений С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 38. Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР в период времени между сессиями Центрального исполнитель-

ного комитета советов Узбекской советской социалистической республики издает от имени последнего декреты, постановления и распоряжения, а также рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров и отдельными ведомствами УзССР и Центральным исполнительным комитетом советов Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 39. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета советов УзССР Президиум его вправе приостанавливать или отменять всякое постановление или распоряжение Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики, а также Центрального исполнительного комитета и его Президиума и Совета народных комиссаров Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 40. Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР имеет право приостанавливать постановления С'езда советов Таджикской автономной советской социалистической республики, с последующим внесением своих постановлений о том на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета советов УзССР.

Глава VI

О Совете народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики

Ст. 41. Центральный исполнительный комитет советов Узбекской советской социалистической республики образует исполнительный и распорядительный орган — Совет народных комиссаров (СНК УзССР) для общего управления Узбекской советской социалистической республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 42. Совет народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики имеет следующий состав:

председатель Совета народных комиссаров,
заместитель председателя,
председатель Высшего совета народного хозяйства,
народный комиссар финансов,
народный комиссар торговли,
народный комиссар труда,
народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
народный комиссар земледелия,
народный комиссар юстиции,
народный комиссар просвещения,
народный комиссар здравоохранения,
народный комиссар социального обеспечения,
начальник управления водного хозяйства,
управляющий Центральным статистическим управлением,

а также с правом совещательного голоса или решающего голоса по решениям Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства.

Равным образом в состав Совета народных комиссаров УзССР могут быть включены и другие лица постановлением Центрального исполнительного комитета советов УзССР *.

Ст. 43. Совет народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики, в пределах предоставленных ему Центральным исполнительным комитетом советов УзССР прав и на основании положения о Совете народных комиссаров УзССР, издает декреты и постановления и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Ст. 44. О всех своих постановлениях и распоряжениях Совет народных комиссаров УзССР сообщает Президиуму Центрального исполнительного комитета советов УзССР.

Ст. 45. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета народных комиссаров УзССР — народные комиссары.

Ст. 46. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом народных комиссаров УзССР.

Ст. 47. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет народных комиссаров УзССР.

Ст. 48. Народные комиссары во всей своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров УзССР и перед Центральным исполнительным комитетом советов УзССР и его Президиумом.

Ст. 49. Народные комиссариаты Узбекской советской социалистической республики делятся на:

а) об'единенные и б) необ'единенные.

Народные комиссариаты об'единенные, подчиняясь Центральному исполнительному комитету советов УзССР и Совету народных комиссаров УзССР, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих одноименных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—29 г. ст. 42 Конституции Узбекской ССР изменена в следующей редакции:

„42. Совет народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики имеет следующий состав:

председатель Совета народных комиссаров,
заместитель председателя,
председатель Высшего совета народного хозяйства,
народный комиссар финансов,
народный комиссар торговли,
народный комиссар труда,
народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
народный комиссар земледелия,
народный комиссар юстиции,
народный комиссар просвещения,
народный комиссар здравоохранения,
народный комиссар социального обеспечения,
народный комиссар внутренних дел,
начальник управления водного хозяйства,
управляющий Центральным статистическим управлением,

а также с правом совещательного голоса или решающего голоса по решениям Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства.

Равным образом в состав Совета народных комиссаров УзССР могут быть включены и другие лица постановлением Центрального исполнительного комитета советов УзССР“. („С.У. УзССР“—29 г., № 25, ст. 101).

Народные комиссариаты необ'единенные всецело подчинены только Центральному исполнительному комитету советов и Совету народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 50. Об'единенными народными комиссариатами являются:

1) Высший совет народного хозяйства, 2) Народный комиссариат торговли, 3) Народный комиссариат труда, 4) Народный комиссариат финансов, 5) Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции и 6) Центральное статистическое управление.

Ст. 51. Необ'единенными народными комиссариатами являются народные комиссариаты: 1) юстиции, 2) просвещения, 3) здравоохранения, 4) социального обеспечения, 5) земледелия и 6) управления водного хозяйства*.

Ст. 52. При Совете народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики состоит с совещательным голосом председатель Государственного политического управления Узбекской советской социалистической республики, руководящий на ее территории всеми органами Государственного политического управления и действующий на основании специального положения, утверждаемого законодательными органами Союза советских социалистических республик.

Ст. 53. Совет народных комиссаров УзССР во всей своей работе ответствен перед Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики и его Президиумом.

Ст. 54. Распоряжения народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики могут быть отменены Центральным исполнительным комитетом советов УзССР и его Президиумом, Советом народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики и в отношении распоряжений об'единенных народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики—одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик, в последнем случае—если они не основаны на точных предписаниях Центрального исполнительного комитета советов УзССР и его Президиума или Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики.

В этом случае распоряжения одноименных народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики могут быть опротестованы в Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик соответствующими об'единенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик.

Глава VII

О предметах ведения Всеузбекского С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов Узбекской советской социалистической республики

Ст. 55. Исключительному ведению Всеузбекского С'езда советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Узбекской советской социалистической республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Узбекской советской социалистической республики, принятых Центральным испол-

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—1929 г. ст. 51 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„Ст. 51. Необ'единенными народными комиссариатами являются народные комиссариаты: 1) юстиции, 2) просвещения, 3) здравоохранения, 4) социального обеспечения, 5) земледелия и 6) внутренних дел". („С. У. УзССР"—1929 г., № 25, ст. 101).

нительным комитетом советов УзССР в период между Всеузбекскими С'ездами советов;

б) окончательное утверждение Конституции Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 56. Ведению Всеузбекского С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов УзССР подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Узбекской советской социалистической республики;

б) установление границ Таджикской автономной советской социалистической республики;

в) общее административное разделение территории Узбекской советской социалистической республики;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза советских социалистических республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Узбекской советской социалистической республики;

д) утверждение бюджета Узбекской советской социалистической республики, как части единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза советских социалистических республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Узбекской Советской Социалистической Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Узбекской советской социалистической республики;

з) утверждение кодексов законов Узбекской советской социалистической республики в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик;

и) право амнистии, общей и частной, осужденных судебными и административными органами Узбекской советской социалистической республики;

к) отмена постановлений с'ездов советов Таджикской автономной советской социалистической республики, а также других местных с'ездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 57. Помимо перечисленных вопросов, ведению Всеузбекского С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов УзССР подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией союза советских социалистических республик.

Ст. 58. В пределах, указанных в Конституции Союза советских социалистических республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Узбекской советской социалистической республики имеют обязательную силу постановления верховных органов союза советских социалистических республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всеузбекского С'езда советов, Центрального исполнительного комитета советов УзССР, его Президиума и Совета народных комиссаров УзССР, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 59. Центральный исполнительный комитет советов УзССР и его Президиум имеют право опротестовывать, не приостанавливая, однако, исполнения, декреты и постановления Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

Ст. 60. Центральный исполнительный комитет советов УзССР или его Президиум может приостанавливать распоряжения народных комиссариатов Союза советских социалистических республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству Узбекской советской социалистической республики. О приостановлении распоряжения Центральный исполнительный комитет советов УзССР или Президиум немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза советских социалистических республик и соответствующему народному комиссариату Союза советских социалистических республик.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Глава VIII

О Таджикской автономной советской социалистической республике

Ст. 61. Органы государственной власти в Таджикской автономной советской социалистической республике (ТадАССР) образуется, на основе Конституции Узбекской советской социалистической республики, из местных советов, их с'ездов и исполнительных комитетов и С'езда советов и Центрального исполнительного комитета советов Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 62. Таджикская автономная советская социалистическая республика участвует в образовании верховных органов власти Узбекской советской социалистической республики через своих делегатов на Всеузбекских С'ездах советов узбекской советской социалистической республики.

Ст. 63. Высшим органом власти в пределах территории Таджикской автономной советской социалистической республики являются С'езды советов республики, а в период между ними — Центральный исполнительный комитет советов, права которого определяются Конституцией Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 64. Центральный исполнительный комитет советов Таджикской автономной советской социалистической республики избирает из своей среды Президиум, который между сессиями Центрального исполнительного комитета советов является высшим органом власти на территории Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 65. Центральный исполнительный комитет советов Таджикской автономной советской социалистической республики образует свой исполнительный орган — Совет народных комиссаров в составе: председателя (и заместителей его) Совета народных комиссаров и народных комиссаров: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, начальника управления водного хозяйства, а также народных комиссаров об'единенных народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики: финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, председателя Высшего совета народного хозяйства и управляющего Центральным статистическим управлением.

В зависимости от местных бытовых условий, Центральный исполнительный комитет советов Таджикской автономной советской социалистической республики имеет право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав Совета народных комиссаров.

Ст. 66. Издаваемые законодательными органами Узбекской советской социалистической республики кодексы, а также законы по об'единенным народным комиссариатам обязательны на территории Таджикской

автономной советской социалистической республики, но ей предоставляется право вносить в них, с утверждения Центрального исполнительного комитета советов УзССР или его Президиума, изменения и дополнения, вызываемые условиями места и быта.

Законы по об'единенным комиссариатам, в случае противоречия их законодательству Таджикской автономной советской социалистической республики, могут быть ею опротестованы, без приостановления их действия, в Президиум Центрального исполнительного комитета советов УзССР.

Ст. 67. Распоряжения об'единенных народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики могут быть приостанавливаемы Центральным исполнительным комитетом советов (или Президиумом его) Таджикской автономной советской социалистической республики при явном несоответствии данного распоряжения Конституции и законодательству Узбекской ССРеспублики или законодательству Таджикской автономной советской социалистической республики. О приостановке распоряжения Центральный исполнительный комитет советов и президиум Центрального исполнительного комитета советов Таджикской автономной советской социалистической республики немедленно сообщают Совету народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики и соответствующему народному комиссариату Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 68. В пределах прав, предоставленных Таджикской автономной советской социалистической республике, Центральный исполнительный комитет советов ее издает законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 69. Территория Таджикской автономной советской социалистической республики не может быть изменена без ее согласия.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Глава IX

О С'ездах советов

Ст. 70. На местах высшей властью в границах своего ведения и в пределах территории округа или района являются соответствующие окружные или районные с'езды советов, а в период между с'ездами — соответствующие исполнительные комитеты, в случае же, предусмотренном примечанием к ст. 81 настоящей Конституции, — общее собрание избирателей.

Ст. 71. В окружных и районных с'ездах советов принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы, равно и тех местностей, где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (примечание к ст. 81 настоящей Конституции).

Ст. 72. С'езды советов составляются на следующих основаниях:

а) окружные — из представителей городских советов, советов поселений городского типа и советов фабрично-заводских и рабочих поселков и от районных с'ездов по расчету: от районных с'ездов — 1 делегат на 3.000 жителей, от советов городов, поселений городского типа и фабрично-заводских рабочих поселков, фабрик и заводов, расположенных вне поселений, — 1 делегат на 600 избирателей, но не свыше 350 делегатов на всю область;

б) районные—из представителей всех советов, имеющихся на территории района, в том числе и совета районного города, по расчету: от сельских советов — 1 делегат на 500 жителей; от советов городов, поселений городского типа и фабрично-заводских и рабочих поселков, а также от советов фабрик и заводов, расположенных вне поселений, - по 1 делегату на 100 избирателей, по не свыше 200 делегатов на весь район.

Примечание 1. Списки городов и поселков городского типа, имеющих право непосредственно посылать делегатов на окружные с‘езды советов, устанавливаются Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики.

Примечание 2. В поселениях и фабрично-заводских и рабочих поселках, где вопросы управления, согласно примечания к ст. 81 Конституции, разрешаются не советами, а общим собранием избирателей, делегаты на районный с‘езд избираются на этих общих собраниях.

Примечание 3. В исключительных случаях Центральному исполнительному комитету советов УзССР предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

Ст. 73. Очередные с‘езды советов созываются один раз в год соответствующими по территории исполнительными органами советской власти (исполнительными комитетами).

Внеочередные с‘езды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих с‘ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими по территории исполнительными комитетами как по почину последних, так и по требованию советов, об‘единяющих не менее одной трети населения данной территории.

Примечание. Внеочередные с‘езды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами.

Ст. 74. С‘езд советов (окружной, районный) избирает свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого для с‘ездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Центрального исполнительного комитета советов УзССР или его президиума. Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его с‘ездом советов.

Глава X

Исполнительные комитеты

Ст. 75. Исполнительные комитеты избираются с‘ездами советов, являются между с‘ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и непосредственно подчинены соответствующему вышестоящему исполнительному комитету советов. Кроме того, все исполнительные комитеты подчинены Центральному исполнительному комитету советов и Совету народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 76. Для проведения в жизнь постановлений исполнительных комитетов и высших органов власти и для общего направления и об‘единения текущей работы по управлению соответствующей территорией исполнительные комитеты советов избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы постановлениями Центрального исполнительного комитета советов УзССР или его президиума.

Ст. 77. Президиум исполнительного комитета ответственен перед избравшим его исполнительным комитетом, а последний — перед с'ездом советов.

Ст. 78. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются всеми правами последних.

Ст. 79. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты (окружные и районные) образуют отделы на основаниях, определяемых Центральным исполнительным комитетом советов УзССР или его президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов производится постановлением Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики и утверждается Центральным исполнительным комитетом советов УзССР*.

Ст. 80. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы окружных исполнительных комитетов — также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики**.

Глава XI

О Советах депутатов

Ст. 81. Советы депутатов образуются:

а) в городах — по расчету 1 депутат на каждые 150—200 избирателей, в зависимости от количества населения города, но в числе не более 350 депутатов, на основании особого положения, издаваемого Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики;

б) в селениях — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 1 год.

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—1929 г. ст. 79 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„Ст. 79. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительные комитеты (окружные и районные) образуют отделы или инспекции на основаниях, определяемых Центральным исполнительным комитетом советов УзССР или его президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов и инспекций исполнительных комитетов, а равно создание новых отделов и инспекций производится постановлением Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики и утверждается Центральным исполнительным комитетом советов УзССР" („С. У. УзССР"—1929 г., № 25, ст. 101).

** Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—1929 г. ст. 80 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„Ст. 80. Отделы и инспекции исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела или инспекции вышестоящего исполнительного комитета, а отделы и инспекции окружных исполнительных комитетов — также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики" („С. У. УзССР"—1929 г., № 25, ст. 101).

Примечание. В тех сельских местностях и фабрично-заводских и рабочих поселках, где это будет признано необходимым по решению окружного исполнительного комитета, утвержденному президиумом ЦИК Советов УзССР, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

Ст. 82. Для текущей работы городской совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган — президиум или исполнительный комитет, ответственный перед избравшим его советом.

Перечень городов, избирающих президиум или исполнительный комитет, а равно количество членов президиума или исполнительного комитета определяется ЦИК Советов УзССР *.

Ст. 83. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом или (в селениях) председателем совета по усмотрению исполнительного комитета или председателя совета или по требованию не менее одной трети членов совета **.

Ст. 84. Совет в границах своего ведения есть высшая в пределах данной территории власть.

Ст. 85. Все члены совета обязаны периодически давать отчеты своим избирателям.

Глава XII

О предметах ведения органов Советской власти на местах

Ст. 86. Окружные и районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также и советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию культурного и хозяйственного состояния данной территории;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение;

г) об‘единение всей советской деятельности в пределах данной территории;

д) составление и утверждение местных бюджетов;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрану государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ст. 87. С‘ездам советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью нижестоящих местных советов.

Ст. 88. Постановления местных с‘ездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими с‘ездами и их исполнительными комитетами, Центральным исполнительным комитетом советов УзССР или его президиумом.

---

* Постановлением III Всеузбекского с‘езда советов от 10/V—1929 г. ст. 82 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„Ст. 82. Для текущей работы городской совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган — президиум, ответственный перед избравшим его советом“ („С. У. УзССР“—1929 г., № 25, ст. 101).

** Постановлением III Всеузбекского с‘езда советов от 10/IV—29 г. ст. 83 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„83. Совет депутатов созывается президиумом такового или (в селениях) председателем совета по усмотрению президиума совета или (в селениях) председателя совета или по требованию не менее одной трети членов совета“. („С. У. УзССР“—29 г., № 25, ст. 101).

Ст. 89. Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их с'ездами, а также вышестоящими с'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Центральным исполнительным комитетом советов УзССР, его президиумом и Советом народных комиссаров Узбекской советской социалистической Республики.

Ст. 90. Окружные исполнительные комитеты или их президиумы лишь в исключительных случаях в праве приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Узбекской советской социалистической республики, доводя о том немедленно до сведения Совета народных комиссаров УзССР и соответствующего народного комиссариата.

Ст. 91. Районные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов окружного исполнительного комитета лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Центрального исполнительного комитета советов УзССР, его президиума и Совета народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики или окружного исполнительного комитета, с немедленным сообщением об этом в окружной исполнительный комитет и заведывающему соответствующим отделом*.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

Глава XIII

Активное и пассивное избирательное право

Ст. 92. Правом избирать и быть избираемым в советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Союза советских социалистических республик, проживающие на территории Узбекской советской социалистической республики, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красной армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Союза советских социалистических республик, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 14 настоящей Конституции.

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—29 г. Конституция Узбекской ССР дополнена ст. 91[1] в следующей редакции:

„91[1]. Городские советы могут приостанавливать в исключительных случаях, под судебной ответственностью всего состава членов президиума городского совета, участвовавших в вынесении постановления, распоряжения соответствующих окружных и районных отделов и учреждений при явном несоответствии этих распоряжений с действующими узаконениями или при невозможности их выполнения в силу местных условий. О всяком таком приостановлении городские советы немедленно уведомляют президиумы соответствующих окружных и районных исполнительных комитетов и соответствующие отделы этих исполнительных комитетов“ („С. У. Уз. ССР“—29 г., № 25, ст. 101).

Ст. 93. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, служащие бывшей туземной администрации (волостные управители, аульные старшины и т. п.), члены царствовавшего в России дома, бывшие бухарский эмир и хивинский хан и все их близкие родственники, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармских и карательных органов бывшей Российской империи, и все соответствующие им чиновники бывшего Бухарского эмирата и Хивинского ханства;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, лишенные активного и пассивного избирательного права судебным приговором или по особым о том постановлениям высших органов власти, на срок, установленный судебными приговорами или этими постановлениями, а также административно высланные (последние — на срок их высылки).

Ст. 94. Подробный перечень категорий граждан, как пользующихся правом избирать и быть избираемыми, так и лишенных этих прав, определяется инструкцией, издаваемой на основах настоящей Конституции и постановлений ЦИК Союза ССР Центральным исполнительным комитетом советов Узбекской советской социалистической республики.

Глава XIV

О производстве выборов

Ст. 95. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

Ст. 96. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 97. Порядок производства выборов и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Центральным исполнительным комитетом советов УзССР или его президиумом в инструкции, упомянутой в ст. 94 настоящей Конституции.

Глава XV

О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 98. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на с'езды советов, — мандатными комиссиями.

Ст. 99. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти, согласно инструкции, упомянутой ст. 94 настоящей Конституции. Высшим органом по кассации советских выборов является Центральный исполнительный комитет советов УзССР или его президиум.

Ст. 100. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ

Глава XVI

О бюджетном праве

Ст. 101. Все государственные доходы и все расходы Узбекской советской социалистической республики, включая сюда доходы и расходы входящей в нее Таджикской автономной советской социалистической республики, об'единяются в общегосударственном бюджете.

Ст. 102. Бюджет Узбекской советской социалистической республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик, в соответствии с Конституцией Союза советских социалистических республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

Ст. 103. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Узбекской советской социалистической республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Узбекской советской социалистической республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 104. Бюджет Узбекской советской социалистической республики рассматривается советом народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики, утверждается Центральным исполнительным комитетом советов УзССР и направляется в законодательные органы Союза советских социалистических республик для включения, в порядке Конституции Союза советских социалистических республик, в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик.

Ст. 105. Государственные доходы и расходы Таджикской автономной советской социалистической республики, после принятия их Советом народных комиссаров Узбекской советской социалистической республики, утверждаются Центральным исполнительным комитетом советов УзССР в качестве составной и отдельной части бюджета Узбекской советской социалистической республики, на основании бюджетных прав Таджикской автономной советской социалистической республики.

Ст. 106. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 107. Все расходы по росписи Узбекской советской социалистической республики производятся в пределах подразделений по их прямому назначению.

Ст. 108. Все местные доходы и все местные расходы об'единяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного законодательства и законодательства Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 109. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными с'ездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Узбекской советской социалистической республики.

Ст. 110. Отчет по исполнению бюджета Узбекской советской социалистической республики утверждается Центральным исполнительным комитетом советов УзССР.

Ст. 111. В порядке законодательства Союза советских социалистических республик и Узбекской советской социалистической республики, для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ ВОСЬМОЙ

Глава XVII

О гербе, флаге и столице Узбекской советской социалистической республики

Ст. 112. Государственный герб Узбекской советской социалистической республики состоит из изображения на белом фоне в золотых лучах солнца серебряных урака (местного серпа) и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками вниз и окруженных венцом: справа — из колосьев пшеницы и слева — из ветки хлопчатника с цветами и раскрытыми коробочками такового.

Венец перевит лентами красного (алого) цвета с надписью на них:

а) внизу на скреплении венца (по-узбекски) „اوز. ک. ش. ج."

б) слева (на ветке хлопчатника — по-русски) „УзССР";

в) справа (на колосьях пшеницы — по-таджикски) — „ج. ش. ا. اوز."

Вверху, между концами колосьев пшеницы и ветки хлопчатника. красная (алая) пятиконечная звезда с золотой каймой.

Весь герб окружен надписью:

а) справа (по-узбекски) — „بوتون دونيا پروليتارلارى، برلەشيگز!"

б) слева (по-таджикски) — „همه پروليتارهاى دونيا يكشويد!"

в) внизу (по-русски) — „Пролетарии всех стран, соединяйтесь"! *

Ст. 113. Государственный флаг Узбекской советской социалистической республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего у древка наверху помещены золотые буквы:

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V—29 г. ст. 112 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„112. Государственный герб Узбекской советской социалистической республики состоит из изображения на белом фоне в золотых лучах солнца серебряных урака (местного серпа) и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками вниз и окруженных венцом—справа из колосьев пшеницы и слева—из ветки хлопчатника с цветами и раскрытыми коробочками такового.

Венец перевит лентами красного (алого) цвета с надписью на них:

а) внизу—на скреплении венка (по-узбекски)— «øz. ь ş ç.»,

б) слева—на ветке хлопчатника (по-русски)—„УзССР",

в) справа—на колосьях пшеницы (по-таджикски)— «ç. ş. ь. øz».

Вверху—между концами колосьев пшеницы и ветки хлопчатника красная (алая) пятиконечная звезда с золотой каймой.

Весь герб окружен надписью:

а) справа (по-узбекски)— «вytyn, dunja praletarlarь, birləşiniz!»,

б) слева (по-таджикски)— «pirylitorho: tamom dunja, jak şaved!»,

в) внизу (по-русски)—„пролетарии всех стран, соединяйтесь!" („С. У. УзССР"—29 г., № 25, ст. 101).

а) сверху (по-узбекски) — „ئوز. ش. ش. ج."

б) снизу (по-русски) — „УзССР".

Отношение ширины флага к длине — 1:2*.

Ст. 114. Столицей Узбекской советской социалистической республики является город Самарканд.

Постановление II Всеузбекского С'езда советов от 30/31 марта 1927 г.—„С. У. УзССР"—1927 г., № 24, ст. 144).

---

* Постановлением III Всеузбекского С'езда советов от 10/V -29 г. ст. 113 Конституции Узбекской ССР изменена и изложена в следующей редакции:

„113. Государственный флаг Узбекской советской социалистической республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего у древка наверху помещены золотые буквы:

а) сверху (по-узбекски)— «ѳz. ƅ. ş. ç.»,

б) посредине (по-русски)—„УзССР",

в) внизу (по-таджикски)— „ç. ş. ƅ. ѳz.",

Отношение ширины флага к длине—1:2" („С. У. УзССР" 29 г., № 25, ст. 101).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Декларация об образовании Закавказской социалистической федеративной советской республики

Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма вначале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую республику с сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контрреволюцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против Советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Армении бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь.

Лишь революционный советский переворот в республиках Закавказья, низвергнув господство угнетателей и установив власть рабочих и крестьян, принес народам Закавказья национальный мир и создал почву для братского сожительства и совместной борьбы против общего врага. На этой почве трудящиеся Закавказских республик и входящих в эти республики автономных образований, в целях согласованной и планомерной работы по возрождению хозяйства и для обороны от внешних и внутренних врагов, создали федеративный Союз социалистических советских республик Закавказья.

Этот Союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства. Но, учитывая положение советских республик Закавказья, оказавшихся под экономическим бойкотом международной буржуазии и перед угрозой возможного вторжения империалистических держав, трудящиеся Закавказских республик признали необходимым и своевременным дальнейшее политическое, хозяйственное и военное об'единение. В этих целях полномочные представители всех республик Закавказья, собравшись на первый Закавказский С'езд сове-

тов, постановили образовать Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику (ЗСФСР).

Верные традициям и стремлениям рабочих масс к солидарности и братскому единению, закавказские трудящиеся одновременно заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своей полной готовности вместе со всеми рабочими и крестьянами советских республик создать единый советский фронт для общей борьбы с мировым капиталом.

Исходя из этого, Закавказская социалистическая федеративная советская республика (Азербайджанская социалистическая советская республика, социалистическая советская республика Армении, социалистическая советская республика Грузии) об'единяются с Российской социалистической федеративной советской республикой (РСФСР), Украинской социалистической советской республикой (УССР) и Белорусской социалистической советской республикой (БССР) в одно союзное государство—„Союз советских социалистических республик".

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Договор об образовании Закавказской социалистической федеративной советской республики

Азербайджанская социалистическая советская республика, социалистическая советская республика Армении и социалистическая советская республика Грузии об'единяются в одну Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику (ЗСФСР).

Глава I

О предметах ведения верховных органов власти Закавказской Социалистической федеративной советской республики

Ст. 1. Ведению Закавказской социалистической федеративной советской республики, в лице ее верховных органов, а именно: Закавказского С'езда советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов и Закавказского центрального исполнительного комитета, подлежат:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики;

б) принятие в состав Закавказской федерации других советских республик и разрешение выхода из нее отдельных ее частей;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики и предварительное рассмотрение концессионных договоров, заключаемых Союзом ССР от имени Закавказской социалистической федеративной советской республики;*

г) утверждение единого бюджета Закавказской социалистической федеративной советской республики;

---

* Постановлением IV Закавказского С'езда советов от 9/IV—1927 г. п. „в" ст. 1 Конституции ЗСФСР изменен и изложен в следующей редакции: „в) установление, в соответствии с п. „з" ст. 1 Основного закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики и предварительное рассмотрение концессионных договоров, заключаемых Союзом ССР от имени Закавказской социалистической федеративной советской республики" (С. У. ЗСФСР—27 г., № 12, ст. 155)

д) установление с разрешения Союзной власти Союза ССР дополнительных налогов и сборов на образование бюджета Закавказской социалистической федеративной советской республики;

е) организация Верховного суда Закавказской социалистической федеративной советской республики;

ж) установление начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами по всей территории Закавказской социалистической федеративной советской республики;*

з) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений С'ездов советов, Центральных исполнительных комитетов и Советов народных комиссаров республик, входящих в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики;

и) право амнистии на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики, а также право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Закавказской социалистической федеративной советской республики;

к) организация статистики Закавказской социалистической федеративной советской республики;

л) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства;**

м) заключение, с разрешения Союзной власти Союза ССР, внешних и внутренних займов;

н) проведение на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики установленной Союзной властью Союза ССР системы мер и весов;

о) руководство внутренней торговлей на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики;***

п) законодательство о труде;

р) установление на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики общих начал в области народного просвещения;

с) установление на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики общих мер в области охраны народного здравия;

т) разрешение спорных вопросов между республиками, входящими в состав ЗСФСР.

Ст. 2. Исключительному ведению Закавказского С'езда советов подлежат установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики.

---

* Постановлением IV Закавказского С'езда советов от 9/IV—1927 г., п. „ж" ст. 1 Конституции ЗСФСР изменен и изложен в следующей редакции: „ж) установление, в соответствии с п. „н" ст. 1 Основного закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами по всей территории Закавказской социалистической федеративной советской республики"; (С. У. ЗСФСР—27 г. № 12, ст. 155).

** Постановлением IV Закавказского С'езда советов от 9/IV—27 г. п. „л" ст. 1 Конституции ЗСФСР изменен и изложен в следующей редакции: „л) установление, в соответствии с п. „п" ст. 1 Основного закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства"; (С. У. ЗСФСР—27 г. № 12, ст. 155).

*** Постановлением IV Закавказского С'езда советов от 9/IV—1927 г. п. „о" ст. 1 Конституции ЗСФСР изменен и изложен в следующей редакции: „о) руководство, в соответствии с п. „ж" ст. 1 Основного закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, внутренней торговлей на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики (С. У. ЗСФСР—27 г., № 12, ст. 155).

Глава II

О суверенных правах республик, входящих в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики, и о Союзном гражданстве

Ст. 3. Суверенитет республик, входящих в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики, ограничен лишь в пределах, указанных в Конституции Союза ССР и в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза ССР и Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Вне этих пределов каждая из республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Закавказская социалистическая федеративная советская республика охраняет суверенные права республик, входящих в ее состав.

Ст. 4. Республики, входящие в состав ЗСФСР, в соответствии с настоящей Конституцией и Конституцией Союза ССР, вносят изменения в свои Конституции.

Ст. 5. Территории республик, входящих в состав ЗСФСР, не могут быть изменяемы без их согласия.

Ст. 6. Для граждан, проживающих на территории ЗСФСР, устанавливается гражданство ЗСФСР. Граждане ЗСФСР, как и граждане республик, входящих в состав ЗСФСР, являются одновременно союзными гражданами.

Глава III

О Закавказском С'езде советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов

Ст. 7. Верховным органом власти в ЗСФСР является Закавказский с'езд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов, а в период между С'ездами советов — Закавказский центральный исполнительный комитет.

Ст. 8. Закавказский С'езд советов составляется из представителей городских советов, по расчету 1 депутат на 3.000 избирателей, и представителей уездных С'ездов советов, по расчету 1 депутат на 15.000 жителей.

Примечание. В случае, если республиканские С'езды советов предшествуют Закавказскому С'езду советов, то делегаты на последний могут быть посланы республиканскими с'ездами.

Ст. 9. Закавказский С'езд советов созывается Закавказским центральным исполнительным комитетом один раз в год.

Ст. 10. Чрезвычайный Закавказский С'езд советов созывается Закавказским центральным исполнительным комитетом по собственному решению или по требованию Центрального исполнительного комитета хотя бы одной из республик, входящих в состав ЗСФСР.

Ст. 11. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Закавказского с'езда советов, Закавказскому центральному исполнительному комитету предоставляется право отсрочки созыва С'езда советов.

Глава IV

О Закавказском центральном исполнительном комитете

Ст. 12. В период между Закавказскими С'ездами советов верховным органом власти ЗСФСР является Закавказский центральный исполнительный комитет.

Ст. 13. Закавказский центральный исполнительный комитет, в составе 210 членов и 117 кандидатов к ним, избирается Закавказским С'ездом советов. *

Ст. 14. Закавказский центральный исполнительный комитет всецело ответственен перед Закавказским С'ездом советов.

Ст. 15. Закавказский центральный исполнительный комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом.

Ст. 16. Закавказский центральный исполнительный комитет дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства ЗСФСР; определяет круг деятельности президиума Закавказского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров ЗСФСР; об'единяет и согласовывает работы по законодательству республик, входящих в состав ЗСФСР.

Ст. 17. Закавказский центральный исполнительный комитет издает декреты, постановления, распоряжения; об'единяет работу по законодательству и управлению Закавказской социалистической федеративной советской республикой; наблюдает за проведением в жизнь ее Конституции, постановлений Закавказского С'езда советов и всех государственных органов ЗСФСР.

Ст. 18. Закавказский центральный исполнительный комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений и иные предположения, поступающие от президиума Закавказского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров ЗСФСР, от центральных исполнительных комитетов республик, входящих в состав ЗСФСР, а также других органов ЗСФСР, приравненных к наркоматам.

Ст. 19. Все декреты, постановления, распоряжения, издаваемые Закавказским центральным исполнительным комитетом, обязательны к исполнению по всей территории ЗСФСР.

Ст. 20. Декреты, постановления и распоряжения Закавказского центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров ЗСФСР публикуются на языках: армянском, грузинском, русском и тюркском.

Ст. 21. Закавказский центральный исполнительный комитет представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и отдельным вопросам Закавказскому С'езду советов.

Ст. 22. Закавказский центральный исполнительный комитет избирает президиум Закавказского центрального исполнительного комитета в составе 23 членов, в том числе — трех председателей, по числу республик, входящих в состав ЗСФСР, одного секретаря и 9 кандидатов к членам президиума. *

Ст. 23. Закавказский центральный исполнительный комитет созывается президиумом Закавказского центрального исполнительного комитета 3 раза в год.

Чрезвычайные сессии Закавказского центрального исполнительного комитета созываются по постановлению президиума Закавказского цен-

---

* Постановлением V Закавказского С'езда советов от 11/V—1929 г. ст. 13 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции „Ст. 13. Закавказский С'езд советов избирает Закавказский центральный исполнительный комитет в количестве членов и кандидатов, определяемом С'ездом советов" (С. У. ЗСФСР—29 г. № 15, ст. 128).

** Постановлением V Закавказского С'езда советов от 11/V 1929 г. ст. 22 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции: „Ст. 22. Закавказский центральный исполнительный комитет избирает президиум Закавказского центрального исполнительного комитета в составе двадцати девяти членов, в том числе трех председателей, по числу республик, входящих в состав ЗСФСР, секретарей и тринадцати кандидатов к членам президиума". (С. У. ЗСФСР,—29 г. № 15, ст. 128).

трального исполнительного комитета или по требованию $^1/_3$ членов Закавказского центрального исполнительного комитета, или по требованию центрального исполнительного комитета одной из республик, входящих в состав ЗСФСР.

Ст. 24. Все вопросы на заседаниях Закавказского центрального исполнительного комитета решаются открытым голосованием, простым большинством голосов.

Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 20 членов Закавказского центрального исполнительного комитета.

Ст. 25. Для общего управления делами Закавказской социалистической федеративной советской республики Закавказский центральный исполнительный комитет образует Совет народных комиссаров ЗСФСР, а также отдельные народные комиссариаты и другие органы для руководства отдельными отраслями управления.

Закавказский центральный исполнительный комитет назначает и смещает как отдельных членов Совета народных комиссаров ЗСФСР, так и весь состав Совета народных комиссаров ЗСФСР в целом, а также назначает председателя Совета народных комиссаров ЗСФСР и его заместителей.

Глава V

О Президиуме Закавказского центрального исполнительного комитета.

Ст. 26. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета в период между сессиями Закавказского центрального исполнительного комитета является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти ЗСФСР.

Ст. 27. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совета народных комиссаров ЗСФСР.

Ст. 28. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета наблюдает за проведением в жизнь Конституции ЗСФСР и исполнением всех постановлений Закавказского с'езда советов и Закавказского центрального исполнительного комитета всеми органами власти.

Ст. 29. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров ЗСФСР, отдельными ведомствами ЗСФСР, Центральными исполнительными комитетами республик, входящих в состав ЗСФСР, их президиумами и другими государственными органами власти.

Ст. 30. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Трудового Знамени и присуждает орден Красного Знамени.

Ст. 31. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров и отдельных наркоматов ЗСФСР, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров республик, входящих в состав ЗСФСР.

Ст. 32. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета имеет право приостанавливать постановления С'езда советов республик, входящих в состав ЗСФСР, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Закавказского центрального исполнительного комитета.

Ст. 33. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета разрешает вопрос о взаимоотношениях между Советом народных комиссаров ЗСФСР и наркоматами ЗСФСР, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами и их президиумами республик, входящих в состав ЗСФСР,—с другой.

Ст. 34. Президиум Закавказского центрального исполнительного комитета ответственен перед Закавказским центральным исполнительным комитетом.

Глава VI

О Совете народных комиссаров Закавказской советской социалистической федеративной республики

Ст. 35. Совет народных комиссаров ЗСФСР является исполнительным и распорядительным органом Закавказского центрального исполнительного комитета и образуется Закавказским центральным исполнительным комитетом в составе: председателя Совета народных комиссаров ЗСФСР, 2 заместителей председателя, народного комиссара финансов, народного комиссара внутренней торговли, народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции, народного комиссара труда, председателя Закавказской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности, а также с правом совещательного или решающего голоса по решению Закавказского центрального исполнительного комитета уполномоченных народных комиссариатов Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почты и телеграфа. *

Ст. 36. Совет народных комиссаров ЗСФСР в пределах предоставленных ему Закавказским центральным исполнительным комитетом прав и на основании положения о Совете народных комиссаров ЗСФСР издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории ЗСФСР.

Ст. 37. При Закавказском Совете народных комиссаров образуется Высший экономический совет, как орган, направляющий экономическую политику ЗСФСР и руководящий работой республиканских Советов народного хозяйства и республиканских Экономических советов. **

Ст. 38. Совет народных комиссаров ЗСФСР рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами ЗСФСР, так и центральными исполнительными комитетами и их президиумами республик, входящих в состав ЗСФСР.

---

* Постановлением V Закавказского С'езда советов от 11/V—1929 г., ст. 35 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции; „Ст. 35. Совет народных комиссаров ЗСФСР является исполнительным и распорядительным органом Закавказского центрального исполнительного комитета и образуется Закавказским центральным исполнительным комитетом в составе: председателя Совета народных комиссаров, заместителей председателя, народного комиссара финансов, народного комиссара торговли, народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции, народного комиссара труда, председателя Высшего совета народного хозяйства, председателя Закавказского государственного политического управления по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности, управляющего центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению Закавказского центрального исполнительного комитета, уполномоченных народных комиссариатов Союза СР по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почты и телеграфа". (С. У. ЗСФСР—29 г., № 15, ст. 128).

** Постановлением V Закавказского С'езда советов от 11/V—1929 г. ст. 37 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции: „ст. 37. при Совете народных комиссаров ЗСФСР образуется Высший экономический совет, как орган, направляющий экономическую политику ЗСФСР и руководящий работой республиканских экономических советов". (С. У. ЗСФСР—29 г., № 15, ст. 128).

Ст. 39. Совет народных комиссаров ЗСФСР во всей своей работе ответственен перед Закавказским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 40. Постановления и распоряжения Совета народных комиссаров ЗСФСР могут быть приостанавливаемы и отменяемы Закавказским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 41. Центральные исполнительные комитеты и их президиумы республик, входящих в состав ЗСФСР, опротестовывают декреты и постановления Совета народных комиссаров ЗСФСР в президиум Закавказского центрального исполнительного комитета, не приостанавливая их исполнения.

Глава VII

О Верховном суде Закавказской социалистической федеративной советской республики

Ст. 42. В целях утверждения революционной законности на территории Закавказской социалистической федеративной советской республики при Закавказском центральном исполнительном комитете учреждается Верховный суд ЗСФСР, к компетенции которого относится:

а) дача Верховным судам республик, входящих в состав ЗСФСР, руководящих раз'яснений по вопросам федеративного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед президиумом Закавказского центрального исполнительного комитета, по представлению Прокурора Верховного суда ЗСФСР, постановлений, решений и приговоров Верховных судов республик, входящих в состав ЗСФСР, по соображениям противоречия таковых законодательству ЗСФСР, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик.

в) дача заключений по требованию Закавказского центрального исполнительного комитета о законности тех или иных постановлений республик, входящих в состав ЗСФСР, с точки зрения Конституции ЗСФСР;

г) разрешение судебных споров между республиками, входящими в состав ЗСФСР;

д) рассмотрение дел персональной подсудности членов Закавказского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров ЗСФСР, а также по обвинению высших должностных лиц учреждений ЗСФСР в преступлениях по должности.

Ст. 43. Верховный суд ЗСФСР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного суда ЗСФСР;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегии Верховного суда ЗСФСР;

в) военно-кассационной коллегии.

Ст. 44. Верховный суд ЗСФСР, в составе его пленарного заседания, образуется из 9 членов, в том числе председателя и его заместителя, 3 председателей пленарных заседаний верховных судов республик, входящих в состав ЗСФСР, одного представителя Закавказской чрезвычайной комиссии и 2 членов, председательствующих в заседаниях судебной коллегии (один — в гражданской, другой — в уголовной), и одного председателя в военно-кассационной коллегии.

Председатель и его заместители, председатель военно-кассационной коллегии и два члена назначаются президиумом Закавказского Центрального исполнительного комитета.

Ст. 45. Прокурор Верховного суда ЗСФСР и его заместитель назначаются президиумом Закавказского Центрального исполнительного ко-

митета. На обязанности прокурора Верховного суда ЗСФСР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного суда ЗСФСР, поддержание обвинения в заседании его, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного суда ЗСФСР, опротестование их в президиум Закавказского центрального исполнительного комитета.

Ст. 46. Инициатива направления вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда ЗСФСР принадлежит исключительно Закавказскому центральному исполнительному комитету, его президиуму, прокурору Верховного суда ЗСФСР и председателю Закавказской чрезвычайной комиссии.

Ст. 47. Пленарные заседания Верховного суда ЗСФСР образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию не менее двух республик, входящих в состав ЗСФСР, и

б) дел персональной подсудности членов Закавказского Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров ЗСФСР.

Принятие Верховным судом ЗСФСР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по постановлениям Закавказского Центрального исполнительного комитета или его президиума.

Глава VIII

О взаимоотношениях верховных органов власти Закавказской социалистической федеративной советской республики и входящих в ее состав республик

Ст. 48. Верховными органами каждой из республик, входящих в состав ЗСФСР, являются С'езды советов республик, а в период между С'ездами советов—их Центральные исполнительные комитеты.

Ст. 49. Центральные исполнительные комитеты республик, входящих в состав ЗСФСР, избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями Центральных исполнительных комитетов республик являются высшим органом власти данной республики.

Ст. 50. Взаимоотношения между верховными органами власти республик, входящих в состав ЗСФСР, и верховными органами власти ЗСФСР устанавливаются настоящей Конституцией.

Ст. 51. Центральные исполнительные комитеты республик, входящих в состав ЗСФСР, образуют свои распорядительные органы — Совет народных комиссаров в составе: председателя Совета народных комиссаров, заместителя председателя, председателя Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ), народного комиссара земледелия, народного комиссара труда, народного комиссара внутренних дел, народного комиссара юстиции, народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции, народного комиссара просвещения, народного комиссара здравоохранения, народного комиссара социального обеспечения, народного комиссара финансов, а также с правом совещательного или решающего голоса по постановлению президиумов Центральных испол-

нительных комитетов соответствующих республик и уполномоченного Закавказского народного комиссариата внутренней торговли *.

Ст. 52. Народные комиссариаты труда, рабоче-крестьянской инспекции и финансов, подчиняясь Центральным исполнительным комитетам и Советам народных комиссаров республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов ЗСФСР **.

Ст. 53. Право амнистии на территории республик, входящих в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики, право реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами республик, входящих в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики, принадлежит Центральным исполнительным комитетам этих республик.

Глава IX

О бюджетных правах Закавказской социалистической федеративной советской республики

Ст. 54. Единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики (роспись расходов и доходов Закавказской социалистической федеративной советской республики) входит в состав единого государственного бюджета Союза социалистических советских республик.

Ст. 55. Бюджеты Азербайджанской социалистической советской республики, социалистической советской республики Грузии и социалистической советской республики Армении, по утверждении их Центральными исполнительными комитетами этих республик, входят составной частью в единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 56. Единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики утверждается Закавказским центральным исполнительным комитетом и вносится через Совет народных комиссаров Союза социалистических советских республик в Центральный исполнительный комитет Союза социалистических советских республик для включения в утверждаемый им единый государственный бюджет союза социалистических советских республик.

Ст. 57. Закавказский Центральный исполнительный комитет в пределах общесоюзного бюджетного законодательства устанавливает бюджет-

---

* Постановлением V Заказказского С'езда советов от 11/V 1929 г. ст. 51 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции: „ст. 52. Центральные исполнительные комитеты республик, входящих в состав ЗСФСР, образуют свои распорядительные органы—Советы народных комиссаров в составе: председателя Совета народных комиссаров, заместителей председателя, председателя Высшего совета народного хозяйства, народного комиссара земледелия, народного комиссара труда, народного комиссара внутренних дел, народного комиссара юстиции, народного комиссара просвещения, народного комиссара здравоохранения, народного комиссара социального обеспечения, народного комиссара финансов, управляющего Центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по постановлению президиума Центральных исполнительных комитетов соответствующих республик, уполномоченного народного комиссариата торговли ЗСФСР“. (С. У. ЗСФСР—29 г., № 15, ст. 128.

** Постановлением V Закавказского С'езда советов от 11/V 1929 г. ст. 52 Конституции ЗСФСР изменена и изложена в следующей редакции: „Ст. 52. Высшие советы народного хозяйства, народные комиссариаты труда, рабоче-крестьянской инспекции, финансов и Центральные статистические управления, подчиняясь Центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов ЗСФСР“. (С. У. ЗСФСР—29 г., № 15, ст. 128).

ные права Закавказской социалистической федеративной советской республики и республик, входящих в ее состав, законоположения о порядке составления, рассмотрения, утверждения и исполнения единого государственного бюджета Закавказской социалистической федеративной советской республики, а также другие нормы, относящиеся к области бюджетного законодательства.

Глава X

О гербе, флаге и резиденции Закавказской социалистической федеративной советской республики

Ст. 58. Государственный герб Закавказской социалистической федеративной советской республики состоит в верхней своей части из изображения на фоне горного хребта и восходящего солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, и над ними— пятиконечная красная звезда. В нижней части герба, у подножья горного хребта с выдающимися тремя вершинами, изображены: справа — нефтяные вышки, слева—дымящиеся фабрики и в центре—виноградная лоза, хлопок, рис, кукуруза и пшеничные колосья.

Весь герб окаймлен красной (алой) лентой, где вписано золотыми буквами слева направо на армянском, русском, грузинском и тюркском языках: „ЗСФСР".

В основании, окаймляемом лентой, на золотом фоне стоит лозунг: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!"

Ст. 59. Государственный флаг Закавказской социалистической федеративной советской республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу которого, у самого древка, наверху, помещены полукругом золотые буквы: „ЗСФСР", а над ними, в левом углу — красная окаймленная золотом пятиконечная звезда.

Отношение ширины к длине — 1:2.

Ст. 60. Резиденцией всех Центральных государственных учреждений ЗСФСР является город Тифлис.

Постановление III Закавказского С'езда советов от 14 апреля 1925 года опубликовано отдельной брошюрой и издании ЗакЦИК'а 1926 года.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

Глава I

Общие положения

Ст. 1. Настоящая Конституция социалистической советской республики Грузии, исходя из провозглашенных Октябрьской революцией основных принципов диктатуры пролетариата, задачей своей имеет гарантировать эту диктатуру пролетариата в целях окончательного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и построения коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Республика Грузии есть социалистическое государство рабочих и трудового крестьянства, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Грузии принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Носителем верховной власти в социалистической советской республике Грузии является Всегрузинский с'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а в период между с'ездами— Всегрузинский центральный исполнительный комитет советов.

Ст. 4. В целях создания единого фронта советских республик пред лицом капиталистического окружения, обеспечения внешней безопасности советских республик, экономического и хозяйственного их преуспеяния, свободы национального развития народов и твердого установления межнационального мира, социалистическая советская республика Грузии, добровольно об'единившись, согласно постановления 2-го Всегрузинского с'езда советов, с Азербайджанской социалистической советской республикой и социалистической советской республикой Армении в Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику на основах, изложенных в конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики, входит через нее в Союз советских социалистических республик.

Ст. 5. Суверенитет социалистической советской республики Грузии ограничен лишь в силу договоров в пределах, указанных в Основном законе Союза советских социалистических республик и Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции этих государственных об'единений, которые со своей стороны обязаны охранять ее суверенные права.

Ст. 6. Социалистическая советская республика Грузии сохраняет за собой право выхода из состава Закавказской социалистической федеративной советской республики и из Союза советских социалистиче-

ских республик, в порядке, предусмотренном Конституцией Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 7. Территория социалистической советской республики Грузии не может быть изменена без ее на то согласия.

Ст. 8. Граждане социалистической советской республики Грузии, сохраняя республиканское гражданство, являются тем самым гражданами Закавказской социалистической федеративной советской республики и гражданами Союза советских социалистических республик.

Социалистическая советская республика Грузии распространяет все права и обязанности граждан социалистической советской республики Грузии, устанавливаемые настоящей Конституцией и законодательством республики, на всех пребывающих на ее территории граждан других советских республик Союза.

Исходя из солидарности трудящихся всех стран и наций, социалистическая советская республика Грузии предоставляет все политические права и иностранцам, проживающим на ее территории для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

Ст. 9. Социалистическая советская республика Грузии, исходя из права равенства граждан, независимо от их расовой или национальной принадлежности, признает совершенно несовместимым с основными законами республики установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

Социалистическая советская республика Грузии признает также за отдельными населяющими ее территорию народностями право на выделение, с разрешения верховного органа власти социалистической советской республики Грузии, в автономные социалистические советские республики и автономные области.

В состав социалистической советской республики Грузии, на указанных выше началах, входят автономная социалистическая советская республика Аджаристана и автономная область Южной Осетии. Социалистическая советская республика Абхазии входит в социалистическую советскую республику Грузии в силу особого между ними договора.

Ст. 10. Государственным языком социалистической советской республики Грузии является язык грузинский.

Национальным меньшинствам, населяющим территорию социалистической советской республики Грузии, обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и в государственных учреждениях.

Ст. 11. В социалистической советской республике Грузии церковь отделена от государства, школа от церкви, и свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами, при условии отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

Ст. 12. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, социалистическая советская республика Грузии, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в распоряжение рабочего класса и трудового крестьянства все технические и материальные средства к изданию произведений печати и обеспечивает свободу распространения их в республике.

Ст. 13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов и собраний, социалистическая советская республика Грузии, признавая за всеми трудящимися право на свободное об‘единение и организацию, а равно на устройство всякого рода собраний, митингов, шествий, оказывает им в этом направлении всяческое содействие и пре-

доставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 14. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, социалистическая советская республика Грузии ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 15. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции, социалистическая советская республика Грузии признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать социалистическое отечество и революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 16. Социалистическая советская республика Грузии признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 17. Социалистическая советская республика Грузии предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политическую деятельность в пользу революции.

Ст. 18. Вся земля, леса, воды и недра, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют на территории социалистической советской республики Грузии достояние рабоче-крестьянского государства.

Порядок пользования этим имуществом и эксплоатации его определяются законодательством Союза советских социалистических республик, Закавказской социалистической федеративной советской республики и социалистической советской республики Грузии в пределах компетенции каждой из них, определяемой их конституциями.

Глава II

Предметы ведения верховных органов власти социалистической советской республики Грузии

Ст. 19. Исключительному ведению Всегрузинского С'езда советов подлежат:

а) установление, изменение и дополнение основных начал Конституции социалистической советской республики Грузии, а равно окончательное утверждение частичных изменений этой Конституции, принятых Всегрузинским центральным исполнительным комитетом советов в период между Всегрузинскими С'ездами советов;

б) разрешение вопросов об изменении границ социалистической советской республики Грузии в порядке, предусмотренном Основным законом Союза советских социалистических республик;

в) разрешение на выделение национальных меньшинств в автономные социалистические советские республики и автономные области, окончательное утверждение конституций автономных республик и положений об автономных областях, а равно изменений и дополнений к ним.

Ст. 20. Ведению Всегрузинского С'езда советов и Всегрузинского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, поскольку они, в силу Основного закона Союза советских социалистических республик и Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики, не отнесены к ведению верховных органов союзной и закавказской федеративной власти. К вопросам, подлежащим ведению Всегрузинского С'езда советов и Всегрузинского центрального исполнительного комитета, относятся:

а) общее руководство всей внутренней политикой и народным хозяйством социалистической советской республики Грузии;

б) общее административное разделение территории социалистической советской республики Грузии и установление границ автономных республик и областей;

в) утверждение конституций автономных республик и положений об автономных областях, изменений и дополнений к ним, а равно разрешение споров между автономными республиками и областями, а также между ними и другими органами социалистической советской республики Грузии;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики, плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории социалистической советской республики Грузии;

д) утверждение бюджета социалистической советской республики Грузии и верховный надзор над исполнением такового;

е) утверждение кодексов законодательства социалистической советской республики Грузии, а равно общереспубликанское законодательство по предметам, не отнесенным к ведению Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики;

ж) право общей амнистии и помилования в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами социалистической советской республики Грузии, а равно право реабилитации в политических правах граждан республики;

з) отмена и приостановление постановлений с'ездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей и их центральных исполнительных комитетов, а равно уездных с'ездов советов и уездных исполнительных комитетов по нарушению Конституции социалистической советской республики Грузии и постановлений высших органов республиканской власти;

и) все вопросы, не отнесенные по Основному закону Союза советских социалистических республик и Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики к компетенции их верховных органов, и которые Всегрузинский С'езд советов или Всегрузинский центральный исполнительный комитет признают подлежащими своему разрешению.

Ст. 21. Сверх перечисленных вопросов ведению Всегрузинского С'езда советов и Всегрузинского центрального исполнительного комитета подлежат и другие вопросы, предусмотренные Основным законом Союза советских социалистических республик и Конституцией Закавказской социалистической федеративной советской республики, а также общесоюзным и закавказским федеративным законодательством.

Ст. 22. В пределах, установленных Основным законом Союза советских социалистических республик и Конституцией Закавказской социалистической федеративной Советской республики и по предметам, отнесенным к компетенции этих государственных об'единений, на территории социалистической советской республики Грузии имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики. За этими исключениями, никакие органы, кроме Всегрузинского С'езда советов и Всегрузинского центрального исполнительного комитета, а в подлежащих случаях его президиума или Совета народных комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории социалистической советской республики Грузии.

Глава III

Об устройстве Советской власти

А. О Всегрузинском С'езде советов

Ст. 23. Всегрузинский С'езд советов составляется из представителей с'ездов советов социалистической советской республики Абхазии, автономной республики Аджаристана, автономной области Южной Осетии и уездных с'ездов советов по расчету: один депутат на каждые 10.000 населения из тех населенных мест, которые избирают советы по расчету количества населения, и один депутат на каждые 2.000 избирателей из тех населенных мест, которые избирают советы по расчету количества избирателей.

Ст. 24. Всегрузинский С'езд советов избирает Всегрузинский центральный исполнительный комитет советов в количестве членов, определяемом С'ездом советов.

Ст. 25. Всегрузинский С'езд советов созывается Всегрузинским центральным исполнительным комитетом один раз в год.

Примечание. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Всегрузинского С'езда советов, Всегрузинскому центральному исполнительному комитету предоставляется право отсрочки С'езда.

Ст. 26. Чрезвычайный Всегрузинский С'езд советов созывается Всегрузинским центральным исполнительным комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов и с'ездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети населения социалистической советской республики Грузии, а равно по требованию с'езда советов одной из республик, входящих в состав социалистической советской республики Грузии.

Б. О Всегрузинском центральном исполнительном комитете советов и его президиуме

Ст. 27. Всегрузинский центральный исполнительный комитет является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом социалистической советской республики Грузии.

Ст. 28. Всегрузинский центральный исполнительный комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, вносимые Советом народных комиссаров.

Ст. 29. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни социалистической советской республики Грузии, государственный бюджет, а равно акты, вносящие существенные изменения в практику государственных органов республики, должны обязательно восходить на рассмотрение и утверждение Всегрузинского центрального исполнительного комитета.

Ст. 30. Всегрузинский центральный исполнительный комитет дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов власти социалистической советской республики Грузии, об'единяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Конституции социалистической советской республики Грузии, постановлений Всегрузинских С'ездов советов, равно постановлений верховных органов власти Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 31. Всегрузинский центральный исполнительный комитет ответственен перед Всегрузинским С'ездом советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам общего государственного характера.

Ст. 32. Всегрузинский центральный исполнительный комитет созывается на очередные сессии президиумом Всегрузинского центрального исполнительного комитета не менее трех раз в год. Чрезвычайные сессии Всегрузинского центрального исполнительного комитета созываются:

а) по инициативе президиума Всегрузинского центрального исполнительного Комитета;

б) по определению Совета народных комиссаров;

в) по требованию одной трети членов Всегрузинского центрального исполнительного комитета и

г) по требованию Центрального исполнительного комитета одной из республик, входящих в состав социалистической советской республики Грузии.

Ст. 33. Всегрузинский центральный исполнительный комитет избирает президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета и определяет круг деятельности его.

Ст. 34. Всегрузинский центральный исполнительный комитет образует для общего управления социалистической советской республикой Грузии Совет народных комиссаров и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 35. В период между сессиями Всегрузинского центрального исполнительного комитета президиум является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти социалистической советской республики Грузии.

Ст. 36. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета издает от имени Всегрузинского центрального исполнительного комитета декреты, постановления и распоряжения и утверждает законопроекты, вносимые на его рассмотрение Советом народных комиссаров.

Ст. 37. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета наблюдает за проведением в жизнь Конституции социалистической советской республики Грузии и исполнением всех постановлений Всегрузинского С'езда советов и Всегрузинского центрального исполнительного комитета всеми органами власти и является высшим руководящим органом как в центре, так и на местах.

Ст. 38. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета в период между сессиями Всегрузинского центрального исполнительного комитета назначает, по представлению Совета народных комиссаров, народных комиссаров с последующим представлением их на утверждение Всегрузинского центрального исполнительного комитета, а равно других высших должностных лиц, назначение коих Всегрузинским центральным исполнительным комитетом предусмотрено законом.

Ст. 39. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета рассматривает ходатайства о помиловании и о реабилитации в политических правах.

Ст. 40. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления и распоряжения Совета народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, народных комиссаров и центральных учреждений республики, центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров автономных республик и областей и уездных исполнительных комитетов, а равно приостанавливать постановления с'ездов советов автономных республик и областей и уездных.

Ст. 41. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета окончательно разрешает споры, касающиеся взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

Ст. 42. Президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета в деятельности своей ответственен перед Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

В. О Совете народных комиссаров социалистической советской республики Грузии

Ст. 43. Совет народных комиссаров социалистической советской республики Грузии является исполнительным и распорядительным органом Социалистической советской республики Грузии. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление социалистической советской республикой Грузии.

Ст. 44. Совет народных комиссаров социалистической советской республики Грузии образуется Всегрузинским центральным исполнительным комитетом в составе председателя Совета народных комиссаров, заместителей его, председателя Высшего совета народного хозяйства и народных комиссаров: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции. В состав Совета народных комиссаров входят также уполномоченный Народного комиссариата внутренней торговли Закавказской социалистической федеративной советской республики, назначаемый в порядке закавказского федеративного законодательства и имеющий, по постановлению Всегрузинского центрального исполнительного комитета или его президиума, право решающего или совещательного голоса.

Ст. 45. Совет народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, действуя на основании положения о Совете народных комиссаров, издает, в пределах прав, предоставленных ему Всегрузинским центральным исполнительным комитетом, декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории социалистической советской республики Грузии.

Ст. 46. При Совете народных комиссаров социалистической советской республики Грузии образуется республиканское экономическое совещание, действующее на основах особого о нем Положения, как орган, направляющий, под общим руководством Высшего экономического совета Закавказской социалистической федеративной советской республики, экономическую политику социалистической советской республики Грузии.

Ст. 47. Совет народных комиссаров социалистической советской республики Грузии в своей деятельности ответствен перед Всегрузинским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Г. О народных комиссариатах социалистической советской республики Грузии

Ст. 48. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, образуется Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, действующие на основании особых о них положений.

Ст. 49. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, подчиняясь в своей деятельности Всегрузинскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, осуществляют директивы Высшего совета народного хозяйства и соответственных народных комиссариатов Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 50. Во главе народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии состоят народные комиссары — члены Совета народных комиссаров социалистической советской республики Грузии.

Ст. 51. Для управления народными комиссариатами, по постановлению Всегрузинского центрального исполнительного комитета или его президиума, при народных комиссарах могут образовываться, под их председательством, коллегии, члены коих назначаются Советом народных комиссаров.

Ст. 52. Народные комиссары вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата. В тех народных комиссариатах, где учреждены коллегии, о всех единоличных распоряжениях своих народный комиссар доводит до сведения коллегии. В случае несогласия с решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет народных комиссаров социалистической советской республики Грузии или в президиум Всегрузинского центрального исполнительного комитета.

Ст 53. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах ответственны в своей деятельности перед Советом народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, Всегрузинским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 54. Распоряжения народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии могут быть отменяемы Всегрузинским центральным исполнительным комитетом, его президиумом и советом народных комиссаров социалистической советской республики Грузии; распоряжения Высшего совета народного хозяйства и народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, если они не основаны на предписаниях Всегрузинского центрального исполнительного комитета, его президиума или Совета народных комиссаров, могут быть кроме того отменяемы в отношении Высшего совета народного хозяйства — Высшим советом народного хозяйства Закавказской социалистической федеративной советской республики, а в отношении народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции — соответственными народными комиссариатами Закавказской социалистической федеративной советской республики, при условии, что распоряжения эти противоречат данным им директивам или общесоюзному и закавказскому федеративному законодательству.

Д. О местных органах власти: уездных с‘ездах советов, уездных исполнительных комитетах и советах депутатов и их исполнительных органах

Ст. 55. Высшей на территории уезда властью в пределах своего ведения является уездный с‘езд советов, а в период между уездными с‘ездами — уездный исполнительный комитет.

Ст. 56. В уездных с‘ездах советов принимают участие представители всех советов депутатов, находящихся на территории уезда.

Ст. 57. Уездные с‘езды советов составляются из представителей имеющихся на территории уездов советов, по расчету один депутат на каждые 1000 человек от советов тех местностей, которые избирают членов советов в соответствии с общим количеством населения, и один депутат на каждые 200 избирателей от советов тех местностей, которые избирают членов советов в соответствии с общим количеством избирателей.

Примечание. В местностях, где учреждены сельские советы, депутаты на уездный с‘езд советов избираются на темских с‘ездах советов.

Ст. 58. Очередные уездные с‘езды советов созываются уездными исполнительными комитетами один раз в год. Внеочередные с‘езды созываются соответствующими уездными исполнительными комитетами:

а) по своему почину;

б) по требованию Всегрузинского С‘езда советов или Всегрузинского центрального исполнительного комитета и

в) по требованию местных советов, представляющих не менее одной трети населения данного уезда.

Ст. 59. Уездные с‘езды советов избирают свои исполнительные органы—уездные исполнительные комитеты, число членов которых определяется Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 60. Уездные исполнительные комитеты ответственны перед избравшими их уездными с‘ездами советов и подчинены в своей деятельности Всегрузинскому центральному исполнительному комитету, его президиуму и Совету народных комиссаров социалистической советской республики Грузии.

Ст. 61. Для руководства текущей работой по управлению уездом и проведению в жизнь декретов и постановлений центральной власти уездные исполнительные комитеты избирают президиумы, пользующиеся в период между заседаниями исполнительного комитета правами последнего и ответственные перед ним в своей деятельности.

Ст. 62. Для непосредственного заведывания отдельными отраслями управления на территории уезда, входящими в круг ведения уездной власти, уездные исполнительные комитеты образуют отделы, организация, структура и компетенция коих определяются Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 63. Отделы уездного исполнительного комитета, находясь в непосредственном подчинении уездных исполнительных комитетов и их президиумов, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как соответствующего уездного исполнительного комитета и его президиума, так и подлежащих народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии.

Ст. 64. Советы депутатов образуются:

а) в каждом теми, по расчету 1 депутат на 100 жителей всех населенных пунктов теми и

б) в городах по тому же расчету, за исключением городов Тифлиса, Кутаиса и Чиатур, где советы депутатов избираются по расчету: в Тифлисе — один депутат на 200 избирателей, в Кутаисе — один депутат на 150 избирателей, в Чиатурах — один депутат на 50 избирателей.

Примечание 1. По постановлению Всегрузинского центрального исполнительного комитета или его президиума, в районе одного теми может быть образовано несколько сельских советов, по расчету депутатов, установленному для темских советов. В этом случае созываются темские с‘езды советов по тому же расчету — один депутат на 100 человек жителей.

Примечание 2. Войсковые части рабоче-крестьянской Красной армии и флота в тех местностях, где остальное население выбирает депутатов в соответствии с общим числом жителей, избирают своих депутатов в советы по расчету один депутат на 50 избирателей, а в тех местностях, где население выбирает депутатов в соответствии с числом избирателей — избирают своих депутатов по такому же расчету, как и остальное население.

Ст. 65. Перевыборы советов депутатов производятся один раз в год.

Ст. 66. Для текущей работы темские советы избирают темские исполнительные комитеты, ответственные перед подлежащими советами, а равно подчиненные в своей деятельности соответствующим уездным исполнительным комитетам. Круг ведения и организация темских исполнительных комитетов определяются Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Примечание. В тех местностях, где созданы сельские советы и созываются темские с'езды советов, темские исполнительные комитеты избираются темскими с'ездами.

Ст. 67. Исполнительные органы городских и сельских советов, их организация и круг их ведения устанавливаются Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 68. Советы депутатов созываются их исполнительными органами по собственному почину или по требованию не менее одной трети членов Совета.

Ст. 69. Местные органы власти (уездные с'езды советов, советы депутатов и их исполнительные органы) предметом ведения своего имеют:

а) принятие мер к культурному и хозяйственному развитию соответствующей местности;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений подлежащих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) об'единение советской деятельности в пределах соответствующей территории;

е) обеспечение в пределах соответствующей территории революционной законности;

ж) охрану государственного порядка и общественной безопасности на соответствующей территории;

з) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих органов власти.

Ст. 70. Уездные с'езды советов и уездные исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью местных советов и их исполнительных органов.

Ст. 71. Уездные исполнительные комитеты в праве приостанавливать, под своей ответственностью, проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии лишь в исключительных случаях и в порядке, определяемом Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Е. О суде и прокурорском надзоре

Ст. 72. В целях правовой защиты рабоче-крестьянского государства и трудящихся, укрепления революционной законности и охраны общественного порядка, а равно в целях действительного обеспечения

хозяйственных интересов государства и трудовых масс, в социалистической советской республике Грузии действует единый Народный суд с состоящим при нем прокурорским надзором, организуемый на основах, устанавливаемых Союзом социалистических советских республик, и функционирующий по процессуальным правилам, основные начала коих определяются Союзом социалистических советских республик.

Ст. 73. Судебные органы и прокурорский надзор руководствуются гражданским и уголовным законодательством социалистической советской республики Грузии, построенным на основах, устанавливаемых Союзом советских социалистических республик и действующими на территории социалистической советской республики Грузии законами, в случае же отсутствия или неполноты таковых — общим духом советского законодательства и интересами рабоче-крестьянского государства.

Глава IV

Об автономных социалистических советских республиках и областях

Ст. 74. Центральные и местные органы власти автономных социалистических советских республик и областей организуются на основах настоящей Конституции.

Ст. 75. Конституции автономных социалистических советских республик и положения об автономных областях принимаются их с'ездами советов, представляются на утверждение Всегрузинского центрального исполнительного комитета и вносятся на окончательное утверждение Всегрузинского С'езда советов.

Ст. 76. Высшими органами власти в пределах территории автономных социалистических советских республик и областей являются с'езды их советов, а в период между с'ездами — избираемые ими центральные исполнительные комитеты.

Ст. 77. Центральные исполнительные комитеты автономных социалистических советских республик и областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти на территории данной автономной республики или области.

Ст. 78. Центральные исполнительные комитеты автономных социалистических советских республик образуют свои исполнительные и распорядительные органы — советы народных комиссаров в составе председателя, председателя совета народного хозяйства и следующих народных комиссаров, возглавляющих народные комиссариаты: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения. В состав советов народных комиссаров входят также уполномоченные Народного комиссариата финансов, Народного комиссариата труда и Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции социалистической советской республики Грузии. Советы народного хозяйства автономных республик, подчиняясь в своей деятельности центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров соответствующих автономных республик, осуществляют директивы Высшего совета народного хозяйства социалистической советской республики Грузии. Уполномоченные Народного комиссариата финансов, Народного комиссариата труда и Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции, являясь органами подлежащих народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии в автономных республиках, непосредственно им подчиненными, отчитываются в своей деятельности перед центральными исполнительными комитетами и советами народных комиссаров автономных республик.

Ст. 79. Центральные исполнительные комитеты автономных областей, не образуя советов народных комиссаров, руководят управлением области через Совет народного хозяйства и народных комиссаров, возглавляющих народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения. Органами Народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции в автономных областях являются уполномоченные названных народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии. Советы народного хозяйства автономных областей находятся в непосредственном подчинении Высшего совета народного хозяйства социалистической советской республики Грузии и проводят в жизнь распоряжения и мероприятия последних через свои центральные исполнительные комитеты; уполномоченные народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, находясь в непосредственном подчинении соответствующих центральных органов социалистической советской республики Грузии, отчитываются в своей деятельности перед центральными исполнительными комитетами автономных областей.

Ст. 80. В зависимости от местных условий центральные исполнительные комитеты автономных социалистических советских республик и областей имеют право сократить количество народных комиссариатов, предусмотренное ст.ст. 78 и 79 настоящей Конституции.

Ст. 81. Изданные с распространением действия на территории всей социалистической советской республики Грузии кодексы, декреты и постановления верховных органов власти социалистической советской республики Грузии имеют обязательную силу на территории автономных республик и областей.

Ст. 82. В вопросах автономного государственного управления и в развитие законодательства социалистической советской республики Грузии, издаваемого с распространением действия на всю территорию последней, центральные исполнительные комитеты автономных социалистических советских республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории этих республик.

Примечание. Центральные исполнительные комитеты автономных областей издают в указанных в сей статье пределах постановления, имеющие обязательную силу на территории автономных областей, с последующим утверждением их Всегрузинским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Глава V

О договорной социалистической советской республике Абхазии

Ст. 83. Социалистическая советская республика Абхазии в силу особого договора входит в социалистическую советскую республику Грузии и через нее в Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику.

Ст. 84. Во Всегрузинском С'езде советов принимают участие представители С'езда советов социалистической советской республики Абхазии в количестве депутатов, определяемом ст. 23 настоящей Конституции.

Ст. 85. Всегрузинский С'езд советов избирает в состав Всегрузинского центрального исполнительного комитета представителей от социалистической советской республики Абхазии в количестве членов, определяемом Всегрузинским С'ездом советов.

Ст. 86. С'езд советов социалистической советской республики Абхазии, Центральный исполнительный комитет и его президиум, а равно

местные органы власти социалистической советской республики Абхазии организуются на основах Конституции социалистической советской республики Абхазии.

Ст. 87. Образуемый Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Абхазии Совет народных комиссаров состоит из председателя, председателя Высшего совета народного хозяйства и народных комиссаров, возглавляющих народные комиссариаты: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения. В состав Совета народных комиссаров входят также с правом решающего или совещательного голоса, по постановлению Центрального исполнительного комитета социалистической советской республики Абхазии, уполномоченные народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции социалистической советской республики Грузии.

Народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения действуют самостоятельно и независимо от соответственных народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии, но взаимно информируют друг друга о своей работе.

Высший совет народного хозяйства, подчиняясь Центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров социалистической советской республики Абхазии, осуществляет в своей деятельности директивы Высшего совета народного хозяйства социалистической советской республики Грузии.

Уполномоченные народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, являясь органами подлежащих народных комиссариатов социалистической советской республики Грузии, непосредственно им подчиненными, отчитываются в своей деятельности перед Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров социалистической советской республики Абхазии.

Ст. 88. В вопросах необ'единенного государственного управления (внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения) верховные органы власти социалистической советской республики Абхазии самостоятельно издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории этой республики.

Кодексы, декреты и постановления, принятые Всегрузинским центральным исполнительным комитетом с распространением их действия на всю территорию социалистической советской республики Грузии, имеют обязательную силу на территории социалистической советской республики Абхазии, при чем верховные органы власти социалистической советской республики Абхазии в развитие и дополнение этих актов могут издавать законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории социалистической советской республики Абхазии.

Ст. 89. В вопросах государственного управления общего (финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции) и об'единенного (народного хозяйства) на территории социалистической советской республики Абхазии имеют обязательную силу все постановления и распоряжения Всегрузинского центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, при чем в вопросах об'единенного государственного управления верховные органы власти социалистической советской республики Абхазии имеют право издавать, в развитие законодательства социалистической советской республики Грузии, законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории социалистической советской республики Абхазии.

Ст. 90. Всегрузинскому С'езду советов и Всегрузинскому центральному исполнительному комитету принадлежит право отмены постановлений С'езда советов, Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров социалистической советской республики Абхазии, противоречащих настоящей Конституции.

Ст. 91. Бюджет социалистической советской республики Абхазии, по утверждении его Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Абхазии, входит составной частью в общегосударственный бюджет социалистической советской республики Грузии, утверждаемый в порядке ст. 103 настоящей Конституции.

Все местные доходы и расходы на территории социалистической советской республики Абхазии об'единяются в местные бюджеты в порядке общесоюзного и закавказского федеративного основного законодательства.

Глава VI

О выборах в советы депутатов

А. Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 92. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от национальности, расы, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане социалистической советской республики Грузии, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общеполезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красных армии и флота;

в) перечисленные в п. „а" и „б" настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Активным и пассивным избирательным правом пользуются наравне с гражданами социалистической советской республики Грузии и лица, перечисленные в ст. 8-й настоящей Конституции, если они отвечают условиям, предусмотренным настоящей статьей.

Ст. 93. Не избирают и не могут быть избранными в советы, хотя бы они и входили в одну из перечисленных в ст. 92 категорий граждан:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доход с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) лица, занимающиеся частной торговлей, а равно торговым и коммерческим посредничеством;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) лица, состоявшие на службе в полиции, отдельном корпусе жандармов и охранных отделениях при царском правительстве и в особом отряде министерства внутренних дел при меньшевистском правительстве Грузии; члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, осужденные вступившим в законную силу приговором уголовного суда к наказанию, сопряженному с поражением в правах, на срок, установленный судебным приговором;

ж) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

Б. О производстве выборов

Ст. 94. Выборы производятся в дни, установленные местными советами или их исполнительными органами.

Ст. 95. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяются Всегрузинским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

Ст. 96. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а поверка правильности полномочий делегатов, избираемых на с‘езды советов—мандатными комиссиями с‘ездов.

Ст. 97. В случае неутверждения того или иного депутата, Совет назначает новые выборы.

Ст. 98. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всегрузинский центральный исполнительный комитет и его президиум.

Ст. 99. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Глава VII

О бюджетных правах социалистической советской республики Грузии

Ст. 100. Все государственные доходы и расходы социалистической советской республики Грузии, включая доходы и расходы входящих в ее состав республик и автономных областей, об‘единяются в общий государственный бюджет социалистической советской республики Грузии.

Ст. 101. Общегосударственный бюджет социалистической советской республики Грузии входит составной частью в единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики и в составе последнего—в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик.

Ст. 102. Общегосударственный бюджет социалистической советской республики Грузии, по рассмотрении его Советом народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, утверждается Всегрузинским центральным исполнительным комитетом и через Совет народных комиссаров Закавказской социалистической федеративной советской республики вносится в Закавказский центральный исполнительный комитет для включения в утверждаемый им единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 103. Государственные доходы и расходы автономных республик и областей, входящих в состав социалистической советской республики Грузии, после рассмотрения и принятия их центральными исполнительными комитетами этих республик и областей и рассмотрения Советом народных комиссаров социалистической советской республики Грузии, утверждаются Всегрузинским центральным исполнительным комитетом в качестве составных частей общегосударственного бюджета социалистической советской республики Грузии.

Ст. 104. Всегрузинский центральный исполнительный комитет в пределах бюджетного законодательства, общесоюзного и закавказского федеративного, устанавливает порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения государственного бюджета социалистической советской республики Грузии.

Ст. 105. Доходные источники общегосударственного бюджета социалистической советской республики Грузии, а равно и расходы, отнесенные на этот бюджет, устанавливаются закавказским федеративным законодательством, в пределах, определяемых общесоюзным бюджетным законом.

Ст. 106. Всякого рода налоги и сборы на территории социалистической советской республики Грузии устанавливаются в порядке, определяемом общесоюзным законодательством.

Ст. 107. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в государственной росписи доходов и расходов или без особого постановления законодательных органов социалистической советской республики Грузии.

Ст. 108. Все расходы по росписи социалистической советской республики Грузии расходуются в пределах сметных ассигнований и исключительно по их прямому назначению.

Ст. 109. Все местные доходы и расходы об'единяются в местные бюджеты в порядке общесоюзного и закавказского федеративного основного законодательства и издаваемых в развитие последнего законодательных актов социалистической советской республики Грузии. В этом же порядке устанавливаются правила составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета.

Ст. 110. В порядке, определяемом общесоюзным и закавказским федеративным основным законодательством и издаваемым в развитие его законодательством социалистической советской республики Грузии, для покрытия расходов, отнесенных на местные средства, предоставляются доходные источники по местным бюджетам: налоговые и неналоговые.

Ст. 111. Отчет по исполнению бюджета социалистической советской республики Грузии утверждается Всегрузинским центральным исполнительным комитетом.

Глава VIII

О гербе, флаге и столице социалистической советской республики Грузии

Ст. 112. Герб социалистической советской республики Грузии состоит из круглого красного поля, в верхней части которого изображена светящаяся пятиконечная звезда с простирающимися по всему полю лучами, внизу—снежный хребет голубого цвета, на правой стороне—золотые колосья и на левой золотые лозы с виноградными гроздьями. Концы колосьев и лоз переплетены между собою у основания хребта, в нижней части поля. Большую часть середины занимают изображения золотого серпа и молота, которые упираются вверху—в светящуюся звезду, внизу—в вершину хребта, по бокам—в колосья и лозы. Вокруг поля помещена надпись на трех языках—грузинском, русском и французском: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь“. Герб окаймлен вокруг узором из орнаментов в грузинском стиле.

Ст. 113. Флаг социалистической советской республики Грузии состоит из полотнища красного цвета; в левом углу его наверху, в квадрате, стороны которого равны четверти всей длины полотнища, помещена надпись на грузинском языке золотыми буквами: „ССРГ“.

Ст. 114. Столицей социалистической советской республики Грузии является город Тифлис.

Постановление IV Всегрузинского С'езда советов 4/IV—27 г., „С. У. и Расп. ССР Грузии“ 4/IV 1927 г., № 4, ст. 60).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава I

Основные начала

Ст. 1. Волею восставших рабочих и трудящихся крестьян Армении, 29-го ноября 1920 года Армения об'явлена социалистической советской республикой.

Конституция (основной закон) социалистической советской республики Армении, исходя из провозглашенных Октябрьской революцией основных принципов, имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Вся власть в пределах социалистической советской республики Армении принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Ст. 3. Носителем верховной власти в социалистической советской республике Армении является с'езд советов социалистической советской республики Армении, а в период между с'ездами — Центральный исполнительный комитет советов социалистической советской республики Армении.

Ст. 4. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность пролетарского государства на основах, определяемых законами Союза советских социалистических республик, Закавказской социалистической федеративной советской республики и социалистической советской республики Армении.

Ст. 5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, социалистическая советская республика Армении уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, социалистическая советская республика Армении, признавая

право граждан советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, социалистическая советская республика Армении, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их организации.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, социалистическая советская республика Армении ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 10. Социалистическая советская республика Армении признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 11. В целях всемерной охраны завоеваний Великой пролетарской революции, социалистическая советскоя республика Армении признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 12. Социалистическая советская республика Армении предоставляет все права, установленные Конституцией и законодательством республики для граждан социалистической советской республики Армении, также и всем пребывающим на территории социалистической советской республики Армении гражданам других республик, входящих в состав Союза советских социалистических республик.

Социалистическая советская республика Армении, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории социалистической советской республики Армении для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Ст. 13. Социалистическая советская республика Армении предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

Ст. 14. Социалистическая советская республика Армении, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, об‘являет совершенно несовместимым с основными законами республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей.

За гражданами социалистической советской республики Армении признается право свободного пользования родным языком на с‘ездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

Ст. 15. Руководствуясь интересами трудящихся, социалистическая советская республика Армении лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О вхождении социалистической советской республики Армении в состав Закавказской социалистической федеративной советской республики и в Союз советских социалистических республик

Ст 16. В целях создания единого советского фронта против капиталистического окружения и обеспечения социалистического строительства и свободы национального развития на началах тесного братского сотрудничества со всеми советскими республиками, социалистическая советская республика Армении вместе с социалистической советской республикой Грузии и социалистической советской республикой Азербайджана образуют Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику, а через посредство последней, как равноправная часть ее, соединяются с Российской социалистической федеративной советской республикой, социалистической советской республикой Белоруссии, социалистической советской республикой Украины, социалистической советской республикой Туркменистана и социалистической советской республикой Узбекистана и образуют Союз советских социалистических республик.

Глава III

О верховных правах социалистической советской республики Армении, союзном гражданстве и о государственном языке социалистической советской республики Армении

Ст. 17. Суверенитет социалистической советской республики Армении ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Закавказской социалистической федеративной советской республики (основной закон) и Конституцией Союза советских социалистических республик (основной закон) и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик.

Вне этих пределов социалистическая советская республика Армении осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Ст. 18. Социалистическая советская республика Армении сохраняет за собою право свободного выхода из состава Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик.

Ст. 19. Границы социалистической советской республики Армении не могут быть изменяемы без ее согласия.

Ст. 20. Для граждан социалистической советской республики Армении устанавливается единое союзное гражданство.

Каждый гражданин социалистической советской республики Армении тем самым является гражданином Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик.

Ст. 21. Государственным языком социалистической советской республики Армении является армянский язык.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Глава IV

О предметах ведения верховных органов власти социалистической советской республики Армении

Ст. 22. Исключительному ведению С'езда советов социалистической советской республики Армении подлежат;

а) установление, изменение и дополнение основных начал Конституции, а именно утверждение частных изменений этой Конституции, принятых Центральным исполнительным комитетом между С'ездами советов социалистической советской республики Армении.

б) принятие в состав социалистической советской республики Армении других республик, разрешение вопросов об изменении границ республики в порядке, предусмотренном Основным законом Союза советских социалистических республик, а также отчуждение принадлежащих республике прав.

Ст. 23. Ведению С'езда советов Армении, а в период между С'ездами советов — ведению Центрального исполнительного комитета подлежат все вопросы общереспубликанского значения, поскольку они в силу Основного закона Союза советских социалистических республик и Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики не отнесены к ведению верховных органов власти Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики.

К вопросам, подлежащим ведению С'езда советов и Центрального исполнительного комитета социалистической советской республики Армении, относятся:

а) общее руководство всей внутренней политикой;

б) общее административное разделение республики и внутреннее перераспределение административных единиц;

в) установление в соответствии с законодательством Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики плана всего народного хозяйства социалистической советской республики Армении в целом и отдельных его отраслей;

г) утверждение бюджета социалистической советской республики Армении;

д) установление в соответствии с законодательством Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик налогов и сборов;

е) утверждение кодексов законов социалистической советской республики Армении в соответствии с конституциями Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик, а также общереспубликанского законодательства по предметам, не отнесенным к ведению Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики;

ж) утверждение законодательства о гражданстве в соответствии с законодательством Союза социалистических республик;

з) право амнистии общей и частной в отношении осужденных на территории социалистической советской республики Армении судебными и административными органами социалистической советской республики Армении, а также право помилования отдельных граждан и восстановления их в прежнем состоянии;

и) организация статистики социалистической советской республики Армении;

к) заключение внутренних и внешних займов с разрешения верховных органов власти Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик;

л) установление на территории социалистической советской республики Армении начал и общего плана в области народного просвещения и народного здравоохранения;

м) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений всех органов власти социалистической советской республики Армении и опротестование постановлений Совета народных комиссаров Закавказской социалистической федеративной советской республики и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик в президиум Закавказского Центрального исполнительного комитета;

н) вообще все те вопросы, которые упомянуты в настоящей Конституции или разрешение которых С'езд советов и Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении признают подлежащими их компетенции.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава V

О С'езде советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Армении

Ст. 24. Верховным органом власти социалистической советской республики Армении является С'езд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Армении, а в период между с'ездами советов— Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении.

Ст. 25. С'езд советов социалистической советской республики Армении составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету 1 депутат на 600 избирателей и из представителей уездных с'ездов советов — по расчету 1 депутат на 3.000 жителей.

Делегаты на С'езд советов социалистической советской республики Армении избираются на уездных с'ездах советов.

Ст. 26. Очередной С'езд советов Армении созывается Центральным исполнительным комитетом один раз в год.

Ст 27. Чрезвычайный С'езд советов Армении созывается Центральным исполнительным комитетом по его постановлению или по требованию советов или с'ездов советов местностей, насчитывающих не менее $1/5$ всего населения республики.

Ст. 28. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву С'езда советов, Центральному исполнительному комитету социалистической советской республики Армении предоставляется право отсрочки созыва С'езда.

Глава VI

О Центральном исполнительном комитете социалистической советской республики Армении

Ст. 29. Верховным органом власти социалистической советской республики Армении в период между С'ездами советов является Центральный исполнительный комитет советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов социалистической советской республики Армении.

Ст. 30. Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении является верховным законодательным,-распорядительным и контролирующим органом.

Ст. 31. Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении состоит из 130 членов и 65 кандидатов и избирается С'ездом советов социалистической советской республики Армении.

Ст. 32. Центральный исполнительный комитет ответственен перед С'ездом советов социалистической советской республики Армении.

Ст. 33. Центральный исполнительный комитет дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства социалистической советской республики Армении и определяет круг деятельности президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении.

Ст. 34. Центральный исполнительный комитет издает кодексы, декреты, распоряжения, наблюдает за проведением в жизнь Конституции как социалистической советской республики Армении, так и Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик, а также за исполнением на территории социалистической советской республики Армении всех постановлений с'ездов советов и центральных исполнительных комитетов социалистической советской республики Армении, Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик.

Ст. 35. Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений и другие предложения, вносимые президиумом Центрального исполнительного комитета, Советом народных комиссаров, народными комиссарами, а также приравненными к народным комиссариатам другими учреждениями.

Ст. 36. Декреты, постановления и распоряжения Центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении издаются на армянском, русском и тюркском языках.

Ст. 37. Сессии Центрального исполнительного комитета созываются президиумом Центрального исполнительного комитета три раза в год.

Ст. 38. Чрезвычайные сессии Центрального исполнительного комитета созываются по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета, по предложению Совета народных комиссаров или по требованию $^{1}/_{3}$ членов Центрального исполнительного комитета.

Ст. 39. Центральный исполнительный комитет отчет о своей деятельности и доклады по отдельным вопросам общей политики представляет С'езду советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов социалистической советской республики Армении.

Ст. 40. Центральный исполнительный комитет избирает президиум Центрального исполнительного комитета в составе 11 человек (в том

числе председателя, заместителя председателя и секретаря) и четырех кандидатов.

Ст. 41. Для общего руководства делами управления социалистической советской республики Армении Центральный исполнительный комитет образует Совет народных комиссаров, а для руководства отдельными отраслями государственного управления учреждает отдельные народные комиссариаты и другие органы.

Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении назначает и освобождает от должности как отдельных членов Совета народных комиссаров и весь состав Совета народных комиссаров, так и назначает председателя и заместителей председателя Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении.

Глава VII

О Президиуме Центрального исполнительного комитета.

Ст. 42. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета социалистической советской республики Армении президиум Центрального исполнительного комитета является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти социалистической советской республики Армении.

Ст. 43. Президиум Центрального исполнительного комитета наблюдает за тем, чтобы все органы власти в своей деятельности руководствовались конституциями социалистической советской республики Армении, Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик, исполняли все постановления с‘ездов советов и центральных исполнительных комитетов социалистической советской республики Армении, Закавказской социалистической советской республики и Союза советских социалистических республик,

Ст. 44. Президиум Центрального исполнительного комитета разрешает вопросы, возникающие как между центральными учреждениями, так и между центральными учреждениями и органами уездной власти.

Ст. 45. Президиум Центрального исполнительного комитета рассматривает ходатайства о помиловании, о награждении орденом Красного Знамени и награждает орденом Трудового Знамени.

Ст. 46. Президиум Центрального исполнительного комитета социалистической советской республики Армении имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров и народных комиссариатов социалистической советской республики Армении.

Ст. 47. Президиум Центрального исполнительного комитета имеет право отменять постановления нижестоящих с‘ездов советов и исполнительных комитетов.

Ст. 48. Президиум Центрального исполнительного комитета назначает и отзывает народных комиссаров и их заместителей с последующим внесением вопроса о народных комиссарах в ближайшую сессию Центрального исполнительного комитета на утверждение.

Ст. 49. Президиум Центрального исполнительного комитета в своей деятельности подотчетен Центральному исполнительному комитету.

Ст. 50. Президиум Центрального исполнительного комитета издает кодексы, декреты и постановления и представляет на утверждение С‘езда советов социалистической советской республики Армении.

Ст. 51. Президиум Центрального исполнительного комитета опротестовывает декреты и постановления Совета народных комиссаров Закавказской социалистической федеративной советской республики в президиум Закавказского центрального исполнительного комитета.

Протесты Центрального исполнительного комитета и его президиума не приостанавливают исполнения опротестованных декретов и постановлений.

Глава VIII

О Совете народных комиссаров

Ст. 52. Совет народных комиссаров является исполнительным и распорядительным органом социалистической советской республики Армении. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление социалистической советской республикой Армении.

Ст. 53. Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении образует Совет народных комиссаров в следующем составе:

председатель Совета народных комиссаров,
заместитель председателя Совета народных комиссаров,
председатель совета народного хозяйства,
народный комиссар земледелия,
народный комиссар труда,
народный комиссар финансов,
народный комиссар внутренних дел,
народный комиссар юстиции,
народный комиссар просвещения,
народный комиссар здравоохранения,
народный комиссар социального обеспечения,
народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
председатель Государственной плановой комиссии,
управляющий Центральным статистическим управлением,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета, уполномоченный Закавказского народного комиссариата по внутренней торговле и председатель Государственного политического управления Армении.

Ст. 54. Совет народных комиссаров социалистической советской республики Армении, в пределах, предоставленных ему Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Армении, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории социалистической советской республики Армении.

Ст. 55. Проекты всех декретов и постановлений Совета народных комиссаров, которые имеют общеполитическое значение, представляются Центральному исполнительному комитету на рассмотрение и утверждение.

Ст. 56. Постановления и распоряжения Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным исполнительным комитетом Армении и его президиумом.

Ст. 57. Совет народных комиссаров ответственен перед С'ездом советов социалистической советской республики Армении и Центральным исполнительным комитетом.

Ст. 58. Совет народных комиссаров рассматривает проекты тех декретов и постановлений, которые представляются как народными комиссариатами социалистической советской республики Армении, так и

приравненными к комиссариатам другими центральными учреждениями, а также и уездными исполнительными комитетами.

Ст. 59. При Совете народных комиссаров социалистической советской республики Армении учреждается Экономическое совещание, как орган, направляющий экономическую политику социалистической советской республики Армении и руководящий работой экономических народных комиссариатов и других государственных хозяйственных органов.

Глава IX

О народных комиссариатах социалистической советской республики Армении

Ст. 60. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении, образуются поименованные в ст. 53 Конституции 11 народных комиссариатов, которые действуют на основании положений о народных комиссариатах, утвержденных Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Армении.

Ст. 61. Народные комиссариаты социалистической советской республики Армении по отношению к Закавказской социалистической федеративной советской республике делятся на:

а) об'единенные комиссариаты, а именно: Народный комиссариат труда, Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции, Народный комиссариат финансов, совет народного хозяйства;

б) необ'единенные комиссариаты, а именно:

Народный комиссариат по внутренним делам;
Народный комиссариат земледелия,
Народный комиссариат просвещения,
Народный комиссариат юстиции,
Народный комиссариат здравоохранения,
Народный комиссариат социального обеспечения.

Об'единенные комиссариаты, подчиняясь в своей деятельности Центральному исполнительному комитету, его президиуму и Совету народных комиссаров, осуществляют директивы соответственных народных комиссариатов Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 62. Во главе народных комиссариатов социалистической советской республики Армении стоят члены Совета народных комиссаров социалистической советской республики Армении — народные комиссары социалистической советской республики Армении.

Ст. 63. При каждом народном комиссаре под его председательством может образоваться коллегия, члены которой назначаются и отзываются Советом народных комиссаров социалистической советской республики Армении.

Ст. 64. Народные комиссары социалистической советской республики Армении в своей работе ответственны перед Советом народных комиссаров, Центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 65. Распоряжения народных комиссаров социалистической советской республики Армении могут быть приостанавливаемы и отменяемы Советом народных комиссаров социалистической советской республики Армении, Центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Глава X

О местной власти

А. О с'ездах советов

Ст. 66. В пределах данной территории — уезда и участка — высшей властью является с'езд советов.

Ст. 67. В уездных и участковых с'ездах советов принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 68. С'езды советов составляются:

а) уездные—из представителей советов городов и городских поселений и сельских советов по расчету: от советов городов и городских поселений — один делегат на двести избирателей и от участковых с'ездов советов — один делегат на одну тысячу человек населения, но не свыше трехсот делегатов на весь уезд;

б) участковые — из представителей всех советов, находящихся на территории участка, по расчету один делегат на триста человек населения, но не свыше ста пятидесяти делегатов на весь участок.

Примечание. В исключительных случаях Центральному исполнительному комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей в зависимости от местных условий.

Ст. 69. С'езды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные с'езды советов созываются один раз в год; внеочередные с'езды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих с'ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими исполнительными комитетами на их территории как по их почину, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

Ст. 70. С'езды советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты, число членов которых для с'ездов советов каждой административной единицы определяется постановлениями Центрального исполнительного комитета или его президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

Ст. 71. Исполнительные комитеты избираются с'ездом советов и являются высшими органами власти на соответствующей территории в период между с'ездами. Исполнительные комитеты ответственны перед избравшими их с'ездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров.

Ст. 72. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной единицы Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст 73. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 74. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти и для приведения в исполнение постановлений центральной власти — уездные исполнительные комитеты образуют отделы на осно-

ваниях, определяемых Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Примечание. При участковых исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения Центрального исполнительного комитета или его президиума.

Ст. 75. Отделы уездных исполнительных комитетов находятся в подчинении уездных исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его Президиума, а также предписания и задания соответствующих народных комиссаров социалистической советской республики Армении.

В. О советах депутатов

Ст. 76. Советы депутатов избираются по нормам:

а) в городах с населением в 1.000 человек — один депутат на 15 избирателей; с населением от 3.000 до 5.000 человек — один на 30 избирателей; с населением от 5.000 до 10.000 — 1 на 50 избирателей; с населением от 10.000 до 15.000 человек — один на 60 избирателей; с населением от 15.000 до 20.000 человек — один на 70 избирателей; с населением от 20.000 до 25.000 человек — один на 75 избирателей; с населением от 25.000 до 50.000 и более — один на 100 избирателей, но число депутатов горсоветов должно быть не менее 25 и не более 300 человек.

Примечание. Для выборов в горсовет Эривани и Ленинакана каждое предприятие, имеющее от 25 до 100 рабочих, дает одного депутата.

б) В деревнях — по расчету: один депутат на 50 чел., но число членов сельского совета должно быть не менее 7 и не более 50 человек.

Примечание. Деревни с населением менее 300 человек участвуют в выборах сельского совета соседней деревни, при чем для деревень, не имеющих своего совета, данный сельский совет назначает уполномоченного из числа своих членов, который проживает в деревне, не имеющей сельского совета.

Ст. 77. Для текущей работы в городах советы депутатов избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 78. При сельском совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, установленных Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 79. Советы депутатов созываются или исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее одной трети членов совета.

Ст. 80. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

Ст. 81. Уездный и участковые органы советской власти — исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов, имеют своей задачей в границах своей территории:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

г) резрешение вопросов, имеющих местное значение;

д) согласование деятельности советских органов;

е) обеспечение революционной законности и охрану государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов и внесение соответствующих предложений в вышестоящие органы.

Ст. 82. С'езды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных с'ездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими С'ездами и их исполнительными комитетами, Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их с'ездами, а также вышестоящими С'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Армении, его президиумом и Советом народных комиссаров.

Ст. 83. Уездные исполнительные комитеты вправе приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссаров социалистической советской республики Армении лишь в исключительных случаях в порядке, определяемом Центральным исполнительным комитетом, при явном несоответствии этих распоряжений постановлениям Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

Глава XI

О выборах в советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 84. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п. следующие граждане социалистической советской республики Армении, которым ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянской Красной армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. На территории социалистической советской республики Армении пользуются активным и пассивным избирательным правом граждане всех советских республик и те иностранцы, о коих упоминается в ст. 12 Конституции социалистической советской республики Армении.

Ст. 85. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы и торговые посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов, а также хмбапеты;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

Ст. 86. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

Ст. 87. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 88. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций определяется Центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 89. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а поверка правильности полномочий делегатов, избираемых на с'езды советов,—мандатными комиссиями.

Ст. 90. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Центральный исполнительный комитет социалистической советской республики Армении и его президиум.

Ст. 91. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

Глава XII

О бюджетном праве

Ст. 92. Все государственные доходы и расходы социалистической советской республики Армении об'единяются в общегосударственном бюджете.

Ст. 93. Бюджет социалистической советской республики Армении входит как составная часть в единый государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик в соответствии с конституциями Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза советских социалистических республик и издаваемыми в порядке соответствующего законодательства правилами.

Ст. 94. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории социалистической советской республики Армении, а также расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Закавказской социалистической федеративной советской республики и социалистической советской республики Армении устанавливается в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 95. Бюджет социалистической советской республики Армении рассматривается Советом народных комиссаров социалистической советской республики Армении, утверждается Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Армении, и бюджет этот направляется в законодательные органы Закавказской социалистической федеративной советской республики для включения в порядке Конституции Союза советских социалистических республик в единый государственный бюджет Союза советских социалистических республик.

Ст. 96. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов или расходов или без издания особого постановления законодательных органов социалистической советской республики Армении.

Ст. 97. Все расходы по росписи социалистической советской республики Армении расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

Ст. 98. Все местные доходы и все местные расходы об‘единяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

Ст. 99. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными с‘ездами советов или в подлежащих случаях исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов социалистической советской республики Армении.

Ст. 100. Отчет по исполнению бюджета социалистической советской республики Армении утверждается Центральным исполнительным комитетом социалистической советской республики Армении.

Ст. 101. В порядке законодательства Союза советских социалистических республик, Закавказской социалистической федеративной советской республики и социалистической советской республики Армении для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники; налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ

Глава XIII

О гербе и флаге социалистической советской республики Армении.

Ст. 102. Государственный герб социалистической советской республики Армении состоит из изображений Большого и Малого Арарата, над которыми в лучах восходящего солнца находятся молот и серп, помещенные крест-на-крест, рукоятками книзу; у подножья — куст виноградника с лозой и листьями, справа и слева — хлебные колосья, немного выше—ветки оливы. Вокруг герба на полях надпись: „Социалистическая Советская Республика Армении“ и „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“

Ст. 103. Государственный флаг социалистической советской республики Армении состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы „С.С.Р.А“.

Ст. 104. Столица социалистической советской республики Армении — гор. Эривань.

Постановление V с‘езда Советов ССР Армении 3/IV—27 года. („СУ ССР Армении“—1928 г., № 1, ст. 2).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

Ст. 1. Конституция Азербайджанской социалистической советской республики имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 2. Азербайджанская республика есть социалистическое государство всех трудящихся Азербайджана. Вся власть в пределах Азербайджанской социалистической республики принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских (красноаскерских) депутатов.

Примечание. В состав Азербайджанской социалистической советской республики входят автономная область Нагорного Карабаха и Нахичеванская социалистическая советская республика.

Ст. 3. Согласно воле трудящихся Азербайджана, принявших решение на втором и третьем Всеазербайджанском С'ездах советов об образовании федерации Закавказских социалистических советских республик, Азербайджанская социалистическая советская республика, об'единившись с социалистическими советскими республиками Грузии и Армении в Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику, входит через нее в Союз социалистических советских республик и заявляет о своей готовности войти в состав единой международной социалистической советской республики, как только создадутся условия для ее возникновения.

Азербайджанская социалистическая советская республика есть суверенное государство.

Передавая Закавказской социалистической федеративной советской республике и Союзу социалистических советских республик полномочия, отнесенные в соответствии со ст. 1 основных законов Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик к ведению верховных органов этих государственных образований, вне указанных пределов Азербайджанская социалистическая советская республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Входя в Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику как договорная республика, на указанных выше основаниях, Азербайджанская социалистическая советская республика сохраняет за собой право свободного выхода из Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 4. Граждане Азербайджанской социалистической советской Республики, сохраняя республиканское гражданство, являются вместе с тем гражданами Закавказской социалистической федеративной советской республики на основании ст. 6 Конституции ЗСФСР и Союза социалистических советских республик на основании ст. 7 Основного закона Союза ССР.

Ст. 5. Носителем верховной власти в Азербайджанской социалистической советской республике является Азербайджанский С'езд советов, а в период между С'ездами—Азербайджанский центральный исполнительный комитет советов.

Ст. 6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь (дин) отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения мнений, Азербайджанская социалистическая советская республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет рабочему классу и крестьянству пользование всеми имеющимися в распоряжении республики средствами к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Азербайджанская социалистическая советская республика, признавая право граждан устраивать собрания, митинги, шествия и проч., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Ст. 9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Азербайджанская социалистическая советская республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действий, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их об'единения и организации.

Ст. 10. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Азербайджанская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 11. Азербайджанская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан республики.

Ст. 12. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции, Азербайджанская социалистическая советская республика признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Ст. 13. Азербайджанская социалистическая советская республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Азербайджанской социалистической советской республики, также и пребывающим на территории Азербайджанской социалистической советской республики гражданам других

союзных советских республик. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Азербайджанская социалистическая советская республика предоставляет все политические права азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству на основе постановлений верховных органов Союза ССР и ЗСФСР.

Ст. 14. Азербайджанская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

Ст. 15. Азербайджанская социалистическая советская республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, об'являет совершенно несовместимым с основными законами республики установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и тем более какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их С'ездов советов, с утверждения верховных органов Азербайджанской социалистической советской республики, в автономные социалистические республики и области.

За гражданами Азербайджанской социалистической советской республики признается право свободного пользования родным языком на С'ездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

Ст. 16. Руководствуясь интересами трудящихся, Азербайджанская социалистическая советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Ст. 17. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-крестьянского государства на основах, определяемых законами Союза социалистических советских республик и ЗСФСР и верховными органами Азербайджанской социалистической советской республики.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О предметах ведения Азербайджанского С'езда советов и Азербайджанского центрального исполнительного комитета

Ст. 18. Исключительному ведению Азербайджанского С'езда советов подлежит;

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Азербайджанской социалистической советской республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции социалистической советской республики, принятых сессиями Азербайджанского центрального исполнительного комитета в период между Азербайджанскими С'ездами советов;

б) окончательное утверждение Конституции Нахичеванской социалистической советской республики.

Ст. 19. Ведению Азербайджанского С'езда советов и Азербайджанского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Азербайджанской социалистической советской республики;

б) установление границ Нахичеванской социалистической советской республики и автономной области Нагорного Карабаха, утверждение конституции Нахичеванской социалистической советской республики и положения об автономной области Нагорного Карабаха, а также разрешение споров, могущих возникнуть как между ними, так и между ними и другими частями республики.

в) рассмотрение вопроса об изменении границ Азербайджанской социалистической советской республики в порядке, предусмотренном основными законами Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики;

г) общее административное разделение территории Азербайджанской социалистической советской республики;

д) установление в соответствии с законодательством Союза советских социалистических республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Азербайджанской социалистической республики;

е) утверждение бюджета Азербайджанской социалистической советской республики, как части единого государственного бюджета Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик;

ж) установление в соответствии с конституциями и законодательством Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Азербайджанской социалистической советской республики;

з) верховный контроль над государственными доходами Азербайджанской социалистической советской республики;

и) утверждение кодексов законов Азербайджанской советской социалистической республики в соответствии с конституцией Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик;

к) право амнистии, общей и частичной, на территории Азербайджанской социалистической советской республики;

л) законодательство об Азербайджанском гражданстве в соответствии с законодательством Союза социалистических советских республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики о союзном и федеративном гражданстве;

м) отмена постановлений С'езда советов Нахичеванской социалистической советской республики и автономной области Нагорного Карабаха, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 20. Сверх перечисленных вопросов ведению Азербайджанского С'езда советов и Азербайджанского центрального исполнительного комитета подлежат и другие вопросы в соответствии с Конституциями Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик.

Ст. 21. На территории АССР имеют обязательную силу постановления верховных органов Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик в пределах, указанных в Конституции (основных законах) ЗСФСР

и Союза ССР, и по предметам, отнесенным к компетенции ЗСФСР и СССР. Помимо вышеизложенного, никакие органы, кроме Азербайджанского С'езда советов, Азербайджанского центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Азербайджанской социалистическй советской республики.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава III

О центральной власти

А. Об Азербайджанском С'езде советов

Ст. 22. Азербайджанский С'езд советов составляется из представителей Бакинского совета по расчету: от г. Баку и его районов — один депутат на 1.000 избирателей и от селений Бакуезда — один делегат на 5.000 жителей и всех городских советов—по расчету один депутат на тысячу избирателей и из представителей всех уездных с'ездов советов— по расчету один делегат на пять тысяч жителей.

Ст. 23. Азербайджанский С'езд советов избирает Азербайджанский центральный исполнительный комитет советов в количестве членов, определяемом С'ездом советов.

Ст. 24 Азербайджанский С'езд советов созывается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом один раз в год.

Ст. 25. Чрезвычайный Азербайджанский С'езд советов созывается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения АССР.

Б. Об Азербайджанском центральном исполнительном комитете советов

Ст. 26. Азербайджанский центральный исполнительный комитет в пределах, указанных в ст. ст. 5, 9, 20 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 27. Азербайджанский центральный исполнительный комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом народных комиссаров и отдельными ведомствами.

Ст. 28. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Азербайджанской социалистической советской республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Азербайджанской социалистической советской республики, обязательно подлежат рассмотрению и утверждению Азербайджанского центрального исполнительного комитета.

Ст. 29. Азербайджанский центральный исполнительный комитет дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов советской власти Азербайджанской социалистической советской республики, об'единяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности президиума Азербайджанского

центрального комитете и Совета народных комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Азербайджанской социалистической советской республики, исполнением всех постановлений Азербайджанских С'ездов советов и верховных органов Союза социалистических советских республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 30. Азербайджанский центральный исполнительный комитет созывается президиумом Азербайджанского центрального исполнительного комитета на сессии не реже одного раза в три месяца. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе президиума Азербайджанского центрального исполнительного комитета, по предложению Совета народных комиссаров или по требованию одной трети членов Азербайджанского центрального исполнительного комитета.

Ст. 31. Азербайджанский центральный исполнительный комитет образует президиум и Совет народных комиссаров для общего управления Азербайджанской социалистической советской республикой и народные комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления, назначает и смещает как отдельных членов Совета народных комиссаров, так и весь состав Совета народных комиссаров в целом, а также назначает председателя Совета народных комиссаров и его заместителя.

Ст. 32. Азербайджанский центральный исполнительный комитет ответственен перед Азербайджанским С'ездом советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

В. О президиуме Азербайджанского центрального исполнительного комитета

Ст. 33. В период между сессиями Азербайджанского центрального комитета президиум Азербайджанского центрального комитета является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 34. Президиум Азербайджанского центрального исполнительного комитета имеет право как утверждать постановления Совета народных комиссаров, так и приостанавливать и отменять таковые, а равно издавать декреты и постановления, с последующим внесением этих декретов и постановлений на рассмотрение и утверждение очередных сессий Азербайджанского центрального исполнительного комитета, рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Трудового Знамени, присуждает и представляет на утверждение орден, Красного Знамени.

Ст. 35. Президиум Азербайджанского центрального исполнительного комитета, по представлению Совета народных комиссаров, назначает отдельных народных комиссаров.

Ст. 36. Президиум Азербайджанского центрального исполнительного комитета имеет право приостанавливать постановления с'ездов советов автономных республик и областей, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Азербайджанского центрального исполнительного комитета, а равно имеет право отменять постановления центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров автономных республик и областей и местных исполнительных комитетов.

Г. О Совете народных комиссаров

Ст. 37. В состав народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики входят на правах его членов: председатель Совета народных комиссаров, его заместитель и народные комиссары, указанные в ст. 44 Конституции Азербайджанской социалистической советской республики, а также с правом совещательного или решающего голоса, по постановлению Азербайджанского центрального исполнительного комитета или его президиума, уполномоченные соответствующих закавказских народных комиссаров.

Примечание. На заседании Совета народных комиссаров участвуют с правом решающего голоса председатель Государственного политического управления АССР, председатель Государственной плановой комиссии, председатель Бакинского совета и председатель правления Государственного об'единения Азербайджанской нефтяной промышленности (Азнефть). Кроме того, с правом решающего голоса участвуют председатели Совета народных комиссаров Нахичеванской социалистической советской республики и автономной области Нагорного Карабаха.

Ст. 38. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление Азербайджанской социалистической советской республикой.

Ст. 39. Совет народных комисаров Азербайджанской социалистической советской республики, в осуществление этой задачи и в пределах предоставленных ему Азербайджанским центральным исполнительным комитетом прав и на основании положения о Совете народных комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 40. При Совете народных комиссаров образуется экономическое совещание, как орган, направляющий экономическую политику Азербайджанской социалистической советской республики и руководящий работой хозяйственных органов республики.

Ст. 41. Совет народных комиссаров ответственен перед Азербайджанским С'ездом советов и Азербайджанским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 42. О всех своих постановлениях и решениях Совет народных комиссаров сообщает Азербайджанскому центральному исполнительному комитету.

Ст. 43. Азербайджанский центральный исполнительный комитет вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета народных комиссаров.

Д. О народных комиссариатах Азербайджанской социалистической советской республики

Ст. 44. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики, образуется 11 народных комиссариатов, а именно: 1) по внутренним делам, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) земледелия, 6) социального обеспечения, 7) финансов, 8) высший совет народного озяйства, 9) рабоче-крестьянской инспекции, 10) Труда и 11) Азербайджанское центральное статистическое управление.

Ст. 45. Народный комиссариат труда, народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции, народный комиссариат финансов, Высший совет народного хозяйства и Азербайджанское центральное статистическое

управление, подчиняясь Азербайджанскому центральному исполнительному комитету, его президиуму и Совету народных комиссаров, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссаров Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик.

Ст. 46. Во главе отдельных народных комиссариатов стоят члены Совета народных комиссаров—народные комиссары.

Ст. 47. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров или в президиум Азербайджанского центрального исполнительного комитета. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

Ст. 48. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом народных комиссаров и перед Азербайджанским центральным исполнительным комитетом и его президиумом.

Ст. 49. Распоряжения народных комиссариатов Азербайджанской социалистической советской республики могут быть отменяемы Азербайджанским центральным исполнительным комитетом, его президиумом и Советом народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики, распоряжения же общефедеративных народных комиссариатов могут быть приостанавливаемы Азербайджанским центральным исполнительным комитетом или его президиумом с сообщением о приостановлении Совету народных комиссаров Закавказской социалистической федеративной советской республики или соответствующему народному комиссариату.

Глава IV

О Верховном суде Азербайджанской социалистической советской республики

Ст. 50. В целях утверждения революционной законности, на территории Азербайджанской социалистической республики учреждается Верховный суд Азербайджанской социалистической советской республики, входящий в систему единого народного суда.

Ст. 51. Верховный суд Азербайджанской социалистической советской республики является органом судебного контроля над всеми без исключения судебными местами Азербайджанской социалистической советской республики, рассматривает в кассационном порядке дела, решенные народными окружными судами, в порядке надзора все дела, разрешенные любым судом республики, и в качестве первой инстанции — уголовные и гражданские дела особой государственной важности.

Глава V

О Нахичеванской социалистической советской республике и автономной области Нагорного Карабаха

Ст. 52. Нахичеванская социалистическая советская республика является составной частью Азербайджанской социалистической советской республики и состоит под ее протекторатом. Взаимоотношения Нахичеванской социалистической советской республики с Азербайджанской социалистической советской республикой определяются настоящей Конституцией.

Ст. 53. Основной закон (Конституция) Нахичеванской социалистической советской республики принимается с'ездом советов Нахичеванской социалистической советской республики, представляется на утверждение Азербайджанского центрального исполнительного комитета и вносится на окончательное утверждение С'езда советов Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 54. Высшим органом государственной власти в Нахичеванской социалистической советской республике является С'езд советов Нахичеванской социалистической советской республики, а в период между С'ездами — избираемый им Нахичеванский центральный исполнительный комитет, права которого определяются Конституцией Нахичеванской социалистической советской республики.

Ст. 55. Автономная область Нагорного Карабаха является составной частью Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 56. Положение об автономной области Нагорного Карабаха принимается С'ездом советов автономной области Нагорного Карабаха и утверждается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 57. Высшим органом государственной власти в автономной области Нагорного Карабаха является областной С'езд советов, а в период между С'ездами — Центральный исполнительный комитет.

Глава VI

О местной власти

А. О С'ездах советов

Ст. 58. Высший в пределах данной территории—уезда и района—властью, в границах своего ведения, является С'езд советов.

Ст. 59. В С'ездах советов уездных и районных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 60. С'езды советов составляются, в соответствии с Конституцией (Основным законом) Азербайджанской социалистической советской республики и издаваемыми в развитие последней особыми положениями, следующим образом:

а) уездные—из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов -от советов городов по расчету 1 депутат на 100 избирателей и от дайра (районных) с'ездов советов—1 депутат на 1.000 человек населения.

б) Дайра (районные)—из представителей всех советов, находящихся на территории дайра, по расчету 1 депутат на каждые 125 человек населения.

Ст. 61. С'езды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные С'езды советов созываются один раз в год; внеочередны С'езды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих С'ездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

Ст. 62. С'езды советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты, число членов которых для с'ездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Азербайджанского центрального исполнительного комитета или его президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

Ст. 63. Исполнительные комитеты избираются С'ездом советов и являются в период между С'ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их С'ездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Азербайджанскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 64. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти уездные исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется Азербайджанским центральным исполнительным комитетом, а районные исполнительные комитеты—председателя.

Ст. 65. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

Ст. 66. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти уездные исполнительные комитеты образуют отделы на основаниях, определяемых Азербайджанским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов производится постановлением Совета народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики и утверждается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Ст. 67. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также предписания и задания соответствующих народных комиссариатов Азербайджанской социалистической советской республики.

В. О советах депутатов

Ст. 68. Советы рабочих, крестьянских, красноармейских (красноаскерских) и матросских депутатов образуются:

а) Бакинский совет в г. Баку с его районами и уездом согласно положения о Бакинском совете рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов и городские—в прочих городах Азербайджанской социалистической советской республики, имеющих значительное рабочее население, при общем числе всего населения данного города не менее 10.000 человек, по расчету один депутат на каждые 300 человек населения.

б) сельские—в селениях (деревнях, селах, аулах, хуторах и проч., имеющих не менее 250 жителей) — по расчету 1 депутат на каждые 25 человек населения, но в числе не более 40 депутатов.

Примечание 1. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьей, производится постановлениями Азербайджанского центрального исполнительного комитета, в зависимости от местных условий.

Примечание 2. В городах, не соответствующих условиям, указанным в п. „а“ настоящей статьи, советов не образуется; на эти города распространяется власть соответственного уездного с'езда советов и уездного исполнительного комитета.

Азербайджанскому центральному исполнительному комитету предоставляется право образовывать городские советы и в тех городах, которые не соответствуют условиям, указанным в п. „а“ настоящей статьи в зависимости от местных условий.

Примечание 3. Перечень городов, в коих образуются городские советы, утверждается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом.

Примечание 4. В селениях, состоящих из нескольких близко расположенных поселков, образуется один сельский совет.

Ст. 69. В селениях, имеющих менее 250 жителей, отдельные сельские советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления:

а) участвуя в выборах сельского совета соседнего селения, имеющего право на избрание самостоятельного совета, или

б) об‘единяясь с соседними селениями для выбора общего для всех этих населенных пунктов сельского совета.

Ст. 70. Советские хозяйства и фабрики, лежащие вне села, рассматриваются как отдельные селения, и население их принимает участие в выборах сельского совета на общих основаниях, указанных в ст.ст. 68 и 69 Конституции.

Ст. 71. Совет депутатов избирается сроком на один год.

Ст. 72. Для текущей работы совет депутатов в г. Баку избирает из своей среды на срок не свыше одного года исполнительный орган— исполнительный комитет совета. В остальных городах, где есть городские советы, особые исполнительные комитеты не избираются. Исполнительным органом этих советов является уездный исполнительный комитет.

Ст. 73. Исполнительный комитет советов является ответственным за всю работу совета и за исполнение постановлений органов Советской власти перед избравшим его советом и перед высшими органами Советской власти.

Ст. 74. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее $1/3$ членов совета.

Ст. 75. В границах своего ведения совет есть высшая в пределах данной территории власть, постановления коей обязательны для всего населения данной местности.

Ст. 76. Все члены советов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

Ст. 77. Уездные, районные и сельские органы советской власти, исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов советской власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) об‘единение советской деятельности в пределах данной территории;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрана государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ст. 78. С'езды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих советов и их исполнительных органов.

Постановления местных с'ездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими с'ездами и их исполнительными комитетами, азербайджанским центральным исполнительным комитетом или его президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их с'ездами, а также вышестоящими с'ездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Азербайджанским центральным исполнительным комитетом, его президиумом и советом народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 79. Уездные исполнительные комитеты или их президиумы в праве приостановить под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Азербайджанским центральным исполнительным комитетом.

Глава VII

О выборах в советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве

Ст. 80. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Азербайджанской социалистической советской республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы (красноаскерцы) и краснофлотцы рабоче-крестьянских Красной армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п. п. „а" и „б" настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Азербайджанской социалистической советской республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в ст. 13 настоящей Конституции.

Ст. 81. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служители и агенты бывш. полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

Ст. 82. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

Ст. 83. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

Ст. 84. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций, определяется Азербайджанским центральным исполнительным Комитетом или его президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

Ст. 85. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на с'езды советов,— мандатными комиссиями.

Ст. 86. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Азербайджанский центральный исполнительный комитет и его президиум.

Ст. 87. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Глава VIII

О бюджетном праве

Ст. 88. Все государственные доходы и расходы Азербайджанской социалистической советской республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее Нахичеванской социалистической советской республики и автономной области Нагорного Карабаха, об'единяются в общегосударственном бюджете.

Ст. 89. Бюджет Азербайджанской социалистической советской республики входит, как составная часть, в государственный бюджет Закавказской социалистической федеративной советской республики и через нее в единый государственный бюджет Союза социалистических советских республик, в соответствии с Конституциями Союза социалистических советских республик и Закавказской социалистической федеративной советской республики и издаваемыми в порядке общесоюзного, федеративного и республиканского законодательства правилами.

Ст. 90. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Азербайджанской социалистической советской республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись, в роспись Закавказской социалистической федеративной советской республики, устанавливается также в порядке законодательства Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик.

Ст. 91. Бюджет Азербайджанской социалистической советской республики рассматривается советом народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики, утверждается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом и направляется в законодательные органы Закавказской социалистической федеративной советской республики для включения, в порядке Конституции Закавказской социалистической федеративной советской республики и Союза социалистических советских республик, в единый государственный бюджет Союза социалистических республик.

Ст. 92. Государственные доходы и расходы Нахичеванской социалистической советской республики и автономной области Нагорного

Карабаха, после принятия их местными советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами и рассмотрения Советом народных комиссаров Азербайджанской социалистической советской республики, утверждаются Азербайджанским центральным исполнительным комитетом в качестве составных частей бюджета Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 93. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого на то постановления законодательных органов.

Ст. 94. Все расходы по росписи Азербайджанской социалистической советской республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

Ст. 95. Все местные доходы и расходы об'единяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного, общефедеративного и республиканского законодательства.

Ст. 96. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными с'ездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих уездных исполнительных комитетов и центральных органов Азербайджанской социалистической советской республики.

Ст. 97. Отчет по исполнению бюджета Азербайджанской социалистической советской республики утверждается Азербайджанским центральным исполнительным комитетом.

Ст. 98. В порядке законодательства Союза социалистических советских республик, Закавказской социалистической федеративной советской республики и Азербайджанской социалистической советской республики для покрытия расходов, отнесенных по этим законодательствам на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

Глава IX

О гербе и флаге Азербайджанской социалистической советской республики

Ст. 99. Герб Азербайджанской социалистической советской республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест накрест, рукоятками книзу, и полумесяца с пятиконечной звездой, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) Азербайджанская социалистическая советская республика.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Ст. 100. Государственный флаг Азербайджанской социалистической советской республики состоит из полотнища красного (алого) цвета с отношением длины к ширине, как 2:1, в левом верхнем углу которого у древка — золотые серп и молот, радиусом $^1/_6$ ширины флага; над ними — золотой месяц, обращенный концами направо, с красной пятиконечной звездой, обрамленной золотой каймой; диаметр полумесяца равен $^1/_{10}$ ширины флага; с правой стороны серпа и молота надпись на новом и старом тюркском алфавите A. S. З Т.

Ст. 101. Местопребыванием правительства Азербайджанской социалистической советской республики является город Баку.

Утверждена Всеазербайджанским С'ездом советов V созыва 26 марта 1927 г. — Соб. Уз. Азербайджанской ССР 1927 г., № 13, ст. 340.

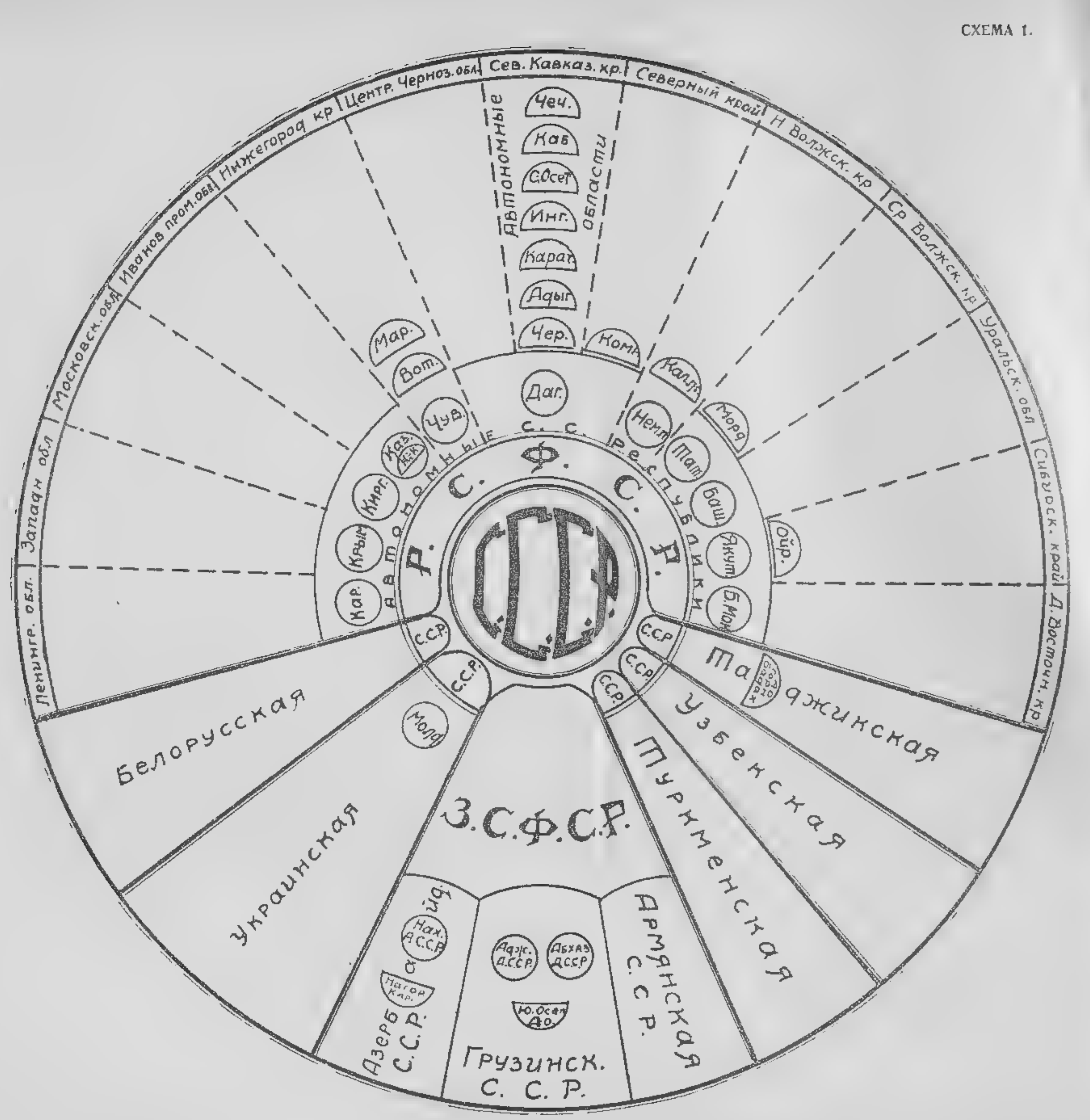

Сев. Кавказ. кр.
Северный край
Н. Волжск. кр
Ср. Волжск. кр
Уральск. обл
Сибирск. край
Д. Восточн. кр
Центр. Черноз. обл
Нижегород кр
Иванов пром. обл
Московск. обл
Западн обл
Ленингр. обл.
Автономные области
Чеч.
Каб
С.Осет
Инг.
Карач
Адыг
Чер.
Коми
Калм
Морд
Ойр.
Мар.
Вот.
Чув.
Даг.
Кав.
Кирг.
Крым
Кар.
Нем.
Тат
Баш.
Якут
Б.Монг
Автономные С. С. Республики
Р. С. Ф. С. Р.
СССР
С.С.Р.
Белорусская
Украинская
Молд
З.С.Ф.С.Р.
Туркменская
Узбекская
Таджикская
Азерб. С.С.Р.
Нах. А.С.С.Р.
Нагор. Кар.
Грузинск. С. С. Р.
Адж. А.С.С.Р.
Абхаз А.С.С.Р.
Ю. Осет. АО.
Армянская С. С. Р.

СХЕМА I

СОЮЗ ССР

1. Союз советских социалистических республик изображен в виде замкнутого круга, составленного из 7 секторов (очерченных двойной чертой), соответствующих 7 входящим в состав СССР союзным республикам: РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, Турк. ССР, Узб. ССР и Тадж. ССР.

2. В РСФСР дуговым рядом небольших кругов показаны 11 авт. ССР. Секторы (пунктир) обозначают разделение РСФСР на края и области. 2 АССР (Чуваш. и Нем. Повол.) входят в состав краев (Нижегородского и Нижневолжского). Автономные области показаны полукругами в составе соответствующих краев. В составе Казакской АССР показана Кара-Калпакская автономная область.

3. УССР включает Молдавскую АССР.

4. ЗСФСР составляют три союзные республики: Азербайджанская ССР, ССР Грузии и ССР Армении. Из них Азербайджанская ССР включает 1 АССР (Нахичеванскую) и 1 АО (Нагорн. Карабах). В состав ССР Грузии входят Аджарская и Абхазская автономные республики и Юго-Осетинская автономная область.

5. Таджикская АССР включает АО Горного Бадахшана.

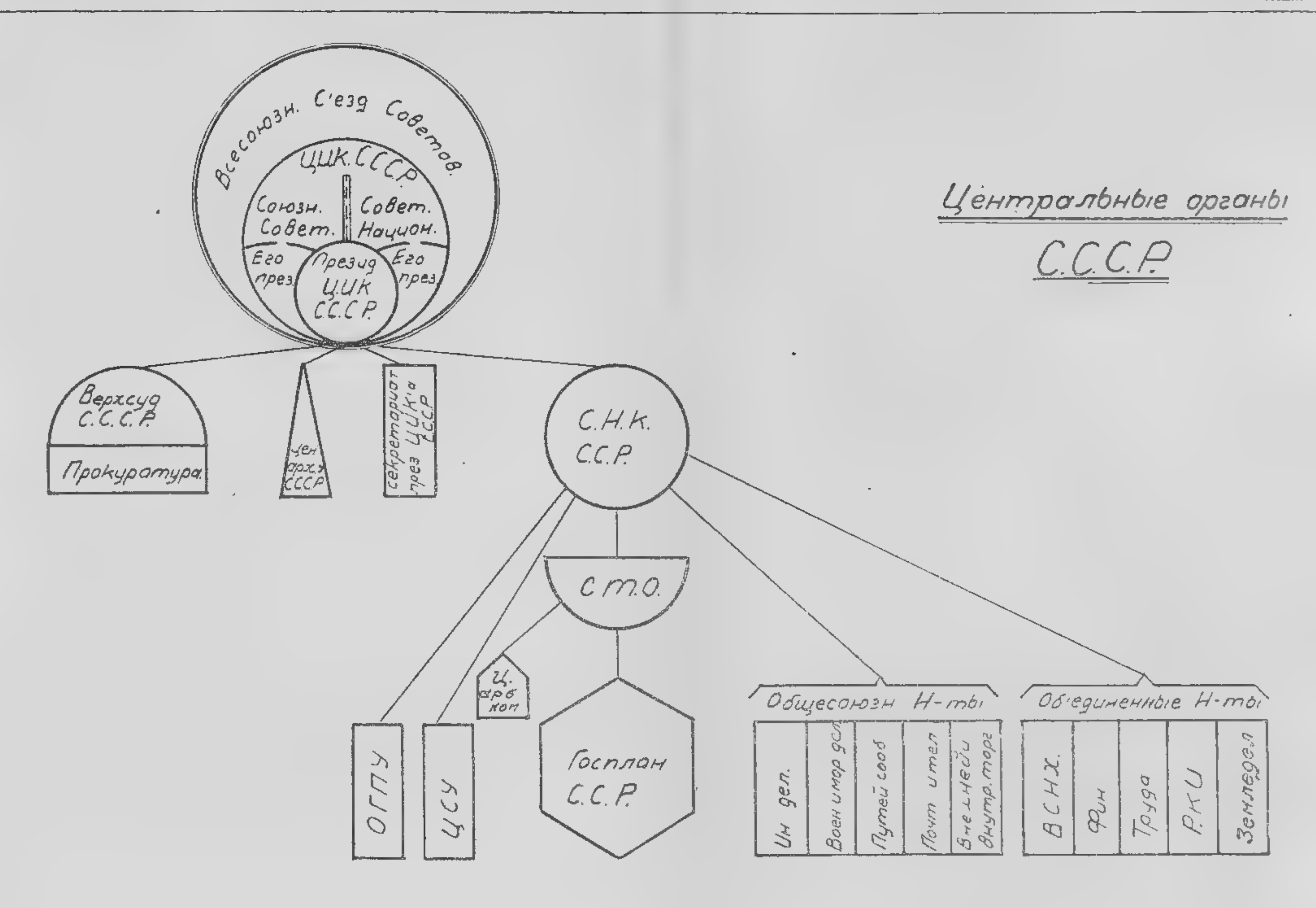

Центральные органы
С.С.С.Р.
Всесоюзн. С'езд Советов.
ЦИК. С.С.С.Р.
Союзн. Совет.
Совет. Национ.
Его през.
Презид Ц.И.К СС.С.Р.
Его през.
Верхсуд С.С.С.Р.
Прокуратура.
цен арх. СССР
секретариат през ЦИК'а СССР
С.Н.К. С.С.Р.
С.Т.О.
Ц. арб ком
ОГПУ
ЦСУ
Госплан С.С.Р.
Общесоюзн Н-ты
Ин дел.
Воен и мор дел
Путей сооб
Почт и тел
Внешней и внутр. торг
Об'единенные Н-ты
В.С.Н.Х.
Фин
Труда
Р.К.И.
Земледел

СХЕМА 2

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СОЮЗА ССР

1. Верхний тройной круг обозначает: внешний круг — Всесоюзный с'езд советов; средний — ЦИК СССР, распадающийся на Совет национальностей и Союзный совет, каждый из которых имеет свой президиум. Общий президиум для всего ЦИК СССР обозначен наименьшим кружком.

2. При ЦИК СССР показаны: Верхсуд со своей прокуратурой (левые фигуры); Центральное архивное управление СССР (треугольник) и секретариат Президиума ЦИК СССР.

3. Совнарком СССР изображен кругом меньших размеров. Ниже расположены: 1) СТО (полукруг) и Госплан СССР (шестиугольник); 2) 5 общесоюзных народных комиссариатов (иностранных дел, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов, внешней и внутренней торговли); 3) 5 об'единенных народных комиссариатов (ВСНХ, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции, земледелия); 4) 2 управления на правах народных комиссариатов (ОГПУ и ЦСУ).

Примечание. Уже во время печатания схем, 23 января 1930 г. ЦИК'ом и СНК Союза ССР было принято постановление, по которому ЦСУ Союза как народный комиссариат упразднено, а его функции и аппарат переданы Госплану Союза ССР. Одновременно председателю Госплана предоставлено право решающего голоса в СНК Союза.

Эту поправку надо иметь в виду и при пользовании другими схемами, так как отмеченное постановление содержит директивные указания ЦИК'ам союзных республик о производстве соответствующей реорганизации их центральных и местных статистических органов.

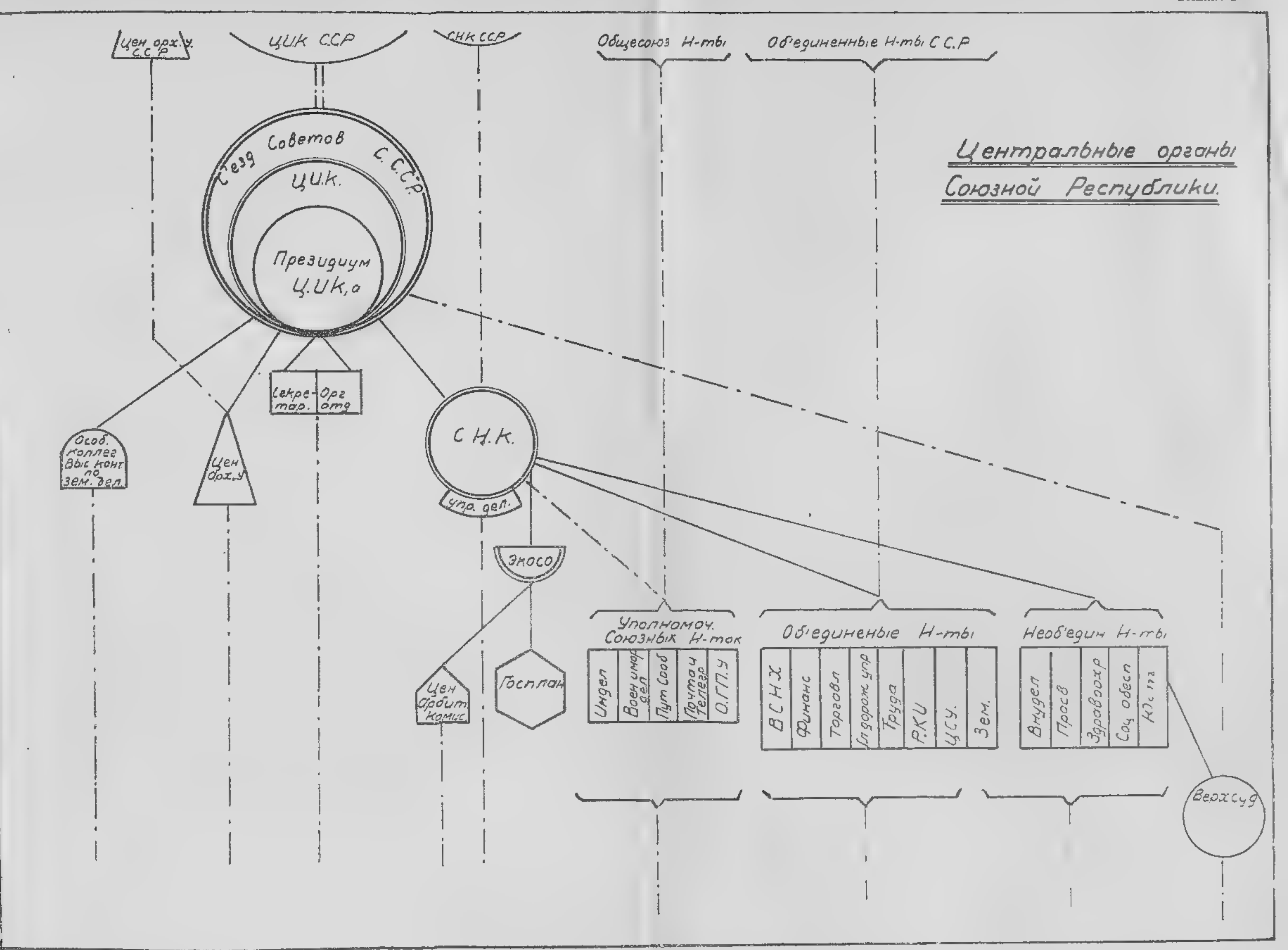

Цен орх.у. С.С.Р
ЦИК ССР
СНК ССР
Общесоюз Н-ты
Об'единенные Н-ты С С.Р
Центральные органы
Союзной Республики.
С'езд Советов С.С.Р
Ц.И.К.
Президиум Ц.И.К.а
Секре-тар.
Орг отд
Особ. коллег Выс конт по зем. дел.
Цен Орх.у
С Н.К.
упр. дел.
Экосо
Цен Арбит комис
Госплан
Уполномоч. Союзных Н-тов
Индел
Воен и мор дел
Пут Сооб
Почт и Телегр
О.Г.П.У
Об'единеные Н-ты
В С Н Х
Финанс
Торговл
Ул дорож упр
Труда
Р.К.И
Ц.С.У.
Зем.
Необ'един Н-ты
Внудел
Прос
Здравохр
Соц обесп
Юст
Верх суд

СХЕМА 3

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Верхний тройной круг изображает: 1) С'езд советов союзной республики (внешний круг); 2) ЦИК союзной республики (средний круг) и 3) Президиум ЦИК'а (наименьший круг).

В непосредственном подчинении Президиума находится его рабочий аппарат (2 соединенных квадрата): а) секретариат и б) орготдел.

При ЦИК'е состоят: 1) Особая коллегия высшего контроля по земельным делам (закругленная фигура) и 2) центр. архивное управление СР (треугольник).

2. Идущими сверху вниз прерывающимися линиями (вертикалями) показано подчинение ЦИК'у, СНК и наркоматам Союза ССР.

3. СНК союзной республики изображен кругом меньших размеров. К нему прилегает управление делами; состоящее при СНК ЭКОСО изображено полукругом, под которым расположены: Госплан СР (шестиугольник) и Высшая арбитражная комиссия (пятиугольник). При СНК СР имеется: 1) 5 уполномоченных общесоюзных наркоматов и управлений (Ин. дел, воен.-морск., НКПС, НКП и Т, ОГПУ); 2) 8 об'единенных наркоматов и управлений (ВСНХ, финансов, торговли, Главное дорожное управление, труда, РКИ, ЦСУ, земледелия) и 3) 5 необ'единенных наркоматов (внутр. дел, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и юстиции с примыкающим к нему Верховным судом (круг внизу).

Кроме органов, показанных в схеме, при ЦИК'ах союзных республик имеются особые комиссии или отделы по проведению национальной политики.

СХЕМА 4.

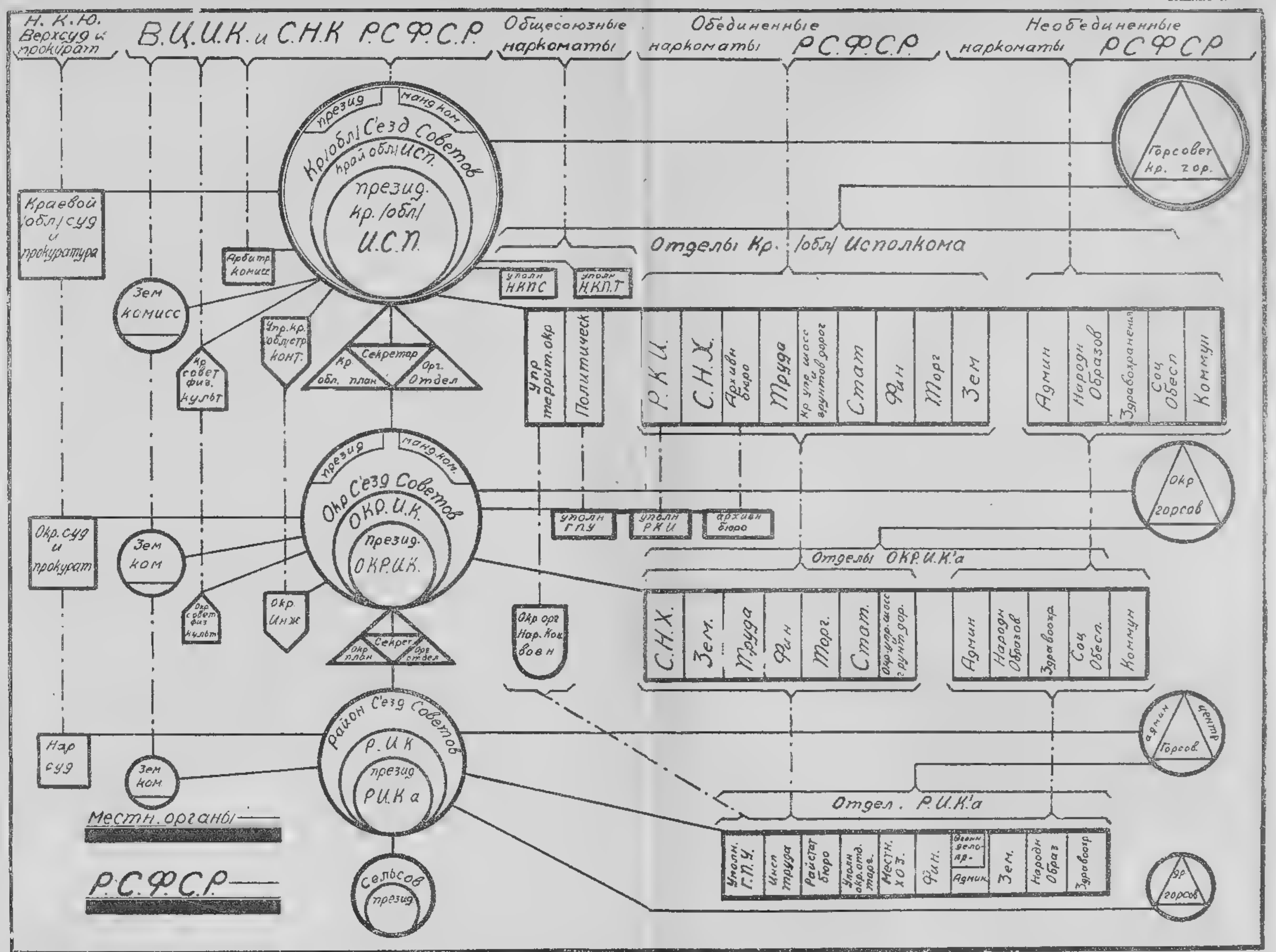

Н. К. Ю. Верхсуд и прокурат
В.Ц.И.К. и С.Н.К Р.С.Ф.С.Р.
Общесоюзные наркоматы
Обединенные наркоматы Р.С.Ф.С.Р.
Необединенные наркоматы РСФСР
през
манд ком
Кр/обл/ С'езд Советов
край обл ИСП.
презид. кр. /обл/ И.С.П.
Краевой /обл/ суд и прокуратура
Арбитр. комисс
Зем комисс
Кр совет физ. культ
Упр. кр. /обл/ стр конт.
Секретар
Кр обл. план
Орг. Отдел
Горсовет кр. гор.
Отделы Кр. /обл/ Исполкома
уполн НКПС
уполн НКП.Т
Упр террит. окр
Политическ
Р.К.И.
С.Н.Х.
Архивн бюро
Труда
Кр упр. шосс и грунтов дорог
Стат
Фин
Торг
Зем
Админ
Народн Образов
Здравохранения
Соц Обесп
Коммун
през
манд. ком.
Окр С'езд Советов
ОКР. И.К.
презид. ОКР. И.К.
Окр. суд и прокурат
Зем ком
Окр совет физ культ
Окр. Инж
Секрет
Окр план
Орг отдел
уполн ГПУ
уполн РКИ
архивн бюро
Окр горсов
Отделы ОКР. И.К.'а
С.Н.Х.
Зем.
Труда
Фин
Торг.
Стат.
Окр. упр. шосс и грунт. дор.
Админ
Народн Образов
Здравоохр
Соц Обесп.
Коммун
Окр орг Нар. Ком. вовн
Район С'езд Советов
Р. И К
презид
Р.И.К а
Нар суд
Зем ком.
админ
центр
Горсов.
Отдел. Р.И.К.'а
Уполн. Г.П.У.
Инсп труда
Райстат бюро
Уполн окр. отд. торг.
Местн. хоз.
Фин.
Военн дело ар.
Админ
Зем.
Народн Образ
Здравоохр
Р.Р. горсов
Местн. органы
Р.С.Ф.С.Р.
Сельсов
презид

СХЕМА 4

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ РСФСР

Схема дает систему местных органов власти и их соподчинения в союзной республике с краевым (областным) делением. Деление на края и области имеется только в РСФСР.

Организация местного управления РСФСР показана тремя рядами органов: краевых (областных), окружных и районных.

Низовыми (первичными) органами являются городские и сельские советы.

I. Краевое (областное) управление

Тройной круг показывает: 1) краевой (областной) с'езд советов с его президиумом и мандатной комиссией (внешний круг); 2) краевой (областной) исполком (средний круг) и 3) президиум исполкома (наименьший круг).

Под кругом дан рабочий аппарат исполкома в виде 3 соединенных треугольников, изображающих: а) секретариат, б) плановую комиссию и в) орготдел.

Слева при краевом (областном) исполкоме даны: 1) краевая (областная) арбитражная комиссия; 2) краевой (областной) совет физкультуры; 3) краевое (областное) управление строительного контроля; 4) земельная комиссия и 5) краевой суд и прокуратура.

При краевом (областном) исполкоме состоят уполномоченные общесоюзных наркоматов НКПС и НКПиТ и 16 отделов (показаны справа).

Горсоветы краевых (областных) центров располагают в качестве исполнительных органов теми из краевых (областных) отделов, которых не организуют сами. Линия охвата отделов краевого (областного) исполкома, идущая от горсовета (верхний круг с правой стороны со вписанным треугольником), не достигает лишь коммунального отдела, так как по закону все горсоветы имеют обязательно особые коммунотделы; при образовании горсоветом других отделов (в установленном порядке) с соответствующих отделов исполкома, понятно, также снимаются обязанности по непосредственному обслуживанию горсовета.

По вертикали показано подчинение краевых учреждений по линии ЦИК, СНК и наркоматов.

II. Окружное управление

Схема дана соответственная типу развитого округа в отношении промышленности и коммунального хозяйства.

Тройным кругом изображены окружные: 1) с'езд советов; 2) исполком; 3) его президиум. Рабочий аппарат президиума окрика изображен под кругом в виде трех соединенных треугольников: секретариат, orготдел и плановая комиссия. При окрике состоят окружной совет физкультуры и окружной инженер; далее слева показаны окружная земельная комиссия и окрсуд.

С правой стороны при окрисполкоме показаны уполномоченные ГПУ и РКИ и архивное бюро, а несколько ниже его — 12 отделов и окружное управление шоссейных и грунтовых дорог.

Отделы окрика обслуживают горсовет окружного центра (меньший круг со вписанным треугольником).

По вертикали отделы, уполномоченные и другие учреждения округа соответственно подчинены органам краевых (областных) исполкомов.

III. Районное управление

Тройной круг изображает районные: 1) с'езд советов, 2) исполком, 3) его президиум.

При рике состоят: уполномоченный ГПУ, инспектор труда, райстатистик, уполномоченный окротдела торговли и 6 отделений, которые обслуживают и горсовет районного центра.

Слева показаны райземкомиссия и нарсуд.

Все районные органы по вертикали подчинены соответствующим окружным органам.

Под риком небольшим двойным кругом обозначены сельсоветы района, а в нижнем правом углу (небольшой круг с треугольником) — городские советы входящих в район городских поселений и рабочих поселков (за исключением горсовета райцентра).

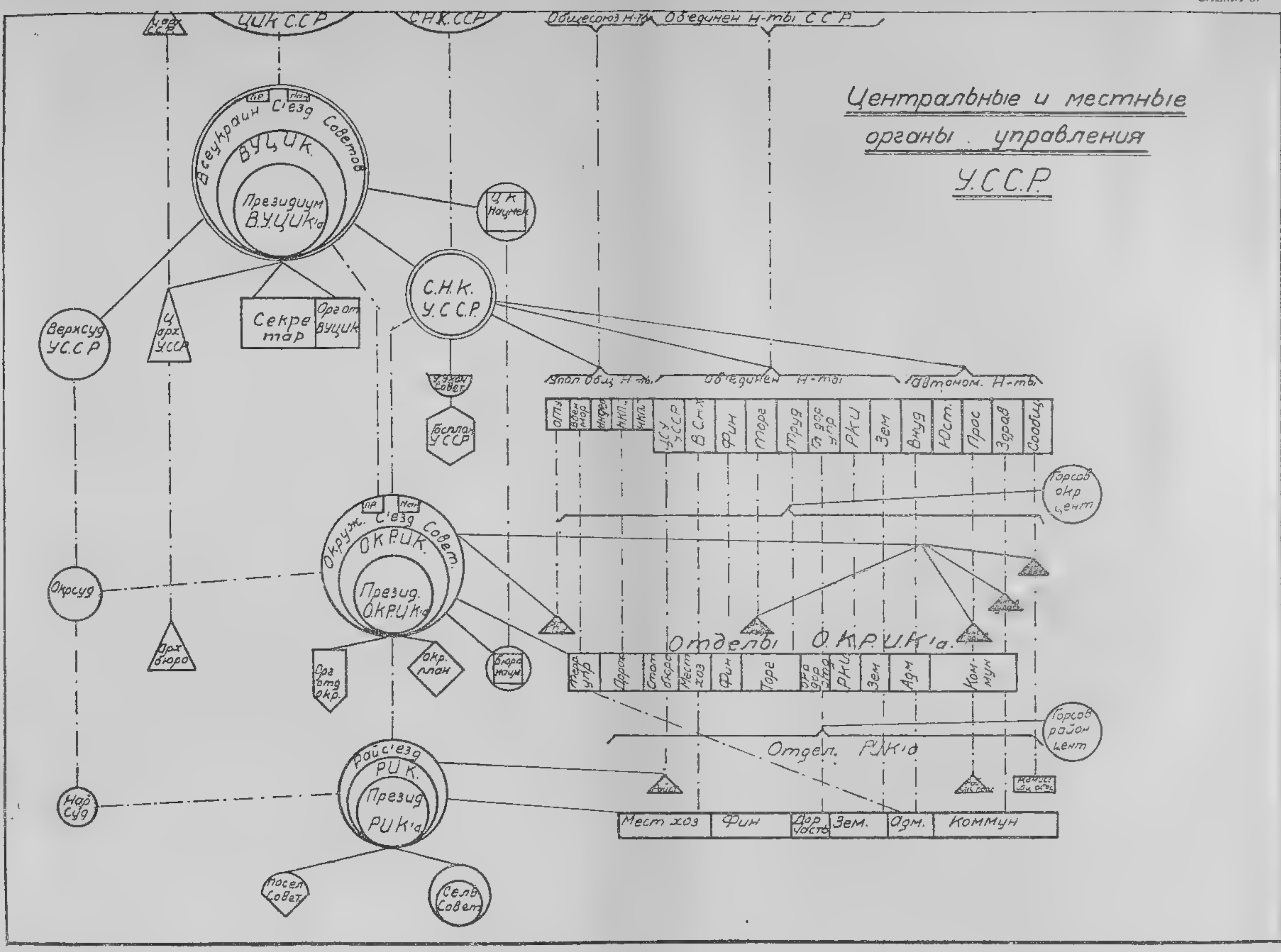

Центральные и местные органы управления У.С.С.Р.
ЦИК С.С.Р.
С.Н.К. С.С.Р.
Общесоюз Н-ты
Обединен Н-ты С.С.Р.
Всеукраин С'езд Советов
ВУЦИК
Президиум В.У.ЦИК'а
Ц.К. Наумен
С.Н.К. У.С.С.Р.
Верхсуд УС.С.Р.
Ц арх УССР
Секретар
Орг отд ВУЦИК
Госплан УССР
Объедин Н-ты
Автоном. Н-ты
Фин
Торг
Труд
РКИ
Зем
Внуд
Юст.
Прос
Здрав
Сообщ
Горсов окр цент
Окруж. С'езд Совет.
ОКР.ИК.
Презид. ОКР.ИК'а
Окрсуд
Арх бюро
Орг отд окр.
Окр. план
Бюро наум.
Отделы О.К.Р.И.К'а.
Дорож
Стат окр
Мест хоз
Фин
Торг
РКИ
Зем
Адм
Ком мун
Горсов район цент
Отдел. Р.И.К'а
Райс'езд
РИК.
Презид РИК'а
Нар суд
Посел Совет
Сель Совет
Мест хоз
Фин
Дор участ
Зем.
Адм.
Коммун

СХЕМА 5

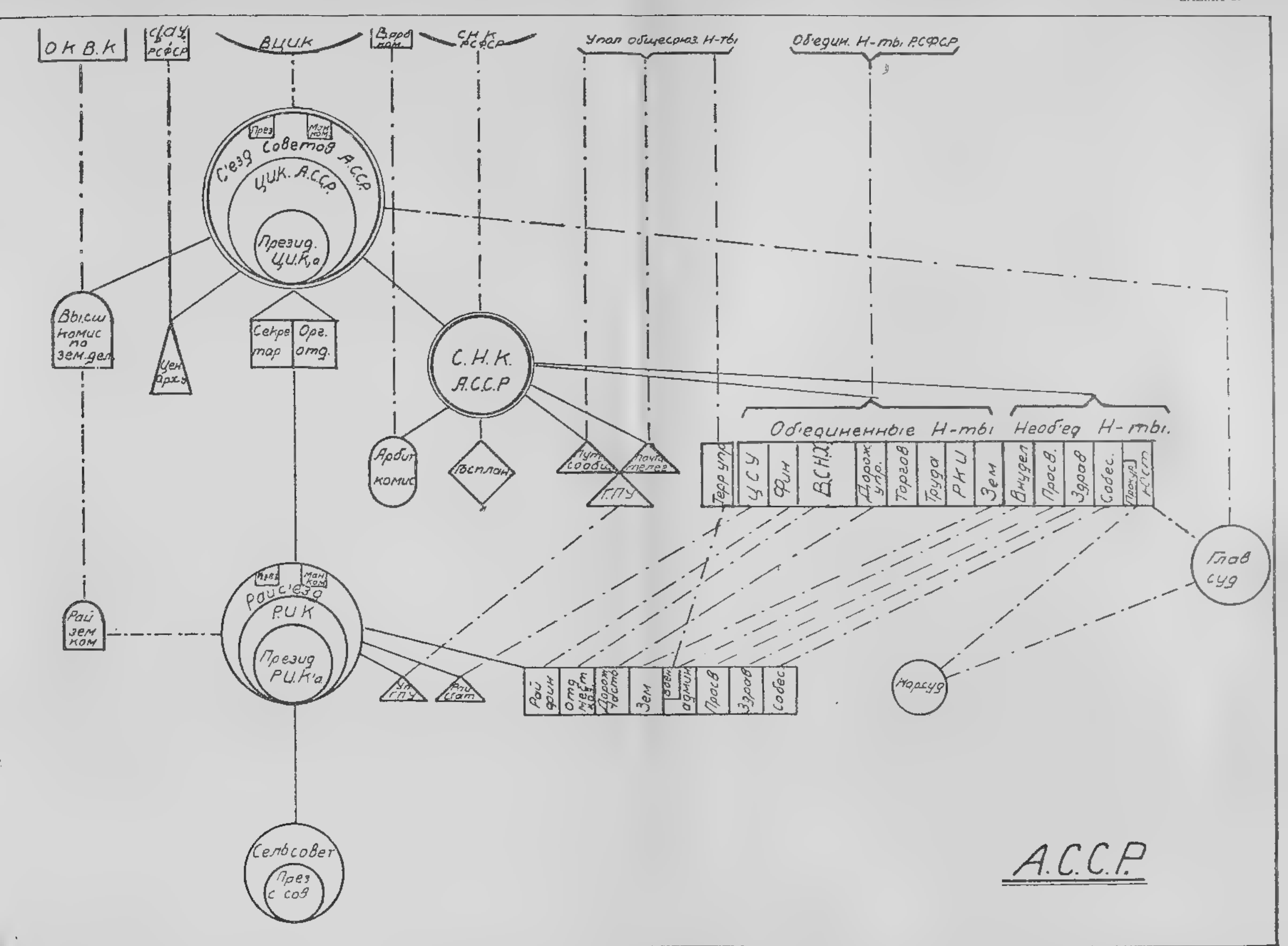
ЦЕНТРАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ УССР

Схема центральных и местных органов УССР дана в качестве типовой для союзных республик с окружным делением.

Местное управление УССР не имеет краевых органов, открываясь непосредственно окружными. Особенностью построения окружного аппарата по сравнению с округами РСФСР является: 1) замена части отделов окрика инспектурами (по нар. образованию, здравоохранению и собесу), что изображено в виде треугольников под отделами окрика; 2) при окрике имеется бюро нацмен (меньший кружок со вписанным квадратом).

Некоторые особенности имеет и районное управление в УССР, что и показано в нашей схеме: райинспектор по народному образованию (треугольник), комиссия по социальному обеспечению (четыреугольник), поселковые советы (заостренный внизу полукруг).

В остальных союзных республиках с окружным делением (БССР, Турк. ССР, Узб. ССР и Таджикск. ССР) система местных органов власти в отдельных звеньях имеет незначительные отличия от существующей в УССР.



О К В. К
ЦАУ РСФСР
ВЦИК
СНК РСФСР
Упол общесоюз. Н-ты
Об'един. Н-ты Р.С.Ф.С.Р
С'езд Советов А.С.С.Р
ЦИК. А.С.С.Р.
Презид. ЦИК,а
Высш комис по зем.дел
Цен архив
Секретар
Орг. отд.
С. Н. К. А.С.С.Р
Арбит комис
Госплан
Пут сообщ
Почта телегр
Г.П.У
Об'единенные Н-ты
Необ'ед Н-ты.
Терр упр
ЦСУ
Фин
ВСНХ
Дорож упр.
Торгов
Труда
РКИ
Зем
Внудел
Просв.
Здрав
Собес.
Глав суд
Рай зем ком
Раис'езд
Р.И.К
Презид Р.И.К'а
Уп ГПУ
Рай стат
Рай фин
Отд мест хоз
Дорож част
Зем
Адм
Просв
Здрав
Собес
Нарсуд
Сельсовет
През с сов
А.С.С.Р.

СХЕМА 6

АВТОНОМНАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА (АССР)

Примерная схема устройства автономной советской социалистической республики изображает:

1. Большой тройной круг — центральные органы: а) с'езд советов АССР (наибольший), б) ЦИК АССР (средний) и в) президиум ЦИК АССР (наименьший).

Рабочий аппарат президиума показан 2 соединенными квадратами: секретариат и орготдел.

При ЦИК АССР состоят: Центроархив АССР (треугольник) и Высш. контр. коллегия по земельным делам.

2. СНК АССР изображен кругом меньших размеров.

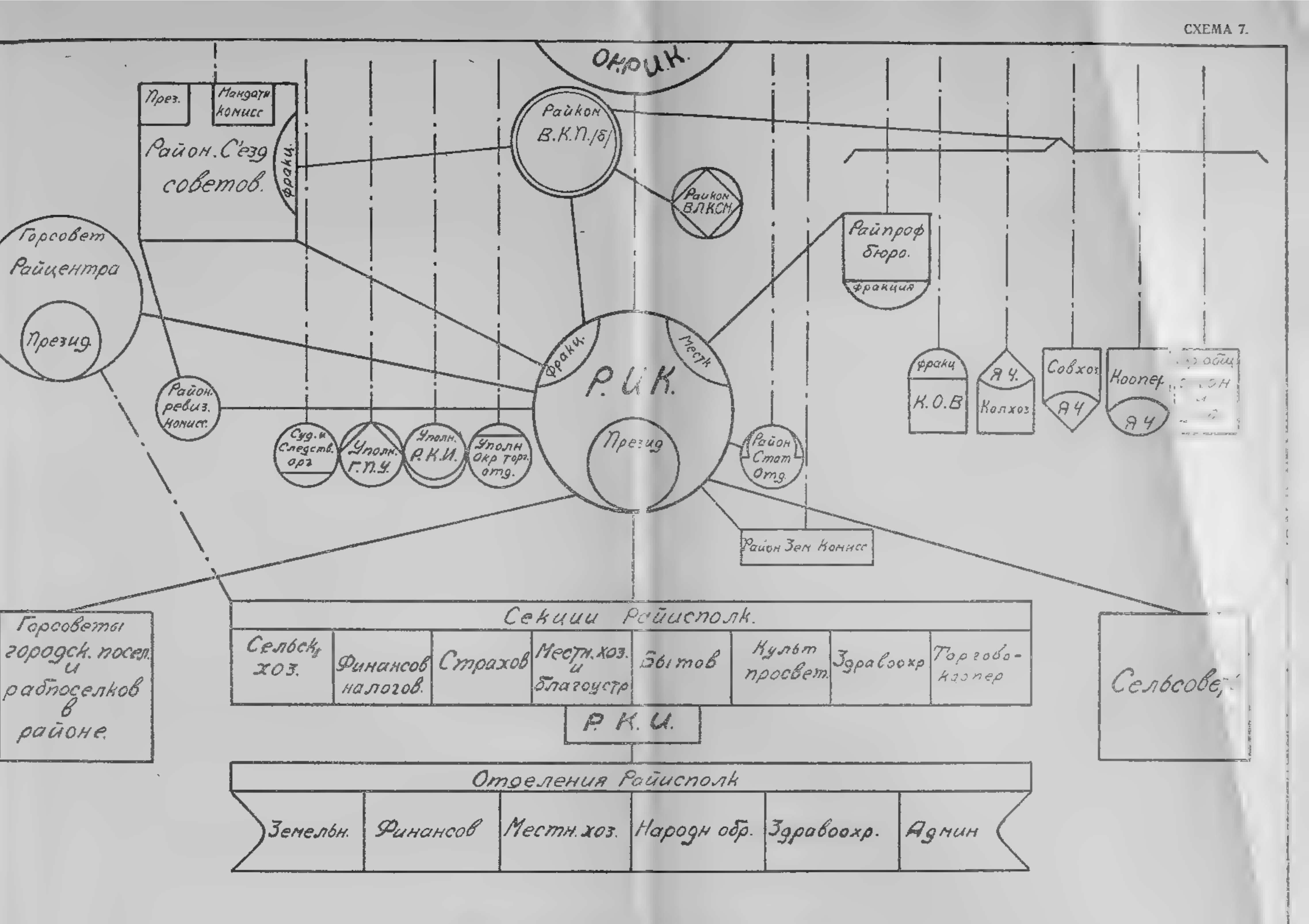
При нем состоят: Госплан, Арбитражная комиссия, 3 уполномоченных общесоюзных наркоматов и управлений и 14 народных комиссариатов. Из них территориальное управление войск, как и уполномоченные, подчиняются по линии общесоюзных наркоматов; 8 наркоматов — по линии об'единенных наркоматов (по вертикали). Остальные наркоматы АССР — автономные.

3. АССР в большинстве случаев имеют районное деление.

Тройной круг меньших размеров обозначает соответственно райс'езд советов, рик и его президиум. Справа показаны 8 отделений рика, райстатистик и уполномоченный ОГПУ. Двойной круг внизу обозначает сельсовет и его президиум.

Организация сельского совета в автономной республике от типовой, которая дана в особой схеме, не отличается.

Нет отличий и в построении системы городских советов, в данной схеме не показанных вовсе.



Организация района

СХЕМА 7

ОРГАНИЗАЦИЯ РАЙОНА.

Схема организации района дана примерная, с учетом наиболее полно развернутой системы районных учреждений и организаций, как это имеется в РСФСР.

Районный с'езд советов изображен большим квадратом; большой двойной круг в центре обозначает районный исполком, а небольшие круги налево — районную ревизионную комиссию, наблюдающую за финансово-хозяйственной деятельностью рика, судебно-следственные органы и состоящих при рике уполномоченных: ГПУ, РКИ и окротдела торговли; справа показаны райстатистик или райстатбюро и районная земельная комиссия. Под райисполкомом расположены секции рика, а ниже — его отделения.

Отделения рика обслуживают горсовет райцентра, подчиненный рику (двойной круг в левом краю схемы).

Руководству рика подчинены сельсоветы (квадрат внизу справа) и горсоветы входящих в район горпоселений и рабочих поселков (квадрат внизу слева).

Партийное руководство в районе осуществляется райкомом ВКП(б) (двойной круг сверху) через фракции и ячейки (райс'езда, рика, сельячейки и фракции и ячейки в общественных организациях).

Рик наблюдает за деятельностью КОВ, колхозов, совхозов, кооперации и др. учреждений и организаций, действующих на его территории, и содействует их работе (фигуры справа от рика на одном с ним уровне).

По вертикали районные органы подчинены окружным.

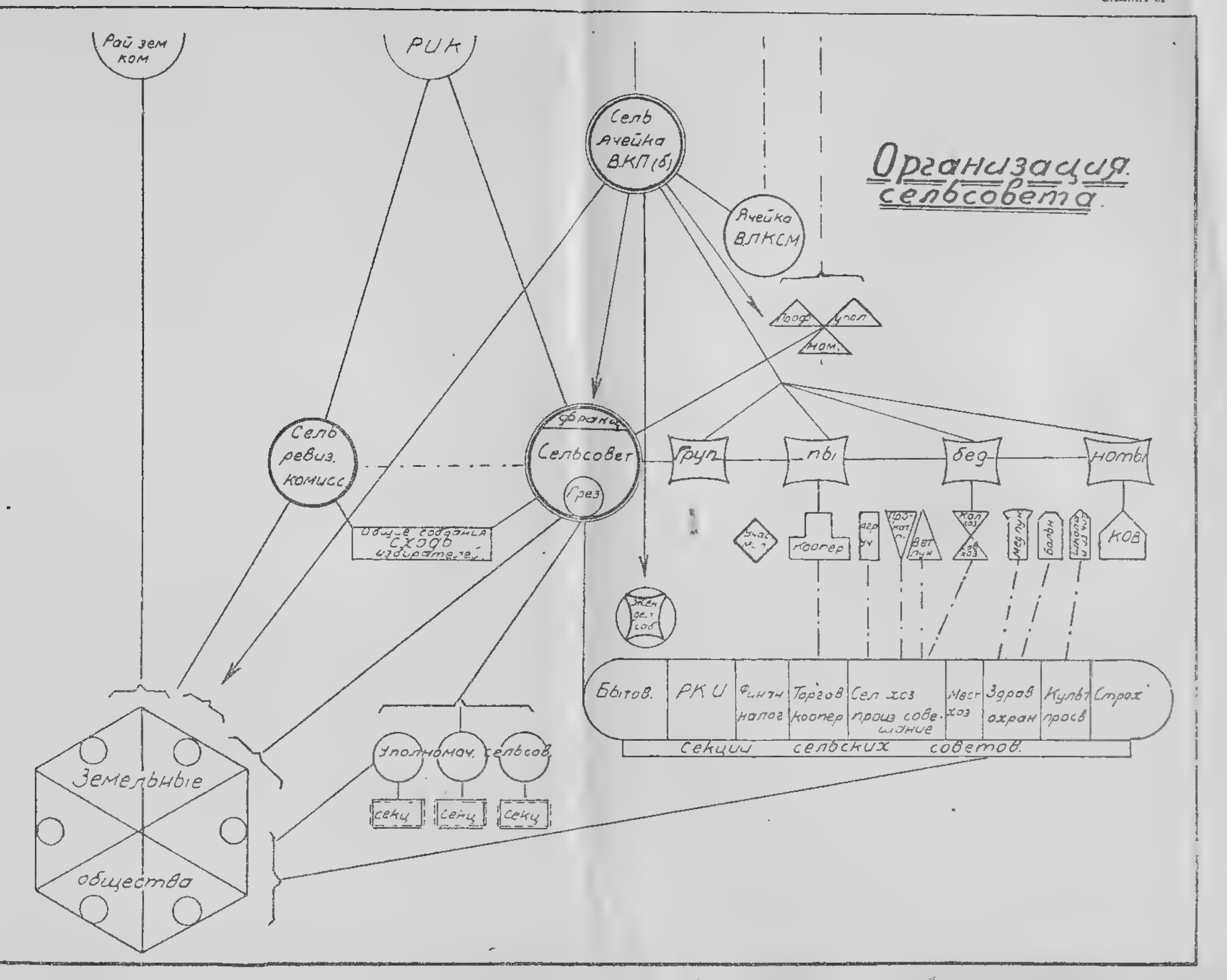

Организация селбсовета.
Рай зем ком
РИК
Сель Ячейка ВКП(б)
Ячейка ВЛКСМ
Проф
Упол
ком.
Сель ревиз. комисс
Сельсовет
Грез
Общие собрания схода избирателей
Груп
пы
бед
ноты
Кооп.
Кол хоз
Мед пун
больн
КОВ
Жен дел соб
Бытов.
РКИ
Финан налог
Торгов коопер
Сел хоз произ совещание
Мест хоз
Здрав охран
Культ просв
Страх
Секции сельских советов.
Уполномоч. сельсов.
секц
секц
секц
Земельные
общества

СХЕМА 8

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕЛЬСОВЕТА
(примерная схема)

Двойной круг в центре изображает сельсовет, а меньший круг слева — сельскую ревизионную комиссию, наблюдающую за финансово-хозяйственной деятельностью сельсовета. Между ними четыреугольником обозначены общие собрания избирателей (сходы).

Внизу слева тремя кругами показаны уполномоченные сельсовета, а справа расположены секции сельсовета. При уполномоченных сельсовета также показаны секции. Руководству и наблюдению сельсовета и секций подлежат различные учреждения, находящиеся на его территории (фигуры справа от сельсовета).

Партийное руководство на территории сельсовета осуществляется сельской ячейкой ВКП(б) (кружок вверху). Под руководством партии работают группы бедноты при сельсовете, кооперации, колхозах и КОВ (четыреугольники с выгнутыми краями) и профорганизации (треугольники).

Земельные общества показаны разделенным шестиугольником в левом нижнем углу.

По вертикали сельские органы связаны с районными.

Кроме общественных организаций, показанных в схеме, на территории сельсовета имеются различные добровольные общества.

Таблица 1

СОСТАВ СЕЛЬСОВЕТОВ

Союзные республики	Число сельсоветов, по которым имеются сведен.	Всего избрано членов	Пол: Мужчины	Пол: Женщины	Социальное положение: Крестьяне	Из них: Освобожд. от сел.-хоз. налога	Уплачивающие сел.-хоз. налог на едока в хоз.: До 1 р.	От 1 р. до 2 р.	От 2 р. до 5 р.	От 5 р. до 10 р.	От 10—15 р.	От 15—20 р.	От 20—25 р.	Свыш. 25 р.	Рабочие	Прочие	Члены и канд. ВКП(б)	Члены и канд. ВЛКСМ	Беспартийные
Члены сельсоветов																			
РСФСР	52195	1008289	816260	192029	871825	276557	114718	142825	179902	92084	3312[illegible]	13518	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100	81,0	19,0	86,5	31,7	13,2	16,4	20,6	10,6	3,8	1,6	[illegible]	[illegible]	7,9	5,0	[illegible]	[illegible]	[illegible]
УССР	10915	256949	211854	44779	210788	57264	25972	[illegible]	40534	24485	[illegible]				[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100	82,6	[illegible]	[illegible]	28,6	13,0	[illegible]	20,3	[illegible]	9,5				[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
БССР	1478	44941	36014	8927	39880	15189	5011	6897	8219	3351	776	240	81	116	2262	2799	4239	[illegible]	[illegible]
%%		100	80,1	19,9	88,8	38,1	12,6	17,3	20,6	8,4	1,9	0,6	0,2	0,3	5,0	6,2	9,4	[illegible]	[illegible]
ЗСФСР	2377	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	35966	9103	[illegible]	5876	[illegible]	[illegible]	[illegible]	325	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100	82,8	17,2	73,7	55,9	14,1	[illegible]	9,1	5,1	2,2	1,6	0,5	1,0	13,5	12,8	16,6	13,3	70,1
Турк. ССР	374	10718	8458	2260	7974	3522	494	982	1750	811	235	93	35	52	2171	573	1403	904	8411
%%		100	78,9	21,1	74,4	44,2	6,2	12,3	21,9	10,2	2,9	1,2	0,4	0,7	20,3	5,5	13,1	8,4	78,5
Уз. ССР	1926	39792	30081	9711	25920	9424	1396	2568	4392	2241	1612				12202	1646	4089	2933	[illegible]
%%		100	75,6	24,4	65,1	43,5	6,5	11,9	20,3	10,4	7,4				30,7	10,5	10,3	7,4	82,3
Всего по СССР	69265	1447928	[illegible]	272735	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	210673	[illegible]	[illegible]				[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100	81,2	18,8	84,4	33,0	13,0	16,6	20,0	10,5	7,5				8,7	5,9	[illegible]	6,4	83,6
Председатели сельсоветов																			
РСФСР	51586	51586	47939	3647	46151	14429	6315	8513	9727	4497	1434	541	291	404	3880	1507	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100,0	92,9	7,1	89,6	31,3	13,7	18,3	21,1	9,7	3,1	1,2	0,6	1,0	7,5	2,9	[illegible]	[illegible]	[illegible]
УССР	10840	10840	10218	598	9601	2664	1219	[illegible]	[illegible]	1107	[illegible]				[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100,0	94,5	5,5	89,1	29,9	13,7	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]				[illegible]	[illegible]	[illegible]	6,1	[illegible]
БССР	1478	1478	1356	122	1301	499	205	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	7	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100,0	91,7	8,3	88,0	38,4	15,7	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	4,8	55,1	[illegible]	[illegible]
ЗСФСР	2376	2376	2192	184	1807	1093	304	175	139	53	27	6	2	8	320	249	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100,0	92,3	7,7	76,1	60,5	16,8	9,7	7,7	2,9	1,5	0,3	0,1	0,5	13,5	10,4	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Турк. ССР	374	374	329	45	309	140	33	44	48	34	4	5	1	—	56	9	[illegible]	[illegible]	[illegible]
%%		100,0	88,0	12,0	82,6	45,3	10,7	[illegible]	15,5	11,1	1,3	1,6	0,3		15,0	2,4	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Уз. ССР	1926	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	466	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	63				[illegible]	[illegible]	518	151	[illegible]
%%		100,0	81,6	18,4	63,1	43,0	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]				[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Всего по СССР	68580	68580	63605	4951	[illegible]	19291	11154	10710	12108	5856	3458				5662	2347	22064	5027	41299
%%		100,0	92,8	[illegible]	[illegible]	30,8	17,8	17,1	19,4	9,4	5,5				8,3	3,4	32,3	7,3	60,4

СОСТАВ ГОРСОВЕТОВ

Таблица 2

[illegible]	Число [illegible] рабочих поселков давших сведения	Число членов горсоветов	Пол: Мужчин	Пол: Женщин	Социальное положение: Рабочие	В том числе: Рабочие на производств.	В том числе: Заним. адм.-хоз. должн.	Служащие	Прочие	Партийность: Члены ВКП(б)	Члены ВЛКСМ	Беспартийные
РСФСР	615	716[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	319[illegible]	7457	18196	14041	[illegible]	[illegible]	[illegible]
		100	[illegible]	[illegible]	[illegible]	44,5	10,4	25,4	19,7	46,[illegible]	7,3	[illegible]
УССР												
Города	93	18161	14229	38[illegible]	10183	8391	1792	4162	3669	9055	1217	7343
в %		100	78.7	21.3	56,6	46.7	9,9	23.1	20,3	51,4	6,9	41,7
Поселки	220	1280[illegible]	10[illegible]17	2678	5944	5465	479	3110	3610	4183	12[illegible]	[illegible]
		100	78,9	21,1	46,9	43,1	3,8	24,6	28,5	34,2	9,8	[illegible]
БССР	28	3761	2879	882	1599	1220	379	876	1286	1800	[illegible]	[illegible]
		100	76,5	23,5	42,5	32,4	10,1	23,3	37,2	48,1	[illegible]	[illegible]
ЗСФСР	18	6316	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]39	849	17[illegible]2	[illegible]	[illegible]	4[illegible]1	[illegible]
в %		100	82,0	18,0	56,6	42,8	13,8	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible] ССР	[illegible]7	959	736	223	441	399	42	241	277	[illegible]	[illegible]	[illegible]
в %		100	76,8	23,2	46,0	41,6	4,4	25,1	28,9	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible] ССР	25	4264	3221	1043	1655	1468	187	989	1620	17[illegible]	[illegible]	[illegible]
		100	82,0	18,0	38,8	34,4	4,4	23,[illegible]	[illegible]	41	8,4	[illegible]
Всего по СССР	1006	117861	88306	28[illegible]	62673	51488	11185	25[illegible]15	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
		100	75.4	24.6	53.4	43.8	9.6	[illegible]	21,[illegible]	[illegible]	7,[illegible]	[illegible]

СОСТАВ ИСПОЛКОМОВ — РАЙОННЫХ И ВОЛОСТНЫХ, ОКРУЖНЫХ И УЕЗДНЫХ, КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) ГУБ., АВТОНОМН. ОБЛАСТЕЙ И АВТОНОМ. РЕСПУБЛИК

Таблица 3

Органы власти	Союзные республики	Число администр. единиц давших сведения	Всего избрано членов	Пол: Мужчины	Пол: Женщины	Социальное положение: Крестьяне	Из них: Освобожд. от налога	Уплачивающие сел.-хоз. налог на едока в хозяйстве: До 1 р.	От 1 р. до 2 р.	От 2 р. до 5 р.	От 5 р. до 10 р.	От 10 р. до 15 р.	От 15 р. до 20 р.	От 20 р. до 25 р.	Свыш. 25 р.	Рабочие	Прочие	Партийность: Члены и кандид. ВКП(б)	Члены и кандид. ВЛКСМ	Беспартийные
Районные и волостные исполкомы	РСФСР	2859	44398	35410	8988	25905	10560	3324	4250	4636	2099	594	191	102	149	9270	9223	23770	2901	17727
	%%		100	79,8	20,2	58,3	40,8	12,8	16,4	17,9	8,1	2,3	0,7	0,4	0,7	20,9	20,8	53,6	6.5	39,9
	УССР	581	14245	11561	2506	6816	2269	665	841	1021	629		403			3110	4100	7408	792	5763
	%%		100	82,2	17,8	48,6	33,3	11,4	14,4	17,5	10,8		7,0			22,2	29,2	53,0	5,7	41,3
	БССР	90	2310	1856	454	1184	303	100	97	101	44	6	—	—	—	571	555	1325	114	871
	%%		100	80,3	19,7	51,3	46,5	15,4	14,9	15,5	6,8	0,9				24,7	24,0	57,4	4,9	37,7
	ЗСФСР	140	2709	2315	394	1273	748	156	143	130	51	24	10	6	5	498	938	1340	309	1060
	%%		100	85,5	14,5	47,0	58,8	12,2	11,2	10,2	4,0	1,9	0,8	0,5	0,4	18,4	34,6	49,4	11,4	39,2
	Турк. ССР	33	597	499	98	261	121	16	40	48	26	7	2	—	1	162	174	317	45	235
	%%		100	83,6	16,4	43,8	46,4	6,1	15,3	18,4	9,9	2,7	0,8		0,4	27,1	29,1	53,1	7,5	39,4
	УзССР	87	1973	1598	375	856	419	67	74	167	72		57			681	484	1019	186	747
	%%		100	81,0	19,0	44,6	48,9	7,9	8,6	19,5	8,4		6,7			35,4	20,0	52,2	9,5	38,83
	Всего по СССР	3790	66232	53239	12815	36295	14420	4328	5445	6117	2921		1567			14292	15373	35179	4347	26403
	%%		100	80,6	19,4	55,0	41,5	12,4	15,6	17,6	8,4		4,5			21,7	23,3	53,4	6,4	40,0
Окружные и уездные исполкомы	РСФСР	235	8104	6653	1451	2146	1074	225	291	327	141	43	16	9	7	3405	2508	5559	215	2330
	%%		100	82,1	17,9	26,6	50,4	10,6	13,6	15,3	6,6	2,0	0,8	0,4	0,3	42,2	31,2	68,6	2,6	28,8
	УССР	40	2611	2087	315	516	145	35	36	43	36		15			1098	773	1707	37	633
	%%		100	86,9	13,1	21,6	46,8	11,3	11,6	13.9	11,6		4.8			46.0	32,4	71,8	1,6	26,6
	БССР	8	441	357	84	120	38	5	7	5	2	—	—	—	—	195	126	309	2	130
	%%		100	81,0	19,0	27,2	66,7	8,8	12,2	8,8	3,5					44,2	28,6	70.1	0,5	29,4
	ЗСФСР	38	2446	2154	292	640	416	93	64	52	13	1	—	1	—	545	1261	1577	118	751
	%%		100	88,1	11,9	26,2	65,0	14,5	10,0	8,1	2,0	0,2		0,2		22,3	51,5	64,5	4,8	30,7
	Турк. ССР	3	114	97	17	40	23	1	4	8	1	2	1	—	—	36	38	80	4	30
	%%		100	85,1	14,9	35,1	57.5	2.5	10,0	20,0	2,5	5,0	2,5		—	31,5	33,4	70,2	3,5	26,3
	УзССР	10	667	557	110	129	53	14	11	21	15		5		—	276	232	438	29	190
	%%		100	83,5	16,5	20,2	44,6	11,8	9,2	17,6	12,6		4,2			43,3	36,5	66,7	4,4	28,9
	Всего по СССР	334	14383	11905	2269	3591	1749	373	413	456	208		100			5555	4938	9670	405	4064
	%%		100	83,9	16,1	25,5	53,6	11,3	12,5	13,8	6,3		3,1			39,4	35,1	68,4	2,9	28,7
Областн. и краев. исполк.	РСФСР	8	947	814	133	119	44	10	19	14	6	—	3	1	2	466	362	710	5	232
	%%		100	86,0	14,0	12,6	44,4	10,2	19,2	14,1	6,1		3,0	1,0	2,0	49,2	38,2	75,0	0,5	24,5
Губернские исполкомы	РСФСР	16	1076	854	222	143	59	13	22	28	12	3	1	1	1	600	333	743	11	320
	%%		100	79,4	20,6	13,2	42,1	9,3	15,7	20,0	8,6	2,2	0,7	0,7	0,7	55,8	31,0	69,2	1,0	29,8
Исполк. автоном. областей	РСФСР	13	680	581	99	226	141	23	16	26	10	8	2	—	—	148	306	481	13	186
	%%		100	85,5	14,5	32,2	62,4	10,2	7,1	11,5	4,4	3,5	0,9			21,8	45,0	70,8	1,9	27,3
Исполкомы автономных республик.	РСФСР	10	1032	888	144	200	87	23	18	24	7	4	1	—	1	299	537	736	31	252
	%%		100	86,0	14,0	19,5	52,7	13,9	10,9	14,6	4,3	2,4	0,6		0,6	29,1	51,4	72,3	3,0	24,7
	УССР	1	84	70	14	28	15	3	1	1	—		1			34	22	59	4	21
	%	100	100	83,3	16,7	33,3	71,4	14,2	4,3	4,8			4,8			40,5	26,2	70,2	4,8	25

СОСТАВ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Таблица 4

Центральные исполнительные комитеты	Всего членов и кандидатов	Пол		Социальное положение			Партийность		
		Мужчины	Женщины	Рабочие	Крестьяне	Служащие	Члены и канд. ВКП(б)	Чл. и канд. ВЛКСМ	Беспартийн.
ЦИК СССР 5-го созыва	889	752	137	410	184	289	635	3	249
%%	100	84.6	15.4	46,5	20.8	32.7	71.6	0,3	28,1
ВЦИК 14-го созыва	550	461	89	286	118	146	398	—	152
%%	100	83,8	16,2	52,0	21,5	26.5	72.4	—	27,6
ЦИК УССР 13-го созыва	425	335	50	196	87	102	266	—	119
%%	100	87.0	13,0	50,9	22,6	26.5	69.0	—	30.9
ЦИК БССР 9-го созыва	342	284	58	157	72	113	248	1	93
%%	100	83,0	17,0	45,9	21,1	33,0	72,5	0.3	27.2
ЦИК УзССР 3-го созыва	278	248	30	81	18	160	213	4	42
%%	100	89,2	10,8	30,1	8,1	61,8	82,2	1,5	16,3

Ц. 1 руб. 80 коп.

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ
Изд-ву „ВЛАСТЬ СОВЕТОВ“
ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВЦИК
МОСКВА, ГСП 6, НЕГЛИННАЯ, 21